# 深入推进“四区并建”，努力实现石首全面振兴，建设长江经济带明星城市

## 石首市人民政府市长王敏作的政府工作报告摘登①

### 回 顾

## 攻坚2020，我们逆势突围，取得重大成果

刚刚过去的2020年，既是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是石首发展应对重大挑战、经受重大考验、取得重大成果的一年。非常之年，我们坚决克服疫情汛情影响，全力实施“四策并举”，深入开展“四年并进”，奋力推进“四区并建”，用实际行动向人民群众交出了一份担当作为、积极有为的答卷。预计全年实现地区生产总值212.32亿元、规模以上工业增加值64亿元、固定资产投资95.96亿元、地方一般公共预算收入5.87亿元、社会消费品零售总额112.28亿元、外贸出口7600万美元，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别为33635元、18644元。

我们始终牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，坚持以人民为中心的发展思想，统筹抓好各项民生工作。2020年累计发放城乡低保8283万元、残疾人两项补贴1002万元。落实优待抚恤3599万元，调解矛盾纠纷3400余件，办理法律援助事项4200余件。扎实推进防范化解重大风险“先手行动4号”，全力防范化解“疫后综合症”，“平安荆楚行动”考评位居荆州第一，扫黑除恶工作走在荆州前列。完成第七次全国人口普查登记工作。食品药品、道路交通、危险化学品等重点领域安全生产形势持续稳定向好。长江禁捕退捕、野生动物禁养取得阶段性成效。国防动员、军民融合、民族宗教、外事侨务、对台、行政学校、老龄残疾、妇女儿童、邮政通讯、人民防空、防震减灾等事业都有了新进步，公共资源交易、公共检验检测、机关事务管理、审计、烟草、粮食、气象、石油、公积金、供销、洲滩、档案、保密等工作均取得新进展。

### 盘 点

## 2020年主要创出四大战绩：

**这一年，我们抢前抓早、精准施策，打赢了硬核防疫阻击战**

坚持人民至上、生命至上，以坚定果敢的勇气和坚忍不拔的决心，同时间赛跑、与病魔较量，迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，生动诠释了石首精神、石首力量、石首担当。1月24日启动Ⅰ级应急响应，用20天的时间遏制了疫情蔓延势头，用1个多月时间取得了抗疫斗争决定性成果，在荆州率先进入全省低风险区，在全省率先实行凭绿码通行。我们不惜一切代价救治患者，1600多名本地医护人员和78名广东、海南援石医疗队员逆行出征，舍生忘死挽救生命。我们严防死守阻断疫情传播，创新实施“五个起来”“八个别底”“41N5包保”“2.5工作法”等石首做法，718支马承武先锋队、11000多名党员干部、240名多名志愿者下沉一线、冲锋在前，累计排查53.08万人，追踪密切接触者2713人，疫情感染率控制在万分之1.67。我们以疫情为鉴加快补齐治理短板，全市5750名党员干部下沉社区参与基层社会治理，设立志愿服务队297支，注册志愿者达75235名。我们积极对接中、省疫后政策，争取公共卫生体系建设项目资金1.13亿元、抗疫特别国债1.54亿元、地方专项债券1.7亿元，全市公共卫生体系补短板工程已开工建设12个。

**这一年，我们迎难而上、乘风破浪，打赢了疫后重振攻坚战**

坚持一手抓常态化防疫，一手抓经济发展，全力推进复工复产复学。有序组织外出返岗15.4万人，稳定市内就业岗位8543个。真金白银支持企业渡难关，累计减税降费1.52亿元、落实租金减免1209万元、投放产业发展基金7000万元、新增银行贷款207亿元。农业稳产保供成效显著，实现农业总产值78亿元，增长3.8%，石首市春耕生产工作经验在全省推广。线上消费、直播带货蓬勃发展，实现电子商务交易额36.7亿元，同比增长26%。深入开展“全员招商年”活动，全年新签约项目56个，签约总额280亿元，其中10亿元以上项目8个，武汉标道、格瑞丝、乔慧胶疗等项目实现当年签约、当年建成投产。“项目突破项目争取年”活动卓有成效，谋划包装项目1639个，向上争取项目369个，到账资金285亿元。卓宝科技、美奂光电、普瑞化体等一批高技术含量项目投产，设立志愿服务队297支，注册志愿者达75235名。我们积极对接中、省疫后政策，争取公共卫生体系建设项目资金1.13亿元、抗疫特别国债1.54亿元、地方专项债券1.7亿元，全市公共卫生体系补短板工程已开工建设12个。

**这一年，我们凝心聚力、决战决胜，打赢了精准扶贫收官战**

统筹各类资金2.14亿元集中攻坚，22户62人脱贫出列，脱贫攻坚圆满收官。聚焦“两不愁三保障”，实行“一户一专班”“一户一策”“一户一档”，防止返贫和新致贫。做实产业扶贫，设立产业发展项目资金6237万元，产业扶贫奖补资金增加至4988万元，同比提高51.2%。推动消费扶贫，石首市137个产品认定为消费扶贫产品，采购扶贫产品2276万元。落实就业、教育、医疗、金融、危房改造等扶贫政策，发放交通补贴和生活补贴801万元、教育扶贫补助资金741万元，贫困人口住院报销6513万元，新增金融扶贫小额信贷7014万元，完成贫困户危房改造186户，贫困户全部实现住房安全有保障。精准扶贫考核在插花贫困地区排名全省第二、荆州第一。积极推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，完成17个示范村村庄规划编制，成功打造新港口民俗文化村、小河口红色主题公园、高陵岗自然文化村落、李花山桃李苑等4个乡村振兴示范项目。过脉岭村获评全国乡村旅游重点村，杨苗洲村获评全国文明村。

**这一年，我们凝心聚力、攻坚克难，打赢了防汛抗洪保卫战**

2020年石首遭遇“98年”以来最大洪水，梅雨期持续43天，累计降雨量595.9毫米，超同期113.8%，长江干流石首段全线超警戒，辖内江河持续保持高水位运行。面对肆虐的洪魔，我们主动应战、科学调度，第一时间启动防汛救灾应急响应，成功处置163处险情，顺利战胜长江5次洪峰和7轮强降雨袭击，守住了“不冲一堤、不溃一垸、不亡一人”底线，确保了石首江河安澜。广大党员干部冲锋在一线，战斗在最前沿，2640名应急抢险突击队员、17742名防汛劳力布防309公里长江干支流，用汗水浇筑起防汛救灾的钢铁堤坝。团等项目实现当年签约、当年建成投产，设立志愿服务队297支，注册志愿者达75235名。我们积极对接中、省疫后政策，争取公共卫生体系建设项目资金1.13亿元、抗疫特别国债1.54亿元、地方专项债券1.7亿元，全市公共卫生体系补短板工程已开工建设12个。

### 展 望

## 奋战2021，我们接续奋斗，力保全面振兴

2021年是建党100周年，是全面建设社会主义现代化国家的开篇之年，也是实施“十四五”规划的首战之年。今年我市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长13%，规模以上工业增加值增长20%，地方一般公共预算收入增长44%，固定资产投资增长20%，社会消费品零售总额增长15%，外贸出口增长10%，城镇和农村常住居民人均可支配收入均增长13%。

从当前形势看，实现这个目标，必须付出更大努力。我们要全面落实“建成支点、走在前列、谱写新篇”的发展要求，大力弘扬敢于担当、敢于攻坚的实干精神，坚定信心不动摇、咬定目标不放松、落实责任不松劲、转变作风不懈怠，把各项工作抓紧抓实抓细，坚决把失去的时间抢回来、把疫情汛情造成的损失补回来，全力以赴，争取最好结果！

### 部 署

## 2021年重点做好六个方面的工作：

**——加快集聚做大总量。**围绕“3+X”产业布局，实施“工业倍增计划”，推进三大主导产业、体育装备设施和战略性新兴产业集群发展，力争引进亿元以上工业项目55个，完成1个100亿元以上招商引资任务，确保招商引资合同投资额280亿元以上。支持楚源集团、能特科技、卓宝防水、德水盛等企业加强技术升级，确保企业产品在同行业的领先地位。加快中材绿建、易事特、鸿源矿业等在建项目建设，确保纳入重点投资计划的100个项目按期开工、竣工、投产，力争工业总产值225亿元以上。实施中小企业成长工程，隐形冠军培育工程，对大叶光学、集发科技、汇源建材等一批成长性好的企业进行重点培育，新增规模工业企业20家以上，力争总量突破140家。

**——转型升级激活增量。**以湖北省新一轮技术改造升级工程为契机，加快企业技术创新和两化融合，组织申报高新技术企业10家以上、科技型中小企业评价入库40家以上，完成科技成果转化10个以上。抢抓“新基建”和“内循环经济”发展机遇，赋能传统产业，推进企业上云，确保全市规模以上企业“上云”全覆盖。创新发展数字经济，着力推动人工智能、大数据、物联网、区块链等技术集成创新与产业融合发展，积极打造石首数字经济产业园。完善“双创”中心基础设施配套，建设“拎包入驻”的高精尖“双子”园区。支持网瑞物联、易制科技等企业发展壮大进制造业，支持园区智能工厂、数字化车间建设。积极推进湖北省可持续发展实验区和创新型县市创建工作。

**——拓展平台提升质量。**强力推进开发区提升工程，启动工业园区扩园工作，建设S221工业走廊，为石首未来发展拓展空间。加快华中体育产业园、防水产业园和循环经济产业园等专业园区建设，清理盘活闲置低效用地，促进园区集约高效发展。做实经济开发区金开投公司，引导股权投资机构和社会资本支持园区产业发展。纵深推进“放管服”改革，深入实施“一网覆盖、一窗受理、一事联办”，打造荆州最优、全省一流的营商环境。继续开展“百名干部进百企”活动，严格落实减税降费政策，进一步拓展融资渠道，降低企业生产成本。实施“企业人才培育”工程，充分利用湖北省工业自动化技师学院校企合作平台，助力企业人才翻能。

**——产业兴农，让乡村经济活起来。**以农业供给侧结构性改革为主线，以建设农业现代化示范区为支撑，大力发展现代绿色农业。牢牢把住粮食安全主动权，建设高标准农田6.1万亩，确保粮食播种面积90万亩、产量35万吨。做优做强“双水双绿”等绿色生态种养模式，建设江外江清水鱼、石首鸭蛙香稻、天鹅洲获笋等产业基地，擦亮“清水鱼、有机稻、放心菜”产业名片。大力发展农产品精深加工，培育1个以上农产品精深加工龙头企业。积极争取债券资金，建设农产品加工园。认真落实“菜篮子”工程，以牧原生态循环产业园提升工程、畜禽粪污资源化利用为重点，引导养殖企业规模化无害化生产，确保生猪出栏60万头。

**——建设惠农，让田园风光靓起来。**大力实施摩点小城镇和美丽乡村建设行动，升级改造13个美丽城镇，完成8个省级美丽乡村示范村建设。继续推进江北中心水厂建设，启动调东水厂建设，确保农村饮水安全。实施乡村电气化提升工程，完成新一轮农村电网升级改造。建立健全农村危房改造动态监测管理机制，进一步巩固危房改造工作成果。以钉钉子精神推进农村面源污染防治，重点抓好农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，延伸乡镇污水处理管道80公里。继续开展农村人居环境整治，完成5个国家森林乡村和30个省级整治村建设，打造S221城区至桃花山沿线、高基庙至团山寺沿线、省道秦黄公路大垸至天鹅洲沿线富美乡村建设示范带，建设东南片文化旅居、西南片田园休闲、江北片生态观光三大乡村振兴示范区。

**——改革活水，让农民生活富起来。**扎实开展村集体产权制度改革，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，激发农村资产活力。加快培育枫林酒业、鑫盛农牧、石首牧原、金祥米业等重点农业产业化龙头企业，发展多种形式适度规模经营，新增土地流转面积6万亩，培育新型农业经营主体80个。积极推进村社合一，引导鼓励农业龙头企业、农民合作社等参与教育培训，组织开展全市农民技能培训班15期。搭建农村电商平台，推动特色农产品销售线上线下“双轮驱动”，带动农民增收。严格落实“四个不摘”要求，积极做好脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

**——壮大商贸物流。**加快推进阿兹博兰五星级酒店、钰程欢乐园等项目建设。依托外贸综合服务中心，实施外贸培育工程，支持华美阳光、绿城体育、美奂光电等企业扩大出口，鼓励刚安汽配、晟弘新材料等企业开展自营出口，新增备案登记企业10家以上、被零倍增企业5家以上。加大商贸物流、寄递物流、交通物流等现代物流业发展扶持力度，强化“相聚边大数据+智慧物流”多式联运全陆中心等基础建设，推进“公铁水空”多式联运发展，确保电商交易额增长15%以上，新增限额以上商贸企业8家。

**——激发消费活力。**顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以培育消费类龙头企业为重点，加快城市商业街、步行街改造提升，打造一站式综合性消费平台。发展夜市经济，科学合理布置社区商业中心，打造5分钟、10分钟、15分钟便民生活服务圈。持续改善居住品质，促进住房消费健康发展。壮大“互联网经济”，鼓励线上消费，通过直播平台带货石首。扩大节假日消费，加强文化、旅游等服务供给，进一步激发消费潜力。优化消费环境，保护消费者合法权益。

**——推进文旅融合。**以创建省级公共文化服务体系示范区为契机，确保12个乡镇文化综合体建成并投入使用。深挖乡村传统文化印记和特色资源，以六虎山、李花山为示范打造参与式、体验式农家基地；以徐峰西甜瓜、晨辉柔美为中心打造观光采摘休闲园；以三菱湖、秦克湖、蛟子河为纽带建设水上休闲观光带。持续办好赏桃花、品西瓜、打樱桃等各类旅游推介活动。全力支持西普体艺和青少年研学旅行营地教研一体化发展，着力打造华中研学第一城。启动天鹅洲麋鹿小镇、焦山河红军事政治学校旧址展示利用等项目建设。加速推进桃源小镇、红军树革命烈士纪念陵园改扩建、走马岭考古遗址公园等重点旅游景区提档升级。

**——加强城市建设管理。**推进“多规合一”，全面完成全市国土空间总体规划编制工作。启动山底湖公园二期和官田湖生态湿地公园建设，打造城市生态公园新地标。加强笔架山、绣林山等山体生态修复及森林保护，建设一批口袋公园、社区绿地，新增城市绿地面积1000余亩，绿化覆盖率达42%。新建楚天大道南延伸段接黄莲湖大道，完成水平坊大道提升改造。全面推进中心城区水环境综合治理PPP项目，实施中心城区排水管网改扩建工程，新建雨水管道14.07公里、污水管道47.21公里。改造老旧小区24个。加快配电网升级改造，完成110千伏彭家铺输变电工程、生活垃圾焚烧发电35千伏送出工程、焦山河变电站扩建工程。实施城市更新行动，加快建立“宜居城市、绿色城市、智慧城市、人文城市”管理综合协调机制，不断提升城市精细化管理水平。

**——补齐基础设施短板。**完成S221城区至桃花山段、G234梅驾咀至高基庙段、天鹅洲旅游公路S220至魔鹿保护区段、久梅公路、焦山河大桥等续建工程。完成通村公路50公里、提档升级100公里、安防工程300公里、美丽农村路200公里。着力打造115公里示范循环线路，启动智慧交通信息化平台建设，努力创建“四好农村路”全国示范县。加快推进港铁联运项目建设，着力打造鄂南湘北港铁联运中心。积极推进通用航空机场投建营一体化建设。深化城投公司、自来水公司、汽运公司、菱湖公司等国有企业改革。扎实做好重点水利工程建设，加快王蜂腰和管家铺灌区工程、三峡后续农业灌溉工程等项目建设，开展调关东山渠、东升红旗渠、久合垸喻家剅渠、横岗市北干渠及小河口五支渠等渠道疏洗工程，做好藕池河航道疏浚前期工作，全面提升防洪救灾能力。

**——推进生态文明建设。**深入推进长江经济带发展“双十工程”，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，落实长江岸线管理员制度，抓好长江“十年禁渔”，严厉打击各类非法捕捞行为。着力打造黄湖上津湖，持续推进两河—湖、五湖生态治理、全域国土综合整治等项目建设。以创建省级生态示范市为抓手，突出依法治污、精准治污，持续加强生态环境质量，打好蓝天保卫战，重点抓好扬尘管控、秸秆垃圾禁烧、挥发性有机物治理，确保空气优良率达84%以上。实施积水行动，推进河湖长制镇效考核及划界确权工作，加强饮用水水源地保护，开展沟渠湖泊管护捞草清障、小微水体综合整治，确保水质持续好转。抓好治土、治固废等工作，完善土壤环境监测网络，推进固废资源化利用。有序推动垃圾分类工作，抓紧生活垃圾焚烧设施、餐厨垃圾、大件垃圾末端设施建设，提高综合处置能力。建立24小时生态环境监管机制，抓好环保督察反馈问题整改，坚决守护好美丽生态底色。

**——抓好常态化疫情防控。**全面做好外防输入、内防反弹工作。坚持常态化科学精准防控与局部应急处置相结合，健全落实及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的疫情常态化防控机制。按照“四早”要求，夯实联防联控、群防群控基础，发挥社区和村级守责防控网络。密切关注国内外疫情动态，强化境外和国内中高风险地区来石返石人员管控，加强对学校、农贸市场、商超、电影院、汽车站、福利院、医疗机构等重点场所防范，完善多点触发预警机制，坚决消除传播隐患。强化食品安全检查，加强对进口冷链食品管控，严格落实“四全”工作要求，完善“人物地”三防工作机制，坚决防止由物及人的传播和扩散。有序开展重点人群新冠肺炎疫苗预防接种，继续实施公共卫生体系补短板工程，加强疫病预防控制体系改革和公共卫生体系建设，防范化解重大公共卫生风险。

**——提高公共服务水平。**实施积极的就业政策，多渠道开发就业岗位，推进创业带动就业、新增城镇就业4300人，失业人员再就业1500人。健全全民参保登记制度，扩大社会保险覆盖面，做到应保尽保。统筹城乡社会救助体系，做好最低生活保障、特困人员供养、残疾人服务、各类救助等社会政策兜底工作。开展生态公墓建设。统筹优化全市教育布局，突出教育均衡和质量提升，加快推进南岳高中改扩建、实验幼儿园陈家湖校区新建等项目建设。全面推进教育信息化，加强教师队伍管理和师德师风建设。巩固提升国家卫生城市创建成果，全面推进健康石首建设。持续深化三医联动改革，完善分级诊疗、现代医院管理、综合监管等制度。加快推进市人民医院二期、市妇幼保健院搬迁、市疫情救治基地等项目建设。

**——创新社会治理模式。**深入实施党建引领基层治理，落实街道管理制度改革。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推行“双报到”制度，推动基层社会治理重心下移，打造共建共治共享的基层治理体系。启动“八五”普法，持续开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击“涉诈涉毒涉赌”犯罪行为，加强重点人群管理，深入推进平安法治石首建设。加强防范化解金融风险，打击非法金融活动。坚持领导干部接访下访包案制度，依法妥善解决群众合理合法诉求。进一步健全公共安全体系，压实安全生产责任制，有序推进安全生产专项整治三年行动，及时化解事故隐患，坚决遏制重大以上安全事故。提升公共检验检测能力，强化食品药品安全监管，争创湖北省食品安全县。

继续做好国防动员、军民融合、退役军人事务、民族宗教、外事侨务、对台、行政学校、邮政通讯、防震减灾、审计、烟草、气象、石油、公共资源交易、机关事务管理、公积金、供销、洲滩、档案、保密等工作，支持工会、妇联、共青团、工商联、科协等工作。

**——旗帜鲜明讲政治。**坚持深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动上级决策部署在石首落实落细。坚定不移推进全面从严治党，营造政治生态好、用人导向正、干部作风实、发展环境优的政治生态，让奋斗者吃香、懒怠者遇冷，给干事者舞台，让平庸者让位。深化学习型政府建设，提高能力素质，克服“本领恐慌”，正确把握发展“风向标”。

**——履职尽责强担当。**把解放思想作为干事创业的逻辑起点，以服务群众和市场主体为基点考虑问题、谋划工作，以“思想破冰”引领发展突围。坚持实事求是，坚决抵制形式主义、官僚主义，进一步减轻基层负担。严格落实政府常务会议事规则和重大事项请示报告制度。创新行政方式，坚持系统观念，统筹发展和安全。树立大数据思维，加快数字石首建设，大力推行“互联网+政务服务”，以数字化转型提升政府治理能力。

**——依法行政提公信。**深化法治政府、法治社会建设和行政执法体制改革，自觉接受人大依法监督、政协民主监督，加强司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督，办实办好人大代表建议和政协提案。坚持政府常务会议集体学法，完善政府法律顾问制度，健全行政复议体制机制。狠抓政策兑现和合同履约落实。严格规范性文件制定程序，加强行政执法行为监督，强化财政预算约束和绩效管理。完善公共资源配置、重大建设项目、社会公益事业等领域的信息公开。

**——公正廉洁守底线。**持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息整治“四风”，严格执行廉政准则。推进节约型政府建设，坚持政府过“苦日子”，让企业和群众过“好日子”，严按“三公”经费、反对铺张浪费、压缩一般性支出，集中更多财力保民生促发展。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，坚决查处违法违纪案件和群众身边的腐败问题，以永远在路上的恒心和韧劲抓好作风建设。

# 以新担当新作为深化“一个中心、三个城市、五个石首”建设，奋力谱写石首高质量发展新篇章