



大棋局中如何精准落子

——从全国两会看构建新发展格局发力点

两会特别观察

在“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案中,“形成强大国内市场 构建新发展格局”单独成篇。

面向未来,大棋局中如何精准落子?全国两会期间,代表委员围绕构建新发展格局畅所欲言。

发力点一:

用高质量供给创造新需求

导航、仪表盘等信息,可以直接投射在挡风玻璃上——这不是科幻场景,而是福耀玻璃运用科技创新,不断拓展“一块玻璃”的应用边界。

“以创新驱动,高质量供给引领和创造新需求”,规划纲要草案明确点出创新与消费需求的关系。

需求牵引供给,供给创造需求。创新既是新发展理念的内在要求,也是经济循环的加速器。

福耀集团副董事长曹晖委员说,2020年,企业一如既往加大研发投入,以创新产品引领市场,全球市场占有率持续提升。

“提升供给体系适配性”“持续扩大优质消费品、中高端产品供给和教育、医疗、养老等服务供给”……规划纲要草案中,对高质量供给的重视贯穿始终。

随着我国逐步进入老龄化社会,百姓对于高质量养老服务的需求日益强烈。正荣集团董事局主席欧宗荣委员说,我国90%以上的老人居家养老。完善居家社区养老体系,一方面要放宽市场准入,鼓励社会力量参与社区养老服务;另一方面要充分发挥物业企业的优势,借助大数据、人工智能等科技手

段,增加养老服务有效供给。

自主品牌,在高质量供给中要发挥关键作用。海尔集团总裁周云杰代表表示,我国医疗器械市场约占全球20%的份额。在健康中国行动指引下,建议加速相关专项规划的实施,扩大国产医疗器械的应用推广。

发力点二:

促进资源要素顺畅流动

新发展格局强调以国内大循环为主体。国家发展改革委主任何立峰说,构建新发展格局,是以全国统一大市场为基础的国内大循环,不是各地的自我小循环,更不能搞成地区封锁。

循环之要,在于畅通。完整的国内大循环,涉及生产、分配、流通、消费各环节。根据规划纲要草案,要破除制约要素合理流动的堵点,从源头上畅通国民经济循环。

钱,要直达实体经济。规划纲要草案提出,提高金融服务实体经济能力。申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员建议,发挥地方政府、证券公司及商业银行的合力,创新对中小企业的融资服务模式,让更多企业享受到资本市场服务。

人,要提高职业技能。规划纲要草案提出,形成人力资本提升和产业转型升级良性循环。南京市政协主席刘以安委员认为,吸引更多优秀的学生就读职业教育,关键要打通学历瓶颈。“建议进一步探索完善中职、高职、应用型本科、工程硕士相衔接的一体化育人模式,打破职业教育的‘天花板’。”

物,要提升流通效率。上海港国际航运中心总经理徐慧代表所在的长三角地区,正在推进一体化发展,建设交通设施“一张网”。

“长三角省市区内河航道深度、宽度和桥梁净空标准不一致,外贸集装箱主要还是走公路运输。”瞄准流通体系堵点,徐慧代表建议加强跨省市航道建设标准的协同,打造更具综合效益的河海直达通道。

发力点三:

协同进口出口走向贸易强国

厄瓜多尔海鲜、乌克兰葵花籽油……承接进博会溢出效应,上海虹桥进口商品展示交易中心已引进70多个国家和地区的2000多个品牌。两会前夕,《虹桥建设进口贸易促进创新示范区》。

规划纲要草案提出,立足国内大循环,协同推进强大国内市场和贸易强国建设。贸易强国的标志之一,就是进出口协同发展。

“推进同线同标同质”“降低进口关税和制度性成本”“办好中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会等展会”……一系列扎实的举措,彰显了我走向贸易强国的决心。

“推进内外贸产品‘三同’,需要相关部门围绕企业转型难点痛点,从监管体制、质量标准等多方面帮助衔接,形成良性循环。”国和控股集团董事长陈乃科代表说。

发力点四:

以高水平开放塑造合作竞争新优势

两会前夕,这样一份数据令人振奋:2020年,海南自贸港建设总体规划发布,海南当年新设市场主体31万余户,同比增长30.9%。

规划纲要草案提出,坚持引进来和走出去并重,以高水平双向投资高效利用全球资源要素和市场空间。

从北京到海南,从沿海到内陆,从自贸区到自贸港,促进国内国际双循环,我国不断布局高水平开放的新载体,加快培育参与国际合作和竞争新优势。

商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明委员表示,“十四五”期间,我国要推动制造业与服务业协同开放,促进中西部

和沿海地区开发开放,高质量建设自贸区、自贸港,吸引更多优质资源要素参与到双循环中。

高水平开放,必须对标国际最高标准、最好水平。上海自贸区临港新片区党工委副书记朱芝松代表说:“临港要为国家推动高水平自贸协定和投资协定谈判进行压力测试。”

两会期间,国家发展改革委相关负责人表示,稳步推进海南自贸港建设,力争到2025年有新的重大进展。及时总结上海自贸区为代表的国家对外开放平台的经验、做法,推动全国开放跃上更高水平。

发力点五:

加快培育完整内需体系

从快递年货、年夜饭外卖到“云逛街”,今年春节,非接触式的新型消费持续提质扩容,成为节日经济的一抹亮色。

规划纲要草案提出,深入实施扩大内需战略,增强消费对经济发展的基础性作用。培育新型消费、发展服务消费……这些未来的消费增长点,同样是发展的重点。

优质生鲜产品的消费,是近年来内需市场的一大亮点。均瑶集团董事长王均金委员说,一方面要鼓励农产品创建区域品牌,另一方面要通过农业互联网、数字化建设,建立可溯源、可定制的农产品体系,让消费者买得放心。

规划纲要草案还强调了投资对优化供给结构的关键性作用。新型基础设施等,将成为未来投资的重点。

“5G是新基建的‘领头羊’。”重庆市大数据应用发展管理局副局长杨帆说,今年重庆计划新建5G基站超2万个,累计建成约7万个,围绕智慧交通、智慧医疗等场景,组织实施一批5G融合应用示范项目。

把握扩大内需这个战略基点,形成强大国内市场。“十四五”开局之年,构建新发展格局,正在迎来扎实的起步。

(新华社北京3月7日电)

两会现场速递

武汉大学将组织援鄂医护人员精品赏樱专场

新华社北京3月7日电 “武汉大学将在3月中旬组织援鄂医护人员精品赏樱专场。昨晚我兴奋地得知,已经有近1万名援鄂医护人员报名。”7日,在湖北代表团分组会议现场休息间隙,武汉大学校长窦贤康代表的一句“题外话”引起了大家的共鸣。

“去年春天送别医护人员的场景还历历在目,当时包括我在内的很多人热泪盈眶。一年过去了,我们不能忘记那些逆行出征的援鄂医护人员。”窦贤康的一席话把代表们的思绪拉回去年,追忆疫情最危急时刻的共同坚守。

“一年前,我在方舱医院见到了一支来自广东的医护人员队伍,当时防护装备很紧张,有的脚上套的是普通塑料袋。我问他们怕不怕,他们说刚开始有点怕,但看到病人后责任所系就不怕了!”窦贤康动情地说,从那时起我就下定决心,一定不能忘记他们。

回首去年,奋战在一线的医护人员无暇欣赏满园樱花。“想在武汉看樱花”成了不少援鄂医护人员的念想。窦贤康说,武汉大学当时就做出承诺:待明年樱花盛开时,组织抗疫医护人员赏樱专场。

“这个承诺我们没有忘记!要履行承诺、感恩医护。”窦贤康介绍,今年大年初六,武汉大学召开专题会议,研究部署组织援鄂医护人员精品赏樱接待服务,并举办专题文艺晚会,力所能及地回报他们。“阳春三月,是属于樱花的季节,也是武汉最美的季节。医者仁心,大爱无疆,逆行出征的援鄂医护人员,应该永远被铭记在心。”窦贤康说。

分数不是教育根本目标

新华社北京3月7日电 “分数是重要的,但分数不是教育的全部内容,更不是教育的根本目标。”全国政协委员、江苏省锡山高级中学校长唐江澎在全国政协十三届四次会议第二场“委员通道”上指出,学生没有分数就过不了高考,但孩子如果只有分数,恐怕赢不了未来的大考;学校没有升学率就没有高考竞争力,但教育如果只关注升学率,国家恐怕也没有核心竞争力。

“好的教育应该是培养终生运动者、责任担当者、问题解决者和优雅生活者,给孩子们健全而优秀的人格,赢得未来的幸福,造福国家社会。”他说,今年这届高三毕业生到2049年,也就是第二个百年奋斗目标实现的时候,年龄都在四十六七岁,正是人生盛年、家国栋梁,我们注定将生活在我们的学生和学生的学生所创造的未来社会。今天孩子的全面素质将决定我们国家未来的整体实力、社会的幸福程度。教育要培根铸魂、启智润心,这是教育的使命与价值。

唐江澎还特别对年轻家长们说:“让幼儿孩子养成整理东西的习惯,远比让他们早识字重要;让孩子多读书,远比让他们做阅读理解题好。提高国民素质,促进人的全面发展,应该成为社会各界的共识。”

医生该忙看病还是该忙论文?

——一场来自全国人大代表分组审议现场的讨论

“前段时间我们到县医院调研,那里的医生很苦恼,做科研、发论文压力太大。我觉得,没有必要所有的医生都去做科研,尤其是基层医院的医生,应该集中精力把病看好。”7日上午,在四川代表团分组会议现场,全国人大代表、四川省成都市第三人民医院骨科主任梁益建的一番话引起热烈讨论。

针对看病难、看病贵等问题,今年的政府工作报告提出,健全公共卫生应急处置和物资保障体系,深化公立医院综合改革,扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点,提升县级医疗服务能力。

作为长期在一线工作的医务人员,梁益建认为,要提升县级医疗服务能力,就应当给医生们“减负松绑”,让他们集中精力加强临床诊疗,而不是把工夫花在写论文上。与科研、论文高度相关的评价机制,在某种程度上甚至会催生学术造假等乱象。

“你说得有道理。不仅仅是县医院,现在各家医院都在忙着做科研。有医生反映说,看病压力大,论文压力大。这个导向问题,不能让大家都奔着论文去、奔着指标去。”全国人大常委会委员、中国科学院院士李家洋说。

“医生该忙看病还是该忙论文?”有代表这样说,目前已经有医院正在探索相关改革,试行教职人员分系列管理、分类评价聘任的制度,还有医院建立了“临床教授体系”,让科研归科研、临床归临床。

“考核评价和晋升机制应该有所调整,进一步破除‘唯论文’‘唯学历’等问题。”

“要建立健全分级诊疗体系,让全科医生在基层做好常见病多发病的诊疗转诊。”

代表们纷纷发表意见。从科研和临床的平衡取舍,到考核评价机制的完善、公立医院改革,再延展到医药卫生体制改革,这场讨论持续了近一个小时。在交流和碰撞中,代表们的思路更加清晰,不少好的观点被吸纳到将以书面形式提交的建议中。

(新华社北京3月7日电)

两会数说中国

一组组数据,一张张图表……翻开今年的预算报告,数据增减之间,政策变动背后,反映着政府资金投向,传递着政策调控动向,关系着“国”与“家”。

数据多、名词专、内容广……想要真正读懂这份预算报告,并非易事。这里有道涉及“加减乘除”的“算术题”,为“国家账本”标出了重点和亮点,让我们一起算一算。

“加法”:

积极的财政政策提质增效

“一竿子插到底”的财政资金直达机制迎刃而解。政府工作报告提出,建立常态化财政资金直达机制并扩大范围,将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制,规模明显大于去年,为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

基本实现中央财政民生补助资金全覆盖——根据预算报告,今年,将直接用于基层财力保障的一般性转移支付,年初可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付纳入直达机制范围。

“要增强绩效意识,使直达资金下得快、管得严、用得准,让市场主体和群众切实受益。”全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国的说。

财政支出方面,今年全国一般公共预算支出安排超过25万亿元,增长1.8%。

中央本级基础研究支出增长10.6%;中央财政就业补助资金安排559亿元,增加20亿元;进一步提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至4.5%……预算报告中的一组数据,彰显财政加大对重点领域的支持力度。

“加减乘除”,读懂2021年“国家账本”

在全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希看来,今年财政政策提质增效指向明显,着力保障重点领域,把宝贵的财政资金用在刀刃上。

“减法”:

全面落实政府过紧日子要求

过紧日子,是近年财政运行的一大特点,也是今年预算报告中的关键词。

根据预算报告,中央本级支出继续安排负增长,进一步大幅压减非急需非刚性支出,重点项目和政策性补贴也按照从紧、能压则压的原则审核安排。

“中央本级财政支出连续两年负增长,节省的资金用于增加对地方的转移支付。今年中央对地方的转移支付比去年略有增加,规模超过8.3万亿元。”在今年两会首场“部长通道”上,财政部部长刘昆为大家算了一笔账。

“乘法”:

减税降费政策“放水养鱼”

延续执行企业研发费用加计扣除75%政策,将制造业企业加计扣除比例进一步提高到100%;将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元;取消港口建设费……多项新鲜出炉的政策,将为市场主体再省下“真金白银”。

“减税降费有数落实,实实在在减轻了企业经营负担。以研发费用加计扣除为例,这项优惠政策给企业带来更多资金‘活水’,并进一步转化为创新‘春水’,发挥乘数效应,增加企业发展活力。”全国人大代表、江苏金昇实业股份有限公司董事长潘雪平说。

近年来,我国实施了大规模减税降费政策,助力市场主体轻装上阵。尤其是2020年,面对严峻复杂形势,在财政收支比较困难的情况下,我国持续公布实施了7批28项减税降费政策,新增减税降费规模超2.6万亿元。

“今年将着力完善减税降费有关政策,让企业有更多的获得感。”刘昆说,各级财政部门将算大账、算长远账,克服眼前收支压力,坚决把该减的税减到位,把该降的费降到位。

“除法”:

做好重点领域风险防范化解工作

面对仍然复杂严峻的国内外形势,防范涉及财政领域重大风险,确保财政运行可持续,尤为关键。

今年的预算报告中,一些指标进行了适度调整,旨在进一步加强财政运行的可持续性。例如,今年的赤字率、新增地方政府专项债券限额比2020年有所降低,但仍高于2019年。

“这些安排调控精准、不急转弯,把握好了政策时度效。”全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙表示,整体来看,今年的财政政策保持了连续性、稳定性,兼顾稳增长和防风险需要。

给地方政府债务戴上“紧箍咒”,经济社会发展就多一道“安全阀”。预算报告明确,加强地方政府债务管理,抓实化解地方政府隐性债务风险工作。

“我们正在加强县级债务风险管控,指导帮助县级财政缓解债务偿付压力,守住地方政府债务风险防控的底线。”全国人大代表、云南省财政厅厅长张岩松说。

(新华社北京3月7日电)

“加法” 积极的财政政策提质增效
着力保障重点领域,把宝贵的财政资金用在刀刃上

“减法” 全面落实政府过紧日子要求
中央本级支出继续安排负增长

“乘法” 减税降费政策“放水养鱼”
着力完善减税降费有关政策,让企业有更多的获得感

“除法” 做好重点领域风险防范化解工作
防范涉及财政领域重大风险,确保财政运行可持续

制造业用工难,咋破解?

——追踪制造业用工问题

万春,1998年出生,云南楚雄人,18岁外出打工至今。他手机里有4.5个劳务公司微信群,哪家劳务公司一小时给的工钱高就去谁家;而在志达公司,类似的临时工也不少。

劳务市场现状:昆山市人力资源市场集团有限公司负责人陈琦介绍,公司一年从全国各地招到2万至3万正式工,但进入企业后,不少人离职进入临时工队伍。原因是,临时工不用缴社保,劳务公司给临时工的时薪高于企业正式工。昆山诚翔人力资源有限公司总经理沈月良介绍,昆山有近千家劳务公司,都在抢人;不提供时薪,就抢不到人。

政府回应:昆山市人力资源保障局副局长许继华分析企业招工难指出,昆山GDP每增长3%,就业人口需同步增长1%,而劳动力供给在下降。为解决企业招工难题,维护临时工权益,昆山正打造“人人首选”人力资源管理服务云平台,建立劳务公司“红黑榜”2.0版,加强中小微企业挂钩联系和定期走访。

代表建言:全国人大代表、农民工段俊说,政府工作报告指出,推动放在就业地参加社会保险的户籍限制。建议尽快将灵活就业纳入就业管理服务体系,不能让劳务公司和临时工成为不缴社保的空白之地,维护临

时工的合法权益。

高技术工人需求迫切,咋解决?
企业诉求:卧龙电气(济南)电机有限公司是卧龙集团北方最大的家用电器制造基地,企业人力资源部部长高绍静说,目前一线工人缺口仍在四分之一左右,高端电机研发等专业技术人才更缺。济南圣泉集团股份有限公司今年上马几个大项目,需要约1500名技术工人,企业人力资源部副总经理燕俩表示,高技术工人很难招到。

政府回应:济南市章丘区人力资源和社会保障局局长李士锋介绍,章丘拥有制造业企业12000余家。要开展紧缺工种、新就业形态等特色培训,积极引导技能培训学校、劳务公司大力开展“订单式培训”,精准靶向助力企业解决高技术用工难题。

代表建言:全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕说,制药行业要求操作人员要掌握化学、质量控制、信息化、自动化控制等技能,齐鲁制药集团明显感受到“合适的人”难招。今年政府工作报告提出,完成职业技能提升和高水平职业技能大赛目标任务。建议在职业教育中加大对具有较好数理化学知识功底的高中毕业生的职业培训力度,将他们培养成高

水平技工人才。企业则要为每名员工量身定制职业规划并持续进行技能培训,成立企业大学提升职工专业技能。

年轻人就业观念变了,如何留住?
企业诉求:河南郑州荥阳市高山镇一家阀门企业面临员工老龄化、后继乏人的困境。“公司职工平均年龄47岁,部分工人即将退休。机械制造行业部分岗位属于重体力,年轻人不愿意干,一线核心岗位招工难,工人老龄化影响企业产能。”李先先生说,企业正在用技术改造替代人工,但有些岗位机器无法取代。

企业之变:广东东盈精密技术有限公司二厂制造中心到4月还需要招2000人至2500人。制造中心总监王天宇介绍,为解决招工难,企业实施技术补贴等办法留人。广东以诺通讯有限公司总经理李超说,企业设招聘冠军亚军进行奖励,实施稳定产业工人方案。东莞市丰熙食品有限公司人力资源总监张伟则表示,把工厂布置得像写字楼那样洋气,让工人喜欢留下来。

代表建言:全国人大代表、东莞瑞丰车业服务有限公司工会主席曾桂认为,“90后”年轻人对工作环境、职业发展和教育养老等需求有明确目标。政府工作报告提出,深入推进以人为核心的新型城镇化战略,加快农业转移人口市民化。她建议,促进教育公平,健全社保体系,让务工人员在城市扎根发展。

(新华社北京3月7日电)

两会民生直通车

提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告提出,坚持把发展经济着力点放在实体经济上;保持制造业比重基本稳定。

近期,一些地方制造企业存在“招工难”现象。新华社记者日前分赴广东、山东、江苏、河南,进企业一线,问工人心声,听取各方意见。记者同时还就此采访了参加两会的代表。以下为采访实录:

临时工跟着劳务公司转,权益咋保障?

企业诉求:苏州敏煌精密电子科技有限公司是一家给华为等生产配件的高新企业,董事长孙中正最头疼的是“缺工”。企业里干几天就走的临时工有40%,有20%的订单因缺人不敢接,因临时工技术不熟练致使产品返工成本增加15%。孙中正发问:“临时工不在企业沉下来,谁来培养他们成为优秀的产业工人?”昆山志达塑胶制品有限公司有30%的临时工,董事长张心志也忧心地说:“临时工学不到技术,40岁以后谁要?”

工人咋说:正在敏煌公司做临时工的何