



奋斗百年路 启航新征程
学党史 悟思想 办实事 开新局



—— 新知新觉 ——

结合“四个深刻领悟”下功夫学好党史

□ 钟长浩

“读史使人明智”,党史,是营养剂,是教科书。回溯中国共产党走过百年,从“南湖红船”到“复兴号巨轮”,从“春天的故事”到“新时代之路”,生动记录了中国共产

党一百年来波澜壮阔的精彩华章。正当党史学习教育深入开展之际,习近平总书记3月25日在福建考察时作出重要指示:“要在党史学习教育中做到学史明理,明理是增信、崇德、力行的前提。”并进一步强调,要从党的辉煌成就、艰辛历程、历史经验、优良传统中深刻领悟中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好等道理,弄清楚其中的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。要深刻领悟坚持中国共产党领导的历史必然性,坚定对党的领导的自信。要深刻领悟马克思主义及其中国化创新理论的真理性,增强自觉贯彻落实党的创新理论的坚定性。要深刻领悟中国特色社会主义道路的正确性,坚定不移走中国特色社会主义这条唯一正确的道路。“四个深刻领悟”既凝结着总书记对百年党史中蕴含规律的深邃思考,又是针对“学史明理”提出的具体要求,体现了深沉的历史自觉和强烈的历史担当,蕴含我们党依靠学习创造了历史,更要依靠学习走向未来的深刻道理。我们作为新时代纪检监察干部,肩负新的历史使命,更要常读常

新忆党史,从党史中启迪智慧,从历史的经验中凝聚力量,传承红色基因,赓续红色血脉,不断提高不敢腐、不能腐、不想腐的叠加效应,持续巩固发展良好的政治生态。个人认为在结合“四个深刻领悟”的基础上,还要下好“四门功夫”。

学好党史须苦功夫。理论学习从来都是个苦差事,没有耐性耐力是很难学好学精的。习近平总书记强调指出:一个政党要走在时代前列,一刻也离不开理论指导;一名党员干部要做好本职工作,一刻也离不开理论学习。“书读百遍,其义自见。”党员干部不是专业的理论研究者,不可能专门学习研究党史理论,只有利用好各种“碎片化”的时间,掌握党史理论的基本内容、基本内涵,才能不断把理论实践内化于心、外化于行,融汇于魂,为党史党章党规党纪运用自如打下坚实基础。现实表明,我们光靠一般的翻翻书学是不够的,需要深刻认识党史学习教育的极端重要性,需要切实增强这门必修课的政治自觉、思想自觉和行动自觉,需要在学习理论上下定决心付诸行动,舍得花一些苦功夫,在学习党史过程中汲取养分,获得能量,为不可预知的未来多积累、做准备。

学好党史是慢功夫。这次党史学习教育,是党的十八大以来第5次党内集中教育,又恰逢“两个一百年”历史交汇的关

键节点,目的是为了总结经验、继往开来,意义十分深远。积跬步致千里,聚小流成江河。要学深学透百年党史,如滴水石穿,非一日之功,需要静下心来“细嚼慢咽”,才能汲取党史学习教育丰富的营养内涵。首先,逐字逐句逐段学习消化习近平总书记

在党史学习教育动员会上的讲话精神,弄通要义,指导党史学习教育活动。同时,也要联系纪检监察工作实际,把自己摆进去、把工作职责和初心使命摆进去,把新时代纪检监察工作形势要求放到党史长河中检视对照,解锁纪检密码;其次,制定好党史学习计划,把握党史学习的节奏,不能一目十行、一味求快,而是要学深学慢,书本结合实例,达到理论学习有收获、思想政治受洗礼的目标。

学好党史为细功夫。翻看百年党史,我们党紧紧依靠人民,跨过一道又一道沟坎,取得一个又一个胜利,从救国大业的开天辟地,实现向人民民主的飞跃,到立国大业的改天换地,初步解决了几亿人的吃饭穿衣问题,到富国大业的翻天覆地,确立了中国特色社会主义制度,再到强国大业的惊天动地,推动中国特色社会主义进入新时代。百年奋斗史彰显了中国人的志气、骨气、底气,蕴含着党的革命精神和优良作风,特别是生动回答了中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主

义为什么好的历史问题,为我们在党的领导下开展反腐败斗争,提供了精神源泉。纪检监察干部在党史学习中需多问几个为什么,透过现象看本质,从中汲取善于斗争、敢于担当的智慧和力量,既知其然又知其所以然,自觉抬高工作标杆,时刻保持本领恐慌,苦练内功、提升素质,使履职尽责更有底气、更加硬气、更具锐气。

学好党史得真功夫。学贵在“真”,党史学习要做到真学、真懂、真知,与观照现实、推动工作结合起来,我们无论身处什么岗位负责什么工作,都要把握历史主动、锚定奋斗目标,沿着正确方向坚定前行,自觉把学习成效转化为工作动力和效能,自觉把党中央决策部署、省委及市委的工作要求与纪检监察职责具体结合起来。在深入学习领会的基础上,更加自觉传承党的红色基因和优良作风,牢记“江山就是人民、人民就是江山”,在纪检监察工作中保持政治定力,全面做强自己,把党史学习教育与加强党的建设、推进全面从严治党、纠治“四风”和遵守“八项规定”具体实践结合起来,更加自觉地推进新时代纪检监察工作高质量发展,坚定稳妥做好正风肃纪反腐各项工作,持续巩固不敢腐、不能腐、不想腐的高压态势,为全市“转型赶超、加快复兴、绘就新画卷”营造风清气正的政治环境。

—— 基层交流 ——

推进积分管理 破解基层社会治理难题

□ 邹 锋

乡村社会治理是全面实施乡村振兴的重要环节。近年来,松滋市八宝镇党委、政府高度重视基层社会治理工作,探索创新村庄治理新路径,在大星桥村试点开展积分制管理,着力催化村庄内生动力,整合各方资源,有效开拓了“自治”“法治”“德治”新局面。

追根溯源,找准“管理”到“治理”症结

农村是居民自治组织,由于基础设施建设相对滞后,农村公共服务能力相对不足,与人民群众日益增长的服务需求不相匹配。在大多数时候,基层社会治理“刚”性管理占据主导,在全面实施乡村振兴的大背景下,提升基层社会治理水平,由“刚”性管理到“柔”性治理成为当前最迫切的现实需要。结合镇实际情况,当前乡村治理症结主要表现在三个方面:三难、两无、一缺。

三难:发动群众难。村民的民主观念、主人翁意识不强,对村级各项事务不关心、不理解、不支持,参与度较低;组织群众难。缺乏良好的平台和机制让群众参与村级事务及活动中,无法积极引导群众主动进行自我管理、监督、教育和服务;管理社会事务难。基层“人少事多”,群众主动参与村级治理中来,导致村级事务依赖村两委,缺乏和人民群众有效沟通的载体和机制。

两无:服务群众无队伍。随着群众的生活水平不断提高,群众在有限的生活空间存在着多层次、多样化的要求,而农村缺乏专业性的志愿服务队伍,志愿服务体

制不健全,无法满足群众需求;日常事务无监管。村级事务及活动开展期间,缺乏有效机制对活动开展进行监管约束,多数活动开展流连于形式,导致出现事前不听取村民意见、事中不告知村民信息、事后不公布处理结果的现象。

一缺:缺乏科学有效考核体系。各项工作落实情况难以考究,涉及人民群众切身利益的一些突出问题责任主体不清,职责权限划分模糊,易造成群众和村级之间推诿扯皮,一些具体问题得不到有效治理。

多措并举,助推治理“难点”变“亮点”

根据镇基层治理存在的难点,近年来,八宝镇在基层治理方面一直在积极探索。2019年,在大星桥村启动“积分制”试点探索,以年度为周期、以日常为基础、以量化为依据,从乡风文明、村容村貌、社会治安等社会管理方面,在《村规民约》的基础上进行“村民积分”,通过“积分兑换”的形式激励村民参与村级事务管理、遵守村规民约、支持村级各项工作,达到了“法治有序、德治有效、自治有力”的初步效果。

如何进行积分?村委会通过积极征求意见,召开村两委、党员群众代表、户长会议,从而形成“1123”积分制管理科学模式。

搭建一个平台:设立积分兑换超市。通过与松滋市爱心社、驻村单位、社会团体、群团组织等联动,为积分制工作开展提供物质保障。按照“1积分等价1元人民币”的标准,对积分兑换超市产品进行

“明码标注”,村民可以根据自己积分数量,在积分超市兑换产品,通过积分兑换的形式,将参与社会治理转化为现实成果,让群众切实感受到参与感、获得感,同时也有效解决了基层治理中发动群众难、组织群众难等问题。

完善一个体系:以《村规民约》为依托,以积分制管理为抓手,健全镇村组四级治理体系,不断完善明确镇党委政府与村两委、村党总支与党员群众及村委与村民小组、村民小组与村民家庭的社会治理责任。在这个体系中,镇级负责统筹协调、考核奖惩、经费保障等工作;村解决阵地建设、组织协调、宣传发动、监督处理相应问题;村民小组是实施主体,开展入户宣传、监督劝导、小组评比;家庭单元是参与主体,通过监督、教育家庭成员等形式,主动参与到村级事务中来。通过层层联动,抓好积分制管理工作落实到位,抓好基层社会治理责任落实。

组建两支队伍:一是成立志愿者服务队。从无职党员、“五老”、群众、村民中招募志愿者,组建民生保障志愿服务队、医疗卫生服务队、治安联防志愿队、文明创建志愿服务队、生态环境志愿服务等5个志愿队伍。采取发布任务公告、领取志愿服务任务的形式开展一系列志愿服务活动。志愿者得相应积分,通过积分兑换形式,吸引群众主动参与基层治理中来,从而进一步完善乡村志愿服务体系,推动志愿服务精细化、专业化,也不断促进乡风文明,从而助推乡村治理。二是成立乡村振兴促进会。乡村振

兴促进会主要走访群众,收集汇总群众对村委会和村组干部的意见,对群众反映的热、难点问题及时向村委会反馈,并提出合理建议。同时加强日常巡查,对违反《村规民约》条款的村民进行劝导和监督提醒。通过乡村振兴促进会对村级各项活动开展进行有效监督,从而健全社会治理的监管机制。

锁定三类积分管理对象。在积分制管理模式的实施过程中,围绕“谁来进行积分”,锁定全体村民、志愿者、流动党员三类目标人群为积分管理对象,通过积分和扣分来不断提高村民参与基层治理的热情,不断规范自身行为,形成良好的社会新风气。通过制定《村规民约》积分管理办法,流动党员积分管理办法,无职党员积分管理办法、志愿者积分管理办法,对不同的群体探索不同的积分管理模式,做到了管理对象全覆盖、无死角。同时,构建考核积分管理考核体系,以年度为周期、日常为基础、量化为依据,通过分类定标、分时报评、加分和扣分相结合的原则,对管理对象年终积分进行考核,并将年终积分情况通过户外公开栏、“村村响”、户长会议进行公示,确保积分公平公正。

“小积分”带来乡村治理大提升,农村环境变美了、难点堵点理顺了、乡村治理更有底气了。通过有效探索积分管理制度,脚踏实地的开展乡村治理,大星桥村的村容村貌和群众意识发生了彻底的改变,由原先的软弱涣散村蝶变为现在的实施领先、奋勇争先的先进村。

(作者单位:中共松滋市八宝镇委员会)

—— 调查思考 ——

关于乡镇市场监管所运行情况的调查与思考

□ 毛 涛

管理局、县市场监管综合执法大队的职责边界及执法权属关系。

有效运行的对策建议

市场监管重心在基层,发挥市场监管队伍优势,关键在于夯实基层基础。

统一执法形象,全队伍规范。加强乡镇市场监管所规范化建设,按照国家市场监管总局和省市场监督管理局出台的《标准》,尽快统一执法着装、执法标志和执法装备,做到从上到下、从里到外统一规范,尽快在人民群众心中树立新的良好形象。

科学核定编制,全面优化资源配置。根据乡镇常住人口或市场主体数科学核算乡镇市场监管所人员编制,将编制和人员配备尽量向乡镇市场监管所倾斜,确保有编可用、有人可进。

盘活人力资源,有力推进力量下沉。为有效进行机关“瘦身”、基层“强身”,可以创造条件,合理调剂补缺,消化市场监管局机关超编现象,也可以选派年轻干部(含新进事业单位人员及专业人士)到乡镇市场监管所挂职锻炼等方式全力推进执法力量下沉,以解市场所人员紧缺的燃眉之急。

厘清职责边界,切实促进依法行政。市场监管所在县市场监督管理局确定的权限范围内,以县市场监督管理局的名义实施具体行政行为,推动市场监管所工作尽快走上正轨。同时,要以清单形式对市场监管综合执法大队与乡镇市场监管所

执法边界进行合理划定,着力提升监管的精度与深度,把准失职失责追责底线,降低履职风险。

提升待遇保障,充分激发内生动力。县级政府在加强乡镇市场监管所的执法车辆、执法装备、专项抽检经费及相关办公硬件保障的基础上,应按照国家规定的工资、津贴、补贴、奖金政策和标准不打折扣地对市场所工作人员相关待遇加以落实。同时,各地可建立科学有效的激励机制,充分激发市场监管执法人员干事创业的热情。

加强专业培训,有效提升履职能力。在知识化、信息化高速发展的今天,市场监管环境日新月异,应该建立系统有效的在职教育培训体系。各地应广泛开展基层市场监管一线人员业务知识、执法办案能力培训,努力提升执法人员法制素养、执法能力和服务意识,确保专业监管、公正执法。乡镇市场监管所尤其应加大食品药品、特种设备等专业培训力度,加快专业化市场监管执法干部队伍的培育。

创新体制机制,提升改革效能永远在路上,加强和改进基层市场监管体制机制是一项浩大的系统工程,既需要顶层设计,更需要各地市场监管、组织、人社、机构编制、财政等部门集思广益、协同配合,不断地进行研究、实践,这样才能做好市场监管体制机制改革的“后半篇文章”。

(作者单位:公安县委机构编制委员会办公室)

着力建设『五心编办』
全面打造模范机关

□ 刘永华

2021年是实施“十四五”规划、迈向全面建设社会主义现代化国家新征程的开局之年。新起点要有新状态,新征程呼唤新作为。松滋市委编办将以党的政治建设为统领,以巩固党的执政基础为目标,着力建设“五心编办”,全面打造模范机关,为推动基层治理体系和治理能力现代化建设,助力松滋高质量发展提供坚强有力的政治支撑。

绝对忠诚讲政治 打造“忠心编办”

一是强化理论学习,涵养忠诚之源。政治上的坚定源自理论上的清醒。深厚的理论素养就是党员干部的精神之钙。坚持把持之以恒加强机关干部政治理论学习摆在突出位置,今年重点组织开展好“四史”学习教育活动,教育引导干部通过回望来时路,感悟初心使命,补足精神之钙,切实做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二是强化实践担当,彰显忠诚之为。忠诚与否不能仅仅停留在口头上,更要落实在行动、体现在日常。牢牢坚守编制机关党委机关、政治机关的定位属性,坚持为党管好编制资源、为促进党的事业发展用好编制资源的核心目标,严格遵循《中国共产党机构编制工作条例》要求,结合实际认真贯彻落实上级党委决策部署,勇于担当、善于担当,扎实做好各项改革任务落实见效,为服务地方经济社会高质量发展作出机构编制机关的应有作用。

精益求精创一流 打造“精心编办”

一是勤于精耕细作。不断增强机构编制工作的主动性、预见性,打好主动仗,下好先手棋,变“被动承担”为“主动谋划”。组织干部重点围绕党政机构改革“后半篇文章”、事业单位改革、街道管理体制等重大改革事项,深入涉改单位、党员干部中积极开展调查研究,虚心听取意见建议,站位全局当好高参,有的放矢破解难题,努力推动改革从物理整合向化学融合转变。

二是培养精湛技能。积极开展岗位大练兵、业务大比拼活动,强化机构编制、干部人事政策、计算机信息技术等方面的政策知识、业务技能学习,让每名干部都成为业务尖兵、全能选手。扎实推进机构编制工作标准化、规范化建设,严格执行编委工作规则等规章制度,积极推动机构编制线上“不见面审批”改革落地,完善机构编制审批流程,优化动议论证程序,全面掌握机构编制状况,深入分析用编绩效,不断创新管理模式,提高编制资源使用效益。

三是多出精品力作。在公文写作、信息调研、文件制发等工作中,恪守质量标准,强化精品意识,做到严而又严、细而又细,确保不出任何纰漏。要求党员干部人人争先进、事事争一流,不甘人后,走在前列,充分展示编办干部的良好形象,全面彰显编办机关的崭新风貌,让小编办大作为、小部门大志气成为全体干部的共同价值追求。

团结热忱树形象 打造“暖心编办”

一是对内重团结促和谐。大力倡导团结协作、锐意进取,朝气蓬勃、昂扬向上的机关文化,让机关始终充满正能量,鼓足精气神。结合支部主题党日,通过拉家常方式经常性开展谈心谈话活动,促使党员干部敞开心扉、开诚布公,达到相互提醒帮助、共同进步的目的;适时组织开展春游、秋游等户外活动,鼓励全办干部积极参加全市组织的体育运动会、演讲比赛、歌咏比赛等活动,在紧张的工作之余放松身心,增进同事情谊,营造温馨氛围,做到既团结紧张、又严肃活泼,既有集中统一意志,又有个人心情舒畅。

二是对外优服务树形象。坚持建设服务型编办导向,绝不以管理机关、管理者自居,大力弘扬“店小二”精神,强化服务意识,端正服务态度,细化服务举措,对前来办事的同志,无论是领导干部还是一般干部都一视同仁,做到一张笑脸迎上前、一句问候暖人心、一杯热水递手中,让大家一到编办就能感受到春天般的温暖,切实塑造一流编办形象。

强学提能聚内力 打造“静心编办”

一是静心学习,提升才气。学须静也,才须学也,非学无以广才。坚持建设学习型编办、学习型党组织,深入开展“书香支部”创建活动,合理利用办公区域规划建设“读书角”,定期组织开展集中读书活动,积极营造全员学、静心学的浓厚氛围。每月选择《人民日报》《半月谈》《中国机构改革与管理》等党报党刊、业务内刊上的重点内容,组织机关干部开展集中学习交流活动。要求每名年轻干部每月至少撰写一篇工作类信息或调研文章,不断锤炼提升干部的文字写作能力。

二是静心思考,提升灵气。思想是行动的先导。学而不思则罔。坚持把提升编办干部特别是年轻干部的思考谋划能力作为重中之重,通过定期组织开展集中研讨等方式,培养锤炼干部站位全局看待问题、解剖麻雀分析问题的能力,让勤学善思、能参善谋成为编办干部的新常态,不断强化编办作为党委机关的参谋属性,避免陷入事务主义的泥潭,切实把编办建设成为党委机关好机构编制管理工作的“参谋部”“智囊团”。

廉洁守纪优作风 打造“清心编办”

一是紧抓廉政教育。通过集中组织学习典型案例通报、观看廉政警示教育片、参观廉政建设警示教育基地等方式,让党员干部尤其是年轻干部脑中绷紧廉政弦、耳畔常响警示钟,扣好人生的第一颗扣子,进一步筑牢党员干部拒腐防变的思想堤坝。

二是健全制度建设。没有规矩,不成方圆。修订完善编办各项规章制度并汇编成册,坚决做到用制度管人管事。积极开展廉政风险排查,制定防控措施,完善权力运行监督机制和廉政风险防控预警处置机制,坚决做到不越红线、不碰高压线。

三是强化日常管理。从小事小节抓起,把小事小节管好。严格执行工作纪律、财经纪律、生活纪律,严格落实上下班、公务接待、考勤通报、请销假等制度,从点滴之处不断强化编办干部的规矩意识。

(作者单位:松滋市委机构编制委员会办公室)