## 中共中央办公厅 国务院办公厅印发

# 《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》

新华社北京12月21日电 近日,中 共中央办公厅、国务院办公厅印发《关 于更加有效发挥统计监督职能作用的 意见》,并发出通知,要求各地区各部门 结合实际认真贯彻落实。

《关于更加有效发挥统计监督职能 作用的意见》全文如下。

统计监督是党和国家监督体系的 重要组成部分,是政府统计工作的一项 基本职能。党的十八大以来,统计现代 化改革深入推进,统计监督在服务保障 经济社会发展方面发挥了积极作用。 但统计监督体制机制和政策体系不够 完善,统计监督有效性有待提高,统计 监督成效与新形势新任务的要求相比 还存在一定差距。为进一步提升统计 监督效能,更加有效发挥统计监督职能 作用,现提出如下意见。

#### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社 会主义思想为指导,深入贯彻党的十 九大和十九届二中、三中、四中、五中、 六中全会精神,切实提高统计数据质 量,更好发挥统计数据的综合性、基础 性、客观性特点,为贯彻落实党中央、 国务院关于经济社会发展的重大决策 部署当好参谋助手,加快构建系统完 整、协同高效、约束有力的统计监督体 系。坚持方法科学、遵循规律、及时准 确、真实可靠、防止虚假,坚决遏制"数 字上的腐败",提升统计监督有效性, 使监督结果经得起实践和历史检验, 为全面建设社会主义现代化国家提供 统计保障。

(一)着力提升统计督察效能。充 分发挥统计督察在推动各地区各部门 贯彻落实党中央、国务院关于统计工作 决策部署和履行统计职责中的作用,切 实防范和惩治统计造假、弄虚作假,不 断强化对统计领域公权力行使的监 督。坚持问题导向,敢于动真碰硬,统 筹开展常规统计督察、专项统计督察和 统计督察"回头看",压紧压实各地区各 有关部门防范和惩治统计造假、弄虚作 假责任。原则上每5年对各省、自治区、 直辖市和国务院有关部门开展常规统 计督察,并根据需要对督察整改情况实 施"回头看";针对统计造假、弄虚作假 问题突出的地区和部门,视情组织开展 专项督察。统计督察"回头看"主要针 对常规督察整改工作开展情况、重点整 改任务完成情况和长效机制建设情 况。健全督察整改落实体制机制,通过 通报、约谈、专项督察等措施进一步压 实整改责任。推动有条件的省、自治 区、直辖市对市县开展统计督察,加强 与省市县级党委巡视巡察工作的协同 配合。进一步加强对统计督察的组织 领导,增强统计督察的有效性。设立督 察组长、副组长人选库,建立统计督察 检查人才库。建立下级向上级报告年 度防范和惩治统计造假、弄虚作假工作 制度,构建起从上到下、层层负责的领 导责任体系。

(二)持续加大统计执法力度。依规 依纪依法严肃查处各类统计违纪违法行 为。进一步健全统计违纪违法责任人处

分处理建议制度,完善统计行政处罚裁 量基准,依规依纪依法对责任人追责问 责。进一步拓宽统计违纪违法线索获取 渠道,完善举报制度,统筹运用统计督 察、巡视巡察、数据核查等工作成果,提 升发现问题线索的能力。健全各专业 统计数据质量核查制度,严格落实基层 统计机构对源头统计数据的审核责 任。建立常态化统计执法机制,完善 "双随机"抽查制度,积极探索对部门的 统计执法检查的有效方式。进一步加强 专业化统计执法能力建设,不断提高统 计执法检查工作的规范化、标准化、信息 化水平。建立统计违纪违法责任倒查机 制,严查利用职权实施统计造假、弄虚 作假的责任人,对已经离任的同样要追 究责任。通报重大统计违纪违法案件, 曝光典型案例,同时强化统计领域信用 建设,推动实现统计违法反面警示与诚 信统计正向激励并重,积极营造依法统 计诚信统计良好氛围。出台统计严重 失信企业认定标准,规范认定严重失信 企业,推送至"信用中国"网站、全国信 用信息共享平台和国家企业信用信息 公示系统进行公示并实施联合惩戒。 对各地区清理和纠正违反统计法律法 规的文件和做法情况进行全面检查,不 得将统计机构作为完成地方经济社会 发展目标责任单位,不得要求下级机构 或调查对象按照指定数值填报数据,不

作为各项评比表彰和资格认定依据等。 (三)依法独立履行监测评价职 能。将各地区各部门对党中央、国务院

得随意调用调查对象报送的统计数据

关于经济社会发展重大决策部署贯彻 落实情况作为统计监督的重要内容,重 点监测评价国家重大发展战略实施情 况、重大风险挑战应对成效、人民群众 反映突出问题解决情况等。加快统计 制度方法改革,持续推进国家统计数据 和地方统计数据有效衔接,不断优化完 善统计监测评价体系。深入推进地区 生产总值统一核算改革。充分利用国 家、部门、地方常规统计调查和重大国 情国力调查取得的数据,对各地区各部 门贯彻落实经济社会发展重大决策部 署、执行中长期经济社会发展规划等情 况,进行监测评价。重点监督领导干部 在推动经济社会发展方面是否认真贯 彻落实党中央、国务院决策部署,是否 存在履职不力、担当作为不够甚至弄虚 作假、欺上瞒下等问题。更加注重统计 监测的客观性、预警性、有效性,结合政 策要求、区域特点、数据规律,深度监测 评价政策措施落实情况和实际效果,揭 示问题风险,提出政策建议。充分发挥 国家调查队系统机动灵活、快速高效的 优势,强化对经济社会领域热点难点重 点问题的统计调查和分析研究,及时为 统计监测评价提供鲜活实情。进一步 强化统计监测的专业性、有效性,推动 地方各级政府严格履行执行统计法律 法规和维护统计独立真实监测的职责。

(四)加强对推动高质量发展情况 的统计监督。统计部门会同有关部门 开展高质量发展综合绩效评价,加强对 相关部门统计工作的组织协调和业务 指导,构建更加科学高效的体制机制,

不断夯实高质量发展综合绩效评价的 数据质量和工作基础,实现对各地区高 质量发展情况的定量评价。重点评价 各地区推动高质量发展工作的总体情 况,有效反映高质量发展进程中的优 势、成效和短板,以高效能统计监督服 务高质量发展。重点监督各地区各部 门是否存在贯彻新发展理念、推动高质 量发展不力,只追求速度规模、不注重 质量效益,只求短期利益、不顾长远发 展等问题。积极推动改进政绩考核办 法,引导领导干部树立正确政绩观。

(五)建立健全统计监督协同配合 机制。推动统计监督与纪律监督、监察 监督、派驻监督、巡视监督、审计监督等 各类监督方式统筹衔接、有机贯通、相 互协调,加强统计机构与纪检监察机关 和组织人事等部门的工作协调,把统计 监督与党管干部、纪检监察、追责问责 结合起来。将统计监督结果及整改情 况作为考核、评价、任免、奖惩领导干部 的重要参考。建立健全统计监督与纪 检监察监督在信息沟通、线索移送、结 果共享等方面的工作机制。强化统计 机构与纪检监察机关、审计部门在查处 统计造假、弄虚作假案件中的协同配 合,实现精准对接,推动统计造假问题 依规依纪依法处理到位。建立健全统 计监督与巡视监督协作配合机制,及时 向巡视机构提供对被巡视地区(单位) 开展统计监测评价、统计督察、统计执 法检查的情况和发现的涉嫌统计造假、 弄虚作假等重要问题线索。建立统计 机构与政府经济管理部门的协调联动 机制,推动信息共享,实施综合评价,加 强结果运用,确保统计监督提出的措施 建议落地见效。整合各类监督信息资 源,有效运用大数据和行政记录,建立 健全重大统计监督事项会商研判、统计 违纪违法线索移送机制。

#### 三、加强组织领导

(一)提高思想认识。把加强党的 领导贯穿统计监督工作各方面和全过 程。各地区各部门要提高政治站位,自 觉接受统计监督。

(二)加强统筹协调。国家统计局 要履行主体责任,加强统计系统自上而 下的监督检查,刀刃向内从严整肃统计 行风,按有关规定严肃查处统计机构和 人员违纪违法案件。强化对全国统计 执法监督工作的组织领导和统筹协调, 针对统计造假、弄虚作假多发问题,深 入调查研究,提出解决办法。对地方统 计机构主要负责人保障统计数据真实 性工作情况进行专项检查。充分发挥 国家调查队系统在统计执法中的作用, 建立健全协调联动机制。各有关部门 要加强配合,及时协调解决问题,凝聚 统计监督工作合力。

(三)积极推动落实。各级党委和政 府要重视和支持统计监督工作,听取统 计监督工作情况汇报,做好必要保障, 推动工作落实。各级统计机构要加快 推进统计现代化改革,加大现代信息技 术运用力度,夯实统计基层基础,确保 掌握的情况和数据清楚准确。积极开 展统计监督理论研究和实践探索,为更 好发挥统计监督职能作用提供支撑。

# "有信心、有条件、有能力保持经济运行在合理区间"

访国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆

# 权威面对面·稳字当头、稳中求进: 怎么办、怎么看

中央经济工作会议要求,明年经济 工作要稳字当头、稳中求进。如何稳预 期?将推出哪些有利于经济稳定的政 策? 跨周期和逆周期宏观调控政策如 何有机结合? 围绕五个重大理论和实 践问题明年如何推进工作?

记者采访了国家发展改革委副主 任兼国家统计局局长宁吉喆。

#### 三重压力下着力稳预期

问:中央经济工作会议提出,我国 经济发展面临需求收缩、供给冲击、预 期转弱三重压力。如何稳预期?

答:今年以来,在以习近平同志为 核心的党中央坚强领导下,我国经济保 持较好发展态势,前三季度国内生产总 值同比增长9.8%。国际机构预测今年 我国经济增长8%左右。

同时应认识到,当前我国经济发展 面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三 重压力。从需求看,居民消费受局部散 发疫情持续扰动,投资稳定增长面临一 些要素制约。从供给看,产业链供应链 仍有一些堵点卡点,企业综合成本上涨 压力依然存在,下游中小企业生产经营 面临困难。从预期看,全球疫情走势存 在很大变数,经济运行存在不确定性, 市场预期和企业信心出现一定波动。

这些压力是多方面因素共同作用 的结果。有全球疫情蔓延与世界经济 复苏不均衡、发达经济体流动性泛滥、 大宗商品价格大幅上涨叠加影响,有国 内疫情散发多发、局部地区洪涝灾害冲 击扰动,有长期存在的一些深层次矛盾 凸显和经济增长动能减弱限制,也有具 有收缩效应政策碰头的制约。稳预期 重要性更加凸显。

首先,稳预期要稳经济、稳产业。 必须采取有效政策措施,振兴投资、振 兴工业,切实稳住宏观经济大盘。一方 面,积极扩大有效投资。扎实推进"十 四五"规划102项重大工程项目建设。 更好发挥政府投资引导作用,鼓励和引 导民间资本参与市政、交通、物流等补 短板项目建设。另一方面,推动工业经 济运行振作起来。更大力度支持实体 经济发展,加大对企业特别是制造业企 业、中小微企业和个体工商户的精准支 持,夯实经济发展根基。

第二,稳预期要抓重点、解难题。 ·是着力做好保供稳价。针对各类供 给冲击,特别注意抓好粮油肉蛋菜和其 他生活必需品产供销衔接,做好煤电油 气运调节,确保市场稳定供应和价格基 本稳定。二是着力扩大国内需求。补 齐基础设施网络空白,布局新型基础设 施。促进新能源汽车消费,开展绿色智 能家电下乡,推动医疗健康、养老托育、 文旅体育等生活性服务业提质扩容。 三是着力推进惠企纾困。落实落细已 出台的减税降费政策,加快实施新的减 税降费政策,加大金融支持力度。

第三,稳预期要补短板、保安全。 粮食安全方面,实施最严格的耕地保护 制度,深入实施种业振兴行动。能源安 全方面,加强煤炭、电力、天然气等供应 保障,积极推进以沙漠、戈壁、荒漠地区 以及海上为重点的大型风电、光伏基地 建设,继续发挥煤炭、煤电调峰和兜底 保供作用。产业链供应链稳定方面,集 中力量解决汽车等芯片短缺问题,加强 国内大宗商品市场监管,加快构建现代 国际物流供应链体系。

第四,稳预期要扬长处、增信心。

本次拍卖会由松滋市自然资源和规划局

委托湖北点石拍卖有限公司依法组织实施,

所有宗地拍卖出让的详细资料和具体要求,

见宗地《拍卖出让文件》;该宗地自公告之日

起在其所在地进行展示,松滋市自然资源和

规划局与湖北点石拍卖有限公司对本次拍卖

出让宗地不另行专门组织现场踏勘和地块情

况介绍,申请人可在公告期间自行踏勘现场。

2022年 1月11日16:30前到松滋市土地

交易中心或湖北点石拍卖有限公司领取拍

卖文件、提交书面申请、交纳竞买保证金、

拍卖准备金并提交银行金融机构出具的不

低于50万元余额的资信证明。交纳竞买

五、申请人可于2021年12月21日至

充分把握发展重要战略机遇期,全面发 挥好比较优势。我国统筹疫情防控和 经济社会发展在全球保持领先,拥有完 整产业体系、完善配套能力、丰富人力 资源、便利的软硬件基础设施网络,有 14亿多人和世界规模最大、成长最快的 中等收入群体构成的超大规模市场优 势,有集中力量办大事难事急事的制度 优势,有丰富调控经验和较大政策空 间。我们有信心、有条件、有能力保持 经济运行在合理区间,促进经济社会发 展行稳致远。

#### 出台有利于经济稳定的政策

问:中央经济工作会议要求,明年 经济工作要稳字当头、稳中求进。各方 面要积极推出有利于经济稳定的政策, 政策发力适当靠前。如何把握和落实?

答: 稳中求进工作总基调是治国理 政的重要原则,也是做好经济工作的方 法论。"稳字当头、稳中求进",就是要着 力稳定经济大盘,在推动高质量发展上 不断取得新进展。具体工作中要坚持 先立后破、稳扎稳打,把握好调整政策 和推动改革的时度效,实现稳和进良性 互动、动态平衡。

第一,积极出台有利于经济稳定的

在宏观政策方面,继续实施积极的 财政政策和稳健的货币政策,用好投资 政策和消费政策工具,实施好即将出台 的扩大内需战略纲要。

在改革开放政策方面,加快建设全 国统一大市场,推进高标准市场体系建 设,抓好要素市场化配置综合改革试 点。继续深化国有企业混合所有制改 革,优化民营经济发展环境,打造大企 业与中小微企业共生共荣的发展生 态。落实好今年即将进一步缩减的外

保证金、拍卖准备金的截止时间为2022年

1月11日16:30(以银行到账为准)。经审

查,申请人按规定交纳竞买保证金、拍卖准

备金并提交银行金融机构出具的资信证

明,具备申请条件的,将于2022年1月11

拍卖时间:2022年1月12日下午15时

拍卖地点:松滋市贺炳炎大道245号

政务服务中心四楼会议室(松滋市公共资

收款单位:湖北点石拍卖有限公司

日17:00前确认其竞买资格。

源交易中心第二开标室)。

七、竞买保证金账户:

六、拍卖时间及拍卖地点

商投资准入负面清单,继续修订鼓励外 商投资产业目录。

在结构政策方面,围绕畅通国内大 循环,持续深化供给侧结构性改革,提 升制造业核心竞争力。

在区域政策方面,加大区域重大战 略和区域协调发展战略工作力度。实 施好国家新型城镇化规划。

第二,加大政策实施力度。保证财 政支出强度,加快支出进度,优化支出 结构。加大地方政府专项债券支持力 度。适当增加中央预算内投资,精准支 持关键核心技术攻关、"两新一重"等项 目建设。加大惠企纾困力度。

第三,政策发力适当靠前。靠前加 强基础设施;靠前下达资金;靠前安排 项目,尽快形成实物工作量。

第四,狠抓政策落地见效。进一步 完善宏观政策传导机制,打通"最后一 公里",使政策效果更快更好传导到基 层、到企业、到项目、到就业。

#### 做好跨周期和逆周期宏 观调控政策有机结合

问:面对复杂环境,如何提高宏观 调控前瞻性和针对性,统筹处理好跨周 期调节和逆周期调节?

答:跨周期调节的"跨"体现在政策 跨年度安排上,逆周期调节的"逆"体现 在对经济周期波动的反作用上。做好 跨周期和逆周期调控政策有机结合,要 立足今年、着眼明年,处理好当前和长 远、总量和结构、速度和效益的关系,把 稳增长放在更加突出位置,持续推动高 质量发展。重点把握好"三个结合"。

第一,把应对经济下行压力与防止 经济大起大落结合起来。应对经济下 行压力加大,就是要缓解三重压力,逆 对经济周期,采取有针对性的政策措 施。防止经济大起大落,主要考虑去年 一季度经济下降6.8%、跌了一个"坑", 今年一季度经济增长18.3%、上了一个 "坡",明年要过一个"坎",填谷削峰,攻 坚克难。把跨周期和逆周期调节有机 结合起来,有利于熨平经济波动、避免 大起大落,保持经济运行在合理区间, 提高宏观调控有效性。

第二,把今明两年政策措施结合起 来。今年四季度发行的新增地方政府 专项债券,主要在今年底明年初使用, 与明年发行的专项债形成"1+1>2"叠 加效应;振作工业经济运行、减税降费、 金融支持中小微企业等政策将在今年 底至明年发挥作用,充分体现跨周期调 节要求。面对经济下行压力,今年要对 明年经济工作提前做好准备,推动有利 于经济稳定的政策早出台、早落地、早 见效;明年要持续落实好今年提前出台 的政策举措,努力稳定一季度、上半年 乃至全年经济运行。

第三,把财政货币政策与其他政策 结合起来。切实加强政策统筹协调,强 化政策预研储备,把握好政策实施的力 度、节奏和重点。加强财政政策与货币 政策协调联动,推动财政、货币、就业政 策和产业、投资、消费、社会、环保、区域 等政策形成系统集成效应。做好政策 出台前对经济发展的影响评估,及时出 台有利于稳定经济运行的政策、有利于 激活力增动力的改革举措,慎重出台有 收缩效应的政策。

#### 正确认识把握五个重大 理论和实践问题

问:中央经济工作会议提出要正确 认识和把握五个重大理论和实践问题。 2022年将从哪些侧重点出发做好工作? 答: 五个重大理论和实践问题,要 正确认识、宣传阐释和推进解决。从发 展改革工作的角度,重点抓以下工作。

在共同富裕方面,加强顶层设计, 研究制定促进共同富裕行动纲要,着力 抓好就业增收、公共服务、地方示范等 工作。促进稳业增收,将收入增长建立 在更加充分、更高质量就业的基础上; 完善公共服务,持续推进基本公共服务 标准化均等化;加快推动支持浙江高质 量发展建设共同富裕示范区的政策举

在规范资本发展方面,针对一些大 宗商品及民生必需品价格暴涨,贯彻执 行好价格法等法律法规,防止价格大起 大落;协同做好反垄断和反不正当竞 争、反暴利防范短期游资炒作、反资本 脱实向虚、反头部平台企业侵权等工 作。完善公平竞争的市场环境,坚持 "两个毫不动摇"。

在保障初级产品供给方面,重点是 做好粮食、能源及重要原材料等安全稳 定工作。着力增强关键品类物资储备 和调节能力,优化产能协同保障和区域 布局,与实物储备形成衔接有序、梯次 支撑的保障合力。

在防范化解重大风险方面,加强风 险预警、防控机制和能力建设。加强投 资项目债务风险防范,持续推进防范化 解地方隐性债务风险,加强企业债券违 约风险防范,提前做好应对复杂局面的 工作预案。切实防范经济运行下行风 险,避免风险因素"水落石出",在发展 中解决风险问题。

在碳达峰碳中和方面,贯彻落实好 党中央、国务院出台的碳达峰碳中和意见 和方案,加快构建清洁低碳安全高效的能 源体系。创造条件尽早实现能耗"双控" 向碳排放总量和强度"双控"转变。

(新华社北京12月21日电)

### 松滋市自然资源和规划局国有建设用地使用权拍卖出让公告

松自然资告字【2021】28号

经松滋市人民政府批准,松滋市自然资源和规划局委托湖北点石拍卖有限公司以拍卖方式公开出让松滋市街河市集镇202107号土地的国有建设用地

使用权,现将有关事项公告如下: 一、出让地块的基本情况和规划指标要求

宗地编号 202107 
 土地用途
 出让年限
 容积率
 建筑密度
 建筑限高
 建筑

 商服用地
 40年
 ≤1.2
 ≤40%
 ≤15米
 ≤3
用地面积(m²) 街河市镇集镇区,红东公路北侧 40年 | ≤1.2 | ≤40% 30万元

注:土地面积以实测为准;该宗地为现 状出让,含地上建筑物及构筑物。出让地块 的详细规划条件以松滋市自然资源和规划 局出具的宗地规划设计条件文件为准;地上 建筑物及构筑物详情以出让文件描述为准。

、中华人民共和国境内外的法人、自 然人和其他组织均可申请竞买,申请人可以 单独申请,也可以联合申请。申请人参加竞 买须提出竞买申请,并提供竞买须知中要求 提供的相应文件(具体细则详见竞买须知)。

三、本次国有建设用地使用权拍卖出 让采取增价拍卖方式,按照价高者得原则 确定竞得人。

拍卖公告

上午9时30分在荆州市沙市区塔桥北路义

乌小商品城一期六栋14楼拍卖厅对以下标

的进行公开拍卖,现将有关事项公告如下:

一、拍卖标的:

受委托,我公司定于2021年12月29日

四、现场踏勘和地块情况介绍

本次拍卖罚没物资一批,包括烟、酒 (茅台、五粮液等)、手表、包、会员卡等。

二、拍卖标的展示: 起至拍卖日前在标的所在地进行展示,因存 放管理要求竞买人可申请预约实地看样。

拍卖以标的现状为准,标的自公告之日 三、竞买人资格要求及注意事项:

竞买人应在2021年12月28日16时 30分(报名截止时间)前向我公司交纳竞买 保证金(以到账时间为准)、200元资料费, 并在报名截止前携带有效证件在我公司办

> 四、联系方式: 联系人:王经理 13972315560

理报名登记手续,方能参与竞买。

号:1306 1260 0000 00066 八、联系方式 1.松滋市土地交易中心(湖北省松滋市

开户银行:湖北银行荆州红门路支行

新江口镇白云路318号)梅涛 0716-6217900 13507214074 2.湖北点石拍卖有限公司(湖北省荆州

市塔桥北路义乌小商品城一期6栋14楼) 王经理0716-8525550 13972315560 址:http://www.landchina. com/ 中国土地市场网站

松滋市自然资源和规划局

湖北点石拍卖有限公司 2021年12月21日

0716-8525550 地 址:荆州市沙市区塔桥北路义乌

小商品城一期六栋十四楼 湖北点石拍卖有限公司 2021年12月22日 本《拍卖公告》仅为要约邀请,最终以

标的《拍品资料》内容为准。

#### (上接第1版)

会上传达学习了习近平的重要指 示。中共中央政治局委员、中央组织部 部长陈希在会上讲话指出,习近平总书 记重要指示充分体现了党中央对广大 老干部的尊重关心和对老干部工作者 的殷切期望。要坚持把习近平总书记 关于老干部工作的重要论述作为根本 遵循,深入学习贯彻党的十九届六中全 会精神,带着感情和责任做好新时代老

干部工作,精心精细精准搞好服务,引 导广大老干部为党和国家事业发展作 出新贡献。要加强老干部工作部门自 身建设,努力建设让党放心、让老干部 满意的模范部门,打造政治坚定、作风 优良、业务精通的过硬队伍。

大会对100个全国老干部工作先 进集体和300名先进个人进行了表 彰。先进集体、先进个人代表在会上 发言。



12月21日,"圆梦冬奥、同享未来"第八届全国大众冰雪季冰雪艺术节在武汉光 谷国际网球中心开幕。现场布置了充满荆楚文化特色的冰雕展览、冰雪互动等项 目,让人们感受冰之美、雪之趣。 (新华社 发)