

# 以思想破冰引领发展突围 以干在实处推动走在前列

——石首市乡镇部门负责人落实石首市第十次党代会精神笔谈①②

## 筑牢基层堡垒 发展生态旅游

□ 天鹅洲经济开发区党工委书记 余志强 党工委副书记、管委会副主任 陈刚

2022年,天鹅洲经济开发区将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届五中、六中全会精神和落实市第十次党代会精神,按照“农业稳区、生态美区、旅游强区”的奋斗目标,围绕“一个中心”(生态保护与旅游开发),擦亮“两大名片”(中国麋鹿之乡、中国江豚之乡),倾力建设“三个天鹅洲”(湿地天鹅洲、生态天鹅洲、美丽天鹅洲)。

### 夯实基层党建基础,提升基层治理水平

一是夯实基层组织基础。建强红色阵地,推进四类村建设,继续完善四级网络架构,推动下沉党员落实包保片区和村组。选优配强后备干部,创新村干部教育管理形式,抓好软弱涣散党组织整顿。加强意识形态工作,筑牢党员干部思想防线。

二是加强党风廉政建设。强化党风廉政建设责任制,坚持党性党风党纪宣传教育常态化。推进作风建设和纪律建设,持之以恒纠正“四风”,不断深化联系服务群众工作,严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题。推进反腐倡廉制度,不断完善财务、接待、考勤、谈心谈话等制度,切实抓好“痕迹化管理”。

三是党建引领集体经济。坚持“党建+特色产业”,培养一批村党组织主导发展的新型村集体经济组织,努力打造生态果蔬基地和有机农业示范区,促进村集体经济增收。

四是提升基层治理水平。毫不松懈抓好疫情常态化防控,持续推进疫苗接种工作。加强农村“三资”管理清理,盘活资产资源。推进乡风文明建设,加强农村建房管控和环境卫生治理,开展乡村文明户、道德模范大评比,提倡婚事新办、丧事简办、其他不办,树立乡风文明新风尚。

### 加大争资争项力度,推动经济提质增效

一是压实全员招商责任。进一步营造全员招商的氛围,增强每位干部职工的大局意识、奉献意识,积极引导和督促村(社区)、区直单位外出招商。拓宽招商信息来源渠道,紧紧围绕石首市“1+2+1”产业进行招商,紧盯国内知名旅游集团开展生态旅游招商。

二是加大项目争取力度。根据全区发展规划,积极对接中、省等相关部门,争取有利于我区发展前景的好项目,为生态旅游前期招商引资开发增添亮点。

三是加快项目建设速度。实施重点项目领导首问负责制,倒排工期,制定月度项目计划清单。迅速启动天鹅洲旅游公路(S220至麋鹿保护区段)项目开工建设,力争明年年底前竣工通车。加快推进天鹅洲湿地恢复与保护项目(二期)天鹅洲泵站新建项目建设,确保明年4月底前完成主体工程。

### 加快乡村振兴步伐,发展特色生态旅游

一是打造乡村振兴示范点。通过党员干部带头,发动群众共同参与,充分利用水、田、鱼等资源,打造一批特色民宿、共享农庄、田园综合体。

二是发展规模农业产业。通过项目资金支持、技术帮扶等措施,积极培养一批龙头企业、产业合作社、家庭农场、农村致富带头人。采取“党支部+合作社+基地+农户”的新型经营模式,持续推进农村土地规模有序流转,力争农村土地规模经营面积达2万亩。在现有产业基础上通过招商引资,精准实施农产品加工、农产品仓储物流等一批基础设施项目引导,促进农业产业从规模扩能向转型升级转变。

三是擦亮绿色生态名片。深入推进长江大保护工作,积极与国内外科研单位和环保组织合作,共同研究制定天鹅洲湿地的发展规划和保护战略,加快推进落实天鹅洲湿地恢复与保护生态项目,抓紧谋划实施国家湿地公园、天鹅洲长江故道水环境综合治理、三峡后续扶持项目等一批重点项目,不断改善天鹅洲生态湿地环境。加大宣传推广力度,让天鹅洲生态湿地成为亮点。

四是打造特色生态旅游。加快两个保护区确权勘界和土地移交收尾工作,迅速完成天鹅洲生态红线调整优化,为生态旅游项目落地破除政策瓶颈。积极向上争取专项资金打造生物多样性科普馆、麋鹿科普馆、江豚科普馆。积极对接国内知名旅游公司,充分向外推介麋鹿、白鱄豚两个国家级自然保护区和国家重要湿地生态名片,加快我区生态旅游项目招商工作。围绕天鹅洲沿线打造集休闲、度假、旅游、科普暨科学考察于一体的生态观光园。

### 坚持全面深化改革,着力激发创新活力

一是建设法治政府。用法治给行政权力定规矩、划界限,完善行政决策制度和规范行政决策程序,把权力关进制度的笼子。主动接受监察、司法、舆论和社会监督,让权力在阳光下运行。

二是打造务实政府。以“思想破冰引领发展突围”大研讨活动为契机,坚持破除“七块坚冰”,推动干部作风转变,大力倡导“一线工作法”,做到守朴拙、戒机巧,守笃实、戒虚浮。

三是健全体制机制。加强机关管理,建章立制,提升工作效能。建立干部个人实绩档案,对干部实行差异化考核。向上级部门争取增设司法所、供电所、农商行等比较重要的区直职能部门。

四是推动机构改革。为更好的推进生态湿地保护和湿地修复,积极申报创建国家湿地公园,将天鹅洲故道、老河口故道、黑瓦屋故道纳入统一管理,进一步推进故道与长江水体连通,促进生态修复。

石首市十次党代会,对高基庙而言,指明了方向、带来了机遇、给予了支持,这超过了以往,唯有只争朝夕、拼搏善成,才能不负市委期望。

### 一、发展定位

从区位优势看,高基庙紧临城区与石首开发区,地处城区与华容的地理中心,链接两省,城际新镇、省际边镇名副其实。从发展现实看,部分工作的基础很好,尤其是工业,仍是投资的洼地,如农产品加工工业。从外部环境看,城区发展东进南拓,往南正是肖家岭片区,这是发展的机遇。从今后走向看,G234将是石首南下最优选通道,横贯镇域中轴,直接拓展承载空间,驱动城郊融合发展。

紧密融入市委全面建设县域经济高质量发展示范区,我们的发展定位是聚力建好石首高质量发展南大门。高基庙作为链接湘鄂的走廊、通道、纽带,发展得好不好、快不快,事关石首县域发展。建好南大门,是着眼镇情考量的具体责任,是融入石首大局的历史使命。需激活区位优势,归集临城虹吸效应,增强高基庙综合吸附力,形成均衡发展,构建城际、省际双融发展经济圈;需释放发展要素,接洽城区、园区,主动补位,给力城区与园区的要素保障,服务城市能级、园区扩容,构建起高基庙的区位担当。总的谋篇,打造城际新镇高基庙,擦亮节点石首南大门。

### 二、总体路径

建设起步,我们的路径是:在市委的坚强领导下,坚定贯彻新发展理念,围绕石首做强“三大支撑”、主攻“三大方向”、实现“三个翻番”,抓实乡村振兴、设施建设、生态保护“三大基础”,保持攻坚,真抓实干,激发接轨城区,融入城区创业热情与对接湖南,融入洞庭先行活力,置身石首高质量发展南大门“一城二园三带四镇”(一城:肖家岭新城;二园:农产品加工园、湘鄂物流园;三带:沿G234城郊融合发展带,傍石贴湖乡村振兴创新带,环上津湖农旅产业培育带;四镇:历史名镇、边贸重镇、产业强镇、城际新镇)实践场,善政开拓,竭力善成,争当石首融合发展示范镇,切实提高高基庙对标石首建设县域经济高质量发展示范市的贡献度、贡献值。

### 三、主要方向

一是融入城市能级提升工程,带活肖家岭城市化。主要做好双征。强专班,工作研究在一线,落实在现场,克难攻坚,勇争一流,完成好市委、市政府交办的国道改线、中波台搬迁、五湖生态治理、水环境治理、康养园等工作水平。该局此次交叉检查分两个小组,以《我与客户共成长》、《我为群众办实事》主题营销活动检查清单,《现代终端日常运行评价细则》为检查内容,通过随机选取、现场走访、查看痕迹化记录等方式对全市15个片区30位卷烟零售客户的终端建设、卷烟陈列、云pos扫码、客户满意度调查等工作进行全面细致的检查,详细记录并考核打分,达到了以查促改、以查促学、以查促干的目的。

(通讯员陈康)

●石首市烟草专卖局新厂市场部稽查六中队组织开展“两员”述责述廉活动。会上,市场经理、客户经理、稽查员分别就今年以来客户服务、终端建设、诚信互助小组建设、货源投放策略宣传、卷烟价格标签维护、活动档案完善、市场监管、违法违规案件查处办理、行政许可服务等,烟草专卖法律法规宣传等主要工作的履职情况和廉洁自律情况,依次向参会零售客户作汇报。与会零售客户本着公平、公正的态度,填写“两员”述责述廉测评表及廉洁自律情况调查表,对“两员”述责述廉情况进行无记名评议。此次活动达到了强化作风纪律建设、严格干部职工监督管理的效果。

(通讯员刘林)

●石首市烟草专卖局开展“我与客户共成长”主题知音店长学习交流。活动邀请中心城区诚信互助小组组长、知音店长及部分零售客户代表,组织前往优秀知音店长店中,进行现场观摩学习交流。优秀知音店长向大家分享自己在卷烟新品推荐、店堂布置、卷烟柜台陈列、维护客户关系等方面独特的经验,交流了开展优质服务、终端建设、互助小组活动、云pos使用心得,介绍了自己由提档升级带来的“红利”,既能稳定客源,又能更好地执行明码标价,同时提高了自己卷烟经营的利润。零售客户们纷纷表示,这种学习交流开展的很实用,为共同维护良好的市场经营状态起到了较好的促进作用。

(通讯员鲁敏)

●石首市烟草专卖局抓实中石化加油站便利店卷烟规范经营管理。该局动员市场部客户经理到店宣传,做好法律法规的宣贯培训和规范要求的答疑解惑,确保相关人员对规范经营要求理解准确、落实到位;加大规范订货指导力度,杜绝不规范行为发生,切实巩固好整改成果;采取“沟通、引导、教育”的工作方法,引导其自觉按照“一品一签一价”进行销售,做到规范诚信、守法经营。

(通讯员覃谦)

## 彰显区位优势 打造城际新镇

□ 高基庙镇党委书记 陈超 镇长 刘琼

项目双征任务,争做石首南拓排头兵。还要做好整治。编制肖家岭城南人口街景综合提升规划,实施肖家岭小集镇基础设施改造升级,打造石首智慧家装产业一条街,让市民看到肖家岭就感受到石首的有序、宜居、宜业。同时,盘活肖家岭集体土地,融入城区产业发展,招引央企国企开发,基于交通物流区位,建设肖家岭新城。

二是融入省际口子镇发展规划,扮靓高基庙小城镇。主要做好街道建设。结合G234改扩建穿高基庙集镇,实施街道雨水改造、自来水改移、网线与天然气入地、强电迁改、路灯新装、主道刷黑工程,为后期街道综合改造提升打下基础,力争一年时间将高基庙集镇整体规范、扮靓,令来往石首宾客心悅神怡。还要做好村庄管理。统筹“多规合一”村庄规划,持续做好农村建房管控,加大镇村违建建设整治,采取措施遏制镇村乱建、无序建设,坚决按规划建房、按设计建房,真抓实干,狠抓示范,从村级主干道和国道沿线建房开始规范,精心规划设计、风格和色彩,发展沿路产业,形成沿G234城郊融合发展带,让高基庙逐步集聚美感和气质。

三是融入湘鄂融合发展轴,构筑南石首城市视窗。把高基庙作为城市的窗口,城市的门面,体现城市的综合实力。G234改扩建,城区至高基庙10公里路段,将是石首又一重要视觉冲击线,发展风景线。主要做好沿路提质。一方面全力以赴解决农民征地拆迁,经过两个月努力,现已完成最难的28户房屋拆除,道路建设进展较快;一方面需跟进后续基础配套,并编制好沿线综合建设方案,完善绿化、亮化、美化,建成湘鄂美丽风景廊道。还要做好交通破题、经营城镇。努力打开江西南高速高基庙出口,这能辐射带动周边乡镇、县市,构建省际交通节点和发展新局,直接推动湘鄂物流园与道人桥片区发展,繁荣南大门,助力石首建设现代物流城市。组建专班,集中梳理清理镇级资产资源,依法依规处置、利用,让各类资产资源既服务项目建设,产业发展,又助力财源积累、保障要素。

四是融入市级乡村振兴示范带,建设城市后花园。主要做好环境整治。推进农村人居环境综合整治五年行动,持续开展环境卫生评比,引导群众共同参与。按照“分步实施、量力而行”的原则,融入G234全线建设,全面提升改造镇区街道,规范塑美肖家岭社区,综合提档绣马路集镇,优化打造江渡渡小

街,突出百子庵、显济坛、俞家铺、荷伍垅等重点村建设,形成傍石贴湖乡村振兴示范带,高基庙发展品相示范带。还要做好亮点建设。统筹项目、争取资金,鼓励村社挖掘乡土文化等资源,打造特色乡村振兴点、线,建设一批有意义的村景融合地。组织开展乡村振兴观摩评比,活动制度化、奖惩兑现化,督促和支持乡村振兴点打造,确保每村社建设2-3个形象“名片”,全面提升和展示高基庙乡村振兴工作成效。

五是融入产业质效提升工程,赋能湘鄂工业廊道。主要强化企业培育。聚焦现有光伏玻璃、机电建材、农产品深加工等,提升主导产业规模,再创新高基庙工业发展新城新优势。争取招大引强,2022年新招引亿元以上工业项目、农产品加工项目各3个以上、发展规企业2家。服务瀚煜建材、荆安汽配等企业延链扩能,力争瀚煜建材年税收超5000万元。对发展潜力好的好味源、新农业等企业,引导加大技改投入,市场中发展壮大。盘活做强其他现有企业,推动由中价值链向上提升,建设城乡联动的农产品加工集中园,抱团发展,形成产业力。还要做好高效农业。深挖津南、高基庙、喻家碑、桥堰堤4大片区农业产业潜力,建设高标准农田,建好抗旱水源与生产生活路网、断头路,融入石首建设全国农业科技现代化先行县,增强示范基地,发展葡萄、火龙果、甘蔗、黄桃等“一村一品”,推广“村社合一”模式,用好百子庵鸭娃鞋绿色A级品牌,建设稻、虾等农产品交易仓储设施,形成环上津湖农旅产业培育带,让农业有奔头。

六是融入基层治理提升工程,引领政风民风新高地。一要做好公共事务。落实返贫动态监测和帮扶,推进脱贫同乡村振兴有效衔接。抓好湘鄂省际疫情常态化防控,新建文化体育综合体,全面落实“双减”、全民参保、河湖长制、安全生产责任“两个责任”,以破冰大研讨为契机,结合“双优化”活动,发扬务实作风,完善管理制度,让党员干部知敬畏、存戒惧,实现干部清正、政治清明、社会清明,从源头上提升队伍素养、纪律操守。三要拿好财政方案。镇级财政运转缺实为艰难。需肩负“三保”责任,核查摸底,梳理扎帐,多方筹集资金,融入上级支持,对事业和岗位负责,科学决策、干事;着力推进村级化债,形成良性共生的镇级财政生态。

## 市烟草专卖局召开务虚会 推进当前重点工作 抓好节前市场监管

本报讯(通讯员王丹 卜艳芳)12月20日,石首市烟草专卖局召开2022年务虚会,听取各基层单位2021年度党建工作开展情况、廉政自律情况汇报,对2022年的工作提出工作思路和合理规划,对当前的绩效考核方案结合各部门实情提出意见和建议,各线分管领导就当前的重点工作进行安排部署。

会议要求,要抓好春节前各项工作的具体落实,为2022年全年工作做好铺垫,大力维护春节前期卷烟市场秩序;做好2021工作的迎检收官,强化安全维稳,全力确保各项工作有序推进。

党组书记、局长黄晶强调,要强党建。始终把坚持党的领导放在第一位,抓紧补齐党建

短板,把支部建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒,要转变作风。“三定”后迅速改变现有工作状态,雷厉风行,自我加压,尽心尽职,完成好自己的本职工作,要打基础。聚焦行业整体考核导向新要求,苦练内功,努力夯实各项基础工作,寻求高质量发展的路径;要严考核。加强监督检查,对考核中发现的问题下发《督办单》,在规定时间内严格督办整改到位,让考核指挥棒作用发挥得更加明显有效,形成闭环管理;要守纪律。着力强化规矩意识、纪律意识,有底线、守底线,为维护企业形象和内部团结同心协力;要重安全。压实责任,狠抓落实,坚决防范安全生产责任事故发生,确保安全形势平稳。

## 声明

湖北天鹅洲绿采食品有限公司、石首市长江天然食品有限责任公司、石首市绿之源秋笋产销专业合作社等三家企业是由石首市洲滩管护中心出资成立的企业,黄世华同志先后由市洲滩管护中心党委任命为上述企业的法人代表、总经理。2019年8月,黄世华同志经石首市洲滩管护中心党委安排调任石首市退役军人服务中心工作,已不负

责企业工作,对上述三家企业也未出资,石首市洲滩管护中心已对上述三家企业安排新的负责人。目前,石首市洲滩管护中心对上述三家企业正在办理注销和过户中。

特此声明

石首市洲滩管护中心  
2021年12月20日

## 遗失声明

我公司石首长江明珠食品股份有限公司笔架湾鲟鱼馆不慎遗失石首市长江明珠食品有限公司笔架湾鲟鱼馆中国银行城东

支行开户许可证正本,核准号:J5372000240901,账号:558660547604,声明作废。

## 石首烟草信息摘编

●石首市烟草专卖局组织机关部分党员到乡村振兴联系点久合垸乡宜兴场村开展“学习贯彻全会精神,奋力推进乡村振兴”主题党日联建活动。活动中,集中学习了党的十九届六中全会精神,党员们在村部广场开展义务劳动,打扫路面,修剪绿植,参观了宜兴场村产业基地,党组书记、局长黄晶还与村支部书记探讨了虾稻和浅水藕的种植,并提出建议:村“两委”干部和驻村工作队要拧成一股绳,齐心协力,结合村实情,依托市场信息,做好“水”文章,大力推行虾稻连作和浅水藕种植,助力宜兴场村产业发展、推动乡村振兴。

(通讯员高峰)

●石首市烟草专卖局“三注重”努力提升卷烟零售终端形象。该局注重卷烟陈列。探索卷烟陈列方法与技巧,帮助客户摸索符合自己店面特点的卷烟陈列模式,实现店面形象的逐步转变;注重经营指导。结合客户卷烟陈列现状,对其进行针对性的摆放指导,引导其增强自觉维护意识,保持地柜、背柜干净整洁,卷烟陈列整齐美观,价签相互对应;注重新品培育。强调卷烟陈列布局,重点突出新品,主动展示开口营销,挖掘“老顾客”的“新需求”,提高自身盈利水平。

(通讯员付涛)

●石首市烟草专卖局夯实营销基础工作。该局城区市场部通过周例会及客户经理互评互议,对日常基础工作做好细致安排部署,将责任落实到每一位营销人员身上,发挥营销人员一岗双责作用;加强卷烟零售终端建设宣传,主动收集零售客户意见,积极引导其树立“自我投入、自我发展”的思想观念,鼓励客户改善门面及店内环境,营造数据终端建设的良好氛围;多渠道培训,帮助零售客户熟练掌握“云POS”扫码系统,重点强调做好初始库存录入、销售扫码、会员消费等关键环节应用,确保熟练掌握操作系统;定期收集客户的应用意见和合理化建议,及时解决实际操作中的问题,确保发挥数据终端功能示范作用。

(通讯员卜艳芳)

●石首市烟草专卖局专销结合严防真烟外流。该局强化规范经营宣传,重点关注其他部门反馈的异常户信息,加强专销配合联动,深挖异常户的经营行为,着实减少真烟外流隐患;对零售客户加大烟草专卖法律法规宣传,帮零售客户算好涉烟违法行为的“成本账”,进一步提升零售

户知法、守法意识;根据已查证的违法零售客户和有违法嫌疑零售客户的基本情况,总结违法经营特点,制定有效措施,实施事后监控,并以讲解真实案例为主,引导零售客户自觉抵制并积极举报涉烟违法经营行为。

(通讯员张凯)

●石首市烟草专卖局“三步措施”积极开展高质量小组线下活动。一是落地宣传“全覆盖”。在诚信互助小组全面开展烟草专卖法律法规宣传、失信惩戒案例剖析,引导经营户提高守法经营意识,自觉抵制涉烟违法经营行为,共同维护卷烟市场秩序;二是高度协同“专销零”。稽查员、客户经理、零售客户三方协同联动,共同研判区域卷烟消费市场形势和消费动态;三是经营指导“个性化”。根据小组成员经营状况和区域分布,制定个性化服务方案,有针对性地开展“面对面、点对点、一对一”线下指导,宣传新客户分档的规则,提升零售客户规范经营、现代经营能力。

(通讯员李诗辉)

●石首市烟草专卖局畅通收款通道提升增值服务水平。基层营销人员通过线上线下的培训和交流,向零售客户宣传“主动支付”的目的和意义,增强零售客户主动支付意识;为客户开展操作培训,耐心指导客户现场进行实际操作,切实当好客户主动支付操作顾问。该局要求基层营销人员在工作推进过程中,实时关注主动支付客户订单结算状态,发现问题、及时上报、立刻解决,进一步提升客户满意度。

(通讯员刘颖)

●石首市烟草专卖局推进“三个共同”筑牢防止真烟异常外流屏障。该局一是共同关注市场,及时沟通有效信息。梳理前期疑似代订订单,利用外网同一IP和ID地址代订,修改订单记录,客户经理与稽查员共同走访市场,对上述订单客户回头看、查库存,密切关注卷烟市场异常动态,做到信息互通共享,努力降低违规经营风险;二是共同上门宣传,签订《卷烟零售户规范经营承诺书》,增强零售客户守法诚信经营意识,自发主动抵制卷烟违法经营,促进规范经营的自觉性和主动性;三是共同后期维护,优化辖区市场环境。发挥市场部、稽查中队工作职能,聚焦诚信互助小组建设,进一步细作工作举措,提升互动实效,形成目标同向、责任同担、工作同行的良好局面,营造健康有序的市场环境。

(通讯员王海)

●石首市烟草专卖局“互查+整改”提升基础