破冰突围强保障 求真务实创一流

□ 曹 立

深入开展“思想破冰引领发展突围”暨建设区域性中心城市大研讨活动,是推动荆州高质量发展的本质要求。机构编制部门要大胆改革创新,为荆州振兴崛起提供有力机构编制保障。

深入开展“思想破冰引领发展突围”暨建设区域性中心城市大研讨活动,是推动荆州高质量发展的根本要求。机构编制资源是重要政治资源、执政资源,机构编制工作是党的一项重要工作。机构编制部门要主动适应新形势新变化,紧密结合荆州实际,破除制约发展的思想之冰,大胆改革创新,为荆州振兴崛起提供有力机构编制保障。

*破思想之冰提升质效。*一是树立大局观念。机构编制部门作为党委的工作机关,要坚持以更高的境界、更宽的视野,自觉融入全市发展大局。紧紧围绕荆州加快建设区域性中心城市目标任务,主动加强前瞻性思维、全局性谋划,扭住全面深化改革的牛鼻子,跳出机构编制工作抓机机构编制工作。着力增强工作的主动性和创造性,持续构建优质高效的机构编制保障格局。二是坚持问题导向。机构编制部门作为改革、管理的重要部门,要紧紧围绕发展难点、改革堵点、民生痛点、社会热点,从机构编制配置上找准存在的问题与不足,找到解决问题的方案与对策。要立足及时化解矛盾和问题,建立清单,落实责任,一件一件抓好整改。大兴调查研究之风,聚焦年度重点调研课题、重点改革攻坚任务,深入实际、深入基层,掌握第一手资料,了解部门合理诉求,对症策施整改影响发展的突出问题。三是推进高质量发展。要做好“严控总量”与“盘活存量”两篇文章。落实“严”的要求,从优化职能配置出发,向统筹使用要编制、向挖潜增效要编制、向创新管理要编制,更好发挥机构编制资源使用效益。把好“调”的关口,做好“三定”规定执行情况和职能履行情况的评估问效,对职能弱化、长期闲置、效益不高的部门、单位实行机构编制动态管理,切实将有限的编制资源向重点领域和基层一线倾斜。做足“优”的文章,把调整优化职责、理顺职责关系与健全完善各项制度有机统一起来,重点解决“有事没人干、有人没事干”问题,积极发挥机构编制资源配置效益最大化。

*解基层之忧促推发展。*一是夯实基层治理体系。要围绕构建高效的基层治理格局,按照优化协同高效原则,精简乡镇(街道)党政工作机构,将相对分散的办、站、所、中心等单位在整合的基础上进行综合设置,实行扁平化管理。不断深化综合行政执法体制改革,在乡镇(街道)全面实现“一支队伍管执法”。注重向基层赋权增能,持续巩固机构改革成果,赋予乡镇(街道)党委(党工委)更加灵活的用人自主权,以及对派驻机构人事考核权,确保基层党的领导坚强有力。二是编制资源向重点领域倾斜。服务建设区域性中心城市战略布局,瞄准地方发展重大需求,为高新技术产业项目引进推进、社会治理能力提升、公共服务优化、民生事业发展等方面提供体制机制保障,充分发挥好机构编制的前端供给作用。服务人才引进战略,加强人才队伍建设,探索建立“硕博人才专用编制”蓄水池,全力保障各领域高层次人才引进等重大招才引智工作。健全编制使用预留机制,将年度用编计划的50%用于保障引进高层次人才,着力解决编制紧缺对人才引进的瓶颈制约。推进人员编制“减上补下”,通过完善部门派驻机构布局,下沉事业编制,增强基层工作力量。盘活存量,保证用编进入向招商引资等经济部门倾斜。三是做好改革“后半篇文章”。以责权一致为目标,厘清机构改革后不同层级间、不同部门间的职能边界,优化部门权责关系,形成边界清晰、优化协同、运行高效的职能体系。对部门之间、市区之间推诿扯皮、职责交叉的难点问题,集中研究、逐个攻关,明确重点领域权责边界;厘清市区、市级相关部门与功能区在行政执法等方面的权责关系,积极解决功能区行政执法主体资格问题,破解执法体制障碍。

*创机制之先勇争一流。*一是试点争先。巩固扩大在全省首推“放管服”改革第三方评估试点以及对重点领域机构编制执行情况和使用效益开展评估的成果,以评估贯穿机构编制管理创新全周期,扩大评估范围,改进评估方式,推动机构编制资源在服务大局中发挥更大作用。评估要找准影响机制运行的“瓶颈”,发现制约履职效能的“堵点”,摸清保障重点领域用编的“需求”,理顺机构职责、优化结构、激发活力、提升效能,推动实现改革成效最大化。二是探索争先。充分利用好湖北省机构编制综合业务管理平台,推进“网上办”,实现机构编制业务从“线下”到“线上”的转变,对机构调整、人员上下编等机构编制业务制作流程图,明确业务办理中应当提供的资料,着力精简环节、优化流程、压缩时限,让数据“多跑路”,让单位“零跑腿”。三是素质争先。学深悟透习近平总书记关于机构编制工作重要论述,自觉对标“组织口”标准,自觉将机构编制工作放到大组织口工作中谋划推进,强化归口优势。多方面多层次教育引导干部坚定理想信念,勇于担当作为。实行全员宣传员制,鼓励干部勤思考勤动笔,联系机构编制主职主业,提升“笔头”能力。注重实践锻炼,组织年轻干部全员全程参与机构改革、事业单位改革、街道管理体制改革等重大改革任务,实现“单兵”素质提升、“科室”标准提升、“全办”战斗力提升。做优“青春党建”品牌,激励年轻干部敢于斗争、善于斗争,求实进取,建功立业。

(作者单位:荆州市委机构编制委员会办公室)

在保护传承中留住乡愁

□ 黄园钧

要挖掘历史文化内涵,坚持适宜适度,在保护中开发,在开发中利用,在保护利用中传承,让历史文化和现代生活融为一体,留住乡愁,实现永续传承。

中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》,党中央、国务院从战略高度谋划在城乡建设中系统保护、利用、传承好历史文化遗产,对延续历史文脉、推动城乡建设高质量发展、坚定文化自信、建设社会主义文化强国具有重要意义。

*本着对历史负责、对人民负责的态度。*态度决定行动。近些年各地各级历史文化保护意识虽有较大增强,但在城乡建设实际中对历史文化重视不够的现象仍然存在,未能处理好建设发展与文化保护的关系,重经济效益轻文化传承、重商业开发轻文化保护、重项目策划轻文化品位等问题广受诟病,群众对此意见很大。推进城乡建设,包括改善基础设施条件、培育地方特色产业、加大老旧城区改造力度等,根本目的是为老百姓提供更加优良生产生活环境,增加群众收入,践行以人民为中心的发展思想。中华文化是我们民族的“根”和“魂”。没有“根”和“魂”,再怎么样,都是不全面的建设与发展。要切实转变思想观念,从提升文化自觉和文化自信的高度,坚决纠正和杜绝一切破坏城乡文化遗产的行为,全面构建系统完整的城乡历史文化保护传承体系,将历史文化保护传承工作全面融入城乡建设和经济社会发展大局,全面形成城乡历史文化遗产得到有效保护、充分利用,不敢破坏、不能破坏、不想破坏的体制机制,确保历史文化保护传承经得起历史和人民的检验。

*坚持应保尽保的价值导向。*实践彰显价值。要在保护传承城乡历史文化实践中凸显历史文化价值导向。推动空间全覆盖、要素全囊括,既要保护单体建筑,也要保护街巷街区、城镇格局,还要保护好历史地段、自然景观、人文环境和非物质文化遗产,着力解决城乡建设中历史文化遗产屡遭破坏、拆除等突出问题。实行形态全保护,按照真实性、完整性的保护要求,全面保护好古代与近现代、城市与乡村、物质与非物质等历史文化遗产,弘扬和发展中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化。明确保护重点,特别注重“古”和“特”,保护历史文化街区,保护古井、古桥、古树等,保护历史文化名城、名镇、名村(传统村落),整治不协调建筑和景观,延续历史风貌。严格拆除管理。在城市更新中禁止大拆大建、拆真建假、以假乱真,不破坏地形地貌、不砍老树,不破坏传统风貌。创新保护方式方法,妥善处理新城和老城关系,按照留改拆并举、以保留保护为主的原则,实施城市生态修复和功能完善工程,稳妥推进城市更新。建立和完善多元化保护机制,加强预防性保护、日常保养和保护修缮。

*有序推进活化利用。*活化利用是最有效的传承。坚持以用促保,有效利用历史文化遗产,使之成为城市和乡村的特色标识和公众的时代记忆。一是讲故事要“真”。尊重历史是活化历史文化的生命。要在真实的前提下讲好历史文化故事,不能道听途说、瞎编胡造。二是展示平台要“全”。加强博物馆、陈列馆等公共文化设施建设,免费有序向社会开放。在保持历史建筑、工业遗产原有外观风貌、典型构件的基础上,紧紧结合地方经济社会发展特点,加入现代元素,发展休闲体验、工业旅游等项目。联系生态农业、乡村旅游,探索农业文化遗产、灌溉工程遗产保护与发展路径。三是开发利用要有“度”。一些地方过度商业化开发遮掩了历史文化本真,实际上是一种打着保护旗号的破坏,必须坚决制止和纠正。整治和改变一些地方不顾客观实际,盲目做概念、做噱头,过度消费历史文化典故、历史文化名人及历史文化景观的做法。要挖掘历史文化内涵,坚持适宜适度,在保护中开发,在开发中利用,在保护利用中传承,让历史文化和现代生活融为一体,留住乡愁,实现永续传承。

(作者单位:荆州市委党校)

加强和改进机关党的建设

□ 龚 劲

加强和改进机关党的建设,事关党的执政能力的提高和执政地位的巩固。我们必须抓住机关党组织建设的关键,不断加强和改进机关党的建设,全面推进党的建设新的伟大工程。

习近平总书记强调,机关党的建设是机关建设的根本保证。加强和改进机关党的建设,事关党的执政能力的提高和执政地位的巩固。我们必须抓住机关党组织建设的关键,不断加强和改进机关党的建设,全面推进党的建设新的伟大工程。

机关党的建设是党的基层组织建设的关键领域。基础不牢,地动山摇。基层党建是党的建设的一项基础性工程。基层党建涉及诸多领域,如农村基层党建、国有企业基层党建、普通高校基层党建、机关基层党建、社区基层党建等。在这些领域中,机关基层党建是关键。其他领域的基层党建也很重要,但机关基层党建至关重要。为什么这么讲?因为现在各级党政机关中的党员占全体党员的8%左右,这些党员是我们党执政队伍中的中坚力量,是关键少数。若是这部分党员不讲政治、对党不忠诚、无组织无纪律,那后果将是不堪设想的。所以,搞好基层党建一定要抓住机关党建这个关键领域。

*抓住关键内容。*政治建设是机关党的建设的关键内容。政治建设是党的根本性建设。政治方向搞偏了,就会犯颠覆性错误,这是任何一个政党都无法承受的。正如习近平总书记所说,没有政治建设这个“灵魂”和“根基”,其他建设都成了无用功。各级党政机关要牢固树立政治机关的意识。部门单位职责分工有不同,但都不是单纯的业务机关。机关广大党员、干部特别是党员领导干部、一把手做工作要首先自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表,同党中央决策部署对标对表,提高政治站位,把准政治方向,坚定政治立场,明确政治态度,经常校正偏差,做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝,决不能在政治方向上走偏。要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,深化理论武装、严明政治纪律、提高政治能力,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。这是机关党建的首要任务和关键内容。

*抓住关键举措。*当前,一些部门单位的机关党建工作还存在一些问题。比如政治意识淡化、党的领导弱化、责任落实软化等。解决这些问题,必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照讲政治、守纪律、负责任、有效率的要求,采取有效举措,推动机关党建工作取得实效。首先要提高政治站位,深刻认识到机关党建是党的建设新的伟大工程的重要组成部分,直接关系到党的执政能力的提高、执政地位的巩固、执政使命的完成。部门党组(党委)特别是主要负责同志要进一步重视、支持机关党建工作,加强对机关党建工作的组织领导,全面落实机关党组织监督职责,增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性。其次要完善落实好机关党建制度。机关党建制度要成系统、成体系、无缝衔接。在完善党建法规制度体系的同时,要把着力点放在抓贯彻落实上,对照问题、突出重点,把法规制度逐条逐项落实到位。同时,要防止抓党建与抓业务“两张皮”问题,坚持抓党建与抓业务同向发力,扎实推进机关作风和效能建设,真正把制度落实到工作中。最后,要全面落实党建责任制。压实党员领导干部特别是一把手的机关党建责任。各部门在领导班子和领导干部年度考核中要加大抓党建工作的权重,把党组织负责人履行党建责任情况作为确定考核等次的重要依据。绩效考核部门要把党建工作情况列入考核重要内容,以点带面,通过建强班子带起队伍,形成人人参与、分工明确、科学考核的机关党建工作责任体系,进而促进整体上台阶、结硕果。

传承好、弘扬好新时代北斗精神

——中国共产党人的精神谱系之四十八

□ 人民日报评论员

中国北斗,星耀全球。2020年6月23日,随着最后一颗组网卫星成功发射,北斗三号全球卫星导航系统完成全球星座部署;2020年7月31日,北斗三号全球卫星导航系统正式建成开通,标志着我国建成独立自主、开放兼容的全球卫星导航系统,成为世界上第三个独立拥有全球卫星导航系统的国家。自1994年启动北斗系统工程以来,北斗人奏响了一曲大联合、大团结、大协作的交响曲,孕育了“自主创新、开放融合、万众一心、追求卓越”的新时代北斗精神。在北斗三号全球卫星导航系统建成暨开通仪式上,习近平总书记强调:“26年来,参与北斗系统研制建设的全体人员迎难而上、敢打硬仗、接续奋斗,发扬‘两弹一星’精神,培育了新时代北斗精神,要传承好、弘扬好。”

当前,全球数字化发展日益加快,时空信息、定位导航服务成为重要的新型基础设施。建设独立自主的卫星导航系统,是党中央、国务院、中央军委作出的重大战略决策。从2000年完成北斗一号系统建设,到2012年完成北斗二号系统建设,再到2020年北斗三号全球卫星导航系统全面建成并开通服务,工程“三步走”发展战略取得决战决胜。二十六载风雨兼程、九千日夜集智攻关,北斗人秉承航天报国、科技强国使命情怀,团结协作、顽强拼搏、勠力创新、攻坚克难,实现了从无到有、从有到优、从区域到全球的历史性跨越,打造出我国迄今为止规模最大、覆盖范围最广、服务性能最高、与百姓生活关联最紧密的巨型复杂航天系统。这是我国攀登科技高峰、迈向航天强国的重要里程碑,充分体现了我国社会主义制度集中力量办大事的政治优势,对提升我国综合国力,对推动疫情防控常态化条件下我国经济发展和民生改善,对推动当前国际经济形势下我国对外开放,对进一步增强民族自信心、努力实现第二个百年奋斗目标,具有十分重要的意义。

“天作棋盘星作子”,北斗系统凝结着几代航天人接续奋斗的心血,饱含着中华民族自强不息的本色。广大科技人员自力更生、发愤图强,攻克160余项关键核心技术,实现核心器部件百分之百国产化,首创全星座星间链路支持自主运行,创造两年半时间高密度发射18箭30星的世界导航卫星组网奇迹,展现着矢志自主创新的志气骨气;从北斗一号服务我国及周边地区,到北斗二号服务亚太地区,再到北斗三号服务全球,中国北斗始终立足中国、放眼世界,相关产品出口120余个国家和地区,全球总用户数超20亿,让中国的北斗成为世界的北斗,书写着开放融合的生动篇章;400多家单位、30余万名科研人员聚力攻关,2名“两弹一星”元勋和几十名院士领衔出征,1.4万余家企业、50余万人从事系统应用推广,彰显着万众一心的团结伟力;全球范围定位精度优于10米、测速精度优于0.2米/秒、授时精度优于20纳秒,不断提升的精度,映照着追求卓越的不懈努力。“调动了千军万马,经历了千难万险,付出了千辛万苦,要走进千家万户,将造福千秋万代”,新时代北斗精神是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神在航天领域的生动诠释,是“两弹一星”精神、载人航天精神在新时代的赓续传承,是中国共产党人精神谱系的重要组成部分,必将激励我们继续迎难而上、勇攀新的高峰。

“满眼生机转化钧,天工人巧日争新。”当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,科技创新成为国际战略博弈的主要战场,围绕科技制高点的竞争空前激烈。习近平总书记强调:“我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,我们比历史上任何时期都更需要建设世界科技强国”。奋进新征程、建功新时代,必须大力弘扬新时代北斗精神,坚持独立自主、自力更生,瞄准“卡脖子”难题,攻克关键核心技术,走中国特色自主创新道路;坚持开放包容、互促共进,聚四海之气、借八方之力,在开放合作中提升创新能力、塑造发展优势,为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量;坚持万众一心、团结共进,充分发挥新型举国体制优势,集中力量办大事,心往一处想、劲往一处使,汇聚同心共筑中国梦的强大合力;坚持追求卓越、精益求精,不断向科学技术广度和深度进军,推进高水平科技自立自强。

仰望星空、北斗璀璨,脚踏实地、行稳致远。如今,颗颗北斗卫星环绕地球,成为夜空中最亮的“星”,照亮了一个民族走向复兴的伟大梦想。前进道路上,我们要继续弘扬新时代北斗精神,以奋发有为的精神状态、不负韶华的时代担当、实干兴邦的决心意志,不懈探索、砥砺前行,接续走好攀登科技高峰、建设航天强国新长征,加快建设创新型国家和世界科技强国,奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面。

(原载12月14日人民日报)

弘扬丝路精神 共创共享美好未来

——论中国共产党人的精神谱系之四十九

□ 人民日报评论员

古丝绸之路绵亘万里,延续千年,积淀了以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央结合新的历史条件,继承和发扬丝路精神,提出“一带一路”倡议,唤起了沿线国家的历史记忆,赋予古丝绸之路以全新的时代内涵。习近平总书记指出“我们完全可以从古丝绸之路中汲取智慧和力量”,强调“共商共建‘一带一路’,推动区域经济繁荣,维护世界和平稳定,顺大势、应民心。我们要弘扬丝路精神,共创共享美好未来”。

2000多年前,我们的先辈筚路蓝缕,穿越草原沙漠,开辟出联通亚欧非的陆上丝绸之路;扬帆远航,穿越惊涛骇浪,闯荡出连接东西方的海上丝绸之路。从张骞出使西域完成“凿空之旅”,到郑和七次远洋航海留下千古佳话,古丝绸之路凝聚了先辈们对美好生活的追求,促进了亚欧大陆各国互联互通,推动了东西方文明交流互鉴,为人类文明发展进步作出了重大贡献。2013年秋,习近平总书记西行哈萨克斯坦、南下印度尼西亚,先后提出建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路重大倡议,旨在传承丝路精神,携手打造开放合作平台,为各国合作发展提供新动力。如今,共建“一带一路”取得实打实、沉甸甸的成就,引起越来越多国家热烈响应,成为我国参与全球开放合作、改善全球经济治理体系、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案,成为当今世界深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。

千百年来,丝绸之路承载的和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢精神薪火相传,并在共建“一带一路”的实践中不断发扬光大、注入了新的时代内涵。正是因为坚持和平合作,我们笃定“和平发展、合作共赢才是人间正道”,努力以对话弥合分歧、以谈判化解争端,在相互尊重、平等互利基础上,积极发展同各国友好合作关系;正是因为坚持开放包容,我们强调“‘一带一路’是大家携手前进的阳光大道,不是某一方的私家小路”,推进同各国、各地区发展战略和互联互通规划对接,加强政策、规则、标准融通;正是因为坚持互学互鉴,我们倡导“文明因交流而多彩,文明因互鉴而丰富”,以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越,推动各国相互理解、相互尊重、相互信任;正是因为坚持互利共赢,我们秉持“共建‘一带一路’追求的是发展,崇尚的是共赢,传递的是希望”,启动了大批务实合作、造福民众的项目,构建起全方位、复合型的互联互通伙伴关系,开创了共同发展的新前景。新时期的丝路精神,集中体现了中华民族爱好和平、讲究和睦、追求和谐的民族品格,彰显了中国共产党的天下情怀、价值追求和使命担当,成为中国共产党人精神谱系的重要组成部分。

习近平总书记强调:“中国梦是和平、发展、合作、共赢的梦,我们追求中国人民的福祉,也追求各国人民共同的福祉”“让14亿多中国人民过上更加美好的生活,促进人类和平与发展的崇高事业,这是中国共产党矢志不渝的奋斗目标”。当前,百年变局和世纪疫情交织叠加,世界进入动荡变革期,不稳定性不确定性显著上升。面对治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字有增无减,实现普遍安全、促进共同发展依然任重道远,回答好“世界怎么了,我们怎么办”的时代之问,必须弘扬丝路精神,共创共享美好未来。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜,弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值,站在历史正确的一边,站在人类进步的一边,坚持合作、不搞对抗,坚持开放、不搞封闭,坚持互利共赢、不搞零和博弈,反对霸权主义和强权政治。要以丝路精神为指引,秉持共商共建共享原则,推动高质量共建“一带一路”取得更多丰硕成果,以中国的新发展为世界提供新机遇,让“一带一路”建设更好造福各国人民。

“察势者明,趋势者智。”习近平总书记在第三次“一带一路”建设座谈会上强调,以高标准、可持续、惠民生为目标,继续推动共建“一带一路”高质量发展。前进道路上,大力弘扬丝路精神,努力实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性,推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效,我们就一定能为推动世界共同发展、构建人类命运共同体贡献更大力量,同世界各国人民一道,推动历史车轮向着光明的前途前进。

(原载12月17日人民日报)