擎旗奋进谱新篇

——2021年石首市组织工作十大亮点回眸

中国共产党石首市第十次党代会、十届市委一次全会召开

11月11日至14日，市第十次党代会召开，大会听取和审查了九届市委工作报告，审查了九届市纪委工作报告，选举了新一届市委、市纪委及出席荆州市第六次党代表大会代表。在市第十次代表大会第一次全体会议上，王敏同志代表中共石首市第九届委员会作题为《解放思想谋崛起 担当实干促赶超 为全面建设县域经济高质量发展示范市而努力奋斗》的工作报告，付勇同志主持会议。

14日，中国共产党石首市第十届委员会举行第一次全体会议，王敏同志主持会议。全会选举王敏、付勇、闫昌武、杜开志、方明、刘艳、赵文魁、李林海、黄健、段毅、郑佐浩同志为中国共产党石首市第十届委员会常务委员会委员；选举王敏同志为中国共产党石首市第十届委员会书记，付勇、闫昌武同志为中国共产党石首市第十届委员会副书记。

扎实开展党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，民生实事项目、“微心愿”完成率100%

精心组织党史学习教育，开设支部主题党日活动“党史学习教育专题”，推动党史学习教育常态化。开展红色革命传统教育活动，打造红色教育线路3条，15000名党员从红色教育中汲取精神营养。

开展“我为群众办实事”实践活动，重点实施“双百”工程（市级统筹100件民生实事项目和100件“微心愿”），组织调度督办、巡回指导，对参评项目开展线上评选活动，办理民生实事3085件、“微心愿”124件，完成率均为100%。

开展庆祝中国共产党成立100周年系列活动，全市基层党组织和广大党员以各种方式隆重庆祝党的百年华诞

认真组织党内评选表彰，35名（个）对象获得省委、荆州市委表彰。颁发“光荣在党50年”纪念章1997枚，颁发仪式在湖北公共新闻频道报道。联合市委有关部门推出一场红歌合唱比赛、一次党史知识竞赛、一系列主题展览等“十个一”主题宣传教育活动，组织宣讲本土红色故事“党课开讲啦”41期。

高质量完成市乡村领导班子换届工作

顺利组织市党代会、“两会”选举，选好了市级领导班子、“两代表一委员”，实现年龄、学历、经历等班子结构全面优化。突破性选拔41名年轻干部进乡镇领导班子，为乡村振兴事业发展提供了坚强的干部队伍支撑。

推动组织振兴，实施村（社区）“两委”集中换届“一个学历提升计划”，做好软弱涣散村整顿、三资清理“两项前置工作”，坚持“三个优秀原则”，落实“四个下派程序”，贯彻执行“联审六条政策”，研究确定每个村（社区）“两委”人事人选，以责任落实、结构指标、程序规范、风险防范、纪律执行“五个到位”，圆满完成村（社区）“两委”集中换届，实现学历年龄“一升一降”。

以思想破冰引领发展突围，深化“混岗混点”不作为专项治理

深入开展“思想破冰引领发展突围”大研讨活动，组织研讨学习，经验做法被湖北党员生活网报道4次。

实施“混岗混点”不作为“三五三”工作法，即主要整治的三类情形、问题收集的五种途径、问题处理的三种方式，通报17名反面典型，并按规定开展处理，推动干部作风、发展环境“双优化”。《石首：动真碰硬治理“混岗混点”》被《荆州日报》头版头条推介。

提升组织力，推动党建引领重大任务落实

突出乡村振兴红色引擎，全市集体经济收入过10万元的行政村占比91%，培育省、荆州市红色美丽村庄示范点2个。抓党建促城市基层治理，强化社区工作者队伍建设，石首市街道管理体制改革工作顺利通过省级评估；推动共驻共建单位、党员干部下沉，协助开展疫情防控、基层治理、社区“两委”换届等工作，石首市党员下沉工作在荆州市推进会上作经验介绍。

抓党建优化营商环境，选派64名干部到项目建设、招商引资等营商一线锻炼。抓党建助力疫情防控，先后全面接管中心城区社会面防控、参加社区工作专班，细化470个小区“六个一”管控标准，《石首4600名党员干部下沉一线防疫》被人民日报网宣传推介。

创建全市十佳机关党建品牌，突出“两新”党建红色动力

成功评选全市十佳机关党建品牌10个、优秀机关党建品牌10个，向党的百年华诞献礼。《走在前 作表率——石首市机关党建品牌创建画册》成为展示石首市机关党建的重要成果。组织100名党员代表集中过“政治生日”，被《党员生活》杂志等媒体宣传推介。

突出“两新”党建红色动力，向293个“两新”组织选派党建指导员（指导单位），开展“两新”组织党建示范点创建活动，激发了“两新”组织活力。以“生态石首”为主题打造党员政治生活体验馆（“两新”组织实训基地）——荆州园博园石首园，展示石首以“党建红”引领“发展绿”成果。石首市在荆州市委两新工委第一次会议上作典型发言。

建设高素质专业化干部队伍

换届后，迅速组织制定《关于调整不胜任现职领导干部的实施办法（试行）》《石首市退出领导岗位干部管理办法（试行）》，积极推进公务员晋升职级307人次，启动事业单位管理岗位职员等级晋升工作，大力选树“铁牛型”干部165名，组织举办年轻干部座谈会2次；举办换届后乡镇办区党政正职、新提拔班子成员及村（社区）党组织书记专题培训班3期；创新绩考直接提名机制，实行重点工作红黄牌警告管理，加强干部档案信息化建设，全面建设高素质干部队伍。

聚才引智推动人才创新

围绕人才缺口短板实施“双百”工程，引进企事业单位人才67名，有力补充了教育、卫生等领域专业队伍。28人成功入选荆州市“一村多名大学生计划”，举办农村实用人才等培训23期，人才服务经济社会发展活力进一步凸显。

开展“我为人才办实事”活动，以人才公寓、租房补贴等方式解决人才安家难题，及时兑现人才补贴，促进人才融入石首。

组织工作知名度、美誉度和影响力进一步提升

人民日报网、共产党员网、学习强国APP、《湖北日报》《荆州日报》、《湖北党建》《党员生活》《荆州纵横》《荆州党建》、“荆州发布”“荆州党旗红”多次推介石首市组织工作，实现中、省、荆州官方网站、党报党刊和新媒体等各类平台全覆盖。

《构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局问题研究》被评为全省组织工作重点课题三等奖，是荆州唯一获此殊荣的县市区。《荆州党建》采用情况居荆州各县市区第1名。“石首先锋”稳居全省党建微信平台二十强。

守平安 暖民心

——春节假期石首4559名党员干部下沉一线织密织牢疫情防控网

□ 记者 孙晓旭 特约记者 李岩 刘俊

“要毫不放松地抓好疫情防控工作，让广大人民群众过一个平安祥和的春节！”春节前夕，石首市发出动员令，组织各基层党组织和广大党员、干部下沉疫情防控一线。4559名党员干部闻令而动，高效下沉社区，织密织牢一线防控网，在常态化疫情防控中彰显组织担当。

党员先锋岗石首南高速卡口疫情防控监测点

党员先锋岗石首东高速卡口疫情防控监测点

文峰社区疫情防控专班前往武汉天河机场接境外返石人员

强化政治引领，做实下沉工作总体布局

社区工作繁冗复杂，唯有加强前瞻性思考、全局性谋划、各部门联动，方能高效开展各项工作。

——组织高效响应，拧紧下沉“张紧阀”。荆州市、石首市疫情防控调度会议召开后，石首市委组织部迅速贯彻落实会议精神，第一时间召开部长办公会、工作专班会及时传达省、荆州市及市委疫情防控政策，专题研究安排党员干部下沉社区（村）等有关疫情防控工作。先后印发《关于动员全市党员干部下沉社区协助开展疫情防控的工作提示》《关于进一步推进党员干部下沉社区常态化开展疫情防控工作的通知》，通过新媒体发布《致全市各基层党组织和广大党员干部的倡议书》，广泛动员党员干部下沉社区（村）开展疫情防控。

——加强科学调度，推动下沉“一盘棋”。组织、民政、街道等部门组建下沉工作专班，实行专班调度、督导、闭环三个工作制度，建立三天一会商、两天一督导、信息一天一报送等工作模式。各乡镇办区、市直单位按照全市下沉工作统一部署，压实主要负责人责任、下沉社区工作组（驻村工作队）责任、下沉党员干部责任等“三个责任”，推动下沉应急转换机制、志愿下沉防控工作、共驻共建包保、街道社区统筹等“四个落实”走深走实，形成全市下沉工作一体化推进。截至目前，工作专班组织召开碰头、调度、培训等工作会议4次，开展督导6次，报送日报信息9条。同时，组建7个督导组，深入全市乡镇办区、社区（村）指导党员干部下沉参与疫情防控工作，印发督导通报3期，督促问题整改。

——完善应急机制，打足下沉“提前量”。在落实党员干部8小时外下沉工作的前提下，组织175家共驻共建单位按照“单位块头与社区责任区相匹配”“一包一、多包一”的原则，协商划分、认领了中心城区23个社区的包保责任区163个，形成《石首市共驻共建社区包保责任区》台账，进一步细化了市直单位下沉社区工作责任与任务。一旦启动战时防控应急响应机制，石首将通过共驻共建合理调配下沉力量，组织市直单位在社区包保责任区就地转化为应急队伍，为社区疫情防控及基层治理、办好社区实事打好坚实的基础。

强化党建引领，筑牢防控一线战斗堡垒

全面加强党的领导、联动协调，整合优化工作力量，全面搭建集中、高效、统一的党建引领疫情防控指挥工作体系，推动广大党员干部在一线奋战。

——“立体式”下沉充实一线防控力量。为解决社区防控力量不足的问题，实行“下沉社区工作组全天候+共驻共建单位8小时内+下沉党员个人8小时外”的下沉模式，大量充实了社区一线防控力量。派遣下沉社区工作组，组织23个社区工作组共108人，脱产驻社区参加疫情防控、基层治理等工作，显著增强了社区防控力量。派驻共驻共建单位下沉社区，派驻175家市直单位（含二级单位）下沉社区，落实8小时内协助社区开展疫情防控工作。组织在职党员“8小时外”下沉社区，印发《关于进一步组织在职党员干部下沉社区（村）参加疫情防控工作的紧急通知》，动员党员干部“8小时外”下沉居住社区（小区、网格），参与社区疫情防控。4559名党员干部闻令而动，在1月30日20时前到居住社区（村）报到，填报《下沉报到表（证）》《下沉工作领岗评价表》《党员干部职工下沉社区（村）汇总表》“三张表格”，认领了联系走访、排查管控、宣传引导等“三项职责”，参与完善居民（村民）底数台账、返乡人员台账和春节期间拟回石人员台账“三本台账”，特别是协助乡镇办区、社区（村）在原有台账基础上，建立了6357页的《石首市疫情防控排查党员干部包片联户明细表》，实现132050户群众全面包保。

——“五个一线”夯实防控战斗堡垒。关键时刻，危急关头，党组织就是主心骨。石首实行“党员干部下沉在一线、党旗飘扬在一线、党徽闪耀在一线、广播响亮在一线、榜样树立在一线”等五条措施，组织动员各基层党组织将战斗堡垒建在防疫最前线，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为疫情防控的强大力量。在小区（网格），树立党旗，张贴温馨提示，通过广播宣传防控政策，一批批党员干部佩戴党徽落实包片联户、人员排查、值班值守、健康监测、疫苗接种、人员管控等下沉工作，践行入党誓词。设置国道省道卡口党员先锋示范岗，全面做好入石车辆管控、人员信息排查，坚决守住外防输入第一道关口。在社区核酸检测点，23个“临时党支部”认真开展外省和黄冈罗田返乡人员核酸检测工作。在疫情防控监测点、在高速路口、在疫苗接种点、在隔离酒店，随时都有党员干部忙碌的身影。

——“学用结合”凝聚防控强大合力。强化党建引领，将弘扬伟大建党精神、党史学习教育、“思想破冰引领发展突围”大研讨活动、“双优化”专项治理等成果转化为实际行动，引导各级党组织和广大党员在重大考验中不忘初心使命、诠释对党忠诚。各乡镇办区党组织自觉落实疫情防控属地管理责任，卫生健康、公安、交通运输、市场监督等部门党组织积极开展诊断、救治、隔离、转送、监管等具体防控工作任务，机关、学校、企事业单位党组织自觉统筹做好本系统本单位疫情防控和乡村振兴联系村、共驻共建社区的防控工作，基层党组织和广大党员干部成为石首大地开展疫情防控的“硬核”力量。

强化导向引领，激励下沉党员争当表率

典型是最好的教科书，榜样是鲜活的价值观。

——以组织关爱温暖人心。石首市委组织部及时慰问一线人员，划拨党费走访慰问23个下沉社区工作组，看望慰问因公受伤工作组人员、生活困难下沉党员，送去组织温暖；加强下沉社区工作组生活物资、防护设备等保障，共驻共建单位班子成员深入所在社区开展了关怀慰问。同时，合理安排一线防控人员值班值守，确保下沉社区工作组值守在岗到位、工作交接到位。

——让政治激励促实干担当。制定《关于开展2021年度下沉社区工作组考核的方案》、《石首市下沉社区工作组考核细则》，通过查阅资料、民主测评、个别座谈、实地抽查等程序，对下沉社区工作组的基础工作、重点工作、遵守下沉纪律和管理规定等内容，特别是参与疫情防控、基层治理等情况进行了考核评价，并初步形成了9个优秀工作组、8名优秀组长、23名优秀组员名单。坚持在疫情防控一线考察识别干部，将下沉工作领岗评价情况记录在册，作为党员干部考核使用的依据，对表现突出的党员干部将记功评优，形成激励干部在急难险重任务中勇挑重担、冲锋在前、实干担当的鲜明导向。

——树典型示范以点带面。在张城垸社区疫情防控一线，有这样一对父女，他们一齐上阵，积极参与社区疫情防控工作。父亲张艳平在石首市发改局工作，作为党员的他积极响应组织号召，第一时间投入到疫情防控宣传工作中，认真落实返乡人员摸排、体温检测等工作。受父亲影响，工作于南岳山幼儿园的女儿张紫晴，作为预备党员，主动请缨驻守社区办公室，承担起信息化工作任务，及时核对体温检测数据，制作返乡人员登记台账。张艳平、张紫晴父女俩就是石首市万千党员干部的缩影，及时发现和总结疫情防控中涌现出的先进党组织、先进个人和感人事迹，加大宣传表扬表彰力度，推动形成学习先进、争当先锋的浓厚氛围。

强化政治引领，固根守魂；强化党建引领，筑基塑魂；强化导向引领，立心立魂。石首党员干部舍小家为大家，用实干为人民服务，奋力保护人民健康，让党旗在社区高高飘扬。

向党员要警力 向群众借民力

——石首市绣林车落岗社区“找堵防”背后的“治理密码”

□ 特约记者 汤龙 卢贻斌 通讯员 张艳军 胡怀文

社区是城市治理的“最后一公里”，也是党和政府联系群众、服务群众的“神经末梢”。社区民警则是最基层的警察，处理的事务琐碎而繁杂，是最难做的，最不起眼的工作。九年前，石首市公安局绣林派出所汪陆锋，从家乡十堰市来到石首市，从警第一个岗位便是车落岗警务室民警。九年来，他在社区警务室从民警一直干到副所长。

作为社区警务室“老”民警，近年来，汪陆锋最大的感觉是，社区民警越干越得心顺手，越干身边的“风险窟窿”越小越少。矛盾突出的“城中村”车落岗已成为全市闻名的“平安村”。这得益于“巧借”党建引领城市基层治理“东风”，向党员要警力，向群众借民力。

“巧借”党建治理“东风” “补齐”社区“风险窟窿”

陈晓香是石首市检察院一名干部，作为党员下沉绣林街道车落岗社区工作队一名负责人，她同时联系社区5个小区的党支部。她每天遇到的事虽然不多也不大，但都是家长里短的琐事，能够解决的她都尽量帮助解决。近日一个邻里矛盾，双方还动了手“挂了花”，事闹大了，必须涉及到公安机关了，她便带着双方当事人来到社区警务室，在社区民警汪陆锋的主持下，双方握手言和。

石首城区建设快速发展，车落岗已由原来的蔬菜大队变成了城区“芯”，但与此同时，这里还有村组建制，形成了“城区中的村庄”。建设拆迁争执，楼盘市民与散居村民纠纷，邻里之间为“寸土寸金”之争等矛盾时有发生。这里还聚集着“三多”，即有前科人员多，吸毒人员多，上访闹访人员多。九年来，“好脾气”的警务室民警汪陆锋也为频频奔波于“份内”“份外”等大小疑难杂事苦恼过，也为身边随时出现并可能发生的“风险窟窿”而“力不从心”。

2020年，石首市派遣在职党员干部脱产下沉参与社区治理，充实基层力量，实施更网格化管理、精准化的服务，将党建工作触角延伸到城市的每一个角落，夯实基层治理基础。党员干部下沉参与社区治理，创新矛盾纠纷化解机制等方式，目的在于一般性非警务求助要有人管，纠纷矛盾要有化解萌芽之中，风险隐患能及时发现，被发现的“窟窿”能及时堵住，充实基层力量。石首市公安局“巧借”全市党建引领城市基层治理“东风”，力推警民“共治共享”新型格局，使社区警务室民警能聚精会神下沉抓重点人口管控，重大纠纷矛盾调解，下沉党员和民警结合持续打出基层治理组合拳，从而夯实了基层治理基础。

社区实施网格化管理，精准化的服务，必须要真正做到事有人管，有人管事。一个社区网格户管理说起来容易，但其中既有开发的楼盘小区和单位住宿楼，也有村组住户，还有临街门面，更有七弯八拐零散住户的小巷，管起来十分复杂。虽说以前也在一些楼盘小区试行过“楼栋长”，原村组实行过“中心户”，但由于没报酬没动力，人员流动性又大，真正实行起来困难重重。单靠民警和社区干部管理，只能疲于应对，被人称为“人吃亏，戏又不好看”。

经统计，车落岗社区居住的机关单位公职党员便有531名，还有原居住在社区的老党员149名，每一名党员是一面旗帜，发挥和依靠党员先锋模范作用，参与社区治理不正是法宝吗？治安中心户、楼栋长、门店长以及巷道长就应该从党员队伍中产生。在社区党委、党建下沉工作组和社区警务室牵头下，车落岗社区深入做好“结合”文章，壮大平安建设文章。

党建下沉工作组和社区警务室合署办公，共享共治。“一户三长”产生的标准是，以社区党员优先，下沉党员补充；守法门店优先，路口门店补充；社区干部优先，热心群众补充。于是，党员干部踊跃报名，从居住社区的531名公职党员和149名社区党员中经过选举，产生了194名“一户三长”。即覆盖672户的37名的“治安中心户”，覆盖2331户的127名“楼栋长”，覆盖127家门店的17名“门店长”和覆盖支街小巷路段的13名“巷道长”。以此形成了全社区“一户三长”全覆盖。

“一户三长”职责是：信息收集、纠纷化解、义务巡逻、安全宣讲、邻里守望、隐患排查。在奖励上更多是针对党员的荣誉感精神奖励，同时根据工作成效，按等级年底发放一定物资奖励。

“一户三长”的落地，逐渐解决了以往风险难查，纠纷难调，邻里互不相识，各人只扫门前雪的现状。

家住阳光花源的沈雨是一名刚转正的党员，当选楼栋长后，她激动地说：“不要仅看成义务，其实更是一名党员的职责，我会尽心尽力当好这个品外芝麻官！”

发挥社区民警“十号球员”作用 打造警民“共治共享”新型格局

党建引领基层实现了基层组织增活力，也使社区民警告别了以往单打独斗的局面。石首市公安局绣林派出所结合“枫桥式公安派出所”创建、“我为群众办实事”等活动，充分发挥社区民辅警“十号球员”作用，将社区警务室主要任务放在“全时空守护平安，零距离服务群众，强化重点人员管控”等方面。石首市副市长、公安局长邓鹏程要求，目标就是将警务室打造成“群众家门口的派出所”。

车落岗社区以社区民警为枢纽，建立警民联合治理机制，巩固融合联动优势，以警民共治共享治理理念和手段推进社区警务工作。重点人员思想彻底转化后，真正达到了“挽救一个人，感化一个家，平安一个小区”的目标。

年逾七旬的黄某清曾被人称为“社会四老”，即一家老企业负责人，退伍老军人，老党员，然而，他又是老上访户。车落岗社区警务室发现黄爹尽管是“上访户”，但作为一名老干部、老党员、老军人，他身上也有着“敢于管不正之事、乐于管闲事”的优点。近年来，黄爹的积极性被充分调动起来，还被选举原建塑厂小区“治安中心户”。他利用人熟地熟的优势，发现了许多风险隐患，并积极调解化解纠纷矛盾，被人称为社区的“红管家”。

车落岗社区的李连中曾是一名瘾君子，自被列管为社区康复人员后，他开始浪子回头，积极配合社区民警、禁毒社工的管控。社区民警、禁毒社工通过与他交心谈心、警示教育、宣讲政策，并在政策帮扶上给予了李连中最大的帮扶，李连中被彻底感化。因为不好找工作，他想开一家农庄，社区民警、禁毒社工积极联合相关部门，共同简化办证手续，确保李连中经营的农庄顺利开业，并在经营管理上帮助出谋划策。为了感谢政府和民警的帮扶，李连中自愿做戒毒义务宣讲员，积极配合禁毒委拍摄禁毒宣传片。现在的李连中有了稳定的收入，还有自己的抖音，拥有近2万的粉丝。

党员下沉社区，从“局外人”变成了“家里人”，警民“共治共享”带来的不仅仅是单打独斗身份的变化，更是基层善治、齐找窟窿、齐补窟窿、齐抓共管的新局面，是群众安全感和满意度的大幅提升。