

聚焦“双优化”笃行不怠开新局 冲刺“三百亿”踔厉奋发写新篇

——石首市乡镇部门负责人落实市第十次党代会精神笔谈⑨⑩⑪⑫

优化财力配置 强化财政保障

□ 石首市财政局党组书记、局长 沈阳

2022年,石首市财政局将坚决贯彻落实市委、市政府的决策部署,主动对政府工作报告和民生实事清单,解放思想、服务发展,用好财税政策,优化财力配置,强化财政保障,兜牢“三保”底线,有力促进地方经济社会发展。

坚持挖潜增收,强化财政保障。一是密切关注全市经济形势,加强收入监控和执行分析,保持财政收支平稳运行。二是全力组织收入,加强综合治税,强化涉税评估,抓大不放小,充分挖掘增收潜力,确保地方一般公共预算收入增长19%以上。三是大力争取上级财力性转移支付补助资金和县级基本财力保障转移支付资金,弥补财力缺口。四是盘活现有国有存量资产,将国有直管公房在内的所有国有资产、资源出租、处置收益全额缴入财政。五是坚决落实政府过“紧日子”的要求,一般行政事业单位日常公用支出预算不得突破1.6万元/人上限(不含公务用车运行维护费、公车改革补贴),将节省的财力全部用于民生支出。六是按照土地出让计划切实加快收入实现,全额拨款单位国有资产收益按一定比例统筹平衡财政预算。

坚持底线思维,防控财政风险。一是明确区分“公共预算保吃饭”“政府性基金预算保建设”两本账,坚持“三保”在财政支出中的优先顺序,强化收支预算和库款调度,兜牢“三保”底线。二是加强政府债务管理,严格规范举债融资行为,合理申报地方政府债券资金,稳步落实债务化解工作,开前门、堵后门,促进财政可持续发展。三是压实平台公司和部门专项债券资金使用主体责任,确保项目“四问”要求,量力而行、尽力而为,对所有新上建设项目开展财政承受能力认证和投资评审,严控政府债务风险。五是建立健全社会保险基金运行风险预警预测机制,加大多渠道资金筹措力度,持续做大社会保险风险准备金“蓄水池”。六是加大借款催还力度,通过法律途径,依法清收企业久拖不还的财政借款。

坚持改革创新,提升管理质效。一是深化国企改革三年行动,加快推进城投公司、农投公司、金开投公司市场化改革,实现国有资产保值增值和融资能力大提升。二是全面推进预算管理一体化

系统上线实施,全面提升预算管理规范化、标准化和自动化水平。三是加快金融改革,重点推进政府性融资担保机构“控量提质”,形成以小微企业和“三农”融资担保业务为导向的政策扶持体系;推进普惠金融倍增计划,加大创业担保贷款惠民政策落实力度;建立以小龙虾、茶叶、大棚种植等多种类型的地方特色农业保险制度,加快农业保险高质量发展。四是全面开展绩效目标评价,强化绩效结果运用,加强绩效信息公开监督,初步建立“事前绩效有评估、预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用”的绩效管理体系。五是深化财政评审制度改革,创新评审方式,推进电子商城协作机构选用,探索线上评审与预算一体化相融合,不断提高财政评审质效。

坚持发挥职能优势,助推地方发展。一是继续落实各项税费减免政策,为实体经济减负。二是主动对接中央、省政策,抢抓机遇补公共卫生、基础设施短板。三是安排产业发展专项资金10700万元,用于培育主导产业、助推产业转型升级、落实纾困惠企政策,不

断提升工业发展后劲。四是按照“大类间打通,跨类别使用”的原则,大力统筹整合财政资金,为全市乡村振兴战略实施提供资金保障。五是继续处置市直部门在乡镇的闲置资产,提高国有资产配置效率,支持乡镇事业发展。六是及时掌握政策动态,加大跑省进京频次和力度,强力争取中省预算内投资资金、上级专项资金、政府债券资金,支持地方发展。

坚持依法理财,严肃财经纪律。一是聚焦政策、机制、资金等方面,强化财政监督责任,全面提升财政管理法治化水平。二是全面开展财政资金安全、会计信息质量、重点项目(资金)、债券资金专项检查,进一步规范财务行为,保障资金安全。三是联合开展违规发放津补贴、“小金库”专项治理,强化源头管控,严肃财经纪律。四是专项开展政府采购活动风险点抽查,强化政府采购代理机构监管,优化政府采购营商环境。五是组织开展乡镇非税收入核查,堵漏增收,依法征收。六是推进部门预决算信息公开,建立公开、透明、规范、完整的预算体制,打造阳光财政。

踔厉奋发启新程 笃行不怠谱新篇

□ 石首市审计局党组书记、局长 袁道斌

2022年,石首市审计局将深入贯彻党的十九届六中全会精神,紧紧围绕石首市第十次党代会提出的“三城三化三翻番”全面建设县域经济高质量发展示范市”战略目标,切实履职尽责,创造性地开展审计七项重点工作,在“聚焦双优化、冲刺三百亿”的征程中踔厉奋发,书写出审计事业高质量发展的新篇章。

围绕服务经济社会高质量发展开展审计监督。一是加大对重大政策措施落实情况审计。聚焦政策措施贯彻落实、经济社会运行中存在风险和隐患以及重点民生资金和项目落实情况,推动项目落地、政策落实和风险防范。二是持续深化财政审计。加强对财政收入、支出及财政政策执行情况的审计监督。重点关注预算管理精细化完整、政府债券和专项债券、专项资金绩效、“三公”经费管理、优化支出结构等。三是抓好民生审计。结合上级安排和石首市实际,以重点民生工程建设和重要民生资金使用为切入点,加强对涉农、教育、卫生、住房、就业、社保等领域的审计监督,确保资金配套到位、使用规范高效。

助力构建“一洲四廊五片多点”生态发展格局。一是围绕领导干部履行自然资源资产管理责任和生态环境保护责任情况,重点关注自然资源资产管理、国土空间规划、污染防治攻坚等重大任务落实情况,加快建立健全审计评价标准和指标体系。二是围绕节能减排、污染防治、生态保护等财政专项资金使用情况,重点关注生态环境保护修复重大工程、环境基础设施、资源循环利用等重点项目

的实施效果。三是围绕“一洲四廊五片多点”生态发展格局目标任务,重点关注绿色发展政策体系构建、“绿色生态”约束性指标完成、生态保护补偿机制建设、生态安全和环境风险防控等情况,促进经济社会全面发展绿色转型。

加快推进政府投资项目转型发展。一是推进政府投资项目管理制度进一步完善。针对近年来政府投资审计中发现的共性问题开展根源分析,向市委政府提交切实可行的审计意见和建议,促进投资项目管理和相关审计工作科学化、规范化、精细化。二是加强投资绩效的审计力度。重点关注项目规划、投资审批、征地拆迁、环境保护、工程招标投标、物资采购、资金管理使用和工程质量等重点环节,以及投资项目规划布局、投向结构和经济社会环境效益等情况,客观评价项目建设绩效。三是关注政府投资领域政策落实情况。重点关注交通、水利等行业专项规划落实,项目资金管理、资金筹集及管理使用、生态环境保护、建设用地和征地拆迁等情况,促进石首发展目标确定的重大工程及相关政策落实。

强化内部审计“前哨”功能,推进审计监督全覆盖。一是加强对内部审计工作的指导和监督。推动全市各部门、乡镇建立健全内部审计领导体制、组织体系、工作机制和整改机制,明确内部审计职责和权限,提高内部审计工作质量与水平。二是健全内部审计工作统筹机制。加强与行业主管部门的合作机制、与内部审计的协同机制,加强审计计划

沟通、审计内容互补、审计实施联动,推动形成全面覆盖、精准高效的审计监督新格局。三是提升内部审计应用层次。加强引导内部审计行业规范化、信息化建设,促进单位完善治理结构、提升组织价值,发挥内部审计服务改革、推动发展、促进反舞弊预警作用。

推动审计整改督查“多方联动、形成闭环”。一是深入推进审计查出问题“清单式”整改。督促落实被审计单位主体责任、主管部门监管责任,明确整改事项、时间、责任人,建立问题清单和整改台账,实行对账销号。对于一时难以整改到位的,通过制定计划、分类施策,稳步推进整改,确保按要求全部完成。二是完善整改落实督查联动督查制度。加大与纪检监察、党委政府督查、巡视巡察的协作配合,推动将审计查出问题整改纳入市本级层面督查联动督查制度。二是完善整改落实督查联动督查制度。加大与纪检监察、党委政府督查、巡视巡察的协作配合,推动将审计查出问题整改纳入市本级层面督查联动督查制度。二是完善整改落实督查联动督查制度。加大与纪检监察、党委政府督查、巡视巡察的协作配合,推动将审计查出问题整改纳入市本级层面督查联动督查制度。

聚力“治已病、防未病”加强审计工作聚力。加强对经济社会运行情况和趋势的分析研判,邀请省厅和高校的专家教授向全市审计干部队伍进行培训。同时,就做好财政管理、提升资金绩效、政

策落实跟踪、大数据助力精准决策等改革热点事项及新技术方法运用,以及经济责任、资源环境等领域中绩效评定、责任划分、综合分析等内容向市委政府专题讲解,为领导开展风险评判,制定决策部署提供参考。审计项目结束后,及时开展苗头性、倾向性问题总结分析,系统分析问题原因,协助被审计单位做好业务培训,从项目管理、资金使用等方面入手,通过剖析案例、提出预防和解决审计查出问题措施等方式,促进被审计单位提高法治意识,切实提高依法行政能力水平,努力从制度机制层面提出治本之策,拔除问题病根,筑牢“防火墙”。

全面加强审计队伍建设。一是强化政治和思想建设。严守政治纪律和政治规矩,坚持民主集中制。严肃党内政治生活,认真落实意识形态工作责任制。开展巡视巡察反馈意见整改落实情况“回头看”。积极建设学习型党组织,推动理想信念教育常态化制度化。二是不断深化作风建设。持续整治“四风”,力戒形式主义、官僚主义。扎实做好为基层减负工作。密切联系群众,持续打造“党旗辉映审计红”党建品牌。三是深化党风廉政建设。坚持审前集中廉政谈话制度,持续开展审计组执行审计纪律廉政巡查回访,强化审计“四严禁”工作要求和审计“八不准”工作纪律教育,加强对党员干部的监督监管。四是强化能力素质建设。坚持在审计一线锤炼干部过硬本领,持续推进“以审代训”、实务导师制,提高审计干部能查、能说、能写的素质。

增商贸发展后劲 促外贸品牌建设

□ 石首市商务局党组书记 罗志强 局长 赖艳

2022年,石首市商务局力争实现社会消费品零售总额增长18%以上,新增限上法人单位15家。外贸出口增长20%以上,新增出口破零5家以上,新增自主品牌出口企业2家;实际利用外资年均增长10%等目标。

全力推进商贸发展后劲。一是推进商贸统计工作。加强商贸统计工作督办按时间节点组织召开全市商贸流通工作会议。加强对全市各乡镇办、市直责任部门商贸统计工作的督办力度。加大对有限上企业的指导、培训、督查力度,督促企业应报尽报。发挥限额以上企业带动作用,对限上企业做好跟踪服务,了解企业经营情况,掌握企业经营数据,帮助企业解决经营困难,提高企业经营效益,充分发挥限额以上企业的龙头带动作用。加强对企业统计人员指导,提高统计人员做好网上直报的自觉性,增强统计工作的质量和效率。二是抓好商贸进限工作。加快推进月度进限、逐步替换平台内经营效益不佳的限上企业,做到进退结合,有效拉动我市限上零售总额增长。联合市审报进限专班及时开展新增限上单位申报和指导服务工作,积极帮助企业和大个体进行申报。加强对限上商贸企业培育申报

工作的统筹协调,引导有规模的限上大个体转型升级,为商贸企业“进限”搞好服务。督办各乡镇办、部门分批完成新增进限、小进限、个转企入限申报工作。三是落实商贸统计工作扶持政策。制定《2022年商贸统计工作绩效考核方案》,进一步激励全市商贸流通领域市场主体增量提质,促进全市商贸统计工作规范、有序开展。四是推动进限升级促消费。组织推荐石首市企业争取“湖北老字号”“荆州老字号”“荆楚优品”等荣誉,指导企业争取上级优惠政策,引导商贸企业加快发展。积极组织企业开展促销展销活动,帮助企业拓展市场,发展贸易企业。

千方百计促进外贸出口。一是培育外贸主体,扩大进出口规模。优化对外贸出口市场格局。在继续保持当前石首市出口企业在亚洲市场稳定发展的同时,鼓励和扶持汽车零部件及机械制造、新型建材和创新型特色产业积极加境外国际性重大展会和经贸洽谈,不断拓展欧洲和其他新兴市场的出口份额和出口占比,减少对单一市场的依赖风险,促进对外贸易市场多元化。二是强化外贸品牌建设,提升外贸国际竞争力。增强龙头企业可持续发展能力,实施外贸

企业成长工程,形成以技术、品牌、质量、服务为核心的新优势,以医药化工、汽车零部件及机械制造、新型建材和创新型特色产业等行业为主导,培育省级外贸出口基地。

着力推进电子商务提质增效。一是加快完善农产品供应链体系建设。围绕推动农产品上行,精选本区域内特色产品,提炼产品亮点,健全重点企业质量追溯体系和主网销品类质量标准,推动“玉石首”区域公用品牌建设,建立相应科学有效的产品推广运营及网络销售机制和渠道。挖掘本地产品资源,加大运营推广力度,推动地方特色产品线上销售。二是建立电商人才培训体系。制定后续电商培训计划,完善电商人才培养体系,组建专业培训讲师团队,注重培训效果,重点做好企业电商团队孵化和本土领军人才提升培训项目。三是完成电子商务进农村续项目建设。按照我局与食天下(海南)供应链管理有限公司签订的合作协议,督促承办企业完成续项目建设,并聘请第三方审计机构对项目进行审计验收,确保项目圆满收官。

全力以赴抓项目,多方施策引外资。谋划建设汽车综合市场,电商智慧产业园、石首特色精品步行街、电商人才

培养、智慧旅游电商平台、家政服务业提质扩容、夜间经济美食街、东部新城购物中心、报废汽车拆解场、加油站等项目,做到规划项目化,项目清单化,以项目推动规划落地实施。围绕外资企业利润再投资项目,跟进项目。通过以外引外招项目,着力做好项目落地前相关服务工作的服务,确保实际利用外资有新突破。

优化营商环境,落实商务领域安全生产、污染防治、扫黑除恶、法治建设、行政审批等工作任务,全力优化商务营商环境。重点做好商贸行业安全生产工作,严格落实行业监管责任和企业安全生产主体责任,针对加油站、大中型商超等商贸领域安全生产薄弱环节、重点部位和事故多发领域,采取日常检查、节假日重点检查、不定期专项整治相结合的方式,督促企业严格落实安全生产管理制度,采取防火、防爆、防泄漏、防踩踏等安全防范措施,排查整治安全生产隐患,坚决遏制重特大事故发生。同时,持续推进加油站建设,认真开展《成品油零售经营批准证书》年检工作,全面落实“三集中、三到位”,加强成品油、单用途商业预付卡、报废汽车拆解、二手车交易等行业管理,严打非法经营,营造商贸行业安全、稳定、规范发展环境。

凝心聚力谋发展 崛起赶超谱新篇

□ 东升镇党委书记 成先军 镇长 李磊

2022年,东升镇的奋斗目标是:构建“水中有生态特产、田间有规模农业、园区有百亿产业、岸边有港口码头、空中有航空物流”的立体式产业发展格局。经济指标再创佳绩,力争完成税收4100万元,国民生产总值GDP达到25.1亿元,规模企业工业总产值达到5.4亿元,城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到2.1万元、2.2万元。

围绕上述奋斗目标,东升镇将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,紧扣荆州“建设鄂中省域区域性中心城市”目标定位,对标全市“一主一副,两轴四片”空间格局,紧盯“三城三化三翻番”的目标任务,突出工业兴镇和提升城市能级,做强“三大支撑”,把握“三大主攻方向”,深入实施“七大提升工程”,加快打造东升镇市域副中心增长极,为石首打造县域经济高质量发展示范市贡献东升力量。

强化工业经济,促进产业质效新提升。一是招商引资精准发力。树立“项目为王”的发展理念,打造专业招商“虎狼之师”和全员招商“千军万马”,大力开展驻点招商、产业招商、以商招商和以情招商。以仙鹤纸业落户东升为契机,完善园区基础设施,“筑巢引凤”,带动上下游企业和配套项目进入,逐步形成相互配套、相互支撑的产业集群。2022年,力争引进1个5-10亿元项目;二是突出优势谋划发展。交通区位优势。东升地处石首城区东郊,临靠高速公路及长江航道,S211省道穿境而过,交通平台四通八达,“公水空”立体交通格局优势突出。发展定位优势。石首市委规划东升“市域副中心增长极”的发展定位高瞻远瞩,“产城一体化”发展区位优势倾斜,与市中心城区、湖南岳阳市的经济、文化、旅游等多方位交流不断加强。资源优势。东升镇存量土地资源充足,工业用地、劳动力、资本、技术等可用资源丰富,工业基础设施健全,产业集群优势突出,本地就业和域外人才吸引能力强。2022年,东升镇将立足优势,继续发扬实干、大干、快干的精神,抢占发展先机,推动优势资源向工业园区集聚,以园区带动和辐射经济发展;三是营造营商环境,让企业引得来、留得住、发展好。促合作。积极配合城东工业走廊的统筹规划工作,大力扶持鸣勇物流,推进区域商贸物流合作,打造镇级产品集散地和贸易区域中心。强监督。不断完善监督体系,严格落实惠企政策,不断促进沟通协调,着力打造亲商、安商、扶商、富商的服务品牌,真正为企业营造最优的发展环境。

推动多产融合,打造乡村振兴新样板。一是硬件日益完善。培育农业新型经营主体。大力发展农业合作社、家庭农场等市场主体,出台规模化经营扶持奖励政策,重点抓好实操技能的培训,创新经营主体生产经营理念。稳步推动土地流转。在土地流转中坚持政策稳定、自愿协商、互惠互利的原则,积极引导社会资本参与改造传统农业,持续推进农村土地规模有序流转。打造特色农业品牌。提升宗尧科技“绿源香稻”的品牌知名度,加快申报上津湖野生红莲藕和范兴院食品两用中药材品牌商标,着力打造“绿色米”“规模禽”“生态禽”“精品蔬”等地方农业品牌。发展生态农业。大力扶持农户种植玉竹、玄参、黄花、射干、葛根等中药材,推动全域旅游发展,完善基础设施。加快搭建农村互联网和物流体系,助推鸣勇物流加速发展。借石首通用机场选址梓潼堤之机,为东升航空小镇建设积蓄势能,搭建东升镇物流运输快车道;二是软件不断升级。加快创新体系建设。实施科技园区建设工程,推进校区、产业园、农村社区“三区融合”,促进技术、资金、应用、市场对接。整合大中型企业、院校等各类科

技资源,建立线上线下共享平台。坚持引育并重,鼓励优秀人才返乡创业,积极培育新型农业经营主体,加强就业人员培训,改变农业单一发展态势。依托孵化器、众创空间等平台,构建覆盖科技创新全链条、产品生产全周期的科技服务体系;三是积极争取政策支持。积极推行各项农业发展优惠政策,争取国家相应补贴,助力企业、个体工商户与金融机构建立紧密合作关系;四是巩固脱贫攻坚成果。紧抓责任落实,政策落实,工作落实和巩固成效四个方面关键内容,严格落实“四个不摘”要求,坚决守住不发生规模性返贫的底线,大力推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

提升城市能级,构建协调发展新格局。一是镇区功能布局更优。加快编制全镇国土空间规划,产业发展规划、东升仙鹤工业园产业布局规划,为石首打造县域经济高质量发展示范市贡献东升力量。二是产业集聚能力更强。充分发挥区位优势,保障仙鹤纸业项目落地的同时,推进园区其它优质工业项目招商,有序引进造纸上下游企业落地,推进造纸产业集群建设。依托工业发展,盘活做强梓潼堤农产品加工园,建设梓潼堤中小企业孵化基地,进一步推进产城融合;三是基础设施配套更好。结合擦亮小城镇建设,高标准打造东升大道、完善人行道路配套工程,打造突出走马岭古文化元素的特色城镇,统一规范城镇广告牌,整治出店经营、拆除临时违章建筑;新建文化娱乐广场和政务服务广场,完善城市功能和政务服务功能。

狠抓生态环保,打造宜居宜业新高地。一是坚决打赢污染防治攻坚战。进一步压实河湖长制工作责任体系,以绿色生态元素为主,持续开展“绿满东升”植树造林行动,持续做好全镇沟渠渠岸除草、河堤护岸修复、长江镇被复绿等工作;二是持续压紧监管服务责任链。坚定不移推进中央和省委环保督查及“回头看”反馈问题整改,确保整改到位。持续打好蓝天碧水净土保卫战,守好“三条红线”。持续推进饮用水源地保护和黑臭水体、国控断面、省控断面、入河排污口整治,确保全镇湖泊沟渠水质达标。高效推进禽畜生态养殖和粪污治理,持续实施企业排污许可证制度。

促进民生改善,打造美好生活新福地。一是抓好社会综合治理。纵深推进扫黑除恶专项斗争。落实“一村(社区)一法律顾问”制度,健全法律援助机制。全面推行“最多访一次”工作机制,及时妥善处理突出信访问题,化解信访积案。抓好安全生产和市场监管工作,推进安全隐患排查整改工作常态化、制度化。全面落实意识形态工作责任制。做好重大决策社会稳定风险评估。坚决打击盗窃、诈骗等违法犯罪活动,进一步做好治安防控体系建设,打好风险防控攻坚战,再次提升“一感一度一率一评价”水平;二是完善公共服务体系。深化卫生健康工作体制机制改革,完善农村卫生室布点建设。满足群众医疗服务需求,困难群众基本医疗覆盖率达100%。优化重大决策社会稳定风险评估。扎实做好血吸虫病综合防治工作。创造条件新建区域性养老服务中心和社区日间照料中心。规划整体搬迁东升卫生院,增强应对突发公共卫生安全防御能力体系建设。切实做好农村留守妇女儿童关爱工作,全面落实各项惠民政策。深入开展困难家庭精准帮扶,落实社会救助。完善城乡居民养老保险基础养老金调整机制。做好退役军人事务工作,落实优抚安置政策,争创全国双拥模范镇。切实保障校园安全,优化中小学和幼儿园办学环境。