

监利农业现代化的思路与定位

□ 监利市人民政府

2021年底,农业农村部公布了第一批农业现代化示范区名单,全国100个县(市、区)入选,监利市位列其中。

近几年来,监利市以“双水双绿”战略为抓手,以一二三产业融合发展为重点,以监利现代农业稻渔产业园和监利现代水产产业园为依托,全面加大政策支持力度,全面推进农业转型升级,取得了明显成效,为成功创建国家农业现代化示范区积累了一定经验。

未来,监利市将抢抓创建国家农业现代化示范区机遇,充分发挥自身资源禀赋优势,全力加快农业现代化建设,推进农业农村高质量发展,为建设长江中游创新型等中心城市、荆州市域副中心贡献农业增长极。

一、发展现状

监利市地处江汉平原南端,因渔稻而立、因渔稻而兴。渔稻种养已有千年历史,因“监收渔稻之利”而得名。

新时代下,监利市已建设成为全国商品粮基地、全国水产先进县、全国平安渔业示范县,水稻生产能力突破30亿斤,稻渔共作规模达到全国第一,是名副其实的“渔米之乡”。已形成完整的产业链条,科研实力雄厚,区域品牌效应明显,绿色发展模式突出,先后创建国家水稻高产创建建设制推进试点县、全国农业产业化示范基地、全国农产品加工示范基地、首批国家现代农业示范区,连续多年获得全国粮食生产先进县标兵称号,有“全国水稻第一县”“湖北粮食第一县”美誉。

特别是在乡村振兴战略、中部崛起战略、长江经济带黄金水道、粮食生产功能区建设等多重历史机遇下,大力实施“五化同步”,农业供给侧结构性改革,城乡融合发展,对监利稻、渔两大产业要素集聚,一二三产融合,产城融合发展起着重要支撑作用、推动作用和导向作用。

二、创建思路

围绕“农业设施化、园区化、融合化、绿色化、数字化”的要求,坚持科技兴农、质量兴农、绿色兴农、品牌强农,以深化农业供给侧结构性改革为主线,坚守粮食安全底线,

坚持数量和质量并举,推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,明确“一大发展理念、两大产业集群、三大技术、四大发展路径”的“1234”发展建设思路。遵循规划,先易后难、因地制宜、循序渐进,稳步发展,逐步实现农业现代化目标,实现产业兴旺、产城融合,加快监利市乡村振兴步伐。

“一大发展理念”:

从顶层设计上聚焦绿色水稻、绿色水产,为监利市产业兴旺打造“双水双绿”产业新模式。

“两大集群”:

水稻:长江流域粮食主产区最大的水稻全产业链产业集群。发挥水稻产业科技引领、模式创新、产业带动、联农带农等功能,打造集研发、创新、生产、加工、流通、品牌、销售等全产业链于一体,长江流域粮食主产区最大的水稻全产业链产业集群。

水产:湖北省最优的水产全产业链产业集群。突出种养结合与产业转型升级,更大力度保护好长江监利段“四大家鱼”国家级水产种质资源,打造以种质资源保护为前提、“一虾四鱼”(小龙虾、河蟹、黄鳝、鳊鱼、黄颡鱼)规模养殖为依托、稻渔共作为主打模式,加工物流配送为动力,以休闲渔业为拓展,以品牌与标准推介为带动的湖北省最优的水产全产业链产业集群。

“三大技术”:

1.生物技术。开展一批优质高效的产业化种养技术集成与示范推广,良种繁育技术的创新和推广,保健产品、功能产品的研发,产品质量安全的检验检测。

2.加工技术。改进稻谷分级加工技术、着水调质技术、大米精碾、抛光、色选技术、复配米加工等精加工技术;研发、示范与推广加工副产物生物转化和食品化、稻壳增值利用技术等综合利用技术;开发糙米、米粉、生物燃料、文创等新产品。

3.信息技术。生产层面:建成一批智能化的种养设施综合生产基地,实现生产空间集约高效;熟化一批农业物联网关键技术和成套智能设备,形成与推广应用一批降本增效

农业物联网应用模式;“楚天易购”电子商务大力发展,农产品、农业生产资料、休闲农业实现电子商务智能交易,大众创业、万众创新的良好局面成为一种新常态。管理层面:农业资源管理、农业应急指挥、农业行政审批等实现在线化、数据化、智能化;建成大数据平台,实现水稻和水产行业管理精细化和决策科学化;建成质量安全追溯公共服务平台,实现“从农田到餐桌”的全程追溯,保障“舌尖上的安全”。

“四大路径”:

1.绿色化。以监利市国家现代农业稻渔产业园、全国平安渔业示范县、湖北小龙虾产业集群、湖北优质稻米产业集群建设为基础,推进生产生态化、产品绿色化、园区景区化。重点把握生态循环农业模式、农产品质量安全监管、双水双绿产城建设等三项关键环节。

2.品牌化。以湖北省优质粮食示范区建设为基础,推进品牌认证、品牌培育、品牌监管、品牌推介。重点把握区域公共品牌保护与利用、精深加工产品、文化创意产品、品牌策划营销等四项关键环节。

3.优质化。以国家粮食生产功能区、全国水稻高产创建建设制推进试点建设为基础,推进品种、装备、循环种养、标准化建设等方面形成全国领先的标准化体系。农产品深加工和稻田种养关键技术研究、争创国家级技术标准和规程两项关键环节。

4.共享化。以国家农业产业示范基地为基础,支持产业协会、产业联盟和产销集团,形成资源集中、生产集群、营销集约的共享格局。引导新型经营主体与农民建立长期、稳定的利益联结机制。重点把握“联合联盟联营”“政银担”等利益共享模式和机制创新。

三、功能定位

根据监利市自然资源禀赋和发展基础等,遵循上位规划对农业农村现代化发展的要求,顺应水稻、水产一主一辅两大产业发展趋势,示范区定位为建设水平高、综合效益好、辐射能力强的“双水双绿、好水好渔好稻香、中国稻渔产业第一县”。

具体功能定位是:

——粮食安全功能区高质量发展先行区。结合工厂化育苗先进技术和装备,积极引进科研育种机构建设双水双绿研究院,进行水稻原种开发、提纯复壮、良种繁育。推广节水栽培等技术,提升水资源利用率,降低农药化肥使用,确保国内农产品的绿色生态和优质安全,致力于打造全国中高端大米生产供应基地;扩大田间物联网使用范围,推广数字农业、智慧农业,将互联网、物联网、大数据、云平台先进技术引入水稻产业各个阶段,通过信息技术确保稻米生产各阶段皆可追溯,开拓高品质大米定制产业。加大农机购机补贴力度,配置先进农机具,提高产业园内水稻耕种收机械化水平;鼓励加工企业上马先进稻米精深加工生产线、智能化仓储设施,提升稻米加工附加值。通过稻米产业提质增效,建成全国最大的稻米生产基地,水稻精深加工基地。

——长江流域稻渔产业“三生共赢”样板区。立足监利市资源禀赋和现有产业基础,做大做强水稻产业。整合专项投资,加快高质高效种植区建设,夯实产业发展基础。提升公共服务能力,引导水稻生产加工企业联合联盟。依托“荆楚古县、文化名城、鱼米之乡、红色热土”的美誉,挖掘自然、和谐、共生等多重文化内涵,大力发展休闲观光农业。通过3年的建设,将监利市建设成为全国领先的“双水双绿”科研和种质资源中心、高质高效种植中心、精深加工中心、价格形成中心、文化创意中心。

——长江流域稻渔产业“三生共赢”样板区。立足长江流域江汉平原地区农业资源禀赋和产业发展需求,以农业科技为先导,以现代农业产业体系建设为抓手,推进农产品加工业发展,拓宽农民增收渠道,推进农业农村生态环境建设。不断提升稻渔产业的产业链、价值链、生态链,全面实现稻渔产业可持续、生态环境可持续、农村社会发展可持续,打造成为代表长江流域粮食主产区特色的“三生共赢”样板区。

谱写桥市产业兴旺、生态宜居、文化繁荣的历史新篇章

□ 中共监利市桥市镇委书记 高祥雄

过去五年,是桥市镇发展历程中极不平凡的五年来,桥市镇经历了脱贫攻坚、垭还湖、新冠肺炎疫情、抗洪抢险等重大考验。面对严峻复杂的宏观形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,在中央和省、市委的坚强领导下,桥市镇团结带领广大干部群众,负重前行、砥砺前行,推动“十三五”圆满收官、“十四五”稳步开局,集中力量办成了一批填空白、打基础、利长远的大事、好事。

五年来,桥市镇从严管党、从严治党,党的执政基础不断夯实。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,认真学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话和考察湖北、参加湖北代表团审议时的重要讲话精神,扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育,全镇广大党员干部“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加自觉。通过正之风、干部作风明显转变;建立党委班子成员每月流动到村开展党日活动制度,村级“三会一课、党员活动日”等组织活动标准持续提升;全面完成合村并组,扎实开展软弱涣散村党组织整顿,各村党支部战斗力、凝聚力、创造力显著增强。

五年来,桥市镇狠抓宣传、树立新风,意识形态领导权不断巩固。积极培育和践行社会主义核心价值观,成功举办首届“最美桥市人”评选,桥市镇首届农民丰收节等大型文化活动,桥市人民对家乡的认同感、荣誉感不断增强;隆重举办教师节表彰大会、崇文重教大会,对本镇优秀学子进行表彰并予以经济奖励,营造了尊师重教的社会风尚;开展“最美保洁员”评选,保洁员的职业自豪感切实提高,全民环保意识不断提升;广泛开展十星级文明户新型职业农民评选等精神文明创建活动,展示新时代新农民的精神风貌,移风易俗工作真正入耳、入脑、入心;高标准建设文明实践所(站),成立桥市镇新时

代文明实践指导办公室、村级文明实践站开展工作指导,全镇志愿服务队伍不断扩大;创新宣传方式,充分利用抖音、微信公众号等新媒体对桥市发展、政务信息、惠民政策进行全方位宣传,桥市声音越发响亮,桥市影响力逐步扩大。

五年来,桥市镇以人为本、精准施策,战疫战汛战疫连战连捷。在新冠肺炎疫情防控阻击战中,全镇广大党员、干部、群众在党组织的引领下众志成城,全身心投入到疫情防控之中。交出了疫情防控输入病例“全管控”、本地人员“零确诊”、防控人员感染“零发生”、经济社会复苏“强有力”的高分答卷;面对2020年的洪水考验,广大党员干部团结一心、冲锋在前,所驻防的长江干堤、洪湖围堤及内垸做到了“不溃一堤、不倒一垸、不伤一人”;在脱贫攻坚战中,两个省级贫困村整体面貌焕然一新,1131户贫困户全部如期稳定脱贫,全镇脱贫攻坚的成色足、底色亮,先后被评为荆州市、湖北省脱贫攻坚工作先进集体。

五年来,桥市镇注重改革、力求突破,产业优化升级持续加快。大力扶持孟陈水产、远航水产等水产合作社,充分激活农业农村市场主体,发挥农业龙头企业、合作社的引领作用,为全镇农业企业营造健康成长环境,建立稳定持续的新型经营主体培育体系;积极培育壮大农村新业态,鼓励和支持农业深加工产业,提升产业附加值,支持和培育农村电商,形成了荆监曾氏湖乡土特产专营店、航厨小厨等电商品牌,积极推动以“互联网+农业”解决农产品产地营销体系不完善,产销对接、鲜活农产品直销网点建设滞后问题,形成新的产业经济增长点;持续加大招商引资力度,优化招商引资环境,金天合纯净水厂、爱心相伴纸业公司、口常开食品有限公司、江西鑫辉鞋厂等先后在桥市镇落户。

五年来,桥市镇狠抓抓落实、攻坚克难,人居环境全面改善。全域推进“拆通透”,累计拆除四类房1044间,面积10.2万平方米,

达到了“零补偿、零事故、零上访”的工作效果;高质量“改旱厕”,入户施工做到镇村两级不贴钱,户主改厕少花钱,提前完成了三年农户改厕工作任务;全民参与“扫干净”,广泛开展清洁家庭评选,全面运行农村生活垃圾“村收集、镇转运、市处理”模式,农村生活垃圾得到有效治理,村庄环境得到了明显改善;长效管护“清沟渠”,严格落实河长制工作要求,建立长效保洁机制,全镇主要河流水质由四、五类水质提升至三类水质。

五年来,桥市镇强基固本、补齐短板,全力推进项目建设。争取总投资3亿元的荆监东220KV变电站项目落户桥市镇,极大地改善了全镇乃至监南地区的农村生产生活用电环境;215省道朱河至桥市段建成通车,桥市人民出行难的交通瓶颈得到突破;建设桥市镇杨林山水厂,实施水改工程,全镇一体化供水改造全面完成,桥市群众都吃上了与城市居民一样的自来水;全域开展危桥改造,公路提档升级项目建设总里程140公里,农村路网通达能力不断改善;桥市镇第一期、第二期农业综合开发项目顺利建成完工,农业生产条件和农产品转化率得到进一步提升;全镇主要农产品产量稳步增长;开展擦亮小城镇行动,对津桥大道、兴教路进行整体升级改造,城区交通更加畅通、城镇形象更加靓丽;新建桥市镇便民服务中心,规范化设置各类便民窗口,实现了“群众少跑腿,一站式服务”的政务目标;顺利完成桥市镇中心小学改扩建工程,新建标准化运动场,进一步改善办学条件,学校北门硬化路面直通215省道,多年来中心小学校园进出难的问题一去不返。

五年来,桥市镇立足长远、着眼未来,长江大保护工作任务全面落实。通过镇、场两级干部全力攻坚,全镇垭还湖工作顺利完成,2451亩养殖面积全部破口退湖,辖区洪湖水域再无一口渔池,一个渔民、一艘渔船;成立工作专班对全镇洪湖渔民信息进行全面

排查,建立退捕禁捕渔民基础信息台账,通过落实退捕渔民退捕补偿、住房安置、就业帮扶等保障政策,147户洪湖渔民全部稳定离湖上岸;建立退捕禁捕常态化巡查机制,落实常态管控,专班24小时值班,确保无人员、船只入湖;对非法捕捞、违规销售开展严格巡查执法,辖区内非法捕捞和违规销售行为得到有效遏止。

五年来,桥市镇依法执政、促进和谐,社会发展平安稳定。扎实开展扫黑除恶、反诈禁毒,累计刑事打击59人,违法乱纪分子得到有力震慑,治安环境保持良好,大力开展“两车整治”,平安创建有成效;创新信访维稳工作模式,坚持依法依规处理信访问题,将普法贯穿处理信访事项全过程,注重解决群众实际困难,成功化解10余起交通事故相关矛盾纠纷,多个信访事项通过法律途径妥善解决,全镇信访秩序得到规范,赴省进京上访数量大幅下降,无缠访闹访现象发生;坚持安全生产警钟常鸣,严格落实安全生产工作责任制,定期组织开展安全生产大检查,保持安全生产检查的高压态势,对不合法不合规的现象第一时间严肃查处,排除一切安全隐患,取缔各类非法充装、倒灌液化气站点,非法加油站4处,拆除危楼一座,取缔原码头村闲置渡船,切实维护了人民群众人身财产安全。

过去五年,艰难方显勇毅,磨砺始得玉成。这些成绩的取得,是监利市委科学决策、亲切关怀的结果,是历届桥市镇委政府克难攻坚、接续奋斗的结果,是全镇各级党组织和广大党员践行初心、奋力拼搏的结果,也是社会各界各方面同心同德、鼎力支持的结果。

过去五年,桥市镇的发展是干出来的,惟有担当实干,崇尚实干奉献,才能走在前列、继往开来。只有坚决扛起从严落实全面从严治党政治责任,坚持把严和实的要求贯穿于党的建设全过程,以管党治党的新成效,推动党风政风新变化,才能凝聚起加速发展、赶超跨越的强大力量。

人民大垸管理区史略

□ 王刚

近日,在荆州市、监利市两级史志部门指导下,《人民大垸管理区志》由长江出版社正式出版发行。这本区志上承《人民大垸农场志》(1957-1987年),翔实记录了从1988年到2017年后30年间农场发展史。借助这本区志,我们可以一窥农垦农场在计划经济时代的辉煌,在市场大潮冲击下的失落和在新时代奋力转型的历程,更可以感受到农垦人艰苦创业、改天换地的豪情壮志。

大垸管理区地处监利市中西部,东与红城乡接壤,西与石首市、江陵县为邻,南濒长江故道,北枕荆江大堤。2017年,场域面积157.55平方公里,人口4.1万人,耕地面积12万亩。

1957年12月,湖北省委、省政府决定成立人民大垸机械农场,设管理处,荆州市署副专员饶民任书记兼管理处处长。

“当时的农场全是原始森林一样的岗柴芦苇,没有村舍,也无道路,只有少数砍柴的男女农民。”农场的建设者来自天南地北、五湖四海,计有上海知青1501名,河南项城县集体移民3000余人,四湖排灌工程民工3000余人,武汉知青765人,委派援建的干部职工2164人,省总工会、长江流域规划办公室等单位下放干部210余名,中国人民解放军广州军区某医院奉命转业来场组建建筑工程队官兵127名,以及原住户1682人等。几代勤劳智慧的农垦人,经过60多年的艰苦创业和改革发展,将昔日杂草丛生、人烟稀少的芦苇荡,建设成为现在一马平川、河渠交织、道路通达、绿荫如盖、规划工整、高楼林立、生态宜居的农垦新城。管理区机关所在地流港,建场之初只有4户人家,现有人口1.2万,成为集行政、经济、文化、教育、卫生、交通、商贸等综合功能为一体、富有农垦特色的魅力小镇。

东风风来满园春。农场得风气之先,率先走上工业发展之路,建起了纺织厂、糖厂、油脂厂、服装厂、饲料厂等企业,开启农场经济腾飞之路。1984年建成的鄂南糖厂是长江流域最大的甘蔗制糖厂,年产白砂糖6800吨,“振兴牌”白砂糖曾荣获湖北省人民政府主办的“工业精品名牌消费品展销会”优秀奖。在这里,粮食年产量7万吨,皮棉780吨,年出栏生猪12万头,保障了国家粮食安全和重要农产品有效供给。在这里,26.7公里单薄的大垸支堤抵御了长江洪水几十次侵袭,包括1998年特大洪水,始终屹立不倒。在这里,有全国优秀生产能手、全国“五一奖章”获得者、全国劳动模范刘再飞,他培育的“棉花王”株高3.52米,单株结桃1520个;还有全国“三八红旗手”李菊娟、享受国务院特殊津贴的农业专家孙友庆、全国畜禽养殖优秀企业家顾新勤……

二

“八五”期间,人民大垸农场充分发挥“示范、带头和国家队”作用,经济步入鼎盛时期,曾创下年盈利1946万元的骄人业绩。但在进入“九五”之后,农场效益一路下滑,出现巨额亏损,发展举步维艰。在全国向市场要活力、靠市场促发展的重要时期,农场这一特殊经营体制的弊端显露了出来。很多人感叹:农场掉队了。

一是社会负担沉重。农场是企业,却承担经济管理和社区管理的双重职能,自办社会。1998年亏损2945万元,社会负担支出1700万元;1999年亏损980万元,社会负担支出2355万元。与上年相比,亏损减少1965万元,社会负担却增加655万元。社会负担所形成的政策性亏损程度远远大于经营性亏损。

二是市场经济冲击。农场企业经过多年的生产经营,设备老化、工艺落后、机制僵化,与新兴的民营企业相比,市场竞争力低下。荆港纺织、达华纺织、鄂南糖厂等龙头企业相继破产,场办工业走到了尽头。

三是政企不分的身份尴尬。上级考核的时候农场是一级政府,教育、卫生、政法、计生、水利堤防、城镇建设一样不少,遇到困难时又成了企业。农场外垸曾连续两年遭受洪水灭顶之灾,1998年受灾人口5546人,1999年又有3986人无家可归。农场领导多次找到省民政府请求赈灾救助,省民政府答复救灾是政府行为,救灾款物发放,只对政府,不对企业。经多次陈情,省民政府下达救灾款5万元,实乃杯水车薪。

三

农场的历史就是一部不断改革创新、克难奋进的历史。60多年间,曾历经“机械农场”“人民公社”“省管农场”“军管农场”“建设兵团”“荆州市管理区”“监利县管理区”等建制,至今仍在探索适应时代发展,能激发创新创造活力的体制。

2000年起,管理区大力推行机构和人事制度改革,将机关内设机构由26个减少到13个,146名机关人员减少到46名;91个生产队合并为53个生产组,分场、生产队管理人员由309人减少到151人;557名教师参与竞争361个核定的岗位。

在湖北省、荆州市支持下,农场社会职能剥离改革全面启动。教育、电力、公安派出所、人民法庭、国土资源、司法行政、水利堤防、环境保护、房产管理等全部或部分职能相继剥离,逐步移交到监利县有关部门,并编制部分人员,行政管理体制基本理顺,管理区社会负担大幅减轻。

2003年,管理区在全省农垦系统率先开展以产权制度改革为核心、以场域经济营化为取向的国有企业改革,通过破产重组、资产转让等多种形式,完成企业退出国有产权、职工退出国有身份改革,化解各种债务1.7亿元,企业走出困境,重获新生。以“两田制”为主要内容的税费改革,将116230亩土地分为税改田和市场田,并取消农业指令性计划,大大激发了农工生产积极性。当前,管理区正在推进垦区集团化、农场企业化改革,建设现代农业的大基地、大企业、大产业,农垦事业发展呈现出崭新局面,内生动力明显增强,整体实力明显提升,职工生产生活条件明显改善。

在大垸管理区,树有一尊“拓荒牛”的雕像,它是“艰苦创业、勇于开拓”农垦精神的象征,是热爱农垦、献身农垦的4万干部职工的象征。我们相信:敢闯敢试、不懈探索、永不言败的农垦人,必将会在新时代新征程上赢得更大的胜利和荣光!

(作者单位:荆州市史志研究中心)

