

# 发挥新型政党制度优势 助力长江大保护

## ——各民主党派中央、无党派人士开展长江生态环境保护民主监督综述

长江是中华民族的母亲河。为让长江永葆生机活力,从2021年6月开始,中央统战部和国家发展改革委、生态环境部共同牵头,支持各民主党派中央、无党派人士开展为期5年的长江生态环境保护民主监督。

近一年来,各民主党派中央、无党派人士发挥专项民主监督独特优势,不断助力长江流域天更蓝、水更清、景更美。

### 聚焦重点,推进生态保护

“我脚下的江水断面水质达到Ⅱ类了吗?”“像这样的工业废水排放管,整个园区有几个?”

2021年10月28日,民革中央负责同志带领顾问专家组成员和民主监督调研组来到湖北宜昌,踏上长江边一处工业园区腾退出来的江滩开展调研。现场,调研组成员认真发问。

据介绍,为做好民主监督,调研组制定了整体规划,明确重点问题,力求通过高质量的民主监督助推当地在生态保护、经济发展、社会进步等方面迈上新台阶。

民主党派、无党派人士对中国共产党进行民主监督,是发挥中国新型政党制度优势的重要方式,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,在中国特色社会主义监督体系中具有独特

的、不可替代的重要作用。

此次长江生态环境保护民主监督,明确了一系列监督重点——

农业面源污染防治情况,城镇污水垃圾处置情况,工业污染治理情况,船舶和港口污染防治情况,水生态保护和修复情况,塑料垃圾污染治理情况,水资源节约集约利用与调度情况,突发环境事件风险防控和应急处置情况等。

此次长江生态环境保护民主监督,首次在中央层面安排无党派人士参与,扩大了党外人士参与范围。这是从党和国家工作大局出发作出的重要部署,充分体现了对多党合作的高度重视,对民主党派、无党派人士的充分信任。

### 系统谋划,监督有序开展

组织实地调研45次,其中民主党派中央领导班子带队调研18次;向各级中共地方党委、政府反馈意见建议250余条,形成“直通车”专报6份;……

这些数据,是各民主党派中央、无党派人士扎实开展调研的缩影。长江生态环境保护民主监督开展以来,各民主党派中央、无党派人士把监督工作作为重要政治任务,思想上高度重视,工作中积极负责。

——认真谋划部署。各民主党派中央均成立工作领导小组,由主席亲

任领导小组组长,制定印发具体工作方案。民革中央、民进中央、农工党中央、致公党中央、九三学社中央、台盟中央等以及无党派人士在全国范围内抽调专家力量,组建智库,做好人才保障。

——建立工作机制。初步建立日常联络、对口联系、知情明政、成果会商等机制。民建中央与中共湖南省委、省政府成立了包括省发展改革委、生态环境厅、自然资源厅等在内的常态化工作对接机制。

——保障知情明政。国家相关部委积极为民主党派、无党派人士介绍国家战略部署,提供相关文件资料,进行业务授课,安排人员参加调研考察;对口省市党委、政府出台支持民主党派中央开展长江生态环境保护民主监督工作的专门文件。

——创新方式方法。各民主党派中央积极探索开展专项民主监督的方式载体。民盟中央与中共云南省委统战部、民盟云南省委会计划联合研发“云南长江生态环境保护民主监督工作数字平台”,致公党中央利用卫星遥感技术对长江安徽段的生态保护问题进行跟踪监测。

一系列具体举措,为科学决策、有效施策提供了参考,实现监督工作的良好开局。

### 总结经验,推动更上水平

摸实情、建真言、谋良策。

长江生态环境保护民主监督,为展示我国新型政党制度巨大优越性提供了新的实践舞台。各民主党派中央、无党派人士得到历练,实现了思想水平和履职能力的提升——

对党和国家重大决策部署有了更加直观的了解,切身感受到中共中央对长江生态环境保护的重视,坚定了打赢污染防治攻坚战的信心决心。

在监督过程中坚持问题导向,向中共地方党委政府反馈意见并提出解决问题的思路对策,形成了长江生态环境保护的整体合力。

深入基层、深入一线、深入实际,锻炼队伍、培养人才,组织建设和履职能力建设的不断强化,提升了中国特色社会主义参政党的水平。

下一步,长江生态环境保护民主监督将聚焦重点内容,结合落实长江保护法和中共中央关于长江生态环境保护的部署要求,进一步加强协调配合、完善工作机制、提升工作实效,讲好监督故事,不断增强开展民主监督的质量,协助对口省市更好加强和改进工作,为长江生态环境保护作出新的更大贡献。

(新华社北京4月6日电)

## 《瞭望》刊发文章 基层治理强基固本

新华社北京4月6日电 4月4日出版的《瞭望》新闻周刊第14期在权威栏目“治国理政纪事”专栏刊发记者刘奕湛、高蕾采写的报道《基层治理强基固本》,全景展现党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视基层治理,推动基层治理能力和水平不断提升,基层治理现代化实践不断取得新成果,持续夯实国家治理的根基。

基层治理,既是国家治理的“最后一公里”,也是人民群众感知公共服务效能和温度的“神经末梢”。在推进基层治理现代化建设的进程中,必须坚持以人民为中心的发展思想。

党的十八大以来,通过改善民生与创新社会治理,及时解决基层群众的操心事、烦心事、揪心事,切实做到居民有诉求、组织有回应、服务有保障、群众有感受,让风险在第一线化解,群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

社区治理好不好,关键在基层党组织。在广大党员、党的十八以来,通过推动“一肩挑”,党全面领导基层治理制度不断健全;建好“桥头堡”,党的组织覆盖和工作覆盖持续扩大;画出“同心圆”,以党建带群建推动社会力量广泛参与基层治理,党对基层治理的全面领导不断加强,基层党组织的政治优势、组织优势不断转化为治理效能。

乡镇街道是我国最基层的一级政府,其治理能力的提升是基层治理高效的基础、国家治理有效的保障。提升乡镇街道治理能力,就要深化“放管服”改革,加快乡镇街道职能转变,推动智慧城市网格化建设,权责事项和便民服务项目向乡镇街道下放,让乡镇街道从“行政末梢”向“治理枢纽”转变。在给予乡镇街道赋权的同时,通过建章立制,让乡镇街道能力建设目标明确、有矩可循,提高其承接能力,确保接得住、接得好。

当前,党领导下的自治、法治、德治“三治结合”并利用现代技术实现“智慧治理”,正在推动基层治理方式从行政性单一化管理向党领导下的多元共治的转变,从刚性管理向柔性治理的转变,从传统粗放式管理向现代精细化治理的转变。

不断提高基层治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平,是一个与时俱进、永不停步的过程,也是国家治理体系和治理能力现代化的新探索、新贡献。只要我们及时呼应好人民群众多层次、差异化、个性化的新需求、新期待,持续积极推动基层治理理念、制度、机制、方法创新,就能不断夯实国家治理体系和治理能力现代化的基石,以“基层善治”开辟“中国之治”新篇章。

## 从细从实落实防控措施 疫情热点回应来了

3月以来,疫情波及29个省份,总体呈现流行范围广、规模性疫情与散发疫情交织、外溢病例及续发疫情多发等特点。多地正从紧从严、从早从快、从细从实落实各项防控措施,坚决筑牢疫情防控屏障。

疫情形势怎样扭转?群众就医问题如何稳妥解决?针对这些公众关心的问题,6日举行的国务院联防联控机制新闻发布会作出集中回应。

### 继续坚持“动态清零” 不犹豫不动摇

国家卫生健康委疾控局副局长雷正龙介绍,3月中旬以来,随着各地疫情防控措施的有效落实,此前疫情较为严重的5个省份中,广东、山东、河北呈现向好态势,上海和吉林疫情仍处于发展阶段。

“多地疫情得到有效控制证明,从紧从严采取以隔离、管控、封控、筛查等为核心的措施,应对奥密克戎变异株引发的本土聚集性疫情依然有效,可以实现‘动态清零’的既定方针。”雷正龙说。

“要继续坚持‘动态清零’总方针不犹豫不动摇,快字当头,加紧推进重点地区应检尽检、应收尽收、应隔尽隔、应治尽治。”国家卫生健康委新闻发言人米锋表示,各地要加强隔离点和方舱医院储备,提升规模性疫情处置能力,并千方百计帮助群众解决实际困难。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友认为,当前疫情状态持续的实质,取决于防控措施、防控措施落实的力度。早发现、早报告、早隔离、早治疗,从实把防控措施落实到每一个环节,近期疫情多点散发的形势就会得到好转。

### 缓解就医“最后一米”问题

疫情期间,群众就医问题牵动人心。北京大学第一医院感染疾病科主任王贵强表示,群众就医“最后一米”问题,一是出小区、进医院的“一出一进”,需要多部门联动,配合120等急救机构,使120急救等便民服务

能够及时有效发挥作用;二是运输过程中妥善安排交通工具来解决群众的看病问题。“这两方面需要各方协调,必要时租用政府车辆、志愿者车辆,保证点对点接送服务。”

3月22日,国务院联防联控机制综合组印发方舱医院设置管理规范,明确要求方舱医院配备一定比例的医务人员、医疗检测设备、抢救药品和氧气,保证方舱医院能够进行基本的病情监测和治疗,以及病情变化时能够及时转运。

“方舱医院主要收治有生活自理能力的、60岁以下的、无急性发作的基础病和精神疾病的无症状感染者和轻型病例。”王贵强介绍,对于有重症高风险的轻型病例,建议使用一些药物,尤其是抗病毒治疗。同时,密切监测所有患者的病情变化,尤其要高度关注有基础病的、年龄偏大的重症高风险人群,若发现病情变化,应及时联系120车辆尽快转运到定点医院进一步诊疗。

### 继续推进新冠疫苗“应种尽种”

截至4月5日,全国累计报告接种新冠疫苗超32.8亿剂次,已完成全程接种超12.4亿人,覆盖人数占全国总人口的90.70%。60岁以上老年人接种覆盖人数超2.2亿人。

“对于老年人和有基础疾病的人来说,降低重症、降低死亡最好的措施还是接种疫苗。”中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆说,世界卫生组织评价新冠疫苗“预防重症和预防死亡极其有效”。目前,当务之急是尽快全程接种疫苗,尽快完成加强针接种,做到应种尽种。

王华庆还提示,春季是花粉过敏高峰期,有花粉过敏史不是接种新冠病毒疫苗的禁忌。如果有花粉过敏史正在过敏的急性发作期,特别是花粉过敏导致哮喘等严重症状发作的,要接种疫苗。对有花粉过敏史可以接种疫苗的,接种疫苗时,要告知临床医生或接种医生,也要严格遵守接种后留观30分钟的规定。

(新华社北京4月6日电)

## 新华视点

退休职工养老金将迎来“十八连涨”,异地他乡看病报销将更便捷,为外卖骑手等灵活就业人员开展职业伤害保障试点……

社会保障关系到千家万户。今年,我国的社保将迎来多种新变化。

### 变化一:退休人员养老金涨多少?6月底前有答案

今年政府工作报告提出,适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准,确保按时足额发放。这意味着,退休职工养老金将迎来“十八连涨”,城乡居民养老金也将有所提高。

职工养老保险方面,2021年养老金待遇上调,让1.27亿退休人员得到了实惠。2022年具体怎么涨?涨多少?国务院近日印发的《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》要求,由人社部财政部牵头,6月底前出台相关政策。

“坚持在发展中改善民生,既尽力而为,又量力而行。”中国社会保障学会会长郑功成说,2022年,我国还将推进养老保险全国统筹,资金在全国范围内互济余缺,困难地区的养老金发放将更有保障。

城乡居民养老保险方面,过去一年,全国有17个省份和新疆生产建设兵团提高了城乡居民基础养老金,惠及7800多万老人,绝大部分是农村居民。

今年除上调中央确定的全国基础养老金标准外,截至目前,已有福建、江苏、海南、西藏、宁夏、贵州、山西等7省份公布了城乡居民基础养老金上调方案。四川等省份也明确年内将上调。

### 变化二:跨省就医直接结算如何推进?6月底前公布

根据要求,完善跨省异地就医直接结算办法,6月底前出台相关政策。让百姓在异地他乡看病报销手续更便捷,无疑将是政策发力方向。

目前,住院费用跨省直接结算已经覆盖全国所有省份、所有统筹地区、各类参保人员和主要外出人员。

门诊费用跨省直接结算覆盖范围进一步扩大。全国已有63个统筹地区的826家定点医疗机构,启动高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等6种门诊慢

特病相关治疗费用跨省直接结算试点。

截至今年2月底,全国门诊费用跨省直接结算已联网定点医疗机构4.92万家,定点零售药店8.98万家。

据国家医保局医保事业管理中心负责人陈学文介绍,接下来还将指导各试点地区加快信息系统改造,扩大门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点范围,分类推进住院、门诊费用结算线上线下“跨省通办”。

此前国务院要求,确保2022年年底前每个县至少有1家定点医疗机构,能够提供包括门诊费用在内的医疗费用跨省直接结算服务。

### 变化三:个人养老金怎么投资?4月底前明确

发展多层次、多支柱养老保险体系,是积极应对人口老龄化、实现养老保险制度可持续发展的关键举措。

在我国,作为第一支柱的基本养老保险制度基本健全;作为第二支柱的企业年金、职业年金制度初步建立并逐步完善;但第三支柱发展不够规范,特别是个人养老金制度还没有出台,使得居民缺乏获得更稳定和更大收益的养老金投资渠道。

根据部署,“继续规范发展第三支柱养老保险”这项工作,由人社部、财政部、银保监会牵头,4月底前出台相关政策。

据记者了解,目前顶层设计已经明确,第三支柱包括个人储蓄性养老保险和商业养老保险两部分,皆由个人自愿参加。其中,税收政策的设计和优惠力度是关键因素。

《关于推动个人养老金发展的意见》已于2021年12月经中央深改委会议审议通过。“文件印发后,我们将会同相关部门制定出台配套政策,推动制度落地实施,为人民群众养老提供更完善的制度保障。”人社部相关负责人介绍说。

业内人士表示,接下来主要有两方面任务。一是建立有税收等政策支持的个人养老金制度,拟采取个人账户制,为参加基本养老保险的劳动者提供更多个人积累养老金的制度选择。二是规范发展个人商业养老金金融产品,按照市场规则运作和监管。两者相互支持,共同促进第三支柱的发展。

### 变化四:全国医保用药范围何时统一?12月底前完成

由国家医保局牵头,将在12月底前完成全国医保用药范围基本统一的相关

工作。这预示着全国基本统一的医保药品目录即将到来,各地纳入基本医保支付范围的化药和中成药将基本一致。

按照深化医疗保障制度改革的意见,要求“合理划分中央与地方目录调整职责和权限,各地区不得自行制定目录或调整医保用药限定支付范围”。

此前,国家医保局已经印发《基本医疗保险用药管理暂行办法》,持续推进省级增补药品消化,为统一全国基本医保用药范围、规范医保支付政策打下良好基础。

记者从相关部门获悉,在统一的基础上,国家将进一步建立完善医保药品目录调整规则及指标体系,及时将临床价值高、患者获益明显、经济性评价优良的药品按程序纳入医保支付范围,为老百姓提供更多新药、好药。

### 变化五:职业伤害保障如何保?年内持续推进

职业伤害保障,就是为外卖骑手、网约车司机等创设的“新型工伤保险”。《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》提出,加强灵活就业服务保障,完善灵活就业社会保障政策,开展新业态职业伤害保障试点,年内持续推进。

由于缺乏稳定的劳动关系,新业态从业人员往往难以获得工伤保险保障。但随着相关政策的推进,今年试点城市和相关平台的新就业形态从业人员,将补齐职业伤害保障的短板。

美团CEO王兴近日表示,美团将在政策指导下积极参与职业伤害保障试点,确保试点项目按计划时间表进行,并将支付参与试点骑手的所有费用。

“目前北京、上海、四川等省份,已着手在出行、外卖、即时配送和同城货运行业开展职业伤害保障试点工作。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚表示,随着全国统一的信息平台建成,职业伤害保障试点将正式落地,并为之后在全国推广探索经验、积累数据。

职业伤害保障能保哪些情形?赔偿待遇如何?据业内人士介绍,职业伤害

### （上接第1版）

目前,该产品多次参与国家重大活动安保任务,累计创造产值20亿元。

### “新手”蜕变为项目负责人

择一事,便终一生。

2001年,22岁的胡敏大学毕业后进入航天南湖公司,一直从事科研产品研发。科研既孤独又艰难,许多毕业生坚持不下去,选择“东南飞”。而胡敏选择留下,一待就是21年。

凭着对科研的执着和“钻”劲,胡敏很快就建立了雷达专业的知识体系,画设计图、调设备、组装机器……他一点一滴做起,在实践中不断创新。

信号处理定时控制工作,开始他的“雷达之旅”。

2006年,胡敏担任分系统设计师,同时还主持系统测高功能和测高处理电路的设计工作,实现了从“新手”到项目负责人的华丽转身。

作为项目具体负责人,胡敏背着笔记本电脑和设计图整天泡在实验室里,带领团队边学边干,先后攻克该领域多项关键技术,为飞行器装上“导航仪”,走出了一条自主创新发展的之路。

“胡总经常是实验室里最早一个来、最后一个走,任何细枝末节问题,他都不放过。”当时胡敏团队成员、信息处理室主任刘志平告诉记者。

在航天之路,胡敏奋勇向前。近年来,胡敏先后发表论文4篇,授权发明

专利9项,曾获国防科技进步二等奖等多项奖项。

### 言传身教培养一批科研骨干

“公司需要年轻人,科研也需要年轻力量。”胡敏说。

如今,作为副总工程师,继续自主研发产品,培养骨干、解决疑难杂症已成为胡敏的主要工作。

生活中随和的胡敏,在徒弟和团队成员面前却是一位不折不扣的严师:“我对他们要求很高,希望他们能够青出于蓝而胜于蓝。”

老带新,靠言传,更靠身教。团队队员看不懂图纸,他不厌其烦反复讲解;吃不透的专业知识,胡敏陪着他们一点点理解;不会组装零部件,他一遍一遍示范给徒弟们看……

**九部门:将失能、慢性病、高龄、残疾等老年人列入医养结合服务的重点人群**

近日,国家卫生健康委等九部门联合印发《关于开展社区医养结合能力提升行动的通知》

通知指出,重点为失能、慢性病、高龄、残疾等老年人提供健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、安宁疗护为主,兼顾日常生活照料、医养结合服务

**提升医疗和养老服务能力**  
为辖区内老年人提供专业、规范、安全的医养结合服务,确保医养结合服务质量

**发挥中医药作用**  
加强中医药适宜技术推广,发展中医药康复服务

**加强队伍建设**  
支持医务人员参与居家社区医养结合服务,扩大服务队伍,加强医务人员继续医学教育

**提高信息化水平**  
开展智慧健康养老示范,推动区域医疗和养老信息互通、数据共享,提高服务效率和水平

**改善设施条件**  
有条件的社区卫生服务机构、乡镇卫生院或社区养老机构、特困人员供养服务机构(敬老院)等可利用现有资源,内部改扩建社区(乡镇)医养结合服务设施

新华社发(宋博 制图)

保障由平台企业缴费,就业人员个人不缴费。其保障的范围和情形、待遇的标准和水平,与工伤保险总体保持一致。

(新华社北京4月6日电)

