习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议强调

加强数字政府建设 推进省以下财政体制改革

新华社北京4月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平4月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议，审议通过了《关于加强数字政府建设的指导意见》、《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》、《关于建立健全领导干部自然资源资产离任审计评价指标体系的意见》、《"十四五"时期完善金融支持创新体系工作方案》、《关于完善科技激励机制的若干意见》。

习近平在主持会议时强调，要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。要理顺省以下政府间财政关系，使权责配置更为合理，收入划分更加规范，财力分布相对均衡，基层保障更加有力，促进加快建设全国统一大市场、推进基本公共服务均等化、推动高质量发展。要贯彻依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追责的原则，着力构建科学、规范、合理的审计评价指标体系，推动领导干部切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。要聚焦金融服务科技创新的短板弱项，完善金融支持创新体系，推动金融体系更好适应新时代科技创新需求。要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，树立勇担使命、潜心研究、创造价值的激励导向，营造有利于原创成果不断涌现、科技成果有效转化的创新生态，激励广大科技人员各展其能、各尽其才。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，加强数字政府建设是创新政府治理理念和方式的重要举措，对加快转变政府职能，建设法治政府、廉洁政府、服务型政府意义重大。党的十八大以来，党中央围绕实施网络强国战略、大数据战略等作出一系列重大部署，各方面工作取得新进展。要把坚持和加强党的全面领导贯穿数字政府建设各领域各环节，坚持正确政治方向。要把满足人民对美好生活的向往作为数字政府建设的出发点和落脚点，打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系，让百姓少跑腿、数据多跑路。要以数字化改革助力政府职能转变，统筹推进各行业各领域政务应用系统集约建设、互联互通、协同联动，发挥数字化在政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等方面职能的重要支撑作用，构建协同高效的政府数字化履职能力体系。要强化系统观念，健全科学规范的数字政府建设制度体系，依法依规促进数据高效共享和有序开发利用，统筹推进技术融合、业务融合、数据融合，提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平。要始终绷紧数据安全这根弦，加快构建数字政府全方位安全保障体系，全面强化数字政府安全管理责任。

会议强调，党的十八届三中全会以来，我们加强财税体制改革顶层设计，中央与地方财政事权和支出责任划分改革向纵深推进，中央与地方收入划分进一步理顺，财政转移支付制度改革持续深化，权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。要坚持党中央集中统一领导，在中央和地方分税制的原则框架内，遵循健全政府间财政关系的基本原则，清晰界定省以下财政事权和支出责任，理顺省以下政府间收入关系，完善省以下转移支付制度，建立健全省以下财政体制调整机制，规范省以下财政管理。要通过完善财政制度，破除地方保护主义、消除市场壁垒，健全持续推进基本公共服务均等化的保障制度和标准体系，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的财政支持力度，完善区域支持政策，推动建立县级财力长效保障机制。要压实地方各级政府风险防控责任，完善防范化解隐性债务风险长效机制，坚决遏制隐性债务增量，从严查处违法违规举债融资行为。要严肃财经纪律，维护财经秩序，健全财会监督机制。

会议指出，建立领导干部自然资源资产离任审计制度，从2015年开展试点，到2017年全面推开，在严格生态文明制度执行方面形成强有力的制度约束。要健全领导干部资源环境相关决策和监管履职情况的评价标准，把自然资源保护、生态保护红线、耕地保护红线、减污降碳、河湖长制等党中央重大部署贯彻落实情况融入相关评价指标。要科学设定评价指标权重和评分方法，强化自然资源资产实物量、生态环境质量等关键性指标的引导作用，突出国家规划设定的资源环境约束性指标。要统筹考虑各地自然资源禀赋特点和主体功能定位差异，在指标设置上努力做到科学精准。要规范审计范围和内容，以依法查证的事实为基础，确保审计评价结论经得起历史检验。要推进各项监督贯通协同，将审计结果作为考核、任免、奖惩的重要参考。要采取有效措施，确保相关资料和数据的真实性、准确性、完整性，对资源环境数据造假行为要严肃追责问责。

会议强调，加快推进金融支持创新体系建设，要聚焦关键核心技术攻关、科技成果转化、科技型和创新型中小企业、高新技术企业等重点领域，深化金融供给侧结构性改革，推进科技信贷服务能力建设，强化开发性、政策性金融机构在职责范围内服务科技创新作用，增强银行业金融机构为承担国家重大科技创新任务企业服务能力，提升多层次资本市场直接融资功能，发挥保险和融资担保机构风险分担作用，强化金融支持科技创新的外部支撑。要坚持底线思维、问题导向，立足保障产业链供应链安全稳定，统筹金融支持科技创新和防范金融风险，压实风险防控主体责任。

会议指出，科技激励是促进科技创新的重要保障，对释放科技创新潜力、激发创新活力具有重要作用。要激励科技人员坚定爱国之心，砥砺报国之志，自觉为加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强担当作为、贡献力量。要坚持精神激励和物质激励相结合，重点奖励那些从国家急迫需要和长远需求出发，为科学技术进步、经济社会发展、国家战略安全等作出重大贡献的科技团队和人员。要创新科研项目组织管理机制，保障科技人员科研工作时间，心无旁骛创新创造。要加大对青年科技人员的激励，敢于给年轻人担纲大任的机会，创造有利于青年人才脱颖而出的环境。要健全科研经费稳定支持机制，持之以恒支持科研人员在基础性、公益性研究方向上"十年磨一剑"。要坚持激励和约束并重，建立有效的约束和监督机制。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

谷雨将至农事忙

4月18日，农民在河北省遵化市新店子镇西苇店村的苗圃松土（无人机照片）。（新华社 发）

4月19日，在湖南张家界市武陵源区金杜村莓茶种植基地，茶农在采摘鲜叶。（新华社 发）

4月20日是谷雨节气。4月19日，安徽省滁州市来安县雷官镇五里村，村民开展小麦植保。（新华社发）

4202亿元！大规模留抵退税政策"半月报"出炉

数说中国

新华社北京4月19日电 大规模留抵退税政策"半月报"出炉。国家税务总局19日发布数据显示，4月1日至15日，已有4202亿元留抵退税款退到52.7万户纳税人的账户。

分企业规模看，小微企业是受益主体，已获得退税的纳税人中，小微企业51万户，占比96.8%，涉及退税金额2422亿元，占比57.6%；大中型企业1.7万户，占比3.2%，涉及退税金额1780亿元，占比42.4%。

国家税务总局货物和劳务税司有关负责人介绍，自4月1日实施大规模增值税留抵退税政策以来，税务部门健全工作机制，优化服务举措，狠抓工作落实，确保留抵退税政策落细落地。

税务部门对已收到退税资金的企业抽样调查显示，企业所获退税款主要用于扩大生产、技术研发、购买原材料、支付工资等方面。

国家税务总局货物和劳务税司有关负责人表示，税务部门将继续采取有力有效措施，强化跨部门协同联动机制，优化退税审核流程，提升留抵退税政策落实质效，进一步增强纳税人获得感。

工信部：

尽快研究明确新能源汽车车购税优惠延续等支持政策

新华社北京4月19日电 工信部运行监测协调局局长罗俊杰在19日举行的国新办发布会上表示，工信部将尽快研究明确新能源汽车车购税优惠延续等支持政策，持续开展好新能源汽车下乡、换电模式试点，强化对产业链供应链稳定运行的保障。

罗俊杰说，我国新能源汽车累计推广1033万辆，今年以来，产业加快发展。一季度，我国新能源汽车累计产销分别完成129.3万辆和125.7万辆，同比均增长1.4倍。

他说，我国新能源汽车产业已进入规模化快速发展新阶段，预计今年将保持高速发展态势。但也要看到，产业发展面临疫情散发、原材料涨价、芯片短缺等问题。

他表示，工信部将完善支持政策，组织编制汽车产业低碳发展路线图，为行业企业提供指导。同时，推动电动化与智能网联技术融合发展，进一步提高动力电池安全、低温适应等性能，加快5G、车路协同技术应用，持续开展好新能源汽车下乡、换电模式试点工作，加快推进充换电设施建设。"还将适度加快国内资源开发进度，会同有关部门坚决打击囤积居奇、哄抬物价等不正当竞争行为，推动原材料价格尽快回归理性，维护产业链供应链稳定。"他说。

商务部：

高标准高质量推进内外贸一体化

新华社北京4月19日电 记者19日从商务部获悉，促进内外贸一体化发展部际工作机制第一次全体会议日前在京召开，会议强调以完善体制机制为重点，通过改革创新、主体引领、数字赋能、产品对标、渠道对接和服务优化，高标准、高质量推进内外贸一体化。

会议要求，部际工作机制要牢牢把握目标导向与问题导向相结合、自上而下与自下而上相结合、试点带动与全面推进相结合、各负其责与统筹协调相结合的要求，切实凝聚推进内外贸一体化的工作合力，抓紧推动各项重点工作落实。

今年1月，国务院办公厅印发的《关于促进内外贸一体化发展的意见》对外公布，意见就促进内外贸一体化，形成强大国内市场，畅通国内国际双循环作出部署。意见要求，商务部牵头建立促进内外贸一体化发展部际工作机制，会同有关部门加强协调指导，确保各项工作有效落实。

特斯拉上海超级工厂推动100多家供应商协同复工

新华社上海4月19日电 记者获悉，备受关注的特斯拉上海超级工厂19日复工，目前已经有约8000名员工到岗。

特斯拉上海超级工厂生产制造高级总监宋钢介绍，企业会在接下来的三四天内逐步进行产能爬坡，逐步实现单班制满产。

汽车企业产业链长，对协同复工的要求较高。特斯拉正在国家相关部门以及上海市经信委等多部门的帮助下，积极推动100多家零部件生产商的复工复产，并畅通物流。长三角的一些省市也积极支持企业的复工复产，比如，江苏省泰州市支持帮助特斯拉公司在当地的供应链企业复工复产并办理运输通行证。

企业目前对到岗的员工实行每天一次抗原加核酸检测，同时，生产办公区域严格进行消毒，严格做好防疫工作，确保安全生产。

特斯拉中国此前介绍，针对疫情等突发性事件，企业在多地上线了自助提车服务，将传统的2小时左右交付流程缩短为最快20分钟的快捷模式。

对有需求的车主，特斯拉还在中国的部分区域提供"送车到家"服务，让车主坐在家里即可收到车辆。此外，特斯拉还推出直播讲车、在线远程问诊等空中服务，以保障消费者在疫情期间的购车、售后、充电等全生态需求。

特斯拉上海超级工厂是我国第一家外商独资整车制造企业。2021年，特斯拉上海超级工厂年度交付量达到484130辆，同比增长235%，占特斯拉全球2021年产能的51.7%。去年，特斯拉上海超级工厂实现超过16万辆汽车的海外市场交付，满足欧洲、亚洲的10多个国家和地区的需求。

受到疫情影响，这一工厂从今年3月底开始停产。

让纾困政策更快直达市场主体

新华时评

受新一轮疫情影响，我国经济运行压力进一步加大。当前形势下坚持稳字当头，一系列政策举措要靠前发力、适时加力。

对特困行业实行阶段性缓缴养老保险费、综合施策保物流畅通和产业链供应链稳定、23条金融举措出台加大支持实体经济力度……一段时间以来，助企纾困再出实招。这是对眼下受到疫情影响行业企业的"雪中送炭"，迫切需要加大力度落细落实，让政策更快直达市场主体。

今年以来，我国经济总体运行在合理区间，但国内外环境复杂性不确定性加剧、有的超出预期。国内疫情近期频发，经济下行压力进一步加大，市场主体面临的困难增加。比如，部分物流受阻，一些企业订单交付出现困难，企业生产成本走高，餐馆、旅店等经营状况不容乐观。

稳住市场主体，减负纾困政策及时跟上。针对经济一线面临的切实问题，中央及各地各部门正加紧研究并出台更有针对性的措施，加快解"燃眉之急"。比如，要求足量发放使用全国统一通行证，逐个攻关解决重点地区突出问题，就是聚焦眼下最紧迫的物流问题，畅通经济运行。从建立汽车、集成电路、消费电子等重点产业和外贸企业"白名单"进一步明确企业减负重点到各个地方版纾困举措，可以看到，产业间、区域间政策更加细化，增强市场主体应对困难的底气。

增强政策连续性，助力稳定预期。当前，经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力没有改变，市场主体在一定时期内仍将面临较大压力。要在落实既有政策举措的基础上不断增强连续性、稳定性，适时将部分阶段性惠企政策转化为可长期实施的政策，"放水养鱼"，为企业稳步发展增添定力。

疫情影响是暂时的，企业发展是长期的。助力企业不只是为"救急"，更要着眼于长远。将纾困解难与激发活力并举，持续降低制度性交易成本、优化营商环境，打好"组合拳"，方能进一步激发内生动力和发展活力。

眼下，相关政策陆续出台，要真正落地见效，还需各地各部门以钉钉子精神抓好落实。把问题考虑得更透彻，把应对措施执行得更周密，让各项具体政策充分发挥为市场主体纾困的实际效果，为企业带来更多获得感，助力经济稳字当头、健康发展。

（新华社北京4月19日电）

畅通产业链堵点，提振工业经济将如何发力

稳字当头看开局

国内疫情近期多发，有些突发因素超出预期，对工业经济平稳运行带来挑战。部分物流受阻，中小企业运行成本较高，保产业链供应链畅通更加迫切。

怎样看待工业走势？提振工业经济如何发力？19日国新办举行的新闻发布会上，工信部运行监测协调局局长罗俊杰进行了回应。

如何应对下行压力，提振工业经济？

今年以来，工业经济运行面临的压力不小。多重因素叠加在不同程度上影响了市场预期。但同时，我国积极采取一系列稳定工业增长的政策举措，努力克服不利影响。

会上公布的数据显示，一季度规模以上工业增加值同比增长6.5%，高于2021年四季度2.6个百分点。其中，制造业增加值同比增长6.2%。制造业增加值占GDP的比重达28.9%，为2016年以来最高值。高技术制造业增加值同比增长14.2%。工业经济主要指标平稳增长，总体处于合理区间。

罗俊杰坦言，受内外部环境影响，3月以来工业经济出现一些新情况新问题，比如产业链供应链出现堵点卡点、中小微企业生产经营困难加大等。

"要看到，我国工业经济长期向好的基本面没有改变，恢复发展的总体态势没有改变，提振工业经济仍然具有坚实基础。"他说，应对当前压力，要加强前瞻性预判，做好跨周期调节，实施精准性对冲。工信部正抓紧抓实推动政策落地，针对形势变化，研究储备工业稳增长接续政策措施。

"在产业链方面，针对重点领域确定一批'白名单'企业，加强部省协同和跨区域协调，确保重点产业链供应链稳定畅通。"他说，还要加大重要原材料保供稳价力度，精准帮扶中小企业渡过难关。

部分物流受阻，如何畅通产业链供应链循环？

部分物流受阻，对产业链供应链的稳定和畅通带来压力。以汽车为例，一家整车企业上游供应商多达上千家。今年以来，疫情多点散发，对汽车产业链供应链造成较大冲击。

罗俊杰说，工信部正多措并举保障产业链供应链畅通稳定，完善重点产业链供应链"白名单"制度，建立汽车、集成电路、消费电子等重点产业链龙头企业日调度机制，发挥产业链供应链畅通协调平台的作用，保障重点企业稳定生产和重点产业链运转顺畅，加强部门联动和政策协同，及时协调解决企业物流运输中的问题诉求，努力做到"原料运得进、产品运得出"。

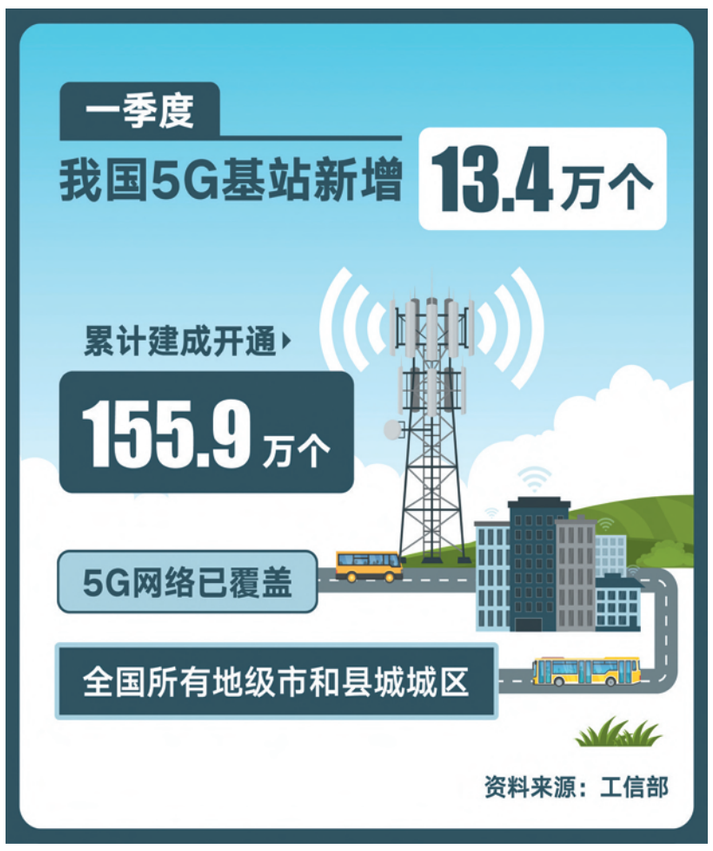
他说，工信部将继续加强原材料、关键零部件等供给保障，加强通信大数据精准支撑，持续发力帮扶中小企业，从严从实抓好重点医疗物资和生活物资供应保障。

中小企业承压，怎样稳住市场主体？

当前，中小企业面临的压力增多，大量政策的出发点要聚焦在企业特别是中小企业的纾困发展上。

罗俊杰说，工信部将推动落实已出台的助企惠企政策，同时，会同有关部门研究进一步帮扶中小微企业的政策举措。目前，工信部已启动"一起益企"中小企业服务行动，部署各地中小企业主管部门，组织服务进企业、进园区、进集群，为中小企业送政策、送管理、送技术。

在推动中小企业创新方面，他表示，将进一步加大梯度培育力度。今年，"小巨人"企业准备再培育3000家左右，带动培育省级专精特新中小企业5万家左右。

"目前正在完善'小巨人'企业的认定标准，计划5月左右启动第四批'小巨人'企业培育认定工作。"他说，还将围绕产业链促进大中小企业融通发展，支持中小企业加快数字化转型。

（新华社北京4月19日电）