

社会治理除顽疾 检察之治出良方

——全市检察机关推动市域社会治理现代化试点工作综述

□ 记者 裴蔚华 陈雪玲 通讯员 彭威 鲁阳

2020年7月，荆州获批全国市域社会治理现代化第二期试点，全面启动市域社会治理现代化工作。

两年来，全市检察机关立足检察职能，紧紧围绕市域治理引领力、统筹力、聚合力和驱动力，重点解决公共服务、社会治安、矛盾纠纷等方面问题，为推动市域社会治理现代化提供更优质的法治产品、检察产品。

协同落实“八号检察建议” 筑牢安全生产“防火墙”

“应急管理将协同公安、住建督导相关部门压实安全生产主体责任。”“以前只知道埋头搞生产，在检察官讲解下，我们企业认识到安全生产的重要性。”

今年3月25日，“安全生产溯源治理”座谈会在市人民检察院召开，市应急管理局、住房和城乡建设局、道路运输管理局以及企业代表围绕“八号检察建议”和各领域安全生产情况展开热烈讨论。

今年2月，针对当前安全生产监管工作中存在的突出问题，最高人民检察院向应急管理部制发了安全生产溯源治理方面的检察建议，即“八号检察建议”。

抓前端，治未病。为认真贯彻落实最高检“八号检察建议”，有效防范安全生产隐患，助推安全生产溯源治理，荆州市检察机关闻令即动，主动对接相关单位，深入企业开展走访、调研、座谈及普法宣传活动——

沙市区人民检察院开展安全生产领域案件“回头看”，对涉及安全生产领域的企业和居民区消防安全、烟花爆竹安全、液化石油气运输安全、汽修领域危废治理等公益诉讼案件整改效果跟进监督；

荆州市人民检察院干警前往洪湖市应急管理局走访，并到洪湖市巨仁饲料有限公司，聚焦“优化营商环境+安全生产治理”相关政策举措，为企业职工上了一堂安全生产课；

江陵县人民检察院召开落实“八号检察建议”座谈会，邀请县应急管理局、江荆消防、鑫宝马弹簧有限公



市人民检察院召开座谈会，协同落实“八号检察建议”，合力护航安全生产。



公安县人民检察院干警走进学校为孩子们宣讲食品安全知识。

司参与安全生产座谈，筑牢安全生产“生命线”；

安全生产警钟长鸣，安全意识入脑入心。全市检察机关主动发力，全力以赴为企业解难题、办实事，针对安全生产“顽疾”开出一副“良方”。

释法说理+司法救助 让矛盾纠纷化解在基层

“现在，我们就这起案件对双方进行调解……”日前，一场调解会在松滋市人民检察院举行。经过检察机关多部门通力合作，犯罪嫌疑人向被害人真诚道歉，双方就刑事和解达成一致，签署调解协议书。

时间回溯至两年前，犯罪嫌疑人赵某路经范某家，趁范某不注意溜进卧室盗走包内现金，离开时被范某发现并向周围村民呼救，被民警抓获。经审查，赵某行为构成盗窃罪，考虑到赵某为低保户、智力三级残疾人，涉案

金额小等因素，检察官拟对赵某提出酌定不起诉建议。

与此同时，检察官注意到被害人范某也是低保户和视力一级残疾人，与赵某同住一镇，范某因本案遭受损失，心里一直有个疙瘩。

“涉案双方当事人都是特困群体，我们要重视苗头性问题，即便是隐藏的矛盾纠纷也坚决不能忽视。”为防止双方矛盾进一步激化，该院检察官从法理、情理、社会危险性等多方面考虑，为被害人争取到司法救助，打开被害人心中结，消除存在的社会安全隐患。

解开范某的心结是我市检察机关参与市域社会治理现代化的一个缩影。无论是纠纷处理还是矛盾化解，全市检察机关都把“小案”当成“检察大案”，用司法柔情化解矛盾。

监利市人民检察院办理的一起故意伤害案中，嫌疑人章某某和被害人齐某某是从事回收二手空调的同行，

两人因工作纠纷扭打一团，造成齐某某受伤。

检察机关审查后认为就案办案、构罪即捕、一诉了之不是最好选择，机械批准逮捕可能会让双方怨恨在心，进一步激化矛盾，化解矛盾、修复社会关系才是关键。

“当时真是太冲动了，我真该道歉。”多次释法说理后，双方握手言和。

能动履职 护“蕾”成长 守护“舌尖上的安全”

一纸检察建议，“炸鸡柳”“炸鸡堡”“炸年糕”等三无流动摊贩没了踪迹——

“这几天接送孩子上下学，明显感受到学校附近流动小吃车少了，道路也通畅了。”近日，公安县人民检察院干警在城区校园周边走访，有家长对干警讲述了他们感受到的变化。

此前，该院干警发现校园周边存

在食品摊贩没有取得食品摊贩登记卡、未取得健康证明且占道经营等问题，孩子们上学放学期间的饮食、交通存在较大安全隐患。

为改善校园周边环境，公安县人民检察院依法向相关职能部门制发检察建议，并举行检察建议集中公开送达仪式，邀请省、市、县三级人大代表、人民监督员和县关工委共同见证。

收到检察建议后，各职能部门迅速开展联合执法整改工作，促进校园周边食品摊贩规范经营，让家长买得放心、孩子们吃得安心。

“发出检察建议不是终点，切实维护公益才是检察机关的担当和使命。”在石首，检察机关在溯源治理过程中也不断释放公益诉讼检察的新动能。

走进石首市某乡镇农村福利院，食堂干净整洁，原来的砖砌橱柜全部换成了不锈钢自动橱柜。

石首市人民检察院干警在履职过程中，通过向民政、市场监管部门和乡镇人民政府发出检察建议，指导3所福利院食堂办理了食品经营许可证，投入90余万元帮助各福利院采购消毒、“三防”等设施，对部分条件落后的福利院食堂进行全面改造升级，群众的食物安全得到根本保障。

一系列检察行动，打造了各具特色的市域社会治理现代化“样板间”，在检察机关主动作为下，一个多方联动的“共治圈”正在形成，基层社会治理效能和水平不断提升。

检察之窗 (第67期) 统一受理电话: 0716-12309 微信公众号: 荆州检察 荆州市人民检察院 荆州日报社 主办

关注“五一”小长假

市城管执法委启动节前安全生产大检查

本报讯(记者王子瑶 通讯员向维)为确保“五一”期间城市公共设施安全运行和群众生命财产安全，4月26日起，市城管执法委全面启动节前安全生产大检查，对发现的问题现场交办、做到即知即改。

当日上午，检查组来到各安全生产施工现场和单位，详细了解市

城管执法支队车库安全隐患整治现场，要求对房屋漏水问题紧急整改；在城中城、文化广场户外广告整治现场，部分违规户外广告牌已拆除，确保居民出行安全。下午，检查组对城市道路消防通道整治现场、破湖路绿化垃圾处理场、深圳大道餐厨垃圾处置场、月堤路荆州路远市

政公司应急物资储备库、玉桥公园游乐场、中山公园动物园的安全生产工作进行督导检查，对相关单位的消防安全、防灾减灾救灾等工作情况提出要求和建设。

检查组要求，各生产经营单位要进一步增强安全生产责任意识，压实安全生产主体责任，时刻绷紧

安全生产弦；进一步加大安全隐患排查和治理力度，做到自主评估风险隐患、自主排查隐患、自主整改消除隐患，严格按照“两个清单”，及时整改销号；进一步落实安全生产各项制度，完善相关应急预案，适时组织演练，确保安全生产形势持续平稳。

荆州交警：综合整治再发力 安全有序迎“五一”

本报讯(记者余海燕 通讯员邓星)“五一”小长假将至，为营造安全、有序、畅通的道路交通环境，市公安局交通管理局结合辖区工作实际科学部署，加大道路违法整治和交通安全宣传力度，为人民群众平安出行保驾护航。

针对节前酒驾高发风险，连日来，市公安局交通管理局组织开展夜查行动，常态化严管酒后驾驶机动车违法行为。各大队持续开展“减量控大”违法整治行动，严查超员载客、疲劳驾驶等重点违法行为，依托集成指挥平台拦截查处超速等重点

违法行为，清理路面隐患，通过“严”打击“强”整治，有效震慑严重违法违法。

在严管的同时，荆州交警创新宣传方式，以“万达周边违法停车治理”为主题开展执法直播宣传活动。组织民警走进辖区驾校、社

区、农村、餐饮单位，开展交通安全宣传，全面筑牢道路交通安全防线。

荆州交警提醒：节假日期间，请广大驾驶员自觉杜绝酒后驾驶、无证驾驶和疲劳驾驶，交管部门将不定时在路口开展相关整治行动，确保群众出行安全。

荆州火车站强化“五一”期间疫情防控工作

本报讯“五一”小长假将至。4月27日，荆州火车站售票厅内，窗口买票、自助取票的旅客秩序井然。记者从荆州火车站疫情防控专班获悉，目前，所有从荆州火车站离荆人员以及从无疫情省份来荆、返荆人员须提供

72小时核酸检测阴性报告，从有疫情省份来荆、返荆的，须提供48小时核酸检测阴性报告。

荆州站相关负责人介绍，连日来，该站对站内所有服务设备进行了全面检查，以确保“五一”期间各设备

运行正常。同时，为给旅客提供一个安全的出行环境，该站还增加了候车室、售票厅、出站口等旅客密集场所的消杀频次。

荆州站提醒，广大旅客进站、乘车全程佩戴口罩，咳嗽、打喷嚏应注意避

挡；在车站候车时，保持安全距离，尽量减少人员聚集，乘车中对号就座，减少车上走动流动；做好行程安排，为防疫检查、安检预留足够时间，严格遵守疫情防控要求，确保出行安全。

(张致远)

公安县埠河镇：党建赋能激活力 甜蜜产业助振兴

□ 通讯员 陈佩

从“一粒小葡萄”，到“十亿大产业”，到获评全国葡萄产业融合发展示范区，再到“江南葡萄第一镇”，公安县埠河镇在40年间打破了“江南不可种葡萄”的论断。可以说，埠河葡萄的发展史，就是一部乡村基层工作创新创造的奋斗史。

坚持党建引领创“三社”。埠河镇坚持支部领办，做大红色股权，创新“三个合作社”体制机制，打通小农户与大市场连接通道。同心村支部牵头组建土地股份合作社、劳务合作社，吸纳全村5300亩耕地集中入社，村集体

以机动地和公共服务设施入股合作社，市场主体未进入时各自耕作，一旦项目落地，农户腾田分红。合作社成立后，支部招引市场主体，与金秋公司合作，一次性流转土地近1000亩，建立农业产业园。同时，将有务工需求的农户依特长、组别、年龄，吸纳进入劳务合作社，按照企业需求，随时接单派工，为农户增收。

探索“三金一体”模式增加农户收益，增强集体实力，确保企业效益。“三金”即“土地租金+劳务薪金+分红股金”，金秋公司每年以800元/亩的价格

进行土地流转(埠河有十田八旱之说，全镇80%是旱田，土地流转租金只有300—500元不等，仅此一项就为农户亩增收300元)，按3000元/亩的标准支付原承包户田间管理劳务工资。公司在葡萄种植收益核算成本后利润与承包户对半分成，分红股金约4000—5000元/亩。“三金”叠加为农户亩增收超过8000元。

村民企三方利益深度联结，释放企业创新创业活力。在做精一产上，投入4000万元建成物联网智能管理自

动化、精准化供应和调控。示范栽培“阳光玫瑰”“醉金香”等20多个品种，销售时段延长到100多天。在做强二产上，投资5000万元新建3000平方米厂房，建成3条葡萄酒和饮品生产线，年产原汁葡萄酒、葡萄饮品130万瓶，并延伸出葡萄酒果酒、精华面膜、酵素汽水等系列产品。在做活三产上，按照3A景区标准对园区进行升级改造，建成游客接待中心、葡萄观光长廊、江南葡萄文化展览馆及休闲采摘园，构建“科普、观光、采摘”游览线，推进景区园区一体。

荆州至弥市农村客运开通运营

本报讯(记者荆文静 通讯员陈子悦)4月28日上午6时30分，荆州至弥市农村客运(968专线)正式开通运营。

968专线开通，是荆州先行运输集团有限公司认真贯彻落实市委市政府建设鄂中省域区域性中心城市决策部署的有力举措，也是顺应民心、关注民生、全心全意为群众办实事、办好事的具体措施之一。

968专线采取“一干两支”方式运行，包含968干线(荆州至弥市镇埠市村)以及两条支线968支线A(里甲口至弥市)、968支线B(太平口至弥市)。

其中，968干线(荆州至弥市镇埠市村)投入13台新能源纯电动公交车，发车间时间为6时30分至18时30分，每20分钟一班次，首末站点为荆州区郢都南路(荆州区行政服务中心)、邱市村界牌，途经新南门、五医、花台、天桥、东门、万达、桥北、埠河、复兴街、红旗、柏枝湖、义和、弥市、天保、陡里、邱市，全

程48公里，单程运行时间约70分钟。968支线A(里甲口至弥市)投入车辆2台，发车时间6时至18时，每30分钟一班，首末站点为里甲口村委、弥市客运站，途经杨柳湖村、大兴村、合兴村，全程12公里，单程运行时间约30分钟。968支线B(太平口至弥市)投入车辆1台，发车时间7时至17时30分，每60分钟一班，首末站点为太平口(月堤村)、弥市客运站，途经新华村、工农村、五星桥，全程14公里，单程运行时间约30分钟。

968专线开通后，将有效遏制两地之间黑车非法运营等侵害旅客权益的现象，切实方便弥市镇群众出行，有力推进荆州区城乡一体化发展进程。目前，先行集团在加强运营服务基础上，还重点对沿线停靠站点进行港湾式改造和候车配套设施建设，有计划淘汰现有燃油车辆，适时新增新能源公交车投入运营。

楚都学校：“师能大比武”促教学能力“大提升”

本报讯 近日，历时1个月的楚都学校教师能力大提升“五大评比”活动落下帷幕，一批优秀教师受到表彰。

活动以分学段、分学科的形式，由该校骨干教师组成的评委组对全体教师的授课、教案设计、备课、作业设计和批改五方面能力进行了评价。

在课堂上，“优质课堂大比武”悄然进行，先由参评教师自选班上课，再由评委对其课程按教学目标、内容、教学过程和教师专业素养四方面进行点评和评分。在讲台下，各教研组对教师提交的教案展开“优秀教案评比”，从教学目标和模式的设计及创新性等方面进行评分；“优秀备课评比”由全校青年教师参评，评价标准突出备课梯度和重难点的把握、是否能引导学生主动学习等。

旨在减轻学生作业负担的“优秀作业设计评比”分为单日、单元、专题作业设计三种参评类型，要求以培养学生核心素养为导向，科学设计作业，实现整体统筹；“优质作业批改评比”以评委组抽查参评教师所批改作业本的方式进行，要求抽查本数不低于5本，评价标准突出布置作业的形式是否多样、作业批改是否及时和规范、批改方式是否多样化。

该校负责人表示，“五大评比”活动主要目的是加强该校青年教师与骨干教师的教育教学交流，激发教师们的主动学习精神，营造良好的学校教研氛围，有效推动“双减”背景下学校课堂和作业改革。(王希恩 姜威)

《防范和处置非法集资条例》第二十五条规定 因参与非法集资受到的损失 由集资参与人自行承担 荆州市地方金融工作局