

# 努力实现全年经济社会发展预期目标

## ——落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之一

面对诸多风险挑战,今年一季度中国经济迎难而上,总体实现平稳开局。但“三重压力”叠加一些“超预期”突发因素,经济下行压力不容忽视。

4月29日召开的中共中央政治局会议为当前经济工作把舵定调,强调指出要“努力实现全年经济社会发展预期目标,保持经济运行在合理区间”。

全面贯彻党中央大政方针,用好战略性有利条件,汇聚稳增长合力,在攻坚克难中推动经济平稳健康发展。

### 我国经济运行总体实现平稳开局

从支撑宏观经济的重要指标看,我国经济“稳”的底盘依然坚实:一季度,国内生产总值同比增长4.8%,规模以上工业增加值同比增长6.5%,均比去年四季度有所回升;固定资产投资同比增长9.3%,最终消费支出增长对经济增长贡献率为69.4%;全国城镇调查失业率平均为5.5%,就业格局总体稳定;居民消费价格上涨1.1%;外汇储备稳定在3.2万亿美元左右……

从推动新动能的新经济指标看,“进”的特征同样鲜明:一季度,高技术制造业增加值同比增长14.2%;实物商品网上零售额在高基数上进一步增长8.8%;新能源汽车产量增长了140.8%……

一季度整体来看,经济开局总体平稳,发展形势符合预期。国家发展改革委党组成员、秘书长赵辰昕表示,当前中国经济受到的冲击影响是阶段性的、暂时的。随着高效统筹疫情防控和经济社会发展的政策效应逐步显现,预计经济将很快回归正常轨道。

正确认识当前困难挑战,坚定稳中求

进的信心,确保把中央政治局的决策部署落实到位,才能为实现全年经济社会发展目标任务不断积蓄复苏力量。

### 稳增长、稳就业、稳物价为关键

这次中央政治局会议指出,“我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战”。

中央社科院财经战略研究院副院长杨志勇说,面对疫情冲击、乌克兰危机等因素,国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力更为突出。中央强调“三稳”,正是抓住了当前稳经济的关键,也是系列重要部署的着力点。

“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”——这是党中央的明确要求。

进入3月以来,中央密集研判新形势,一系列重要会议不断释放经济政策靠前发力、适时加力的明确信号。

“当务之急是要把稳增长放在更加突出的位置。”国务院发展研究中心研究员龙海波说,要高效统筹疫情防控和经济社会发展,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响,从而更好引导预期、提振信心、调动各方面积极性。

稳就业和稳物价,是经济保持运行在合理区间的关键支撑。

就业是民生之本、社会稳定之基。有测算显示,经济增长1个百分点可带动约200万人就业。而在全球通胀压力下,保持国内物价长期总体平稳运行,对于维护经济社会健康发展十分重要。

从“实施好退税减税降费等政策”,到“对受疫情影响的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策”;从“做好能源资源保供稳价工作,抓

好春耕备耕工作”,到“组织好重要民生商品供应”,中央政治局会议瞄准关键任务作出重要部署。

截至4月20日,新的组合式税费支持政策已为全国企业减轻税费负担和增加现金流1万亿元以上,预计全年退税减税约2.5万亿元;今年中央财政就业补助资金比去年增加51.68亿元;中小微企业、个体工商户失业保险稳岗返还比例最高提至90%。

中央财政安排下拨200亿元对实际种粮农民发放一次性补贴;加快煤炭优质产能释放,完善煤、电价格传导机制;加大期货市场联动监管力度,明确煤炭领域经营者哄抬价格行为……一系列部署避免价格大起大落影响基本民生。

紧盯稳增长、稳就业、稳物价关键任务,精准有效推进党中央一系列决策部署,牢牢守住不发生系统性风险底线,中国经济有信心应对好“三重压力”,确保稳定复苏向好……

### 汇聚稳字当头的政策合力

从14部门出台43项政策助力服务业恢复发展,到国办出台促消费20条;从下调金融机构存款准备金率,到加大对物流畅通和产业链供应链稳定的金融支持;再到天津15条、上海21条、广东47条……

近段时间,从中央到地方一系列政策“组合拳”,千方百计打通堵点卡点,持续推进稳链补链,全力帮助企业把耽误的进度夺回来。

这次中央政治局会议进一步强调,“要坚持全国一盘棋,确保交通物流畅通,确保重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转”。

越是关键时刻,越要把政策落实抓实抓细。

当前,去年中央经济工作会议部署的宏观、微观、结构、科技等七大政策正在不断细化落地,各地区各部门要加强政策统筹协调,以政策的确定性来应对诸多不确定性因素,形成确保经济运行在合理区间强大合力。

这次中央政治局会议又进一步提出,“要抓紧谋划增量政策工具,加大相机调控力度”。

越是关键时刻,越要坚定办好自己事。

4月10日,《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布;4月19日,中央深改委第二十五次会议聚焦加强数字政府建设、推进省以下财政体制改革;4月26日,中央财经委员会第十一次会议研究全面加强基础设施建设问题;4月29日,中共中央政治局就依法规范和引导我国资本健康发展进行第三十八次集体学习……

立足当前、着眼长远,近期一系列深化改革开放的重大部署,彰显中国经济锚定高质量发展的定力与信心。

面向未来,中国依然具有保持经济长期健康稳定发展的诸多有利条件。发展基础牢,宏观经济大盘保持稳定;供给潜力大,产业结构持续优化;内需空间广,全国统一大市场稳步构建;政策环境稳,重点领域改革累效持续显现……

习近平新时代中国特色社会主义思想,通过投资推动企业生产活跃,增加高质量供给,最终也会带动消费的持续增长。

扩大内需也是构建新发展格局的战略基点。畅通国内经济大循环的基础是国内市场达到一定规模,这就要发挥内需的拉动作用。特别是面对外部环境的不确定性,立足国内大市场,才能更好提升我国在国际循环中的地位和竞争力。

英国国家经济社会研究院首席经济学家毛旭新说,无论是大力投资基础设施,建设高效现代的交通物流体系,还是创造消费新增长点,不断挖掘消费潜力,都将为中国经济稳住增长、应对外部挑战提供支撑,也会为稳定全球供应链、提振全球市场信心注入力量。

(新华社北京5月1日电)

# 高效统筹疫情防控和经济社会发展

## ——落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之二

4月29日召开的中共中央政治局会议强调,要高效统筹疫情防控和经济社会发展。

落实这次重要会议的部署,各地区各部门就要在“高效”上想办法,在“统筹”上出实招,最大程度保护人民生命安全和身体健康,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响,坚决夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

### 坚持动态清零,为经济社会发展创造良好条件

本轮疫情较为严重的长春市、吉林市,4月28日起逐步解除全市社会管控。截至当天,吉林全省粮食作物完成播种1416.99万亩,整体播种进度同比快3.82个百分点。

一度按下“慢行键”后,深圳速度加快“返场”。4月27日,深圳一季度经济数据公布:地区生产总值达到7064.61亿元,同比增长2.0%。经济的有力脉动正在回归。

这一幕幕,让人不禁联想到疫情发生以来,我国率先控制住疫情,率先复工复产,率先在世界主要经济体中实现经济稳增长。

“两年多的抗疫实践证明,发现一起、扑灭一起的动态清零,路子是对的,效果是好的。”国家卫生健康委副主任李斌表示,稳定的疫情防控形势为我国保持经济快速发展提供了有利的环境。

今年2月底以来,具有强传染性的奥密克戎变异株迅速蔓延,疫情点多、面广、频发,防控工作面临武汉保卫战之后最为严峻的考验。

面对奥密克戎传播的新特点,坚定不移坚持人民至上、生命至上,坚持外防输入、内防反弹,坚持动态清零,我国以办好发展和安全两件大事的综合实战,打好统筹疫情防控和经济社会发展之战。

目前,吉林及其他多地聚集性疫情得到有效控制,上海清零攻坚战取得阶段性成效,全国疫情呈波动下降趋势。与此同

时,今年一季度国内生产总值同比增长4.8%,增速高于上年四季度0.8个百分点,经济运行总体实现平稳开局。

北京冬奥会、冬残奥会的成功举办,更是向世界昭示:只要团结一心、科学施策,完全能够统筹好发展和安全。

4月30日,有着1900张床位的上海市嘉荷新苑方舱正式关舱。历时1个多月,这是上海本轮疫情中第一个投入使用,也是第一个关舱的市级方舱医院。同一天,巴拿马籍“宝靖”轮一早缓缓驶离上海南港码头,载着135件工程机械配件驶往泰国。上海已先后公布两批、1800余家企业的复工复产“白名单”,努力保障汽车、集成电路等重点产业链的恢复。

一时一地严格防控,正在换取局部地区的生产生活尽快恢复正常,正在换取更大范围、更长时期的经济社会正常运转。

“防住疫情就是为保经济、保民生,这笔大账、长远账要算得清楚,看得明白。”国家卫生健康委疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万年说。

### 坚持科学精准,最大限度减少疫情对经济社会发展影响

当前多地均面临疫情防控、清零攻坚、复工复产的复杂课题,不少区域因封控出现了交通梗阻和物流堵点。

“疫情防控,需要更精准更有针对性,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。”清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜说,要以系统观念推进当前工作,抓好多目标的动态平衡。

——聚焦“畅”字,打通“大动脉”“微循环”

疫情下保障物流“生命线”,就要让供应链断点尽快重新连接,让货车跑起来。中共中央政治局会议强调,要坚持全国一盘棋,确保交通物流畅通,确保重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转。

4月16日16时,福建省青拓集团冷

轧物流组员工黄军校,通过福建省重点物资运输车辆通行证网上办理平台,申领到第一张统一格式、全国互认的重点物资运输车辆通行证。

“稳住工业增长,要把畅通产业链供应链作为首要任务,全力以赴保通保畅,稳定产业链大循环。这是当务之急,也是重中之重。”工业和信息化部副部长辛国斌说。

——突出“复”字,各地加快复工复产步伐

伴随着电商运力逐步提升和超市卖场逐步恢复运营,“烟火气”也在上海开始出现;山东“一企一策”建立清单和问题台账……

随着疫情的有效控制,许多地方复工复产步伐逐步加快,各级政府帮助企业重新“开足马力”,力争把疫情耽误的时间抢回来。

——强调“保”字,着力解决百姓“急难愁盼”

从第一时间划定封控区、管控区,到启动多轮区域核酸检测,从“以快制快”保障物资充足供应,到“未雨绸缪”启用小汤山方舱医院……北京这座超大城市正在尽最大努力保障城市核心功能运转。

“形成一套有效的、符合实际的防控措施,会对维护正常的经济社会活动形成更好保障。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

让群众假日就医“打不通、联系不上、找不到人、看上病”;统筹物资供应链上各环节,打通“最后100米”障碍……只有着力解决人民群众“急难愁盼”问题,才能以实实在在的工作成效稳定社会预期、增强发展信心。

### 落实高效统筹,夺取疫情防控和经济社会发展双胜利

“新冠肺炎疫情发生后,如何在较短时间内整合力量、全力抗击疫情,这是很大的挑战;在疫情形势趋缓后,如何统筹好疫情防控和复工复产,这也是很大的挑

战。”“经济社会是一个动态循环系统,不能长时间停摆。”

2020年2月23日,习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上,就提出了疫情防控和经济社会发展的重要关系——统筹。

两年多以来,“统筹”二字成为一以贯之的要求,保护人民生命安全和身体健康、减少疫情对经济社会发展的影响成为重中之重。

“在确保疫情防控到位的前提下,推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产,恢复生产生活秩序”;

“既不能对不同地区采取‘一刀切’的做法,阻碍经济社会秩序恢复,又不能不当放松防控,导致前功尽弃”……

新冠肺炎疫情发生以来,正是在以习近平同志为核心的党中央领航舵下,我国走出了一条精准统筹疫情防控和经济社会发展的辩证之道。

今年3月17日,中共中央政治局常务委员会召开会议,分析新冠肺炎疫情形势,部署从严抓好疫情防控工作。习近平总书记指出,“统筹好疫情防控和经济社会发展,采取更加有效措施,努力用最小的代价实现最大的防控效果,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响”。

时隔1个多月,中共中央政治局会议提出“高效统筹”这一重要要求,是对防疫工作、稳经济工作的整体工作提出了新的、更高的要求。

高效不高效,关键看实效。当前,保通保畅、物资保供、退税减税、医疗保障等方面的好政策、好措施频出。夺取疫情防控和经济社会发展双胜利,关键在于狠抓落实,要将政策举措落到实处。

“困难于其易,为大其细”。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,广大干部要以责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能,将高效统筹疫情防控和经济社会发展这项工作抓实抓细,坚决夺取胜利。

(新华社北京5月2日电)

# 全力做好扩大内需这篇大文章

## ——落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之三

4月29日召开的中共中央政治局会议指出:“要全力扩大国内需求”,强调:“发挥有效投资的关键作用”“发挥消费对经济循环的牵引带动作用”。

抓好基础设施建设投资,积极扩大有效投资,做大做强国内市场,培育更多新的消费增长点,全力做好扩大内需这篇大文章,将为中国经济稳中求进提供更强劲更持久动力。

### 内需是稳增长的主力

一季度,我国固定资产投资超10万亿元,同比增长9.3%,好于去年全年的4.9%;社会消费品零售总额10.87万亿元,同比增长3.3%;最终消费支出拉动GDP增长3.3个百分点,贡献率约7成……一系列数据表明,虽然首季经济增速放缓,但内需的“主引擎”作用依然凸显。

过去十余年间,中国外贸依存度一度高达67%,今年一季度降至30%左右;与此同时,内需对中国经济增长的贡献率则保持高位,从去年的79.1%升至今年一季度的96.3%,对中国经济的支撑作用进一步增强。

当前国内疫情反复、国际局势多变等突发因素超出预期,投资消费指标出现波动:3月当月,社会消费品零售总额同比增幅由正转负,固定资产投资增速比前2个月明显回落,投资、消费承压态势明显。

面对新情况、新挑战,要想稳住经济就必须扩大国内需求。

“我们当前面临的突出压力之一就是需求收缩,只有通过扩大内需,促进供需平衡,才能稳住宏观经济大盘。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

张立群指出,扩大内需,要发挥好投资的关键作用,特别是政府主导的基础设施投资,因为这会给企业带来更多订单,也会促进企业招工,从而有利于稳住就业、增加收入。而通过投资推动企业生产活跃,增加高质量供给,最终也会带动消费的持续增长。

扩大内需也是构建新发展格局的战略基点。畅通国内经济大循环的基础是国内市场达到一定规模,这就要发挥内需的拉动作用。特别是面对外部环境的不确定性,立足国内大市场,才能更好提升我国在国际循环中的地位和竞争力。

英国国家经济社会研究院首席经济学家毛旭新说,无论是大力投资基础设施,建设高效现代的交通物流体系,还是创造消费新增长点,不断挖掘消费潜力,都将为中国经济稳住增长、应对外部挑战提供支撑,也会为稳定全球供应链、提振全球市场信心注入力量。

### 打好投资消费组合拳

扩大投资,全面加强基础设施建设被摆上重要位置。

从去年底的中央经济工作会议,到今年的政府工作报告,均提出“适度超前开展基础设施投资”,日前召开的中央财经委员会第十一次会议提出构建现代化基础设施体系,此次中央政治局会议提出全面加强基础设施建设……一系列加力基建投资的信号持续释放。

“基建在当前具有牵一发而动全身的关键作用,能对稳住经济大局、稳定市场预期起到积极作用,从长远看是为国家中长期发展打好基础的战略布局。”清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜说。

“原以为受疫情影响,所需证件会缓办,结果拿地就能开工。”陕西空港自贸产业发展有限公司工作人员陈伟有些意外。今年西咸新区空港新城常态化实施“拿地即开工”政策,帮助企业缩短建设周期。

张立群指出,中央政治局会议提出强化土地、用能、环评等保障,就是要加快完善与基础设施建设项目落地相关的各项政策,确保重大建设项目尽快落地、尽快开工。

“十四五”规划102项重大工程建设项目已加快推进,目前已分解出的2600多个项目也稳妥有序实施,各地已储备7.1万个专项债项目,全年水利工程项目可完成投资约8000亿元……一系列工程项目中蕴含着巨大发展机遇和商机。

权威部门指出,积极扩大有效投资,不是盲目铺摊子、上项目,更不是搞“大水漫灌”式的强刺激,而是聚焦经济社会发展的关键领域和薄弱环节,精准有序实施一批既利当前、又利长远的投资项目。

消费,事关保障和改善民生。受疫情冲击,消费增长压力很大。从14部门出台43项政策助力服务业恢复发展,到国办出台促消费20条,打出促消费“组合拳”;从抓已出台的餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等特困行业纾困政策落实,到促进线上线下消费融合,培育“智慧+”消费……各方面协同发力,远近兼顾,综合施策释放消费潜力。

尽管疫情影响,消费潜力依然很大。第五届进博会签约面积已展展区规划面积70%有余;第二届消博会规模将更大;内外贸一体化布局下,外贸企业开始战略性拓展内销市场……拥有超过14亿人口、4亿多中等收入群体的超大规模市场,始终是中国经济发展和抵御外部风险的底气。

### 疏“堵”保“畅”是关键

经济循环畅通,是扩大内需的基本保障和必要支撑。

针对流通领域存在的堵点卡点,这次中央政治局会议强调,要坚持全国一盘棋,确保交通物流畅通,确保重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转。

对于浙江丽水市联合韵达快递有限公司负责人郑志杰而言,油价上涨、快递运输慢、回款慢等问题,让企业遭遇“艰难期”。当地农行按照浙江银保监局部署,启动保就业、保市场主体应急融资机制,引入丽水市政政策性融资担保有限公司,两天内为企业提供100万元紧急增量授信,助其物流畅通。

“一事一协调”,及时推动解决各地物流受阻问题;畅通交通物流大动脉,协调物流末端微循环;加强重点物资、民生物资物流保畅……一系列举措“点线面”结合,为保障物流畅通持续发力。

疏“堵”保“畅”,不仅是确保流通环节顺畅无阻,更要打通政策层面的堵点卡点。

新的组合式税费支持政策已为企业减轻税费负担和增加现金流1万亿元以上;中国人民银行宣布下调金融机构存款准备金率,将释放长期资金约5300亿元,进一步支持实体经济……财政、货币政策协同发力,让更多真金白银真正惠及企业。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布,从六方面任务推动我国市场由大变强;《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》通过,抓好要素市场化配置综合改革试点,《“十四五”现代流通体系建设规划》对外公布……筑牢“硬设施”,提升“软环境”,一系列政策举措持续落地推进,为畅通国民经济循环、形成强大国内市场保驾护航。

中国贸促会近期调研显示,多数受访外资企业表示,中国关于全国统一大市场建设,对在华外企来说是重大利好,将大大增强企业在华稳定经营和扩大投资的信心。

(新华社北京5月3日电)

# 打造“五化五平台”推动基层大治理

## ——荆州区“金豆工程”的实践与启示

□ 孙永鹏

近年来,荆州区牢牢把握市域社会治理新形态新特点,聚焦基层社会治理难点堵点,以“金豆工程”为载体,搭建村务公开手机平台,接受村民监督,畅通便民渠道,以“小金豆”连接大民生,用小程序办好大事情,充分调动群众参与基层治理的积极性、主动性和创造性,在实践中摸索出一条基层社会治理“五治融合”新路子。“金豆工程”基层治理品牌得到“学习强国”专题推介。

一是党员管理规范化,打造政治示范引领平台。将“金豆工程”纳入农村党建特色品牌创建和党建引领基层治理重要内容,推动形成“区委政法委牵头、镇村两级党组织负责、相关职能部门跟进参与”的工作格局,全区分7成乡村实现覆盖使用。构建村“两委”干部、党员、村民三级治理体系,各村党支部书记通过“金豆工程”认领包联一个村民小组,有效压紧压实村“两委”班子基层治理责任。动员党员干部深度参与矛盾纠纷化解等活动,建立由老党员牵头的志愿服务队、道

德评议会、村民议事堂,让党建引领“在身边”“看得见”。坚持“设岗定责”,设立村务监督、精神文明、治安巡逻、村民议事等10余个“金豆”岗位,充分发挥党员干部先锋模范作用。

二是惠民措施精细化,打造法治服务保障平台。“金豆”平台集公众微信号和自治、法治、德治激励系统为一体,设立8个“规定栏目”和N个“自选栏目”,每人一人实名注册,通过村级组织认证扫码加入,实现民情民意电子化、办公办事掌上化。设置“便民服务”等栏目,提供法律咨询、医疗服务、政务代办、务工信息等服务,足不出户即可享受更多优质的公共服务。村民表达诉求更畅通,通过“你言我语”栏目,提出生产生活中的小需求,小纠纷,小麻烦,村干部在线接单,有呼必应,第一时间受理,积极协调解决,试点扩面6个月来,群众平台留言764条,响应诉求724条,已办结684条,有效彰显主动治理的速度、温度和力度。

三是评比标准数据化,打造德治宣传教

育平台。在“金豆”规则制定中,把遵守村规、邻里互助、敬老爱幼等美德新风纳入其中,设置“自律豆”“爱心豆”“雷锋豆”三种积分制,实行分类分层管理,依次作为“遵纪守法光荣户”“最美爱心家庭”“文明家庭”的评选依据,通过数据化评选,引导群众养成美德向善的行为习惯。设立“荣誉室”栏目,展示好人好事,让好人扬名、受到尊崇。设置“金豆大晒台”,曝光大操大办、相互攀比等旧风旧俗,让违规村民挂不住面子。通过评比先进、政策鼓励、奖品兑换等方式,以积分记录美德、以积分兑换服务,群众参与法治宣传、环境卫生等公益活动积极性明显提升,基层德治根基不断夯实。

四是村务信息透明化,打造自治共建共享平台。村“两委”通过“村务公开”栏目,及时公示公开群众关心的惠民政策、项目建设、低保评议、补贴发放等项目内容,让群众在家即可了解村中大小事。坚持事前、事中、事后全程信息公开,主动接受群众监督,正确引导群众参与民主议事,推动各方在协商中集思广益,真正让

村民有参与感、获得感,从而赢得群众支持和信任。充分发挥“身边人发现身边事、解决身边事”优势,通过群众亲眼见闻、切身感受,帮助村支部分精准发现问题、分析原因、解决困惑,不断凝聚共治共建共享智慧,为基层治理注入动能。

五是资源数据一体化,打造智治信息整合平台。整合政法、信访、应急等多方资源力量,打破信息孤岛,结合乡村振兴、疫情防控等重点工作,实现资讯在线获取、矛盾在线调解、问题在线解决,满足基层信息收集、事件处置、应急管理、便民服务需求,有效解决治理分散化、碎片化问题。平台以县级综治中心为支撑,各栏目信息分类汇入区、镇、村三级综治中心,依靠后台对群众参与情况收集、分析、研判,发现基层治理的矛盾症结,动态调整工作方向。在软件性能、栏目设置等方面,坚持民意导向,多次召开村民代表会议沟通讨论,不断升级维护平台,切实让更多荆州区人爱上“金豆”。

(作者系市委政法委研究室挂职干部)