

# 盘活资源助发展

## ——石首市自然资源和规划局提供用地保障服务重点项目建设综述

□ 通讯员 刘超 记者 曾晶

### 比作风、晒业绩、争荣誉

——石首市“比晒争”优胜单位工作亮点撷英⑨

“突出‘保障’服务项目建设。通过全域国土综合整治新增耕地用地指标9080亩，整合乡村资源、推动增减挂钩，新增耕地用地指标740亩，为发展提供用地保障。服务重点项目7个，在市直单位中居第二；专门设立服务重点项目专班，超前服务、全程包办，切实保障重点项目推进有力、推进有效。”在石首市4月10日召开的第一季度乡村振兴和固定资产投资拉练“比晒争”活动会议上，市委书记王敏这样点评石首市自然资源和规划局盘活资源助发展的作法及成效。

近年来，石首市自然资源和规划局着眼全市发展大局，立足单位职责使命，努力书写自然资源保护与利用新篇章，为全力冲刺300亿提供要素保障。

千方百计保障县域经济高质量发展。该局抢抓政策机遇，全力推进全域国土综合整治、增减挂钩和占补平衡项目，项目的实施不仅可以保障全市重点项目用地指标，还可以通过指标交易创收近15亿元，为石首县域经济高质量发展提供要素保障。一是为经济发展注入新能量。该局抢抓先机，主

动作为，积极争取，成功申报大垈镇全域国土综合整治项目，并在荆州市域内率先实施。同时积极申报小河口镇、东升镇全域项目三个，实施后将新增耕地9080亩，既可保障全市重点项目用地指标，还可通过指标交易产生经济价值13.62亿元；二是为乡村振兴开辟新途径。该局以实施乡村振兴为抓手，以建设美丽宜居村庄为导向，动员各方力量，整合各种资源，扎实推进增减挂钩项目。仅用时20天完成全市192个行政村摸底调查，排查出零星宅基地和空心村落1924个，总面积6037.95亩，经过复垦后可新增耕地740.42亩，即将形成“空心村”整治方案上报市政府审核后全面推进。项目的实施既可缓解用地指标不足问题，又能改善村容村貌，构建和谐、文明、美丽乡村，新增耕地指标还可通过交易产生价值1.48亿元；三是为项目落地输入新血液。该局按照国家耕地保护政策任何建设项目占用耕地都必须确保本行政区域内耕地占补平衡的要求，选取4587亩适宜的地块成功立项并完成了财政评审，实施后可新增耕地4183亩

(荆州区域内调剂使用可创收7千万、省平台交易预计可创收8亿左右)。同时计划今年再立项一个占补平衡项目(规模6000亩)和一个提质改造项目(规模2000亩)，确保全市耕地占补平衡，为全市建设项目落地打下扎实的基础。

凝心聚力保护自然资源与开发利用。该局一季度共核查图斑314个，发现新开工项目13个，全部得到有效制止。3月23日至25日，荆州市自然资源督察执法业务培训暨挖湖造景问题整改现场推进会在石首召开。2021年，石首首次实现全年零违法，得到省、荆州级领导一致好评，并作为荆州市唯一全年零违法县市作经验交流发言。一是遏制各类违法行为。今年入春以来，不少村民忙着种树，结合当地这一实情，该局围绕耕地“非农化”“非粮化”行为，联合乡镇和相关单位广泛宣传耕地保护政策，并对违法违规分类处置，引导村民合理合法做好春耕备产。对东升镇、高陵镇、南口镇、团山镇、大垈镇、高基庙镇、久合垸乡等7个乡镇有在基本农田里插栽杨树苗的现象进行制止，并帮助恢复原貌。此次行动共清除占耕地栽杨树约560余亩，合计约5万多株。为避免造成农民损失，对拔除的杨树苗，该局

专班积极引导村民在自家房前屋后，沟渠、滩边及一些未利用地进行栽种；二是强化执法协同保障。近年该局多次与法院、检察院、公安、住建、乡镇等部门沟通协调，建立综合执法联合机制。共同做好跨部门、跨领域、跨区域案件的办理工作，形成了横向联合、纵向联动、齐抓共管综合执法机制。针对桃花山镇一些不法份子利用晚上和节假日的时间私自盗采砂石行为，该局执法大队联合市公安局采用夜晚加双休巡查模式，将以陈某某为首的盗砂团伙一网打尽，现已移送检察机关公诉；三是努力打造零违法县市。为做好卫片执法工作，该局成立以执法大队为牵头单位，相关股室及各自然资源所为成员的卫片执法联合专班，各部门间通力配合全力协作构建了“流水线”作业新模式。卫片图斑下发后先由执法大队进行分类，针对分类后的图斑由各股室和乡镇所提供相关举证材料，对重点、疑难图斑由执法大队将图斑下发到各执法中队，执法中队每二人一组定点包干限时整改到位。

“下一步，市自然资源和规划局将继续保持拼、抢、实工作的劲头，冲刺全年各项目标任务，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。”该局党组书记、局长张道忠表示。

## 防汛备汛 确保安澜

### 天鹅洲开发区

**本报讯** 近日，天鹅洲开发区召开2022年度防汛抗旱暨河湖长制工作会议，党工委书记、管委会主任余志强对两项工作进行部署，要求区直单位和村(社区)认清汛期汛情形势，时刻保持警惕，始终把防汛抗旱作为保安全、保稳定、保发展的大事，抓实抓细抓牢。要做实值班值守制度，严密监视水、雨、工情，确保信息畅通；要加强防汛会商预测，建立健全“小会商+大会商”预警机制，综合研判防汛形势，完善防汛预案，强化应急调度；要加大防汛灾害排查，加强重点沿江涵闸泵站防范，进一步强化洪灾害防御，最大限度减少灾害带来的损失，确保人民群众生命财产安全。

(通讯员廖慧春 徐阳)

### 横沟市镇

**本报讯** 5月19日，横沟市镇召开2022年防汛抗旱专题动员部署会议，集中学习《横沟市镇2022年度防汛抗旱工作方案》，听取全镇水利及备汛情况汇报，安排部署了下一段相关工作。镇长王小堂强调，要提高认识，增强防汛抗旱工作的紧迫感和使命感，全力抓重点、补短板、强弱项，牢牢把握防汛工作主动权；要周密部署，强化统一指挥，加强协作配合，压实防汛抗旱各部门各环节工作责任，做好汛前各项准备工作，落细落实各项防汛抗旱措施，要严明纪律，强化应急值守，加强督查问效，确保全镇安全度汛。

(通讯员顾傲玉)

### 调关镇

**本报讯** 5月18日，调关镇镇长张天明带领开展防汛徒步检查活动。检查组实地察看了调关码头、桃花闸、芦席湾、鹅公凸等险段和各村防汛连部，详细了解辖区堤防段面、闸站运行维护情况、防汛装备设施准备情况以及存在的薄弱环节，针对存在的问题提出了具体整改意见。据了解，长江调关段防守堤段长22.56千米，其中干堤长19.2千米，民堤长3.36千米。调弦河防守堤段长10.8千米，其中干堤6.8千米，支堤长4千米。目前，该镇各项防汛备汛工作已基本到位，将牢固树立防大汛、排大涝、排大旱思想，加强对重点险工险段的防守，按要求备足物资和器材，确保本年度汛安全。

(记者车荣华 通讯员徐妍慧)

### 南口镇

**本报讯** 近日，南口镇防汛抗灾指挥部组织全镇机关干部、镇直单位负责人、村(社区)支部书记等对全镇10个防汛连部及北尖崩岸整治工程施工现场进行了防汛徒步检查，并召开防汛抗旱工作推进会，分析研判今年防汛抗旱形势，对检查存在的问题进行了通报，并对今年防汛抗旱工作进行了安排部署。会议要求，要提高思想认识，做到宁可十防九空，不可失防万一；要加强巡堤查险，对堤防、涵闸、泵站、险工险段开展拉网式巡查，发现问题，及时整改；要做好连部建设，确保防汛物资器材质量达标、数量充足；要对坑内提灌泵站进行常规性维护养护，沟渠做好清障除杂；要严明防汛抗旱纪律，坚持24小时值班值守。

(通讯员袁本红 李响)

## 《信访工作条例》 重点内容解读①

### 一、《信访工作条例》出台的背景

信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是了解社情民意的重要窗口。2022年1月24日，中共中央政治局会议审议批准《信访工作条例》。2月25日，中共中央、国务院发布《信访工作条例》，条例共6章50条，自今年5月1日起施行。

《信访工作条例》是我们党关于信访工作的第一部党内法规，是信访制度改革标志性成果，是推动信访工作高质量发展的纲领性文件，为做好新时代信访工作提供了基本遵循。

制定出台《信访工作条例》是贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，用党的创新理论指导新时代信访工作，健全党内法规制度体系，推动信访工作高质量发展的客观需要。

我们党历来高度重视信访工作。党的十八大以来，党中央对信访工作作出一系列重要决策部署，习近平总书记就加强和改进人民信访工作作出一系列重要指示批示，为做好新时代信访工作提供了根本遵循。随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，信访工作面临着许多新情况新问题，必须主动适应形势变化和任务需要，全面加强党对信访工作的领导，全面提升信访工作的规范化法治化制度化水平，更好担负起为民解忧、为党分忧的职责使命。党中央着眼健全人民执政、靠人民执政的制度，对制定《信访工作条例》作出部署安排。

### 二、《信访工作条例》出台的意义

信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是了解社情民意的重要窗口。《信访工作条例》(以下简称《条例》)以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，总结党长期以来领导和开展信访工作经验特别是党的十八大以来信访工作制度制度改革成果，坚持和加强党对信访工作的全面领导，理顺信访工作体制机制，进一步规范和加强信访工作，是新时代信访工作的基本遵循。

第一，《条例》是坚持和加强党对信访工作领导的重要制度安排。制定出台《条例》，坚持党中央对信访工作的集中统一领导，坚持和加强党对信访工作的全面领导，对于提高党领导信访工作的制度化、规范化水平具有重要意义，必将充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保信访工作始终沿着正确的政治方向前进。

第二，《条例》是坚持人民至上、保持党和政府同人民群众血肉联系的重要举措。制定出台《条例》，坚持以人民为中心的发展思想，构建群众提出批评、建议、申诉、控告或者检举的通道，对于推动信访工作充分发挥了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的作用，当好党和政府联系群众的桥梁纽带具有重要意义，必将进一步增强群众对党和政府的信任，厚植党长期执政的群众基础。

第三，《条例》为加强和改进新时代信访工作提供有力制度保障。制定出台《条例》，站在新的历史起点上纵深推进信访工作制度改革的，进一步理顺信访工作体制机制，对于提高信访工作能力和水平，及时反映群众呼声，着力化解突出问题具有重要意义，必将推动信访工作实现高质量发展，更加适应形势和任务需要，更好服务党和国家工作大局。

## 部门快讯

### 石首率先推出“组合贷” 助市民实现“安居梦”

**本报讯(通讯员熊铭 通讯员王娟 苏文超)**石首市住房公积金中心联合石首农商行在荆州市区率先推出“公积金贷+商业贷款”的“组合贷”试点业务，于5月17日在“丽天湖畔”项目部正式迎来第一批受益者。

石首市住房公积金中心工作人员了解到部分职工申请公积金贷款购房后短期内仍不能达到入住条件，在研究分析石首房地产市场现状的基础上，积极与石首农商行沟通，经过多次商讨后在荆州市市区率先推出“公积金贷款+商业贷款”的“组合贷”。

市民肖雄文告诉记者，他申请“公积金贷款+商业贷款”的“组合贷”后，只需要首付20%就可购房，缓解了他家庭的现金压力。

随着“组合贷”的推出，将有效缓解公积金缴存职工购房资金压力，快速实现“安居梦”，极大提升缴存职工的幸福指数，也进一步促进石首市房地产市场平稳健康发展。截止4月底，石首市已累计发放公积金贷款13亿元，贷款余额7.8亿元，低利率政策已惠及众多购房者。

### 石首扎实推进机收减损工作 农机“联姻”收割小麦

**本报讯(通讯员李年茂 王凌云 彭刚毅 顾傲玉)**5月17日，石首市2022年小麦机收减损暨秸秆打捆离田现场推进活动在横沟市镇木剅口村全面启动，石首市利群农机专业合作社(益群秸秆回收专业合作社)机收现场出现了搂草机和秸秆打捆机，与联合收割机配套作业，成为机收“联姻”的亮点。搂草机沿着小麦收割机收割后留下的成行秸秆在耕地里匀速前行，秸秆打捆机将混合均匀的秸秆卷进、压实后，几分钟便从机身后方的舱门“吐”出一个个重达50多斤的长方体秸秆包，没多长时间，地里就摆满了成捆的秸秆包，煞是壮观。

石首市益群秸秆回收专业合作社每年回收秸秆近万吨，较好地带动了周边村民就业增收，其在活动现场展示了小麦机收减损及秸秆拾捡、打碎、打捆成型等机械作业。石首部分农机专业合作社代表、农作物秸秆综合利用市场主体代表等在现场观摩，荆州市农业农村局领导到现场进行指导。本次活动对推进小麦等农作物机收减损及秸秆机械化拾捡打捆收集利用有着较大的促进作用，填补了农作物秸秆综合利用环节短板。

近些年，石首市农业农村局不断加强农作物秸秆收储运“五化”利用体系建设，强化秸秆利用产业培育，提高秸秆综合利用能力，农作物秸秆综合利用率达到96.7%，促进了农业循环、绿色、可持续发展。

## 新闻直通车

●**团山寺镇开展人大代表履职培训活动。**会上组织学习了《当好“五大员”，助力“三百亿”团山寺镇人大主席团2022年度代表行动工作方案》，并就“人大代表如何履职”对代表们进行了培训。会议强调，各人大代表要切实提高认识，进一步增强人大意识，处理好人大代表职务与本职工作的关系及监督与被监督的关系，充分理解“人民代表”的权利和义务，着力提升参政议政的能力和水平，紧紧围绕全镇发展大局集思广益，建言献策，发挥好人大代表的“连心桥”作用，真正成为人大工作的行家里手，为不断开创团山寺镇人大工作新局面作出积极贡献。

(通讯员成奉花)

●**东升镇实施“三清”措施掀起环境卫生整治热潮。**该镇清理河道水面，在20多公里长江河道、9公里调支河道、10多公里民建河道，组织劳力300多人次，船只9

艘，车辆15台套，对沿线垃圾漂浮物进行清检清运达200多车；对镇域20多条骨干沟渠道，清除杂草杂草杂物300多车；全镇400多口堰塘，完成开挖清淤100多亩，捞草清淤200多亩，填埋还田100多亩。另外，该镇在暗访曝光基础上，对整治工作完成任务好的5个村实施以奖代补30多万元，对整改不力2个村责令党政书记进行了表态发言。

(通讯员程德贵)

●**桃花山镇新时代文明实践所开展“扫黄打非”普法知识宣讲活动。**宣讲中，该镇党委书记刘少洲通过通俗易懂的讲解，现场带领学习了“扫黄打非”相关知识，加深群众对“扫黄打非”知识的认识与理解，并倡导广大群众主动参与到“扫黄打非”活动中来，自觉抵制淫秽音像制品、非法少儿出版物，杜绝知识产权犯罪，努力净化社会环境。下一阶段，该镇还将持续推进“扫黄打非”专项行动的深入开展，通过入户宣传、发放知识手册、组织开展相关培

训活动等多种形式开展“扫黄打非”宣传活动，为进一步净化桃花山镇文化市场奠定坚实的基础。

(通讯员刘紫嫣)

●**石首市烟草专卖局组织党员下沉社区服务群众。**该局按照“优化党员干部下沉工作”方案，成立党组书记为包保第一责任人的“5+5+48”(5名党组班子成员为责任人、5名网格组长、48名党员干部职工为网格员)的石首烟草网格组，对建北社区第二网格的16个小区、396户实行包保到户，重点摸排责任区从中高风险地区返乡人员、疫苗接种、居家观察对象等情况，做到人数、人头、位置、管控情况“四个查清”，确保排查任务“日清日结”；利用8小时外下沉居住社区，参加网格(小区)党支部建设和活动，践行党员本色本质，履行企业社会责任。

(通讯员卜艳芳)

●**石首市烟草专卖局全面筑牢防止真烟异常外流屏障。**该局及时分析辖区市场卷烟经营动态，在思想上紧绷“规范经营”

该镇党委书记黄一凯表示，开展企业“十问十帮”活动意在以高质量服务助推全镇工业经济高质量发展，体现的是镇党委与镇政府的主观作为、干部的主动担当以及全镇实现“工业兴镇”战略目标的决心。镇党委、政府将继续常态化、制度化开展企业“十问十帮”，坚持以问题为导向，以解决为目的，加强典型宣传，不断提升企业满意度、获得感，为镇域企业高质量发展保驾护航。

## 惠企纾困促发展

招。联系市农商银行为企业对接服务，协助解决企业运转资金缺口问题，并介绍某外贸公司负责人与其对接解决松杨外贸出口需求问题，介绍高管子女就近入学相关办理手续解决入学困难。

该中心党组书记曾杰表示，将结合“十问十帮”活动，通过以政帮企、以企帮企，有效拉近与企业家的距离，拓宽招商引资源道，优化营商环境，全力推进“双优化”工作、打赢“工业突围战”贡献招商力量。

## 两部门倾力帮办 破解企业用地“瓶颈”

**本报讯** 5月12日，石首市统计局党组书记、局长曾刚带领专班与市自然资源和规划局业务负责人一起到“双百”联系企业金利丰现场办公，为企业纾困解难，解其燃眉之急。

专班深入生产车间，实地查看了解企业用地、生产经营规模、资金周转、劳动用工等方面情况，并与企业负责人座谈交流，详细了解企业诉求。据金利丰负责人介

## 捐献血浆 助力抗疫

### 新厂镇陀杨树村党员干部 开展爱心献浆活动

绍，金利丰纺织属典型的传统纺织企业，以棉花收购、加工、纺纱为主营业务，近年企业计划分4年更新4条生产线，总投资1亿元以上。2018年，企业引进世界上最先进的德国“赐莱福”A9生产线。今年，企业积极与设备厂商进行沟通和谈判，预计投资1500万元进行技改扩规，力争今年将第二条生产线尽早建成，年底实现投产，为企业发展注入新的活力。据介绍，以前一

条老生产线产值仅50吨左右，现在新生产线的产值可达200吨，翻了4倍，新增一条生产线每年可节约100万元，但第二条生产线扩建需申请工业用地。针对企业目前存在的用地困难，工作专班当即协商5月13日安排施工队进场测量，走绿色通道尽快为企业跟进用地程序。两部门倾力帮办，及时帮助企业排忧解难，受到了企业的高度评价。

(市统计局供稿)

### 新厂镇蚊子村“两委”班子成员 捐献血浆助力抗疫

**本报讯(记者张世勇 通讯员成林 罗兰 方文颖)**捐献可以再生的血浆，挽救不可重来的生命。5月15日，来自新厂镇陀杨树村的17名党员干部来到中国生物石首血浆站，开展以“学党史、感党恩、献血浆、铸大爱”为主题的爱心献浆体验之旅。石首血浆站组织党员们参观浆站流程，宣传最新健康科普知识。活动现场，大家积极报名参加，在统一进行各项体检后，有12人符合献浆条件，共献出血浆7200毫升。

活动中，蚊子村“两委”班子成员在听取石首血浆站党支部书记唐朝霞献浆知识、中国生物抗疫先进事迹和“百城百站同

疫”文明实践主题活动。

献爱心”主题公益季活动的介绍后，深受触动，纷纷撸起衣袖捐献血浆，并表示将加强献浆科普知识宣传，鼓励更多村民参与到新冠特免血浆采集工作中，助力抗疫。

这根弦；逐一签订《卷烟零售户规范经营承诺书》，规范零售客户经营行为，降低违规经营风险；通过诚信互助小组、客户微信群提醒零售客户珍惜货源、落地销售、价格守信、明码实价，分析梳理线路异常客户，及时填报异常经营信息，跟踪异常客户，督促及时整改。

(通讯员卜艳芳)

●**石首市人民医院召开公立医院党建工作座谈会。**会议组织与会人员围绕医院党员学习管理规定、医院党支部参与科室重要事项决策管理规定(试行)两个文件开展了充分讨论与交流，并结合前期收集的有关意见，提出了相关的建议。会议指出，要充分发挥党建工作引领作用，推动党的建设与各项业务工作紧密结合，扎实推进党支部建设标准化工作，聚焦健全组织体系、增强政治功能、提升组织力，充分调动发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，全面推动公立医院改革和各项事业发展。

(通讯员周钢)