

国务院安委会制定部署安全生产十五条措施

进一步强化安全生产责任落实 坚决防范遏制重特大事故

近期一些地区和行业领域接连发生重特大事故,暴露出安全发展理念不牢固、责任落实不到位、隐患排查整治不力等突出问题。为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作重要指示精神和党中央、国务院决策部署,近日,国务院安委会梳理相关法律法规已有规定、以往管用举措和近年来针对新情况采取的有效措施,制定了进一步强化安全生产责任落实、坚决防范遏制重特大事故的十五条措施,部署发动各方面力量全力抓好安全防范工作,为党的二十大胜利召开创造良好安全环境。相关措施摘要如下:

一、严格落实地方党委安全生产责任。地方各级党委要牢固树立安全发展理念,始终把人民群众生命安全放在第一位。要定期组织党委理论学习中心组跟进学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作重要论述。严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》,严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”,综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施加强对安全生产工作的组织领导。加大安全生产等约束性指标在经济社会发展考核评价体系中的权重,将履行安全生产责任情况作为对党委政府领导班子成员和有关领导干部考核、有关人选考察的重要内容。党委主要负责同志要亲力亲为、靠前协调,定期主持召开党委常委会会议研究安全监管部领导班子、干部队伍、执法力量建设等重大问题。党委常委会其他成员要按照职责分工,协调纪检监察机关和组织、宣传、政法、机构编制等单位支持保障安全生产工作。

二、严格落实地方政府安全生产责任。各级地方政府要组织制定政府领导干部安全生产“职责清单”和“年度任务清单”。政府主要负责人要根据党委会议的要求,及时研究解决突出问题。其他领导干部要分兵把口,严格履责,切实抓好分管行业领域安全生产工作,并把安全生产工作贯穿业务工作全过程。各级党委要创造条件实体化运行,组织定期研判重大安全风险,滚动排查重大安全隐患,主动协调加强民航、铁路、电力、渔渔船碰撞等跨区域跨部门安全工作。

三、严格落实部门安全监管责任。各有关部门要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”的原则,依法依规抓紧编制安全生产权力清单和责任清单。对职责交叉和新

业态新风险,按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则及时明确监管责任,各有关部门要主动担当,不得推诿扯皮。对直接关系安全的取消下放事项,要实事求是开展评估,基层接不住、监管跟不上的要及时予以纠正,必要时收回,酿成事故的要严肃追责。应急管理部门要理直气壮履行安委会办公室职责,发挥统筹协调、指导作用,加强考核巡查、警示教育、挂牌督办、督促整改,督促各部门落实安全监管责任。

四、严肃追究领导责任和监管责任。对不认真履行职责,发生较大及以上生产安全事故的,不仅要追究直接责任,而且要追究地方党委和政府领导责任、有关部门的监管责任,特别是重特大事故要追究主要领导、分管领导的责任。对非法煤矿、违法盗采等严重违法违规行为没有采取有效制止措施甚至放任不管的,要依法依规依法追究县、乡党委和政府主要负责人的责任,构成犯罪的移交司法机关追究刑事责任。

五、企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任。企业法定代表人、实际控制人、实际负责人,要严格履行安全生产第一责任人责任,对本单位安全生产负总责。对故意增加管理层级,层层推卸责任、设置追责“防火墙”的,发生重特大事故要直接追究集团公司主要负责人、分管负责人的责任。要严格落实重大危险源安全包保责任制,矿长带班下井等制度规定,对弄虚作假、搞“挂名矿长”逃避安全责任的,依法追究企业实际控制人的责任。对发生重大事故负有主要责任的,在追究刑事责任的同时,明确终身不得担任本行业单位主要负责人。

六、深入开展全国安全生产大检查。国务院安委会立即组织开展全国安全生产大检查。各地区各有关部门要全面深入排查重大风险隐患,列出清单、明确责任、压实责任、限期整改。盯紧守牢可能造成群死群伤的重大风险隐患,由省、市级安委会或中央企业总部挂牌督办。统筹疫情防控和公共安全,对人员密集场所和高层建筑封闭安全出口、疏散通道的,立即责令整改。对排查整治不认真,未列入清单,经查实属于重大隐患的,要当作事故对待,引发事故的要从严从重追究责任。

七、牢牢守住项目审批安全红线。各级发展改革部门要建立完善安全风险评估与论证机制,严把项目审批安全关。传统产业

转移要符合国家产业规划和发展地方规划,严格执行国家各行业的规范标准,严格安全监管,坚决淘汰落后产能。化工产业转移集中承接地省级政府要列出重点项目清单,组织市县集中检查,不达安全标准的不能上马和开工,已经运行的坚决整改。对地方政府违规审批、强行上马的不达标项目,造成事故的要终身追责。

八、严查查处违法分包和挂靠资质行为。严肃查处建筑施工、矿山、化工等高危行业领域违法分包行为,严肃追究发包方、承包方相应法律责任。严格资质管理,坚持“谁的资质谁负责、挂谁的牌子谁负责”,对发生生产安全事故的严格追究资质方的责任。国有企业特别是中央企业要发挥表率作用,企业集团总部要建强安全生产专业技术管理团队,加强对下属企业安全生产的指导、监督、考核和奖惩,不具备条件的不得盲目承接相关业务,并加强对分包单位等关联单位安全生产的指导、监督,实行安全生产的统一管理;对违法分包转包的行为,通报其上级主管部门及纪检监察部门,并依法依规依法追究相关人员责任。

九、切实加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理。生产经营单位要接受其作业指令的劳务派遣人员、灵活用工人员纳入本单位从业人员安全生产的统一管理,履行安全生产保障责任。危险岗位要严格控制劳务派遣用工数量,未经安全知识培训合格的不能上岗。对劳务派遣用工和灵活用工人员数量较多的行业领域,相关行业主管部门要重点加强安全监管,对企业全员安全生产责任制落实不到位的责令限期整改。中央企业、地方国有企业要带头减少危险作业领域灵活用工人员,但不能以安全生产为名辞退农民工,要提高工人安全素质,提升企业本质安全水平。

十、重拳出击开展“打非治违”。针对当前一些地区和行业领域违法违规生产经营建设问题突出,立即组织开展“打非治违”专项行动。对矿山违法违规采、油气管道乱挖乱钻、危化品非法生产运输经营、建筑无资质施工和层层转包、客货客船渔船非法营运等典型非法违法行为,依法精准采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任等执法措施。狠抓一批违法违规行为和事故的处理。深挖严打违法行为背后的“保护伞”。

十一、坚决整治执法检查宽松软问题。安全生产执法检查要理直气壮,紧盯各类违

法行为不放,督促企业彻底整改。强化精准执法,按照省市县三级执法管理权限,确定各级管辖企业名单,明确重点检查企业和重点执法事项,突出对典型事故暴露出的严重违法行为,举一反三加强执法检查。强化专业执法,组织专家参与执法过程,解决安全检查查不出问题的难题。创新监管执法方式,大力推行异地交叉检查,充分利用在线远程巡查、用水用电监测、电子封条等信息化手段,及时发现违法盗采、冒险作业等行为,对关停的矿山要停止供电,派人现场盯守或巡查,严防明停暗采。

十二、着力加强安全监管执法队伍建设。针对安全生产执法队伍“人少质弱”的实际,各地要按照不同安全风险等级企业数量,配齐建强省市县两级监管执法队伍,确保有足够力量承担安全生产监管执法任务,不得层层转移下放执法责任。加强执法队伍专业化建设,加强领导骨干、充实专业干部、培养执法骨干力量,加强专业执法装备配备,健全经费保障机制,尽快提高执法专业能力和保障水平。

十三、重奖激励安全生产隐患举报。鼓励社会公众通过政务热线、举报电话和网站、来信来访等多种方式,对安全生产重大风险、事故隐患和违法行为进行举报。用好安全生产“吹哨人”制度,鼓励企业内部员工举报安全生产违法行为。负有安全生产监管职责的部门要及时处理举报,依法保护举报人,不得私自泄露有关个人信息;根据风险程度落实举报奖励,对报告重大安全风险、重大事故隐患或者举报安全生产违法行为的有功人员实行重奖。

十四、严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为。严格落实事故直报制度,生产安全事故隐瞒不报、谎报或者拖延不报的,对直接责任人和负有管理领导责任的人员依法依规从严重追究责任。对初步认定的瞒报事故,一律由上级安委会挂牌督办,必要时提级调查。

十五、统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作。注意调动各方面积极性,提倡互相协助、相互尊重、齐心协力,共同解决好面对的复杂问题。各级监管部门要注意从实际出发,处理好“红灯”“绿灯”“黄灯”之间的关系,使各项工作协调有序推进,引导形成良好市场预期。各级党委政府要把握好政策基调,坚持稳中求进,善于“弹钢琴”,高质量统筹做好各方面工作。

高位推动 一线落实

石首市应急管理局推进安全生产十五条措施落地落细

“国务院安委会制定部署安全生产十五条措施,重在突出责任落实、监督检查、打非治违、源头治理、严格执法等,条条都是硬手段,涉及安全生产全链条、全环节、全领域,是抓好当前和今后一个时期安全生产工作的有力抓手。”日前就石首怎样推进安全生产十五条措施落地落细,市安委会办公室主任、市应急管理局局长吴波接受采访时这样对记者说。

结合石首安全生产实际,吴波说,推进安全生产十五条措施落地落细,市安委会办公室、市应急管理局近期专门制定了贯彻落实的实施意见,强调各级党政“一把手”要带头讲安全,企业第一责任人要专题讲安全,一线工作者要互动讲安全,开展安全生产“公开课”“大家谈”“班前会”等学习活动,突出责任落实、源头治理、督查检查、严格执法、打非治违,全力抓好安全防范工作,坚决稳控安全形势。

吴波说,按照石首市委、市政府统一安排部署,市安委会办公室、市应急管理局将扎实抓好《安全生产法》宣传,推动“第一责任人”守法履责,要求各地各部门和有关企业广泛开展《安全生产法》主题宣传活动,督促企业法定代表人、实际控制人、实际负责人自觉把安全放在第一位,贯穿工作全过程,切实承担起安全生产“第一责任人”责任,严格履行安全生产法规定的7项职责,带头遵法、学法、守法,主动研判风险、排查隐患,认真组织开展全员应急救援演练和知识技能培训,积极参加“第一责任人安全倡议书”活动。加大以案释法和以案普法宣传力度,对企业主体责任落实不到位被实行“一案双罚”的执法案例、安全生产行衔接的典型案列,以及因发生生产安全事故构成重大责任事故罪的实施案例,加大曝光力度,形成舆论声势。广泛开展“我是安全吹哨人”“查找身边的隐患”等活动,调动职工参与监督企业和主要负责人落实安全生产责任的主动性和自觉性。

吴波说,市安委会办公室、市应急管理局今年将广泛开展“安全生产月”“6·16 安全宣传咨询日”和“安全宣传‘五进’”活动。6月16日安全宣传咨询日前后,组织各地各部门和有关企业结合疫情防控工作实际,广泛开展群众喜闻乐见、形式多样的线上线下相结合的安全宣传咨询活动。邀请主流媒体记者、有影响的公众人物、行业专家等开展“直播讲安全”“专家远程会诊”“美好生活从安全开始话题征集”“新安法知多少”“救援技能趣味测试”等专题专访报道活动,增进社会公众对安全生产的认识和理解。组织开展警示教育,组织观看安全生产警示教育片,开展“安全宣传全屏传播”,制作发布安全公益广告、海报、短视频、公益短信、提示语音等,利用各类传播载体集中推送,在全社会大力营造“关爱生命、关注安全”的浓厚氛围。

吴波表示,市安委会办公室、市应急管理局在“安全生产月”期间将组织开展全市安全生产大检查。他要求各地各部门和有关企业要进一步深化“隐患就是事故”理念,盯紧守牢矿山、危化品、民航、道路和水上交通、渔业船舶、金属冶炼、建筑施工、油气长输管道、城镇燃气、消防等重点行业领域,对排查出的隐患和问题列出清单、压实责任,做到整改治理、责任、资金、时限和预案“五落实”。各地各部门要对安全生产大检查工作广泛发动,持续深入推进,及时反馈工作。要组织发掘、筛选、宣传安全生产大检查的正反面典型,让反面典型成为推动安全生产大检查的示范力量,及时曝光检查中发现的问题隐患突出单位和企业,强化震慑警示和教育引导作用,营造全社会关注安全、参与安全的良好氛围。

石首市信访局

3名党员集体过“政治生日”

本报讯(特约记者胡世界)“支部组织开展党员‘政治生日’”活动,是党组织对我们的关怀,收到专属的生日贺卡,满满的荣誉感和归属感油然而生”。石首市信访局办公室主任张梅芳手捧着“政治生日贺卡”和大家分享着自己的入党初心和感受,在党17年,这是她第一次过“政治生日”。

6月14日,该局党支部书记向6月过“政治生日”的3名党员赠送“政治生日”贺卡,并勉励党员要牢记党员身份,以实际行动争做优秀党员。3名过“政治生日”的党员回忆了自己入党初心,结合自身工作生活情况畅谈“政治生日”感言,纷纷表示,将始终铭记党员身份,牢记党员使命,履行党员义务,用实际行动践行入党誓词。

如何抓好《信访工作条例》学习宣传和贯彻落实

党中央对各地区各部门做好《信访工作条例》(以下简称《条例》)学习宣传和贯彻落实工作提出了明确要求。中央信访工作联席会议、国家信访局将从以下方面督促指导抓好《条例》的贯彻落实。

一是加强学习宣传。认真组织开展学习培训和宣传解读,全面准确把握《条例》基本精神和主要内容,以学习贯彻《条例》为契机,在全社会营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

二是健全体制机制。认真落实《条例》规定,完善配套措施,推动形成各环节健全完备、运行有效的信访工作制度体系。推动各地区各部门做好《条例》实施和国务院《信访条例》按法定程序废止前的相关工作衔接,确保顺畅平稳过渡。

三是做好落实情况的督促检查。适时开展专题调研和督导,深入了解《条例》贯彻落实情况,强化问题导向,解决信访难题,把党中央关于信访工作的方针政策和决策部署落到实处。信访工作联席会议、信访部门要把为民解难、为党分忧的职责使命,坚持人民至上,主动担当作为,以贯彻实施《条例》为统领,不断提高工作能力和水平,不断提升信访工作规范化法治化水平。

遗失声明

湖北高峰食品股份有限公司不慎遗失中国建设银行股份有限公司石首支行开户许可证正本,账号:42001627058053004159,核准号:J5372000283802,声明作废。

石首市天一木业加工厂不慎遗失中国农业银行股份有限公司石首市鑫支行开户许可证正本,账号:285201040006850,核准号:J5372000224402,声明作废。

石首市富源畜牧专业合作社湖北银行石首支行开户许可证正本,副本(核准号:J5372000235001,账号:131900120100010024)不慎遗失,声明作废。

杨汉卢(身份证号:422424196807265377)不慎遗失农机驾驶证,档案号:5002108,声明作废。

捐献血浆 助力抗疫

新厂两村党员干部积极参加公益捐浆活动

本报讯(记者张世勇 通讯员成林 罗兰)梅雨六月,中国生物千人献浆数千人,百城百站献浆“石首公益捐浆正如火如荼进行中。6月12日,新厂镇红旗村、蚊子村党员干部共37人在党支部书记胡宜国、樊艳平的带领下,来到中国生物石首血浆站,开展“学党史、感党恩、献血浆、助抗疫”党建和公益捐献活动。

在与石首血浆站党支部进行学习交流后,两村党员干部纷纷挽起衣袖,登记体检,表示要用实际行动,为健康石首工程、为石首血液安全,做出自己应有的贡献,用捐献血浆的实际行动,为乡亲们老带一个好头,做一个榜样,把新时代文明实践做深做实,让公益献浆理念深入人心。经血浆站完整的体检检查,本次共有31人成功捐献18600毫升新冠特免血浆。

新闻直通车

●湖北文旅石首桃花山公司职工成功处置一起社会车辆起火事件。6月12日上午8时15分,一辆社会道主车行驶至桃花山红军学校附近时,后车厢部位因故障突然起火。正当司机焦急之际,该公司安全管理人员刘小兵、何本爱、庞爱国正好巡逻到该事故地点,发现起火部位距离车辆后备箱很近,如不及时处置可能导致连环起火甚至爆炸事故。他们迅速报警,并果断从红军学校取出灭火器帮忙灭火。该公司红色研学事业部、生态酒店事业部管理人员李友英、黎职和等闻讯后也先后带人一同取水降温,参与灭火。经过该公司多名职工齐心协力,终于及时扑灭灭明火,避免了更大的人员及财产损失。

●石首市烟草专卖局举行烟草制品零售点合理布局规划听证会。该局特邀市人大、市政协、市司法局、市场监管、市教育局等9家单位相关负责人及卷烟零售客户、消费者代表参会。从修订背景、目的、依据、过程和内容等方面作了具体介绍,并对对照现行《石首市烟草制品零售点合理布局规划》逐条进行解读,着重强调了其不同之处及新增条款,充分阐明修订原因。整个听证会过程完整、程序合法,通过直接倾听社会各界的意见、建议,更好地维护了零售客户和消费者的知情权、参与权与监督权。

●石首市烟草专卖局扎实开展合理布

聚焦双优化 提升满意度

石首政务热线按时办结率达100%

本报讯(通讯员魏琼)“12345,有事找政府”!几个简单的数字,串联起了一通具有民生温度的热线号码。今年以来,石首市政务服务和大数据管理局热线中心探索“三三工作法”,主动作为,加强制度管理,创新工作特色,协调多方联动,全方位提升服务水平,已逐渐成为政府服务群众的“暖心线”、优化营商环境的“测评线”、民生改善的“标尺线”。

今年3月份,该局制定出台了《石首市12345政务服务便民热线管理办法》,明确了各部门办理职责。今年以来,共梳理疑难工单108件,通过周例会及时协调处理了90件,成功化解群众疑难诉求18件。建立部门联动机制,加强正面宣传报道,增

石首跨境贸易投诉举报再增新渠道

极宣传相关政策,对外资外贸企业开展大走访大调研活动,安排专人一对一、点对点做好投诉处理,为企业纾困解难,切实完善外资外贸服务体系,提升服务质效,增强辖区企业的满意度和获得感。

据悉,该局将继续发扬“有呼必应、无事不扰”的店小二精神,扎实做好“稳外贸、稳外资、稳增长、防风险、推改革”等相关工作,强化部门协同联动,推动石首开放型经济高质量发展。

石首市烟草专卖局开展第五期专卖人员夜学培训活动

会上通报了五月各中队目标任务完成情况,学习了《荆州市局(队)关于贯彻落实全省烟草商业系统纪律和作风建设专项整治工作方案的具体举措》等文件精神。随后,针对目前专卖工作形势进行了分析,要求全体专卖人员要加强安全管理工作,增强法律意识;加强许可证管理,严格预防真烟外流;加强文明执法,依法管理,规范专卖执法程序和执法行为。

该局将“新规”按法定程序向社会公布,通过制作宣传小视频,及时在局宣报栏进行滚动播放,保障社会公众了解布局原则,接受社会监督;依托双能培训,通过逐条解读“新规”,讲解新老布局规划的区别,并结合许可管理实践中所面临的新情况、新问题进行解答;采取上门发放资料和口头解答相结合的方式,在开展中小学校园周边、无证户现场清理工作的同时,主要就布局标准、零售点间距设置等问题做详细解读,将调整后的布局内容向广大市民全方位宣传,使“新规”的知晓度得到迅速提升。

该局将“新规”按法定程序向社会公布,通过制作宣传小视频,及时在局宣报栏进行滚动播放,保障社会公众了解布局原则,接受社会监督;依托双能培训,通过逐条解读“新规”,讲解新老布局规划的区别,并结合许可管理实践中所面临的新情况、新问题进行解答;采取上门发放资料和口头解答相结合的方式,在开展中小学校园周边、无证户现场清理工作的同时,主要就布局标准、零售点间距设置等问题做详细解读,将调整后的布局内容向广大市民全方位宣传,使“新规”的知晓度得到迅速提升。

●石首市烟草专卖局开展好“一盘棋”促安全主体责任落实成效。该局走好统筹规划“先手棋”。下发半年安全工作要点,开展安全目标分解,以清单列表形式,明确各岗位岗位职责及所承担的安全责任;选好全员参与“关键棋”。与全员签订安全责任书,做到在岗人员全员签订,安全责任全员覆盖,实现安全主体责任“横到边,纵到底”;走好强化对策“制胜棋”。针对安全生产工作堵点、盲点,强化安全领导力,提升安全管理能力,增强安全执行力,达到“事有人管、人人有专责、办事有程序、检查有标准、问题有处理”的良好状态。

●石首市烟草专卖局开展好“一盘棋”促安全主体责任落实成效。该局走好统筹规划“先手棋”。下发半年安全工作要点,开展安全目标分解,以清单列表形式,明确各岗位岗位职责及所承担的安全责任;选好全员参与“关键棋”。与全员签订安全责任书,做到在岗人员全员签订,安全责任全员覆盖,实现安全主体责任“横到边,纵到底”;走好强化对策“制胜棋”。针对安全生产工作堵点、盲点,强化安全领导力,提升安全管理能力,增强安全执行力,达到“事有人管、人人有专责、办事有程序、检查有标准、问题有处理”的良好状态。