

# 浅析全过程人民民主

□ 杨 连 石春金

当今世界,民主并非西方独有,并非只有一种模式,更没有所谓“历史的终结”,中国共产党领导中国人民把马克思主义基本原理与中国具体实际相结合,在革命、建设、改革开放过程中,走出了一条中国特色社会主义民主道路,发展全过程人民民主。

## 全过程人民民主的形成与发展

全过程人民民主形成和发展于党领导人民争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福的不懈奋斗之中,贯穿于革命、建设、改革和发展的各个历史时期,在中国特色社会主义新时代得到进一步凝练和升华。

在建党时发端。一百多年前,以“民主”“科学”为口号的新文化运动兴起,俄国十月革命一声炮响,给中国送来了马克思主义,中国共产党的成立点亮了亿万民众的民主之光。因为中国共产党的性质和宗旨与西方政党有着本质的区别,它是为了人民大众的利益,因此,中国共产党实行的民主,从一开始就是在马克思主义政党理论指导下,随着党的群众路线而成长的民主,不同于进行利益博弈的西式民主。

在宪法中确立。1949年中华人民共和国成立后,以人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体为基本制度架构、“国家一切权力属于人民”的原则始终贯穿于民主政治实践之中。在新中国的蓬勃发展中,人民代表大会制度被确立为我国的根本政治制度,同时,随着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、基层群众自治制度、民族区域自治制度等基本政治制度的逐步建立和完善,人民当家作主理念逐步深入国家和社会治理全过程。

在改革中成长。党的十六大首次提出“三统一”原则,即“发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来”。“三统一”原则的提出,是中国特色社会主义政治发展道路的形成标志。

在新时期成熟。党的十八大以来,我们党深化了对中国民主政治发展规律的认识,民主价值和理念进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践。2019年11月,习

近平总书记在考察上海虹桥街道时指出:“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主”。这是习近平总书记首次提出“全过程民主”思想。2021年3月,“全过程民主”被写入全国人大组织法。2021年11月,党的十九届六中全会再次强调“积极发展全过程人民民主”,并将其写入《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》。全过程人民民主是人民当家作主的生动实践,是当代中国民主政治的核心要义与关键议题,是社会主义民主政治的重大理论创新。

## 全过程人民民主的科学内涵

全过程人民民主强调民主过程的全程性。全过程人民民主是将人民当家作主贯穿于社会主义民主政治运行的全过程,落实到人民民主的各种形式、各个环节以及具体的实践活动中。不同于西方形式上的民主“在投票时被唤醒,投票后就进入休眠期;在竞选时聆听天花乱坠的口号,竞选后就毫无发言权;在拉票时受宠,选举后就被冷落”。中国发展全过程人民民主,既有完整的制度程序,又有完整的参与实践,并将这种制度和参与贯通于民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督的各个环节,保证人民全过程性参与的要求。

全过程人民民主蕴含了民主内容的全面性。全过程人民民主是包括经济民主、社会民主和生活民主等形成的相互关联、相辅相成的全方位民主。不同于西方狭隘、僵化的民主,西方的民主往往“被当做统治阶级手中的玩物”和“议会制下的阶级统治的工具”,常被金钱、财团、媒体和黑势力等所影响和操纵,成为“富人的游戏”“钱袋的民主”。

全过程人民民主彰显了民主形式的有效性。全过程人民民主以人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基础群众自治制度等民主政治制度体系为依托,确保人民当家作主的主人翁地位,保证民意能够充分体现在党和国家制定的各项路线、方针政策中,更好地满足人民群众在美好生活中日益增长的民主诉求。

# 领导干部要着力提高战略思维能力

□ 黄 桥

战略思维是一种从战略角度看问题、想事情的重要思维方式。我们党历来重视战略思维,习近平总书记就曾多次强调,全党提高战略思维能力。2022年1月11日,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话时强调:“战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。我们是一个大党,领导的是一个大国,进行的是伟大的事业,要善于进行战略思维,善于从战略上看问题、想问题。”从习近平总书记的讲话中我们可以认识到,领导干部只有不断提高战略思维能力,才能高瞻远瞩、深谋远虑,才能胸怀大局、审时度势,牢牢掌握工作主动权,切实做到因势而谋、应势而动、顺势而为,不断开创工作新局面。

## 战略思维的科学内涵

“战略”一词起源于军事科学,战就是战争,略是方略、谋划,是指赢得战争的谋略,即克敌制胜的用兵之道。后来“战略”一词逐渐应用于政治、经济、科技和社会领域,是指对事物的全局性和规律性认识。习近平总书记在党的十八届三中全会上发表的讲话中指出,战略思维能力就是高瞻远瞩、统揽全局,善于把握事物发展总体趋势和方向的能力。中央党校赵磊教授在《领导干部必备的三大思维能力——战略思维 创新思维 辩证思维》中讲到:战略思维,就是全局性思维,是对全局性、规律性、长远性重大问题制定决策的科学知识体系和科学思维方法,是从全局高度对重大现实问题进行宏观性、前瞻性思考的过程。

## 领导干部提高战略思维能力的意义

提高战略思维能力关系到社会主义事业的兴衰成败。党的十八大以来,习近平总书记反复

强调战略思维。在当前国际环境错综复杂、机遇和挑战并存的新形势下,要维护来之不易的发展局面和安全环境,在激烈的大国博弈中赢得主动,每一步都离不开战略思维。从国内环境来看,我们要顺利实现“十四五”规划和全面建成社会主义现代化强国目标,还有一系列重大问题需要进行战略谋划。领导干部只有不断提高战略思维能力,才能高瞻远瞩、审时度势、总揽全局、深谋远虑,及时提出战略任务。

提高战略思维能力是新时代领导干部涵养内在的必然要求。提高战略思维能力,是习近平总书记对广大党员干部特别是领导干部提高领导能力的基本要求,也是新时代领导干部提升内在素质的必然要求。近年来,我们的领导干部经过培训,战略思维能力有一定的提高,但是不可否认,部分领导干部战略思维能力仍有所欠缺。一些领导干部只顾眼前利益搞“形象工程”“政绩工程”,只讲局部利益搞“上有政策、下有对策”,以及文山会海、迎来送往等形式主义,就是缺乏战略思维能力的表现。因此,对于领导干部而言,战略思维是必备的核心素质和思维方式,是做好工作的前提和基础。

## 提高领导干部战略思维能力的途径

加强理论学习。要努力提高理论思维能力,掌握马克思主义的世界观和方法论。恩格斯提出,“一个民族要想站在科学的最高峰,就一刻也不能停止理论思维。”提高领导干部的理论思维能力最有效的办法之一就是加强理论学习。高度重视学习、善于进行学习,是我们党的优良传统和政治优势,是我们党保持先进性和纯洁性、始终走在时代前列的重要保证,更是领导干部培养战略思维能力必经的过程。各级领导干部要

## 全过程人民民主的重大意义

从历史维度看,全过程人民民主开辟了人类民主政治文明新形态。民主因人类文明多彩而有不同的实现方式。习近平总书记指出,世界上没有完全相同的政治制度模式,政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判,不能定于一尊。一个国家民主不民主,要由这个国家的人民来评判,而不能由少数人说了算。全过程人民民主使权力真正归、整体地掌握在人民手中,支持和保障人民当家作主,服务和维护人民根本利益,推动人与社会的全面发展,从而从根本上破除了西方民主话语霸权,为构建人类民主政治新形态开辟了新道路,是民主实践的中国方案。

从理论维度看,全过程人民民主丰富和发展了马克思主义民主政治理论。人民民主是马克思主义最基本的价值追求。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中指出,“工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级,争得民主。”我们党自成立之日起,就以推翻“三座大山”、实现人民当家作主为使能,团结带领中国人民积极探索实现人民民主的发展道路和制度模式。全过程人民民主集中概括了党领导人民发展社会主义民主,特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果,深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势,进一步发展了民主理论,扩大了民主制度,丰富了民主标准,拓宽了民主路径,赋予了民主新的含义。

从实践维度看,全过程人民民主构建了全过程全方位全覆盖的制度体系。全过程人民民主坚持中国特色社会主义政治发展道路,不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践,人民主体地位还生动、具体地体现在国家政治生活和社会生活的各个环节中。人民群众不仅享有选举权,还享有国家的决策权、管理权和监督权,既表现在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的全过程,也运行于民主执政、民主立法、民主行政、民主监督、民主司法、民主治理的全方位,保证人民通过各种途径和形式,全方位、多层次、宽渠道、全过程地管理国家和社会事务,管理经济和文化事业。

(作者单位:荆州职业技术学院)

带头学习和实践,培养世界眼光,提高综合素养。

注重知识拓展。要努力拓展知识面,用丰厚的知识积累作为战略思维形成的基础。著名战略家约翰·科林斯提出“如果说在某个领域通才比专才更为可取,那么这个领域就是战略。科学家是沿着相当狭窄的途径探索知识领域的,而战略家则不然,他们需要有尽可能广泛的基础知识。”各级领导干部要做好工作,必须广泛学习现代化建设所需要的经济、政治、法律、文化、科技、社会等各方面知识,尤其要学习反映当代世界发展趋势的市场经济、现代国际关系、现代管理 and 现代信息技术等方面知识。事实证明,领导干部掌握的信息量越大,知识面越广,工作中就能够得心应手,真正做大事,谋全局。

加强党性修养。党性修养能为战略思维能力的形成及其运用提供强有力的思想政治保证。战略思维主要管的是方向性、宏观性的问题和长远性的大事,因此不能不讲政治,讲政治才能够看清目标,顾全大局,正确处理全局与局部、眼前利益与长远利益的关系,才能排除各种诱惑和干扰,制定出合乎实际的举措。

注重实践积累。要努力提高实践能力,学会战略管理的基本方法。“实践出真知”。实践是认识的源泉和检验认识正确与否的标准,也是提高人们战略思维能力、解决一切重大问题的根本途径。因此,领导干部要提高战略思维能力,必须注重实践,在实践的基础上总结经验教训,在工作中制定符合实际的战略规划和战略方针,并在实践中逐步修正和完善。领导干部要自觉加强学习,注重知识积累,善于在实践中锻炼。只有这样,领导干部才能提升工作能力,真正履行自身职责和完成时代所赋予的任务。

(作者单位:荆州市委党校)

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出,中国共产党走过百年征程的重要历史意义之一就是锻造了走在时代前列的中国共产党。“其作始也简,其将毕也必巨”。中国共产党诞生于国家、民族风雨飘摇之际,自成立之日起就视国家富强、民族独立、人民幸福为己任,将实现共产主义作为最高目标。在百年历程中,中国共产党历经磨难但初心不改、使命不忘,永远保持昂扬斗志和奋斗底色,从只有50多名党员成长为拥有9500多万党员的世界第一大执政党,从政治力量十分渺小的政党蜕变为中国人民和中华民族的主心骨。百年来赓续奋斗所创造的辉煌成就,彰显出中国共产党与时俱进、屹立潮头的蓬勃生命力。

习近平总书记同时告诫全党,千万不能在一片喝彩声中迷失自我。纵观世界政党发展史,有些执政多年的大政党不思进取、固步自封,最终被时代抛弃了。殷鉴不远,教训深刻,值得反思。历史车轮滚滚向前,中国共产党唯有顺应时代潮流,回答好“时代之问”,才能始终成为走在时代前列的马克思主义执政党。

成为走在时代前列的马克思主义执政党必须拥有强大的理论武装。习近平总书记深刻指出,马克思主义是我们立党立国、兴党强国的根本指导思想,是我们党的灵魂和旗帜。我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,不断根据时代特点推进马克思主义中国化,用马克思主义的立场、观点、方法,观察时代、把握时代、引领时代,在不同的历史时期形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想。在马克思主义中国化成果指引下,中国共产党领导革命、建设、改革,开辟出中国特色社会主义道路,使科学社会主义在21世纪焕发出蓬勃生机。在新时代,我们要深刻领会马克思主义既一脉相承又与时俱进的理论品质,用不断丰富发展的科学理论体系武装头脑、指导实践,让马克思主义的真理光芒引导中国共产党走在时代前列、创造新的伟业。

成为走在时代前列的马克思主义执政党必须坚持人民至上。习近平总书记深刻指出,江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。坚持以人民为中心,为了人民的根本利益而奋斗,是我们党立于不败之地的强大根基。在革命、建设、改革各个历史时期,中国共产党始终把为人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。一代代优秀党员、一批批英雄模范对党忠诚、不负人民,面对困难和危险挺身而出、不怕牺牲,撑起百年大党的铮铮铁骨。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,坚持一切为了人民,紧紧依靠人民,打赢了脱贫攻坚战,战胜了新冠疫情,正在向着第二个百年奋斗目标坚定迈进。在新时代,我们要坚持用初心使命砥砺奋斗品质,永远保持对人民的赤子之心,始终深深扎根群众、团结带领群众,着力解决人民群众急难愁盼问题,着力推进社会共同富裕,从人民的拥护中汲取走在时代前列的不竭力量。

成为走在时代前列的马克思主义执政党必须坚持自我革命。习近平总书记深刻指出,勇于自我革命,从严管党治党,是我们党最鲜明的品格,也是我们党最大的优势。中国共产党之所以能够始终站在时代前列、引领时代风潮,根本在于勇于自我革命、永葆先进纯洁。我们党从建党之初就强调纪律严明。延安时期把党的建设作为“伟大的工程”;新中国建立之际提出“两个务必”;改革开放和社会主义现代化建设新时期提出治国必先治党、治党务必从严。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以非凡的政治勇气,以“打铁必须自身硬”的自觉,把政治建设摆在首位,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,全面从严治党取得了历史性、开创性成就。党内政治生活气象更新,党内政治生态明显好转,党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强,找到在长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率第二个答案。在新时代,我们要发扬彻底的自我革命精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深刻理解“两个确立”的重大意义,推动党中央战略部署落地见效,坚决铲除侵害群众利益的不正之风,使不敢腐、不能腐、不想腐一体推进取得更多的制度性成果和更大的治理成效,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

(作者单位:荆州市委党校)

# 深刻领悟伟大建党精神的丰富内涵

□ 付利容

100年前,中国共产党的先驱们创建了中国共产党,形成了坚持真理、坚守理想、践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民的伟大建党精神,这是中国共产党的精神之源,新时代我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉,把伟大建党精神继承下去、发扬光大,深刻领悟伟大建党精神的丰富内涵。

坚持真理、坚守理想,概括了中国共产党的理论品格。100年的奋斗历程中,我们的革命先辈以马克思主义理论为真理,以共产主义信仰为生命。党的创始人李大钊满怀信心预言,试看将来的环球必是赤旗的世界。革命烈士方志敏毫不动摇地喊出,敌人只能砍下我们头颅,绝不能动摇我们的信仰!因为我们的主义,乃是宇宙的真理!这些都体现了中国共产党人对真理的坚持,对理想的坚守。中国共产党为什么能?中国特色社会主义为什么好?归根到底是因为马克思主义行。对于中国共产党人来说,坚持真理就是坚持马克思主义真理;坚守理想,就是坚守共产主义远大理想和中国特社会主义共同理想。

践行初心、担当使命,阐释了中国共产党的实践品格。中国共产党人是靠什么将理想一步步变成现实?我们回顾党的历史可以看到中国共产党人靠的是务实奋斗,靠的是勇于担当。在抗日战争时期,毛泽东同志有3篇经典文章,即《纪念白求恩》《为人民服务》《愚公移山》,我们称之为老三篇。3篇经典文章都要求中国共产党人发扬务实和斗争的精神,要像愚公移山一样去推翻压迫中国人民的三座大山,争取各项事业的胜利。所以中国共产党人不仅仅是有理论、有理想,更重要的是我们在实践中一步步的实现我们的理想。践行初心、担当使命体现了人民观和实践论,理想是要付出行动才有意义,要最终落实落地。

不怕牺牲、英勇斗争,体现中国共产党人的精神品质。中国共产党在革命过程中遇到了数不尽的困难和危险,面对这种情况,共产党人逢山开路,遇水架桥,前赴后继,舍身为国。中国共产党28年革命过程中,到底牺牲了多少的革命者?据民政部统计,从中国共产党成立到中华人民共和国建立,有姓名可查的牺牲者有370多万人。这反映出我们党所领导的革命事业的曲折、艰辛和危

# 始终成为走在时代前列的马克思主义执政党

□ 赵瑞祥

## 党校论坛 第106期



中共荆州市委党校 荆州日报 合办 本期编辑 黄桥