

当好交通先行官 畅通山乡致富路

——石首市交通运输局筑好“四好农村路”激活生态旅游“美丽经济”

□ 通讯员 李泽香 兰仲科 王军 刘少洲



桃花山镇四好农村路。

桃花山镇是石首市唯一的山区乡镇,过去曾是石首市最贫困的地区。土地革命时期,贺龙、周逸群在这里首创湘鄂西革命根据地,是著名的红色革命老区。在“脱贫攻坚”和“乡村振兴”活动中,石首市交通运输局按照石首市委、市政府部署,当好交通先行官,积极争取上级交通主管部门支持,围绕生态旅游建设,结合桃花山镇乡村振兴,切实做到政府乡村振兴部署到哪,交通部门的道路规划就到哪。全面畅通山乡致富路,把路修进山里,把路修上山顶。近年来共计投入近10亿元全力打造富民强镇的交通路网,其中改扩建S221城区至桃花山生态旅游公路40.1公里,投资8亿多元;新建漆鹿线爱情旅游公路18.7公里,投资6000多万元;新建桃五线县道旅游公路15公里,投资5000多万元;修建连接旅游景点村组公路120多公里,投资9000多万元。2021年,桃花山镇成功获得湖北省“四好农村公路示范乡镇”荣誉称号。

助推生态旅游,确保交通先行

桃花山镇与湖南省华容县毗邻,生态环境好,景色宜人,又是早期红色革命根据地,有许多遗址遗迹。为了大力开发旅游资源,吸引外省游客,升级旅游档次,石首市委、市政府以“生态旅游”和“红色文化旅游”两个旅游品牌带动当地乡村振兴。旅游的首开与兴旺,离不开道路的畅通与快捷。全域旅游交通部门首当其冲,责无旁贷。没有建设资金,石首市交通运输局积极向上争取,与当地政府一道,多方筹措,千方百计让公路建设满足旅游发展需要,把交通部门的工作做在前面,抓在及早。

桃花山红色旅游、生态文化旅游资源丰富,光规模景点就有18个。为了把这些景点串成一线,吸引游客,开发旅游资源,石首市交通交通局、桃花山镇通力协作,多渠道筹措资金,新修一条18.7公里的“爱情旅游公路”,把路修进深山,把路修上山顶,打造“转山十八景”,取得了良好效果。

过去,石首城区到桃花山镇驾车最少1个小时,湖南华容县城到桃花山也要一个多小时,道路不通畅,极大影响了旅游业的发展。2020年,石首市交通运输局除了主动与邻省兄弟县沟通协调联通两省接壤的公路外,还积极谋划项目,争取资金,将S221城区至桃花山镇的二级公路改扩建成一级公路。如今驾车从石首城区到桃花只需半个小时,道路交通条件的极大改善,带来了游客的争相涌入,也激发了旅游投资者的热情,增强了旅游投资者的信心。湖北省文化旅游集团有限公司连续两年在石首桃花山文化旅游建设投资超过亿元,疫情期间游客

不减反增。2022年该公司制订了石首桃花山生态园4A旅游景点的争创方案,建成特色小镇桃源小镇,并计划在五年内陆续投资10.7亿元,逐步完善桃源小镇建设。

围绕脱贫攻坚,加大交通投入

过去,由于地理位置偏僻,道路交通不便,桃花山镇的GDP一直处在石首市末尾,群众的生活水平也较为贫困,不打农药、不施化肥,绿色环保的瓜果困在家里,烂在山里,无人问津,不少山民不得不外出打工谋生。要想富,先修路。路修通了,瓜果蛋禽,龙虾水产,运得出去,卖得好价钱,山民才能脱贫致富,山乡才能留得住、唤得回、召得进人。穷则思变,农产品丰富的桃花山镇急需交通大投入。

石首市交通运输局抢抓国家“四好农村路”创建机遇,协调桃花山镇补齐乡村交通短板,精准定位交通建设项目,努力解决群众出行、产销、营销最后一公里的问题。截止目前,全镇完成安防工程建设61公里,危桥(涵)改造8座,通村组公路132公里,提档升级工程39公里。为了加速“智慧交通”发展,该局还依托“湘鄂边大数据+智慧物流”体系,积极推进“快递入山”、“快递出乡”,开辟“农产品绿色通道”,减少中转,降低物流成本,全力打通了山乡物流“最后一公里”。

桃花山镇古井口农庄老板李桃英,在桃花山旅游旺季餐饮生意十分火爆,每天流水席达80多桌,年收入达60万元。随着交通

便利带来的旅游业兴盛,桃花山镇各有特色的农庄、民宿如雨后春笋,目前农家乐达300多家。

“风来土鸡”养殖户秦文涛过去一直在江浙一带做建材生意,几年前他发现山乡交通极大改善,投资环境十分优越,毅然决然回乡创业,承包山林养殖桃花山散养土鸡,没有大的风险但收入不亚于做建材生意,在家门口就实现了致富梦。

近年来,桃花镇回乡从事养殖、种植的人员已达千余人,全镇半数以上家庭开始养殖“小龙虾”。一般家庭养殖小龙虾收入近10万元,条件比较好的可达15—20万元。龙虾起水后有车进山来收,价卖得好,有的大户还修建了冷库。全镇养殖收入与过去五年前相比增加8000万元,种植收入增加3000万元,村民真正走上了脱贫致富之路。

服务乡村振兴,完善体制机制

近年来,石首市交通运输局会同桃花山镇高点规划山乡公路,提出“一纵二圈三路”山乡路网建设规划,实现了“路通连成网,出村上干道,快速进县城”的美好愿景,健全了山乡交通网络。

石首市交通运输局将“四好农村路”示范乡镇创建与桃花山镇乡村振兴工作结合起来抓。坚持示范创建与美丽宜居乡村建设、特色小镇建设、旅游路、产业路建设相结合。落实路长责任制,高质量建管养运,充分发挥美丽农村路引领农村人居环境改善

作用。两年来,市、镇两级围绕“四好农村路”建设,在桃花山共投资7800万元新建、改造镇、村公路;投资1560万元,用于道路安防设施安装。山乡道路由窄变宽、由通变畅,由绿变美,由险变安,实现了“一路一风景、一景一幅画、一村一特色”路景交汇,路产融合。“四好农村路”建设,有力地促进了桃花山镇乡村振兴的开展。

道路修通,美丽农村路打造带来了人居环境“四化”(美化、亮化、标准化、规范化),为之之管理长效化,形成了县级路长统筹引领、乡镇路长全面推进、村级路长具体落实等“三级路长”联动机制,不断完善了农村公路治理体系,全面改善公路综合环境,提升公路服务能力,提高依法管理水平,让农村路域环境显著提升。

与此同时,市、镇两级还按照“五个标准”(即一支养护队伍、一个办公场所、一笔管养经费、一个运行机制、一套内业台账)的模式,健全道路监管机制,常态化养护作业,规范化日常管理,绩效化养护考核,使管养水平和质量大大提升。全镇协调路田分家4公里,路宅分家8处,拆除农村公路沿线违法建筑41处,清理乱堆乱放138处,教育、制止公路打场晒粮43起。

石首市交通运输局党组书记、局长郑云表示:“下阶段,交通运输部门将高起点规划农村公路,实现建管养运四轮驱动,发挥交通运输在乡村振兴、新型城镇化等方面的先行引领和支撑保障作用,助推‘美丽乡村’建设。”

乡公交一体化布局。二是做好“路+站”的文章。建设交通综合运输服务站、候车亭、招呼站,更好地利民便民。三是做好“路+产”的文章。充分发挥农村市场广阔优势,带动农民通过电子商务等途径增收致富。

启示五:高标准投,落实资金保障。一是上级建设补助标准要高。二是地方政府配套力度要大。地方政府要积极主动配合沿线土地开发,以奖代补、先建后补等有效激励措施,将农村公路与产业、村产业基地、旅游景区、田园综合体、特色小镇、乡村旅游等产业项目组合开发,吸引社会资本投入,推动农村公路与产业项目同步建设、合力管护、互利共赢。

两岸群众出行必须考虑,同时种田大户的运输不能受到影响。该大队在向当地政府通报和商议措施后,联系下游四亩堤渡口渡船老板,组织渡口双方协商达成租船事宜,确保了两岸群众正常出行,农产品运输没有受到影响。

从“举报罚款”到“营造环境”,精准发力有提高

城市客运是衡量一个地方营商环境的主要原因,特别是出租车市场,“野的”“黑车”横行,的士不打表、拼客、宰客等不规范运行严重影响城市形象。以往对的士是投诉才处理,而且以罚款为主。然而,轻描淡写的罚款并不能“伤筋动骨”,的士司机还有怨言,认为被“黑车”“野士”抢了饭碗。对此,石首市交通运输综合执法大队转变执法方式,由以前的举报才介入到主动介入,走进企业听取意见,开展宣传,堵塞漏洞;和交警等部门联手,开展不间断的打击“黑车”、“野的”力度,营造良好、健康的运营环境;积极向上汇报,对运营市场打“擦边球”的“商务车”寻找建立规范化管理机制;对被举报和及时发现违规的士,变单纯的罚款到既罚款又停业学习,使他们既感觉罚款“心疼”,又通过教育“心服”。目前,石首城市客运市场群众满意度明显提升。

2022年上半年,该局(中心)主要开展了四个公路工程或站点建设项目,完成货币工程量2627万元,加速了“内畅外联”。

一是G234石首市新厂至大垸段改建工程完工后正在做好缺陷责任期日常养护工作,确保后期竣工验收顺利通过;二是森林应急养护中心站点建设项目办公楼、宿舍楼、综合楼、汽修库内外墙涂料、门窗安装、机具库砌体工程及配电房,料仓,水稳设备安装已完成建设。电力线路布设、生产区场地排水设施等已完成施工,累计完成货币工程量1580万元;三是江北公路站建设投入近900余万元,主体工程如期完工,目前绿化、院墙、服务区停车场、料场硬化、院内水电、道路硬化、门牌双管齐下,正全力推进,配套工程基本完成,江北公路服务区、湖北公路、石首江北公路养护站站点门牌,生活设施和办公设备全部安装到位,内业资料均按省规范上墙,得到了省、市公路部门的一致好评;四是市交警中队东侧临时停车场工程4月22日开工,5月1日正式完工,货币工程量约37万元;五是高陵镇擦亮小城镇公主路刷黑配套工程3月4日开工,目前已完成工程量的90%,截止5月底完成货币工程量约110万元。

该局紧紧围绕“以安全为保障、以质量求生存,以效益助发展、以管理强规范”的经营方针,团结一致,开拓创新,积极参加市场招投标,扎实开展公路工程建设:明确年度工作目标。年初通过对全市建筑行业的精准分析,结合已竣工工程的支付情况,为规避竞争风险,将工作重点放在对现有工程的后期收厘,同时及时做好已完工程验收结算,尽早落实资金归位;完善各项规章制度。结合实际,进一步完善《质量管理体系》、《安全管理制度》等五项管理制度,并组织相关人员学习,对各岗位职责进行了明确分工,做到按章办事,用制度约束人;加强项目动态管理。在施工过程中,工程建设分管领导实行蹲点作业,随时掌握工程情况,及时与相关单位协调,从进度、质量、安全、成本等各方面加强管理,取得了预期的成效;杜绝安全事故隐患。定期组织职工进行安全知识学习,到工地项目部检查督办,对存在的安全隐患进行现场纠正,并督促整顿落实。上半年组织针对公路工程建设方面的学习培训6次,组织安全隐患排查3次、观看警示片1次、定期安全检查3次、专项检查2次。

公路养护管理做优“精管细养”

该局以精细化养护管理为要求,创新工作理念,理清工作思路,扎实开展公路养护管理,做优了“精管细养”。

一是日常养护。完成日常小修保养清扫路面1200千米、清挖排水沟34320米、修整路肩180千米、路树刷白33千米、机械打草360千米、油石调平730平方米、公石线灌缝4200米、安江河桥人行道搭板4处、高狮线绿化整枝22千米、扫桥17处、清理堆积物70处、清障33处;二是应急保畅。从1月28日到2月下旬,石首受恶劣天气影响,发生3次强降雪,导致国省干线公路桥梁严重结冰,时间长达9天,为保障公路桥梁安全畅通,该局根据天气变化情况,及时启动应急预案,对重点路段重点桥梁,安排专班驻守桥头24小时值守巡查,撒盐除冰,累计出动机械台班45台班,出动120余人次,撒布融雪剂30余吨,同时加强仓库储存碎石544方、瓜子米350方、粗砂320方,并在江北公路站仓库储存黄沙454.35方、碎石461.49方,为公路应急保畅打下坚实基础;三是隐患处置。1至4月抢修交通事故损坏护栏4次,累计抢修64米,对于路树砍伐导致公路临水落差较大、燎源潭水毁等地段,该局组织安装钢护栏1.55千米,保障了公路行车安全。对重车急弯,平交路口采取划振荡线,急弯及平交路口划振荡线50平方米,完善道路中线、边线1013平米;四是公路标线。为迎接四好农村公路验收,完成省道S436标热熔中涂23千米、1320平米,公路冷喷边线6900平米,标设振荡线330.8平米;五是桥梁养护。“三年消危”行动部分桥梁隐患得到较好的处治,对四类危桥管架桥铺装行人道、定点、巡查养护,发现桥面坑槽及时油石调平,护栏采用在水泥刷新,并建设中线、对重载车辆按规定设置限载限速预告牌。在日常巡查养护中,每月按时清理伸缩缝,泄水孔,清扫检测步道,清理边坡杂草,同时对五牌一道严格巡查,发现遗失损坏,组织及时抢修。

为确保公路养护工作顺利开展,该局加强日常养护,确保公路畅通。为加强干线公路日常养护,确保道路安全畅通,年初及时召开局务会议,安排部署全年养护工作,制订工程考核办法,完善考核监督体制,加强考核管理力度,确保工程质量。加强路面保洁力度,提高保洁频率,特别是高速、大桥路口,安排专人严把死守,随脏随扫。及时维修、扶正、加固各类公路附属设施,同时对2021年年终检查中存在的问题,逐条进行分析研究,狠抓整改落实,路容路貌大有改观,养护质量明显提高;重视桥涵护管,确保安全畅通。为确保干线公路桥涵安全运营,该局加强桥梁巡查,做好巡查记录,及时掌握桥梁动态,坚持桥梁管理制度,明确具体责任人,加强桥梁考核管理力度。积极主动做好涵洞调查工作,掌握涵洞基本数据,登记涵洞台账。备齐桥涵日常检测设备,并积极做好桥涵清理、疏通工作。

汽渡全域营运确保“便捷安全”

该局坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,强化监督管理,广泛开展安全教育,努力提升服务水平,确保了安全生产无事故,1至6月共计渡运3464航次、111898人次,其中春运40天渡运484航次、15701人次,确保了“便捷安全”。

一是及时消除安全隐患。每月不定时对船舶设备、码头安全防护设施进行拉网式排查,截止目前共检查25次,发现隐患30处,并及时进行了整改。各船舶设备认真履行“日检日查”“日行夜保”制度,设备运行情况良好,消防、救生等安全防护设施完备完善;二是做实疫情防控工作。抓好重点区域管控,对过渡车辆严格进行扫码通行,督促司乘人员测量体温、佩戴口罩,对外地来石人员进行登记与排查,严格落实公共场所体温检测措施,加大疫情排查力度。加强防控物资储备,现库存口罩10300只、消毒酒精6瓶、消毒洗手液10瓶、84消毒液1吨、体温枪7支、专业防护服2套,根据疫情需要,合理分配使用;三是宣传落实《长江保护法》。对码头垂钓人员进行劝阻,通过电子显示屏、广播、船用喇叭、横幅对过往市乘人员进行长江保护法宣传,加大对长江流域的水污染防治、监管力度,预防、控制和减少水环境污染。渡口所强化污染防治工作,封锁船舶厕所门,增设垃圾储存罐,并与油污水回收公司、环卫部门签订油污水、垃圾回收处理合同。码头沿岸垃圾、公共区域安排专人每日打扫清理;四是开展船舶设备大修。鄂路5001已到达使用年限,三义寺渡口所根据实际情况,制定5001大修计划,按流程上报各级部门审批,后续进行公开招投标工作。5月16日进厂在枝江江瑞船厂大修改建;五是渡口所成功转型。通过多方努力,5月20日经过实地考察和讨论研究,省交通运输厅决定保留石首市三义寺渡口,并将其作为公益性质的公路渡口继续营运。为确保三义寺渡口所所移交石首市政府后安全平稳过渡,省财政厅、交通运输厅将继续给予相关保障。

务实笃行书写『新答卷』

——石首市公路管理局2022年上半年亮点工作撷英

□ 通讯员 易大芳

石首市“四好农村路”创建探讨

□ 李泽香 兰仲科

区道路网络,完善旅游公路服务设施。四是推进交通建设与产业发展充分融合。围绕当地特色,规划建设一批具有旅游、资源、产业开发性质的特色产业路,推进交通综合服务站点建设,完善三级物流配送体系,打通乡村振兴的“最后一公里”。

启示二:高规格管,完善管理机制。一是加快落实三级路长制。完善县、乡、村三级路长组织体系,设立农村公路专管员,构建责任明确、协调有序、监管严格、奖惩有力的路长管理制度,实现“路长制”到“路长治”的转变。二是强化建管养运督导。加大县级统筹指导,督促农村公路管理有效落实,加强技术指导,完善农村公路养护管理制度和技术规范体系。

等法律法规和业务知识再学习。培训会采取专题讲座、案件分析等形式,紧贴交通运输行政执法实际,深入剖析执法工作中存在的突出问题,引导执法人员树立执法为民理念,提升行政执法服务发展、服务企业、服务群众的能力和水平。同时严格考核机制,对培训不合格,不能胜任行政执法岗位的人员采取调离、下岗培训等措施。由于学习教育针对性强,考核要求严格,在全大队产生了强烈反响,变当初“要我学”到“我要学”,全面提升了执法人员综合素质,促进了规范执法行为。

从“被动管理”到“主动上门”,服务质量有提高

近日,石首市交通运输综合执法大队走进市招商引资质重点企业仙鹤纸业建设项目部,与施工方代表、项目部代表、运输企业代表进行了座谈,认真了解企业基础建设推进过程中所存在的道路运输问题。现场针对提出的问题逐一解答,提出了解决的办法和措施,表明了主动服务企业的责任和担当。仙鹤纸业项目部负责人表示,市交通运输综合执法大队主动担当使他们放心,为后期企业运输相关问题解除了后顾之忧,为推进项目建设打下了坚实的基础。该大队定

期梳理各运输企业车辆违法情况,分析问题成因,召开企业约谈会,督促完善内部管理制度,加强驾驶员教育,减少道路运输违法频次,促进企业健康有序发展;经常针对客运行业监管中涉及的行政许可、车辆营运、安全行驶、车辆维护、备案制等问题,深入加强与企业负责人经营者的沟通协调。一家客运企业负责人深有感触道:“尽管受疫情影响,客运市场不太景气,但交通执法人员上门服务,使我们感到了春天般的温暖!”

从“发现问题”到“及时整改”,管理能力有提高

石首横路一江两岸,长江穿境而过,长江主航道在石首境内达90.3公里,南北岸线总长139.9公里,双边岸线长达180公里,长江流程长、流域面积大,众多小码头、渡口和船只安全作业和安全航行一直是石首市交通运输综合执法大队管理的重点。既要及时发现存在的安全隐患问题,更要及时整改不发现问题,是该大队对安全工作的严格要求。调关镇石戈垸渡口搭有一简易行人木桥,在焦山河大桥通车前,方便了两岸群众。近日,因调关河涨水,行人木桥被破坏,该大队发现后,果断进行应急处置,出于安全考虑,对简易桥实施拆除。但是,桥拆了

今年以来,石首市交通运输综合执法大队深入贯彻落实“放管服”改革要求和优化营商环境的决策部署,以“电视问政”为“镜子”,以提升服务效能为主线,从树立服务型执法理念入手,重点聚焦企业物流监管等“急难愁盼”问题,不断提高执法水平、服务水平和工作效能,为优化交通运输行业营商环境“吹氧助燃”,推进交通营商环境水平再上新台阶。

从“要我学”到“我要学”,规范执法有提高

石首市交通运输综合执法大队是将市交通运输局原运管所、港航管理处(地方海事处)、公路管理局和农村公路养护中心等具有行政执法、行政处罚、行政强制等执法职责,以及渔船检验和监督管理职责部门相整合,成立的交通运输部门执法机构,对队员行政执法素质有着很高的要求。该大队首先从建立执法人员教育培训机制入手,结合执法领域突出问题,组织开展全员培训,强化对《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国人民共和行政强制法》、《中华人民共和国公路法》、《中华人民共和国港口法》、《中华人民共和国内河航道法》、《中华人民共和国道路运输条例》、《交通执法人员职业道德规范》