

加快建设国家级承接产业转移示范区

□ 张之帆

工业之弱,是荆州之痛。加快荆州振兴,必须牢固树立工业优先的理念,坚定不移地推进新型工业化。而建设国家承接产业转移示范区无疑是荆州工业发展的重要抓手,事关荆州高质量发展的大局,对荆州加快建设江汉平原高质量发展示范区意义重大。

以解放思想为突破点 把握产业转移方向

思想解放程度决定产业承接力度。承接产业转移不仅是具体产业的承载升级,更是思想理念、体制机制的全面对接。只有解放思想,以开放为先导,充分发挥“先行先试权”,才能真正实现以大开大合吸引大投入、以大投入培植大产业、以大产业促进大发展,才能很好地把握产业发展方向,更好地承接产业转移,培育壮大产业集群。当前,荆州市正加快构建“4611”现代产业体系,培育壮大装备制造、医药化工、轻工建材、农产品加工等4个千亿产业,加快发展电子信息、新能源新材料、纺织服装、文化旅游、现代物流、现代服务业等6个过500亿产业,培优做强智能家电、汽车零部件、石油石化装备等11个优势产业集群。这11条重点产业链涉及规模以上企业近700家,2021年完成产值超过1600亿元。在承接产业转移上,既要及时跟进东部发达地区,又要密切关注发达国家产业待转移的重点区域,不断扩大区域合作领域,提高全方位对外开放水平。在承接产业转移过程中,注重把握承接产业转移的重点,集中精力把优势产业做大、做强。

以园区建设为承接点 搭建产业转移平台

园区建设是承接产业转移、加快工业现代化进程的重要平台。当前,要围绕解决园区用地不足、发展空间不够、承载能力有限、配套能力不强等问题,抓住建设承接产业转移示范区的重大机遇,突出产业提升,以示范区的要求建设经济开发区,用集中区的标准提升经济开发区,努力把经济开发区建成承接产业转移的示范区。一是坚持科学规划。做好基础设施建

设,节约和高效利用土地,最大限度地盘活土地资产,引导和促进各种要素向园区聚集。二是实行集中布局。在园区内实行工业企业集中布局,便于共享基础设施,集中处理工业污染,降低入园企业的建设和运营成本。同时,可形成园区产业链、产业集群和产业配套,真正使一批重点园区成为科学发展的示范区、现代制造业和高新技术产业聚集区、外向型经济和体制创新的先行区。三是争取政策措施。进一步争取省级层面在支持承接产业转移示范区建设方面的政策措施,加强示范区统筹协调、综合布局,根据主体功能分工和资源环境承载能力,合理承接产业,实现错位发展。

以谋划项目为基本点 打造产业转移支点

无论是发展速度,还是发展质量,都要靠项目来支撑,承接产业转移归根结底还是要落实到项目上。尤其是大企业、大项目,能够延伸产业链条,形成产业集聚,带动产业升级。当前,要着重加强研究国家宏观政策和投资重点,结合荆州“十四五”发展规划,精心策划一批符合荆州发展实际、与沿海产业对接、与国家产业和投资政策相吻合的重大项目,在项目储备上,既抓数量更抓质量,力争更多的项目落户荆州,更多的资金汇聚荆州。一要创新项目谋划理念。敢于“无中生有”,着眼于“大”“新”“特”,敢于谋大项目、善于上大项目;敢于标新立异,突破固有思维定势,科学谋划科技含量高、产业链条长、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的大项目;敢于逆势谋划,积极主动,有效对接,抢抓机遇,把握先机。二要主动融入长江经济带产业布局。长江自西向东流经荆州全境,长江经济带发展战略是荆州市最大的发展机遇,主动融入、深度融入是荆州发展的关键。2017年,工信部发布《长江经济带产业转移指南》,指出我国将在长江经济带重点打造电子信息、高端装备、汽车、家电、纺织服装五大世界级产业集群。荆州市的主导产业与国家的布局高度契合,在五大产业集群中都有基础。因此,荆州应该更加积极主动地融入国家的长江经济带产业布局,深度分析各项细分领域,寻找切入点,逐步建设成为重庆、武汉为两大引擎的产业配套基地,“借船出海”壮大荆州的产业发展基础。三要深耕招商引资。突出抓好产业链招商,围

绕11个重点产业链,编制产业规划和产业地图,系统研究产业支持政策,搭建新兴产业投资功能性平台,精准招引一批产业带动强、科技含量高、经济效益好的重大项目。开展企业总部招引专项行动,鼓励采取“一事一议”方式引进企业总部、区域总部、功能性总部。充分发挥行业协会在联系、服务、招引市场主体中的桥梁和纽带作用,按产业类型建立与国家级行业协会、商会的战略合作关系。

以协调服务为着力点 优化承接产业环境

城市之间的竞争受政策、资源、劳动力等因素的影响,但归根到底是发展环境的竞争。只有发展环境更优,才能抢占先机、赢得发展;只有具备了环境优势,形成了“环境洼地”,才会有“大开放、大招商、大承接”的发展格局。一是大力推动招才引智。牢固树立人才是第一资源的理念,为优秀人才干事创业创造良好环境,提供广阔舞台。落实人才政策,吸引海内外人才、高素质年轻人安家落户。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。二是扎实开展“十问十帮”活动。针对全市“十问十帮”活动收集到的资金周转、员工招录,产业配套等突出问题,组织市县乡三级结对帮扶干部驻企蹲点服务,抓实个别谈心、政策宣讲、劳动体验、产品推介、实事办理“五个一”工作。持续推进关心关爱企业家十条措施落实,专班推进、季度通报、跟踪问效,形成尊重企业家、关心关爱企业家、支持企业家的良好氛围。三是营造一流营商环境。继续扎实开展“双优化”活动,切实转变工作作风,提高工作效率和服务质量,不该管的事情坚决放开,该管的事情坚决管好,加快建立推动社会投资的引导机制。进一步简化审批程序,减少办事程序,缩短办事时限,全力做好咨询、核准、备案等项目工作,在办事规则上能通则通,能快则快,积极帮助转移企业降低商务成本。做好项目协调服务工作,主动上门指导企业策划申报项目,做好上下衔接沟通和协调服务,对承接产业转移的在建项目,加强跟踪、服务和协调,确保项目建设顺利实施。
(作者单位:荆州市政府办公室,作者系荆州市委党校2022年春季第2期年轻干部培训班学员)

2021年11月,最高人民法院发布《最高人民法院关于深入开展虚假诉讼整治工作的意见》(以下简称《意见》)明确规定:“虚假诉讼侵害他人民事权益的,行为人应当承担赔偿责任。”检察机关作为国家的法律监督机关,将立足检察职责打击虚假诉讼,为企业的发展营造良好的法治环境。

民事虚假诉讼的界定

《意见》指出:“单独或者与他人恶意串通,采取伪造证据、虚假陈述等手段,捏造民事案件基本事实,虚构民事纠纷,向人民法院提起民事诉讼,损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益,妨害司法秩序的,构成虚假诉讼”。这条规定一是肯定了行为入单方行为可以构成虚假诉讼;二是不再认为虚假诉讼一般“以规避法律、法规或国家政策谋取非法利益为目的”;三是肯定了“虚假陈述”可以成为虚假诉讼的手段要件。《意见》界定的虚假诉讼概念更加全面合理,有利于检法两家进一步统一认识,有助于对民事虚假诉讼行为的认定。

刑事虚假诉讼与民事虚假诉讼的界限及转化

刑法作为各个部门法的后盾和保障,其必须保持谦抑性。一般的虚假诉讼行为,只是恶意诉讼的方面,属于民事调整范围内的妨碍民事诉讼的行为和民事侵权行为,只有情节严重的虚假诉讼行为,才以犯罪论处。行为人提起虚假诉讼,谋取非法利益,同时涉嫌构成犯罪的,就涉及民事诉讼程序和刑事诉讼程序的转化衔接问题。这就是说,如果在民事诉讼进行过程中,发现行为人的行为涉嫌构成刑事犯罪的,则应根据《民事诉讼法》的规定,中止正在进行的民事诉讼程序,另行启动刑事诉讼程序;如果是在民事判决、裁定发生法律效力之后,尚未执行完毕之前,发现行为人的行为涉嫌构成刑事犯罪的,则依法中止执行,另行启动刑事诉讼程序;如果是在民事判决、裁定发生法律效力并执行完毕之后,才发现行为人的行为涉嫌构成刑事犯罪的,则另行启动刑事诉讼程序,并在刑事判决书中责令被告人退赔、返还被害人财产。

民事检察部门办理虚假诉讼案件的思考

虚假诉讼隐蔽性较强,检察机关应当加强资源整合,充分行使调查核实权,查明伪造证据、虚假诉讼的事实,依法予以监督。对于人民法院未依法采纳再审检察建议的案件,应当及时跟进监督,强化监督质效。切实转变监督理念,促进资源整合。检察机关应当将被动书面审查转变为主动调查核实,将个案办理转变为类案突破。进一步建立案件线索相互移送机制,加强办案力量整合,提升检察数字化办案能力,依托智慧民事辅助办案系统,总结虚假诉讼案件特点,通过对个案异常点的分析,拓宽类案线索发现渠道。注意把握异常情况,全面调查核实。检察机关通过书面审查可以对虚假诉讼案件作初步判定与识别,但这种判定最多能达到合理怀疑争议案件涉嫌虚假诉讼的程度,对诉争案件是否确属虚假诉讼,还需要通过后期的调查取证工作予以认定。检察机关应当加强调查核实工作,敢用、善用、善用法定调查手段,用更加充分、客观的事实和证据增强法律监督刚性,提升监督质效。打击违法犯罪行为,营造良好环境。虚假诉讼属于一种高智商的犯罪,由熟悉法律知识的人,通过法律手段规避不利法律后果的一种行为。不精通法律的民事案件的事当事人通常不会想到运用此种手段来实现其非法目的。检察机关在受理相关的申诉后,除了要审查案件本身是否虚假,还要查明案件的幕后操纵者,坚决查处违法犯罪行为,为民事诉讼创造良好的司法环境。

依法跟进监督,强化监督质效。《人民检察院民事诉讼监督规则》第124条规定了跟进监督。跟进监督是增强民事检察监督刚性、提升民事检察监督效能的必然要求。民事检察跟进监督要突出果断与精准的有机结合,强化监督质效。民事检察部门办理虚假诉讼案件中,对于法院未采纳再审检察建议或启动再审程序后未采纳检察建议,或者再审后仍有明显错误的裁判,检察机关要依法跟进监督。

(作者单位:荆州市人民检察院,作者系荆州市委党校2022年春季第2期年轻干部培训班学员)

做法治荆州建设的忠实践行者

□ 周俊

近年来,在市委、市政府的坚强领导下,在荆州经开区党工委、管委会的高度重视、有力保障下,经开区公安工作始终坚持紧扣中心、围绕大局、服务发展,有力营造了平安、稳定、和谐的区域环境。但受各种条件制约,法治经开区建设的基础比较薄弱、问题比较突出,助推经开区经济发展的作用还不够。政法机关要努力建设更高水平的法治荆州,为全市经济发展打造良好的法治化营商环境。

经济发展过程中存在的法治问题

风险评估“缺失”。风险评估应该贯穿招商引资、项目建设、经济活动的全过程各环节。但在诸多经济活动中,我们往往更多看重项目资产,法治思维、法治意识欠缺,法治“体检”开展得少,对可能存在和引发的系列风险隐患的方面综合考虑不全、整体评估不够。管理程序“缺项”。在早期的项目引进、项目落地等活动中,为了抢节点、赶工期,部分职能部门在管理程序上过分简化,导致有的项目未审先建、未批先建、边审边建。行政监管“缺位”。在企业生产经营过程中,部分主管部门主体责任落实不到位,有法不依、执法不严,对企业单位暴露的隐患问题发现不及时、介入不主动、处置不到位,小事拖大、久拖不决,导致涉稳事件发生。项目自身“缺陷”。有的企业一开始就打着钻地方政策空子,利用干部急于求成心态的主意,打政策和法律的“擦边球”,套取政策资金,侵占国有资产,损害地方发展。

加强法治开发区建设的对策建议

一是维护法治尊严,尊崇崇法。高扬法治旗帜,树立和维护宪法、法律的权威。坚持各级党政主要负责人员每半年研究一次法治建设工作,及时研究解决难点问题。加强法治建设领导小组建设,健全工作机制,加强工作保障。完善绩效考核机制,将领导班子和领导干部推动法治建设情况纳入年度考核内容。健全党委依法决策、党内规范性文件备案审查制度,严格落实党委(党组)中心组学法制度、宪法宣誓制度、领导班子和领导干部述法制度、年度法治建设绩效考核制度。加强对党员领导干部的教育,牢固树立法治观念,支持和保证各级政府部门依法行政职权,为维护法律尊严、公民权利和社会公正创造良好的法治环境。

二是建设法治政府,依法行政。强化党政主要负责第一责任,自觉运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定,对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办,把本单位各项工作纳入法治化轨道。深化“放管服”改革,健全权责清单动态调整机制,全面推进政务公开。强化财政资金使用、重大项目投资等重点领域监管,利用“双随机、一公开”平台实现监管全覆盖。严格落实重大行政决策公众参与、专家论证、风

险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定程序,健全完善依法决策制度。完善行政执法程序,创新行政执法方式,全面落实行政执法责任制,提升行政执法工作水平,加强行政执法信息化平台建设。加强法律服务团队建设,完善群众法律援助与服务机制,实现法律顾问法律服务全覆盖。三是利用法治手段,严格执法。深入推进扫黑除恶专项斗争,不断优化社会治安环境。加强重点领域行政执法,聚焦环境污染、食品安全、城市管理、拖欠农民工工资问题等民生重点行业领域,不间断开展执法检查,及时发现违法问题,对严重违法案件,移送公安机关处理。深入推动行政执法与刑事司法衔接工作,建立完善“两法衔接”工作机制,简化工作流程,提高工作实效。

四是运用法治方式,保护权益。始终坚持以维护企业、群众合法权益为根本出发点,正确处理好维权与维稳、当前与长远的关系。在服务发展上,要立足政府职能、岗位职责。围绕招商引资、项目落地、工程建设、生产经营等各环节,既要热情服务、全程服务,又要不打扰、不妨碍,维护企业合法权益。在服务群众上,特别是在涉稳事件的处置上,要坚决贯彻落实“三到位一处理”原则,坚持运用法治方式,坚决维护保护群众合法诉求、合法权益。

五是开展法治教育,全民普法。压实“谁主谁普法、谁执法谁普法”工作责任,开展形式多样、内容丰富的法治教育活动,构建适应新形势、新任务发展要求的普法工作新格局。利用“3·15”消费者权益保护日、安全生产月、“6·26”国际禁毒日、“12·4”国家宪法日等特殊节点,通过展示普法宣传展板、悬挂法治条幅、发放普法书籍及法治宣传传册、赠送法治特色生活用品、为群众提供法律咨询等方式广泛宣传与群众生产生活密切相关的法律法规;利用电子显示屏、短信平台、微信平台、广播等方式进行日常法治宣传,对重大普法活动通过媒体平台进行多层次、多角度、全方位宣传报道,真正做到法治宣传教育融入百姓生活,让法治宣传教育与群众文化体育活动紧密结合,营造全民尊法守法的浓厚氛围。

(作者单位:荆州市公安局,作者系荆州市委党校2022年春季第2期年轻干部培训班学员)

党校论坛 第108期



着力提升公共资源交易服务效能

□ 袁新

近年来,随着公共资源交易领域改革不断深入,如何提升公共资源交易服务效能引起社会广泛关注。公共资源交易,指公共资源管理机构通过招标投标、拍卖、竞争性谈判等方式,对公共资源进行市场化配置的交易活动总称。本文结合公共资源交易特性,剖析制约交易服务效能的因素,提出交易服务效能提升措施,旨在为全市经济发展提质增效。

提升公共资源交易服务效能的意义

一是体现政府服务职能,彰显政府公信力。通过提升公共资源交易服务效能,能大幅降低公共资源交易成本,提高公共资源配置效率和公平性,推动政府职能转变,强化对行政权力的监督制约,推进预防和惩治腐败体系建设。二是合理配置公共资源,促进经济良性发展。通过提升公共资源交易服务效能,进一步健全交易规则,完善交易制度机制,有效促进地方经济发展,助力构建全国统一大市场。三是畅通社会监督渠道,确保工程建设质量。通过提升公共资源交易服务效能,促使政府投资项目招标投标活动和合同信息在公共资源交易平台上公开并接受监督,有助于在项目实施前筛选不合格施工单位,倒逼地方政府重视交易活动和项目建设,保障工程质量。

公共资源交易服务存在的问题

职责职能不够明确。当前,公共资源交易领域法律法规分散,未赋予交易平台管理职

能。一些地方政府公共资源交易工作程序和操作方面不够具体,可操作性较差,甚至与上位法规有抵触。体制机制不够健全。尚未建立统一规范的交易规则,各部门从自身利益出发制定的部分交易规则,一定程度上破坏了公共资源交易秩序,影响交易活动的公正性。监管体系不够完善。有些地方的公共资源交易监管体系不完善,容易出现监管越位和缺位情况,对代理机构的违规操作难以及时制止和管理。服务理念不够深入。部分工作人员对公共资源交易服务工作的认识不到位,服务意识不够强,影响了公共资源交易的服务质效。

提升公共资源交易服务效能的措施

明确平台建设原则。一是坚持系统整合原则,整合产权交易、工程招投标、政府采购、土地交易等交易市场,构建统一的公共资源交易平台。二是坚持公开公平公正原则,严格遵守公共资源交易领域法律法规的有关规定开展交易活动。三是坚持高效透明原则,打造阳光交易平台,把权力关进制度的笼子里,营造更加公平、公开、公正的公共资源交易市场环境,为市场主体提供便利化服务。

完善平台制度机制。一是建立完备的交易平台规则体系,完善平台管理规则和实施细则。二是积极推进各类平台运行规则清理和信息公开共享制度。三是健全平台服务机制和评价机制,简化交易环节,公开服务流程、工作规范和监督渠道。

加强岗位练兵 青春奋进建功

——共青团系统助力优化营商环境的实践与思考

□ 金千

为认真落实省市关于优化营商环境工作要求,结合下基层、察民情、解民忧、暖民心实践活动,通过调研访谈等形式,实地考察了荆州经开区企业生产经营情况,摸清了企业发展存在的难点堵点问题。

企业存在的困难和问题

企业融资困难。企业反映最突出的问题是融资难。一是担保难。有的企业因土地、厂房等可抵押物证照不齐,无法作为合格抵押物获得银行融资,能够享受贷款的比例偏低。二是转贷难。一些企业存在建设厂房,购置设备扩大再生产等中长期融资需求,但银行的融资产品相对匮乏,或者虽有产品但准入门槛较高,无法实现有效续贷。三是利率高。金融机构放贷利率较高,部分企业望而却步或选择少贷。人才短缺严重。企业反映招工难,特别是招专业技术人才更难。本地人宁愿到珠三角、长三角等发达地区打工也不愿留在本地,外地人愿意进来的更少。同时,务工人员流动性强,年龄结构偏大,年轻人数量占比少。专业技术人才、高级技工缺乏已成为制约企业发展的普遍问题。

发展约束较多。一是土地约束。如某企业准备与某上市公司合资新建一个项目,因新增建设用地的条件限制,无奈另选他路。二是规划约束。如某企业拆迁后,需重新办理不动产登记,因规划原因未能办理。

服务意识不强。少数职能部门办事设置门槛过多,增加了企业、群众办事难度。有的干部对企业以罚代管,“清”而不“亲”。有的干部不敢较真碰硬,特别是在处理一些难点堵点问题和历史遗留问题上,底气不足,能力不强,存在畏难情绪。

共青团系统助力优化营商环境的对策与建议

助力企业高质量发展。一是开展岗位练兵。组织开展“岗位练兵·青春建功”活动,邀请招商促进中心、营商办等开展培训。在全市团组织中开展青年文明号(手)、红旗团队(岗支部)、五四青年奖章、向上向善好青年等评选活动,把优化营商环境工作作为评先评优的重要指标,提高团员青年公仆意识。二是推进企业建团。大力推进“两新”组织建团,以团建促发展,指导返乡青年回荆创业。在全市青年志愿者、青年人才交流、青创沙龙活动中,积极邀请“两新”组织青年参加,积极推荐青年创业企业参加省、市青年创业大赛。三是开展交流学习。组织企业家赴发达地区、先进企业学习考察,让企业家开阔眼界,启迪思路。四是组织宣讲活动。组织青年宣讲团到企业开展宣讲,内容涵盖企业税务知识、工作效能提升、经营管理、青年创业等多个方面。

加大企业金融服务力度。每季度开展银企对接,由政府向金融机构推介重点扶持企业。对

金融机构企业信贷投放额度进行考核奖励引导,并和银行承接政府类金融业务挂钩。鼓励地方性银行、保险、证券等金融机构创新服务产品,通过大数据分析发展针对中小微企业的信用贷款业务。加大对中小企业上市培育力度,积极引导和鼓励企业在中小板、创业板发行上市。

强化企业人才支撑。帮助企业引进各类高端人才或项目团队,对在经济社会发展作出重要贡献的人才给予重奖。对在一线城市建立研发中心,使用“飞地人才”的企业给予一定资金扶持。紧时行业科技前沿,分行业组织企业与国内知名高校开展校企合作。推动企业和本地高校、职业院校的校企合作,提倡企业在职业院校开办订单班,通过招工即招生、企业即入校、校企双师培养模式解决企业技工人才短缺问题。

落实落细各项惠企政策。一是提高保障水平。完善园区公共服务配套项目建设,让企业和员工拥有良好的生产、生活环境。二是优化扶持措施。对标先进地区,进一步优化政策,尽可能降低企业建设成本、生产成本、物流成本、融资成本。三是提升服务质量。要持续为外来投资企业和回乡创业企业家提供优质服务和便利,当好有呼必应、无事不扰的“店小二”,落实“下基层、察民情、解民忧、暖民心”“十问十帮”等活动,及时做好企业反映困难问题的收集、分办、化解工作,提升企业的满意度和获得感。

(作者单位:共青团荆州市委,作者系荆州市委党校2022年春季第2期年轻干部培训班学员)