

推动“中国之治”进入新境界

——党的十八大以来持续推进全面依法治国述评



“全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局统筹推进。在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领下，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障”

“任何公民享有宪法和法律规定的权利，同时必须履行宪法和法律规定的义务……”

2021年12月3日，山西农业大学太谷校区的大学生们在老师的带领下诵读《中华人民共和国宪法》条文，共同参与国家宪法日“宪法晨读”活动。每年的全国“宪法宣传周”，全国各地开展形式多样、各具特色的宪法宣传活动推动学习宪法深入人心，落地生根。

时光回溯，党的十八大以来，习近平总书记出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会并发表重要讲话，明确提出：“要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家。”

为子孙万代计，为长远发展谋。党中央以前所未有的决心、举措和力度推进全面依法治国。

2014年10月，党的十八届四中全会开

启大幕。“全面推进依法治国”，第一次镌刻在党的中央全会的历史坐标上。习近平法治思想，第一次系统、全面地展现在世人面前。党的十八届四中全会，在建设社会主义法治国家的征程上树起一座新的里程碑。

2020年11月，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想，对当前和今后一个时期推进全面依法治国作出战略部署。

习近平法治思想，在新时代波澜壮阔的治国理政实践中应运而生，并在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进程中创新发展，日益成熟完备，为新时代全面依法治国、实现美好法治愿景提供根本遵循，注入不竭动力。

“通过！”

2020年5月28日，北京人民大会堂，在经久不息的掌声中《中华人民共和国民法典》诞生。

作为新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，被誉为“新时代人民权利宣言书”，是推进全面依法治国的重大标志性成果，对加快建设社会主义法治国家具有重大意义。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，法治是治国理政的基本方式。改革发展稳定，内政外交国防，治党治国治军，无不以法治为依凭，用法治作保障，由法治来贯彻。

高举思想旗帜，推进伟大事业。以习近平同志为核心的党中央对法治中国建设作出顶层设计和重大部署。

2021年初，中共中央印发《法治中国建设规划（2020—2025年）》。在这份新中国成立以来第一个关于法治中国建设的专门规划中，迈向社会主义法治国家的“路线图”清晰可见——

到2025年，党领导全面依法治国体制机制更加健全，以宪法为核心的中国特色社会

主义法律体系更加完备……中国特色社会主义法治体系初步形成。

到2035年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，中国特色社会主义法治体系基本形成……国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

《法治中国建设规划（2020—2025年）》与《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》构建起法治中国建设的“四梁八柱”。

“一规划两纲要”，确立了“十四五”时期全面依法治国总蓝图、路线图、施工图，标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

制定出台《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制改革和社会体制改革实施方案》，推动司法改革向着建设公正高效权威司法制度的宏伟目标扎实推进；防止干预司法“三个规定”的印发，为领导干部、司法机关内部人员等干预司法增设“高压线”，司法机关依法独立公正行使职权得到保障愈加完善；依法设立（市、县）委员会全面设立，加强各地法治建设的组织领导，统筹协调……

十年来，以习近平同志为核心的党中央坚持顶层设计和法治实践相结合，不断提升法治促进国家治理体系和治理能力现代化的效能。

“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”

“看，小江豚游过来了。”

一到夏天，在湖北宜昌葛洲坝下游江段，成群的江豚开始活跃起来，“拖家带口”，逐浪嬉戏。

“微笑精灵”江豚的成群出现得益于长江生态的持续改善，伴随着长江保护法等一系列保护措施的实施，这一江段的江豚家族连年“添丁”。

办好发展和安全两件大事

□ 钟华论

征程上，办好发展和安全两件大事，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，方能以改革发展的“确定性”有效应对外部的“不确定性”，牢牢把握发展主动和历史主动。

（三）

从2012年到2021年，我国群众安全感由87.55%上升至98.62%；我国长期处于全球命案发案率最低国家行列……“中国这十年”系列主题新闻发布会，有关部门发布的数据引发广泛共鸣。

期盼“天下太平，万物安宁”，瞩望“民富国强，众安道泰”，新愿“风调雨顺，民安业宁”……国泰民安是人民群众最根本、最普遍的愿望，谋发展、保安全，始终是人心所向、人民福祉所在。发展为了谁，安全为了谁，往往是检验一个政党、一个政权性质的试金石。

“不论遇到什么困难，我们都要坚持以人民为中心的发展思想”。在2022年世界经济论坛视频会议演讲中，习近平总书记一番话掷地有声。面对突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上，开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果。在“2022·北京人权论坛”上，与会嘉宾纷纷表示，在抗疫过程中，中国政府始终将人民的生命、安全和健康放在首位，最大限度地保护了人权。

“不论遇到什么困难，我们都要坚持以人民为中心的发展思想”。在2022年世界经济论坛视频会议演讲中，习近平总书记一番话掷地有声。面对突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上，开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果。在“2022·北京人权论坛”上，与会嘉宾纷纷表示，在抗疫过程中，中国政府始终将人民的生命、安全和健康放在首位，最大限度地保护了人权。

（二）

当前，世界百年变局和世纪疫情叠加，全球经济复苏脆弱乏力，世界进入新的动荡变革期。全球发展和安全形势错综复杂，人类面临着许多共同挑战。习近平总书记先后提出全球发展倡议和全球安全倡议，其核心要义在于坚持发展和安全并重，以可持续发展促进可持续安全，以可持续安全保障可持续发展，为推动世界可持续发展、应对全球安全治理难题贡献了中国方案，是推动人类和平与发展的长远之策。

从国内来看，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。改革发展稳定任务艰巨繁重，我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显现的时期，面临的重大斗争不会少，各种斗争不是短期的而是长期的，至少要伴随我们实现第二个百年奋斗目标全过程。当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，世界百年未有之大变局深刻变化前所未有。我们必须以安全保发展、以发展促安全，把国家安全建立在更加安全、更为可靠的基础之上。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，统筹好发展和安全，是摆在中国共产党人面前的重大课题。

发展和安全相辅相成、不可偏废，统一于坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践。统筹发展和安全，既是重大理论问题，也是重要实践要求。在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上，习近平总书记深刻指出，“依靠顽强斗争打开事业发展新天地，最根本的是要把我们自己的事情做好”。新

（四）

“有一定之略，然后有一定之功。”习近平总书记指出，谋划和推进党和国家各项工作，必须深入分析国际国内大势，科学把握我们面临的战略机遇和风

险挑战，强调以正确的战略策略应变局、育新机、开新局。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。统筹发展和安全，必须把握大势、着眼长远，采取正确的战略策略，打好“先手棋”，打好“主动仗”。

近年来，经济全球化遭遇逆流，国际经济循环格局发生深度调整，新冠肺炎疫情加剧了逆全球化趋势，我国经济发展的内外部环境更趋复杂严峻。

形势怎么看？发展怎么办？构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是习近平总书记统筹国内国际两个大局，统筹高质量发展和高水平安全，掌握未来发展主动权的长远之策。

这是应对时代发展大势的战略抉择。当今世界，“黑天鹅”乱飞，“灰犀牛”频现，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，传统国际循环弱化，相比以往，大进大出的环境条件已发生变化。只有立足自身，充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，才能塑造我国参与国际合作和竞争新优势，以“弄潮儿向涛头立”的姿态开创未来。

这是准确把握历史发展趋势的主动作为。历史经验表明，凡是能够成功实现经济崛起的大国，无一不是本国经济体内聚力释放量发展的结果。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。

构建新发展格局，着眼于统筹发展和安全，科学应对错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，有效回应我国社会主要矛盾转化带来的新特征新要求，是把握发展主动权、实现高水平安全的战略谋划，具有深刻的历史必然性和强烈的现实针对性。

青山遮不住，毕竟东流去。加快构建新发展格局，就是要各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。新征程上，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推进高质量发展不停步，维护高水平安全不放松，推动高质量发展和高水平安全动态平衡，我们就能赢得优势、赢得主动、赢得未来，开创新时代中国特色社会主义事业发展新局面。

（五）

14739万吨！今年全国夏粮再获丰收，扛稳了经济压舱石，为中国应对外部环境的不确定性提供了坚实支撑。

“洪范八政，食为政首。”解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是关系国计民生的一个重大问题。从粮食安全到能源安全，从产业链供应链稳定安全到防范化解重大金融风险，以习近平同志

为核心的诉讼制度改革，建立健全错案发现、纠正、防范和责任追究机制，司法机关面貌一新，司法公信力、审判质效显著提升。

最高人民法院巡回法庭实现管辖范围全覆盖，被群众称为“家门口的最高人民法院”；全面建成运行审判流程公开、庭审活动公开、裁判文书公开、执行信息公开四大平台，让公众知情权有更多的实现渠道；加强新时代检察机关法律监督，推动履行“四大检察”职能……

改革举措环环相扣，步伐进一步加大，力度进一步加强，守护好公平正义的最后一道防线。法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升。

“不断增强人民群众获得感 幸福感安全感”

习近平总书记指出：“要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。”

一切为了人民，这是法治中国的目标指引。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，用法治维护人民权益，保障人民获得感幸福感安全感，凝聚起全体人民的法治信仰。

2021年10月的一天，在上海工作生活多年的黄慧欣喜万分。在上海市公安局长宁分局江苏路派出所，她为户籍在外地的孩子申领到一张身份证。

上海市推出的“跨省通办”项目，为长三角区域内户籍异地工作、学习、生活提供了更加便利的服务。

法治为经济社会发展赋能，推动“中国之治”迈向更高水平。

全面清理“奇葩证明”为群众减负，严格规范执法让权力不再“任性”，落实重大行政决策程序，加强行政决策执行与评估……法治政府建设换挡提速，依法行政成为各级政

府鲜明印记。

曾经，“门难进”“事难办”，老百姓到司法机关望而却步怎么办？习近平总书记明确指出：“要坚持司法为民，改进司法工作作风，通过热情服务，切实解决好老百姓打官司难问题，特别是要加大对困难群众维护合法权益的法律援助。”

聚焦老百姓的“急难愁盼”，一项项司法改革举措直击痛点。

立案登记制改革破解群众“立案难”，截至今年6月，全国法院累计登记立案13837.17万件，平均当场立案率达到了95.7%。2017年7月至2022年6月底，全国检察机关共立案公益诉讼案件67万余件。

人民法院宣告“基本解决执行难”，依法保障胜诉当事人及时实现权益；检察机关公益诉讼更好保护社会公共利益，守护人民美好生活；公安机关严格规范公正文明执法，提升执法公信力迈出新步伐；健全完善“人人可享”的现代公共法律服务体系，推进法律服务均等化、多元化、专业化发展……党的十八大以来，司法行政机关立行立改，不断增强人民群众对法律的信仰、对法治的信心。

深入推进“放管服”改革，推动各地各部门清理证明事项2.1万多项，有效解决了“奇葩证明”“重复证明”等问题。

全面实行“谁执法谁普法”普法责任制，建立健全国家工作人员学法用法制度，制定青少年法治教育大纲，实施农村“法律明白人”培养工程，“七五”普法顺利完成，公民法治素养明显提升。

……

法治让民族复兴，法治强则国家强。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，法治中国、法治政府、法治社会一体建设持续推进，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

（新华社北京9月18日电）

展作为支撑的安全，必然难以长久；没有安全作为保障的发展，必然不可持续。这是历史留给我们的深刻警示。

统筹发展和安全，必须掌握和运用科学方法论，坚持系统思维，善于“弹钢琴”，做到协调一致、齐头并进。“千钧将一羽，轻重在平衡”。既要发展中更多考虑安全因素，通过发展提升国家安全实力，善于运用发展成果来夯实国家安全的基

础，又要善于营造有利于经济社会发展的安全环境，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

统筹疫情防控和经济社会发展，既坚持动态清零，为经济社会发展创造良好条件，又坚持科学精准，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响；正确认识 and 把握资本的特性和行为规律，设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，又支持和引导资本规范健康发展，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长；在推进高水平对外开放中，既坚持加强国际交流合作，又要时不我待推进科技自立自强，力争早日突破“卡脖子”问题，努力把关键核心技术和装备制造业掌握在我们自己手里……

统筹好发展和安全，关键是深刻理解和二者相辅相成、相互促进的关系，坚持“两点论”和“重点论”相统一，用发展的、系统的、普遍联系的眼光想问题办事情，在权衡利弊中趋利避害，在统筹兼顾中把握全局，求得“最优解”、实现“最优化”，让发展和安全两个目标有机融合，努力建久安之势、成长治之业。

（七）

大江奔流，不舍昼夜；穿越关山，永远向前。党的十八大以来，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们保持战略定力，坚定信心、迎难而上，一仗接着一仗打，克服外部不利因素，集中精力办好自己事情，交出了统筹发展和安全的精彩答卷。

中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。新征程上，保持“乱云飞渡仍从容”的定力，脚踏“撸起袖子加油干”的拼劲，激扬“越是艰险越向前”的精神，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。

踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。我们坚信，无论时代风云如何变幻，有习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有14亿多中国人民的团结奋斗，就一定能够谱写全面建设社会主义现代化国家的新篇章。

历史大势，不可阻挡；时代大潮，浩浩荡荡。坚定不移走中国特色社会主义道路，办好发展和安全两件大事，中国号巨轮必将乘风破浪，驶向民族复兴的光辉彼岸。

（新华社北京9月18日电）