

居民“小公约”释放治理“大效能”

——绣林街道办事处玉皇岗社区坚持党建引领基层治理推动乡村振兴的调研报告

□ 绣林街道办事处农办、石首市乡村振兴办联合调研组

打造乡村治理样板 描绘乡村振兴画卷

绣林街道办事处玉皇岗社区党总支坚持以党建引领基层治理推动乡村振兴,牢牢握住《居民公约》这把金钥匙,充分发挥社区公约汇集民意、聚集民智、化解民忧、维护民利的独特作用,实现了“小公约”释放乡村治理“大效能”。

一、聚焦认同感内容

2021年12月30日,历经三次大的修改,玉皇岗社区居民代表大会全票通过了最新版的《玉皇岗社区居民公约》。居民公约从最初31条2500余字经过三次更新增至100条6500余字。社区党总支坚持把社区《公约》制定作为聚民智、议民事、解民忧的过程,实现日常事务群众管、大事小情群众定。

一是讨论不充分“不罢休”。注重发挥居民的智慧力量和主体作用,采取上门入户、填写征求意见单、建立小组微信群、召开居民小组会等方式广泛征求群众意见,充分调动群众参与的积极性,确保村规民约体现群众意志。如:社区公约规定将家庭收入和实际生活水平明显高于当地农村生活水平的等8类情形不纳入农村低保,一举解决了长期以来少数人为低保指标扯皮的问题,得到了社区居民们一致认同。

二是接地气“不罢休”。充分结合乡村发展实际、历史文化渊源、风俗人情世故等地缘因素,聚焦居民关注的矛盾问题,紧扣邻里矛盾、农村建房、征地拆迁、土地边角纠纷等影响乡村社会发展稳定的突出问题,对公约内容进行反复修改打磨。如社区公

约第四十五条明确规定:出现宅基地界址纠纷的,以组级二轮延包数据为准,没有数据的,将有争议的地块平均分配,彻底解决了多起历史遗留的邻里间宅基地纠纷问题。

三是“不贴近发展”不罢休”。紧紧围绕产业发展、乡村治理、乡风文明建设等惠及群众利益的关键方面定内容,树立村民共同治理愿景,凝聚民心民意,绘制发展蓝图。如社区公约第七十三条规定:乡村振兴和精准扶贫的建设项目,经上级党委和相关部门批准后,纳入资产管理,彻底消除了因项目资金使用不公开、不透明引发的质疑。

二、聚焦合法性强组织

玉皇岗社区坚持把党的领导和群众自治贯穿村规民约制定全过程,把居民会议作为社区公约的修订主体,规范社区公约合法性审查和修订流程。由街道办事处和司法部门统筹安排法律顾问参与社区公约合法性审核把关工作,规范修订流程为征集民意、拟定草案、提请审核、审议表决、备案公布五环节,确保社区公约合法合规。

一是把党组织引领贯穿全过程。在修订过程中,绣林街道办事处党工委和玉皇岗社区党总支充分发挥党组织核心引领作用,从意见征求、内容完善、议定细则、议事议会组建等方面全程参与指导,严把组织关、征求关、起草关、制定关、审查关。

二是把村民主体意志贯穿全过程。通过宣传讲解、党员带头等方式,群众代表、乡贤能人等各方参与,引导全体居民参与居民公约的修订完善,在家的居民现场参与讨

论,在外务工经商的居民通过电话、微信提出意见建议,形成“大家事、大家议、大家定、大家管”的工作格局。

三是把合法性贯穿全过程。公约制定坚持以居民自治为基础,以法律法规为依据,充分结合法律顾问意见,并由司法部门进行合法性审查,保证村规民约制定和实施始终在法治轨道上运行,有效填补了基层社会治理中调解农村社会事务和社会关系的“空白地带”。

三、聚焦执行力重实施

玉皇岗社区配套制定居民公约《实施细则》,建立社区公约评议会,使居民公约名副其实、落地生根,从制度层面强化公约的操作性和执行力,有效避免居民公约成为墙上规约和纸上规约。

一是落实谁来执行。聘请乡贤、村组干部、退休教师等建立规约评议会,实行“评议小组初审—评议会再审—村民大会集中讨论”三级评议机制,按程序分级执行社区公约。设立居民公约评议会,让评议工作做到有人实行。

二是落实评价办法。《实施细则》对规约内容进行阐述和解释,规约评议小组对照《实施细则》,对搜集上报的违规行为,进行初步评议和口头劝导,对不听劝导的行为,由评议小组组长上报至规约评议会进行复审评议,发出限期整改通知单;对于拒不从评议结果、未限期整改的,采取广播点名、黑榜公示等形式进行曝光,做到奖惩“有章可循、有据可依”。

三是落实结果运用。居民违反居民公约情节较轻的,采取批评教育、责令整改、经济处罚,一年内不得享社区奖学金、低保申

批、城建审批、临时救助等区域性政策福利,限定其评先评优提名资格,并纳入诚信负面清单。对违反公约情节较重、涉及违法犯罪移交司法机关依法处理。

四、聚焦小切口求实效

玉皇岗社区将社区公约作为推动移风易俗、破除陈规陋习的重要抓手,教育引导广大群众养成文明健康的生活方式,推动社会风气不断向善向上向好,以移风易俗“小切口”,助推乡村振兴“大文明”。

一是共建美家园。引导居民积极参与到乡村振兴示范创建、拆除危旧房和旱厕、保持房前屋后干净整洁、爱护环卫公共设施中来,持续改善人居环境卫生,养成“美丽家园靠大家”的居风。

二是共育新风尚。坚持将移风易俗作为修订完善村规民约的重要内容,挑选有一定威信、道德品行良好、组织能力较强的老党员、老干部和乡贤成立红白理事会。广泛开展十星级文明户、最美家庭、最美致富带头人等评比活动,鼓励村民参加健康向上、喜闻乐见的文艺活动,积极发展产业、勤劳致富。尊重教育,重奖教育,社区居民中凡考取一本以上的学子凭录取通知书领取1000至5000元不等的奖学金。

三是共创好民风。充分考虑本地特色、风俗习惯和文化传承等因素,从事关群众切身利益的人情风、攀比炫富、铺张浪费等突出问题入手,提出有针对性的抵制和约束措施。充分发挥社区公约、红白理事会在社区建设、疫情防控、矛盾调解等工作中的作用,让社区公约成为解决群众工作难题的一把“金钥匙”,以社区公约“小支点”激发基层治理“大能量”。

美好环境与幸福生活共同缔造

金秋时节,行走在马家垸村笔直的村道上,绿树成荫、草青花红、农舍整洁、蔬果飘香,整洁优美的村容村貌让这里恬淡安静、怡然自得。“阳光玫瑰”葡萄园里,油亮圆润如同玛瑙一般的葡萄缀满藤架,空气中弥漫着淡淡的玫瑰清香,让人垂涎欲滴。游客们穿梭在园中采摘葡萄,体验采摘的乐趣、丰收的喜悦。

地处藕池河畔的高基庙镇马家垸村,历来交通不便,一度经济相对滞后,群众生活并不富裕。近年来,马家垸村大规模调整产业结构,建设特色农业产业基地,靠着一串小葡萄成功逆袭。如今,这里道路通了,村庄靓了,群众富了,成了远近闻名的富裕村、示范村,被誉为“南方的小吐鲁番”。其发展变化的秘诀是什么?

决策共谋谋民智。9月1日,一大早,马家垸的葡萄交易市场,一箱箱打包好的阳光玫瑰葡萄“整装待发”。村党支部书记吴兆勇和党员代表、种植大户们围坐在一起,征求大家对葡萄院院士专家工作站、葡萄技术课堂、葡萄展览馆的意见。“院士专家工作站建议多吸纳一些专家进来!”“葡萄技术课堂能不能让咱们的种植大户也上去讲一讲?”“葡萄展览馆建设要利用好现有设施,少花冤枉钱!”吴兆勇将大家的意见一一记录。

近年来,马家垸村通过“四会两讲”(专家会、场子会、园子会、户主会,讲身边故事、讲产业发展),座谈走访、入户调研等形式,建立党支部提议、村“两委”商议、党员大会审议、村民代表(党员、合作社成员、专家教授、乡贤、技术能手、一般群众)大会决议的“四议”机制,全面广泛激发群众参与决策共谋热情,共同发现、研究需要解决的各种问题。把“村民想要的”和“村里想干的”有机结合,变“要我干”为“一起干”,引导群众参与到美好环境创建中来。在“共同缔造”理念的指引下,走出了一条自我参与、自我管理、自我受益的良性循环道路。

发展共建集民力。夜幕降临,一盏盏路灯将村道照得格外亮堂。“日子过好了,也想着要为村里干点事。”前不久,村里安装路灯,王师傅是第一个主动前去帮忙干活的。从贫困户到年毛收入近30万元的脱贫户,王师傅只花了三年时间。三年前,王师傅还过着外出打工、人不敷出的日子,三年后,凭借着对村党支部的信任,他紧跟步伐,开始种植葡萄,日子是越过越好。今年,他种的7亩田共收获葡萄约三万斤,而且早就已经被商贩订购一空。

近年来,马家垸村发动群众、汇聚民力,以党委领导——党支部引导——党小组倡导——党员带领——合作社带头——群众带动“三导三带”工作模式为基础,建立村党支部发动群众建、党员带头包户建、合作社带动园子建、村民理事会协助建、专家院士帮建、乡贤能人带动建、大学毕业生参与建的“七建机制”,引导和鼓励群众出资、出力、出点子,真正参与到各类发展建设中来。

有的村民主动拆掉自家的危房,没有要一分钱补贴;有的自带工具清洗沟渠,不要报酬;有的加入卫生理事会、平安联防村,义务打扫卫生,开展治安巡逻……今年以来,马家垸村安装路灯64盏、修建产业路1520米、拆除违建危房9处、翻新拓宽道路400米、新建葡萄广场1处、健身广场1处、葡萄展览馆1座、道路灌油1600米、绿化美化道路2000米、弱电线整改2300米、迁移拔除电杆16根。在党员干部群众的共同努力下,马家垸的村容村貌焕然一新。

建设共管齐民心。走进马家垸村葡萄小镇,一座座小楼错落有致而又独具特色,家家户户房前屋后干净整洁,村湾道路和花坛、大棚,令人赏心悦目,共同构成了一幅和谐富裕的美丽村湾图景。

过去,这里却是另一番景象。村民们“自扫门前雪”,公共区域无人管理,乱堆、乱靠、乱挂比比皆是。今年以来,村党支部先后召开10余次次场会、院落会,宣传葡萄小镇规划,为群众讲解发展前景。党员干部率先垂范,带头改造房前屋后,实行管理监督“微相机”,共抓共管共监督,谁的脏乱差谁的净洁美,晒晒成绩,建立多劳多得奖励机制,实行积分兑换实物,推动群众共同参与建设和管护。

效果共评聚民意。老百姓说好才是真的好!在马家垸村,代表群众自选、项目群众代表定、建设群众一起帮、建后大家一起管。通过党员评支部、群众评党员、群众评群众、专家站评合作社、合作社评种植户、种植户评种植户、责任人评责任人、村组代表考核打分评、村民大会点评,形成了横向向评比方式。同时,通过开展组织类(优秀共产党员、优秀村组干部、优秀退役军人、优秀荣退老同志)、家庭类(十星级文明户、文明家庭、最美庭院)、产业类(最美葡萄园、葡萄种植技术示范户、最美葡萄人)、个人类(农村好青年、好婆婆、好媳妇、责任示范岗、最美志愿者)、公益类(小手拉大手公正评、卫生评价红蓝榜、最佳管理段区)等一系列评选活动,用身边事鼓励带动鞭策身边人,形成了人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

高基庙镇党委书记陈超说:“通过持续开展十星级文明户、最美庭院、最美村居等评选活动,不断增强群众参与生活‘仪式感’,进一步深化拓展了人居环境整治成果。”

成果共享惠民生。一砖一瓦皆显乡韵,草木田溪处处风景。富起来后的马家垸村家家户户通了水泥路,完成了村庄整治,道路改造升级和绿化、亮化、美化工程,人居环境越来越好的同时,村民们的致富路也越来越宽。

通过建立成果共享规则,让全体村民平等享有设施和服务,感受村容整洁、乡风文明、管理民主、产业兴旺的美丽乡村新气象;通过出点子、出工出力、共评共管等方式,切实增强村民对家乡的认同感、归属感、自豪感。

现在的马家垸村产业活、人气旺、人心齐、村庄美、百姓富、风气正,“共谋、共建、共管、共评、共享”的理念在这里落地生根,开花结果。截至目前,全村已发展葡萄1300亩、黄桃400亩、虾稻连作700亩、特种水产养殖300亩,年产值达7000万元。

细数马家垸村的变化,村党支部书记吴兆勇喜上眉梢:“共同缔造活动不仅实现了对村子的有效治理,更给我们带来了新生活。”面貌变了,人心顺了,民风纯了,事业兴了。乘着共同缔造的春风,马家垸人正朝着“荆楚葡萄村、水乡马家垸”的美好愿景阔步向前。

马家垸村：小葡萄「串」起大产业

□ 记者 车荣华 通讯员 李倩 陈子雷

乡村振兴 石首在行动

小河口镇：“直播带货”为乡村振兴注入新动能

□ 特约记者 赵辉 通讯员 刘栋然

日前,为助力乡村产业振兴,小河口镇开展为期10天的“家乡美景短视频+农产品直播带货”培训,来自全镇的抖音爱好者、种养大户以及有意愿进行农副产品直播销售的返乡青年等近80人参加培训。

培训采取“实操+演练”的形式展开,实操学习涵盖短视频拍摄、剪辑等基本技巧、直播基本技巧、直播策划、直播带货实际操作、账号冷启动、账号定位及粉丝爆发等方面内容。现场演练侧重“短视频”,旨在帮助参训人员熟练掌握“短

视频+直播”模式在文化宣传、农产品销售等方面的临场运用技巧。

在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的过程中,小河口镇协助创业者紧跟时代和市场步伐,打通村户向新媒体行业进军的“最后—公

里”。下一步,该镇将大力培养各类乡土文化能人,提升“乡土达人”直播带货能力,扩大农副产品销路,展现美丽乡村村容村貌,增强新媒体流量时代乡村文化的影响力,为乡村振兴注入新动能。

南口镇：干群齐心改善人居环境

□ 通讯员 吴兆洋 李响

推进人居环境整治、实施乡村振兴战略打下了坚实基础。

聚焦五清一改,确保环境整治之效,以全域无垃圾为核心,从治理“脏、乱、差”入手,展开清除“五乱”全年攻坚战。今年累计出动大型机械70余台次,拆除建筑围挡50余处,拆除违规广告牌、私搭乱建70余处,拆除旱厕、猪圈240余间,清理畜禽

粪污15余吨,清运建筑垃圾1200余立方米,有效地改善了环境。

集中整治攻坚,全面清除环境死角。针对老旧围挡、违章建筑、占道经营、旱厕等突出问题,明确责任、划分网格、集中攻坚。并紧扣省道S221示范带建设目标任务,整治全线人居环境。自开展攻坚以来,共拆除钢棚棚34处,拆除空心房、危房和

有碍观瞻建筑共计28处。

坚持统筹推进,建立长效管护机制。统筹资金69万余元,将沟渠堤防管养员、禁烧禁牧禁建管养员、通村公路养护员、水利设施管养员等人员整合使用,组建“多员合一”专业队伍,建立“统筹到位、有人管事、有人办事、信息共享、防治一体”的工作机制。

南洲子村：“臭水沟”变身“后花园”

□ 通讯员 李鑫杰 顾傲玉

村庄清洁行动活动日为抓手,积极动员党员干部参与村庄清洁行动,每周定期对游园进行除草除杂、补植苗木,让游园重新焕发生机。同时组织引导广大党员积极参与到环境整治前列,做到一名党员就是一面旗帜,在广大党员干部的引领下,群众纷纷参与整治行动。

村民积极参与管理。镇村干部积极做好群众的宣传引导工作,通过“村

村通”大喇叭,利用闲暇时村民三五成群的机会,就地对附近村民讲解环境改善的益处。在小游园整治的过程中,该村认真听取群众意见,让群众参与到游园整治的全过程中来,增强群众的主人翁意识,让乡贤及村民们及时了解村庄整治建设动态,动员人人参与美丽乡村建设。

形成长效管护机制。游园改造完成

后,成为周边村民休闲娱乐的好去处,大人们在此闲话桑麻、休闲健身,孩子们欢乐奔跑、玩耍嬉闹,呈现出一派安居乐业的乡村田园生活新气象。

通过共享发展成果,再一次激发了村民参与游园环境保护的积极性。南洲子村接下来将不定期组织开展相关培训,把村民们培养成游园运行维护的重要力量。

三元沟村：做实衔接基础 推进“共同缔造”

通讯员 唐杰 方文颖

新厂镇三元沟村在驻村工作队的支持下,将美好环境与幸福生活共同缔造贯穿基层社会治理全过程,充分发挥党建引领作用,共同抓好共同缔造活动样板点建设。

该村在共同缔造活动中,注重与解决民生和基础设施条件相结合。一是积极落实防止返贫监测与帮扶的各项措施,

按月开展行业部门预警综合研判;二是加强就业产业帮扶,切实做好脱贫人口务工信息月调度,积极拓宽就业渠道,突出重点人群,坚持一人一策帮扶,8月底脱贫监测劳动力1043人已全部外出务工;三是积极用好产业扶贫政策,不断推进项目实施,加快项目建设进度;四是针

对群众可见可知可感的小事事实即知即办、立行立办:村内121个高音喇叭全部更换成智能调频扩音设备,陀螺树村年久失修的100盏路灯全部更换为光伏太阳能路灯,万家祠村1组237米断头路修建及2座涵桥维修正在进行,三条3000米抗旱沟渠疏浚完成,村内4条

1200米的通组公路已完成招投标全面开工,新厂村通桥13组(林场)的一条390米生产路和危桥已完成修建。

该村积极推动共同缔造试点先行,通过召开党员代表、村民代表和村民会议,明确了共同缔造的工作重点,并确定一个村民小组进行试点,然后在全村铺开。

鹿角头村：村民共话“共同缔造”

□ 通讯员 刘紫嫣

近日,桃花山镇鹿角头村召开“美好环境与幸福生活共同缔造”专题会议之后,又组织召开共同缔造工作村民小组座谈会,将共同缔造的议事权授予村民。

座谈会上,村两委及驻村干部分别从“美好环境与幸福生活共同缔造”的意义、

背景以及“五共”(共谋、共建、共管、共评、共享)等方面,结合村情实际和身边典型例子,以村民小组为单位轮流进行宣讲,并采取现场答疑的方式与村民互动,达到统一思想、提高认识、共同参与的目的,为下一步推进该村共同缔造工作打下了坚

实的基础。

该村党支部书记曾令伟还为村民分享了赴黄冈市红安县、麻城市专题考察学习“美好环境与幸福生活共同缔造”工作的所见所闻,让大家清楚“共同缔造”干什么、怎么干等问题,一些村民群众针对如何更好

地推动共同缔造提出了不少有益的建议。

座谈会后,该村两委将利用共同缔造契机,充分依托村内文化、旅游资源等优势,将村庄建设与景点打造有机融合,科学编制美丽乡村试点村建设规划,真正实现美好环境与幸福生活共同缔造。