

荆州市应急管理局:

严守安全“红线” 筑牢发展基石

□ 记者 余海艳 通讯员 华美瑜

安全生产,重于泰山。安全,关乎社会大众福祉,关乎经济社会发展大局,更关乎人民生命财产安全,是一条不可逾越的“红线”。2022年是“十四五”规划实施关键之年,谱写高质量发展新篇章的重要之年。今年以来,全市应急管理系统统筹安全与发展,立足两个根本,聚焦三大主业,狠抓重点工作落实,全面筑牢安全防线,确保了全市安全生产形势持续稳定,奏响了一曲安全发展的和谐乐章。

今年1至8月,全市发生各类生产安全亡人事故、死亡人数同比分别下降13.24%、19.18%,安全生产形势总体平稳,连续48个月未发生较大及以上生产安全事故。

集中宣誓。

压实责任链 守牢“生命线”

守初心,应急为民。担使命,平安护航。

应急管理承担着防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责,担负着保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。基层作为应急管理的前沿阵地,积极发挥其在应急管理中的关口作用意义重大,是打造共建共治共享社会治理格局的必然要求。

一直以来,市应急管理局高度重视健全应急管理体制机制,持续加强责任体系建设,按照“三管三必须”要求,严格落实属地监管责任、企业主体责任和部门监管责任,细化实化责任清单,依法开展监管。

推动规划落地实施。今年,该局出台了《荆州市应急体系“十四五”规划》,从现状和形势、总体要求、主要任务、重点工程和保障措施等5个方面,部署了30项工作任务和8项重点工程,为“十四五”期间我市应急管理事业高质量发展提供了行动指南;不断完善工作机制,新成立了市应急委,“三委三部”运行机制逐步顺畅,调整了荆州市各议事协调机构成员单位,明确了各成员单位工作职责,同步明确了局内相应的科室承担“三委三部”办公室的具体工作,做到了条块清晰、分工明确。

落实政府领导责任。督办各级政府认真贯彻落实全国安全生产电视电话会议精神和国务院安委会安全生产15条措施,市、县两级政府召开会议听取安全生产工作汇报和研究安全生产工作40余次,安排部署相关工作。1至8月,市、县两级政府领导带队检查安全生产工作140余次。

强化部门监管责任。督办市燃气专委会印发《城镇燃气安全整治“百日行动”实施方案》,从燃气管网改造、餐饮用气安全、安全现状评价、安全隐患排查4个方面重点攻坚,目前已累计改造管道184.4公里,摸排荆州城区使用天然气餐饮等行业用户2543户,督办安装燃气报警器2474户,安装率达97.29%。市安委会印发了《关于进一步强化安全生产责任落实 坚决防范遏制重特大事故重点任务清单》,出台15个方面54项具体措施,督促部门落实责任。

压实企业主体责任。会同市人社局起草《荆州市危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程(2022-2024年)实施方案》。组织危化企业风险防控、双重预防机制建设、危化登记系统运用等各类培训会议5场。督促全市28家重大危险源企业完成自查工作。出台了《荆州市化工建设项目试生产方案和安全设施竣工验收评价报告编制指南(试行)》,提升危化企业危险工艺本质安全水平。

聚焦关键点 织密“安全网”

隐患排查治理是预防和减少事故发生的有效手段。市应急管理局聚焦专项整治,发现安全生产问题隐患“坚决清零”,推动了监管领域安全生产工作的整体提升。

强化安全生产专项整治。紧扣全市钢铁、铝加工、粉尘涉爆企业安全生产工作,该局印发了《荆州市工贸行业安全生产专项整治“百日清零行动”实施方案》,并扎实施导各县(市、区)按省厅要求认真开展工贸行业安全生产专项整治“百日清零行动”。高温天气,对矿山行业开展暗访暗查,截至目前,全市已排查出安全隐患280处,下达限期整改指令书23份,已完成整改256处,整改率91.4%。

强化专项整治三年行动。各地各部门成立督导检查组11576个,开展督导检查51336次,共检查72466家单位,督导问题72466个;责令停产停业整顿企业227家,关停取缔企业79家,约谈警示企业1200家,采取联合惩戒措施19家,切实消除了事故隐患。同时,该局对全市9个化工园区进行复核评估,下达了《工作提示函》,督促各地制定“一园一策”整改提升工作方案。推进危化企业安全风险防范及精细化工企业“四个清零”,督促全市82家在产企业开展全面自查,并形成“一企一策”整治提升方案。

推进双重预防机制数字化建设。今年3月中旬,该局完成了3家试点企业复核评估工作。在持续高温及全国各地化工行业事故多发态势下,印发《荆州市危险化学品领域“百日攻坚”行动方案》,重点整治超许可范围生产经营、特殊作业、中毒、窒息、泄露、危险化学品储存等方面安全风险。在松滋召开现场会,全力推进全市化工企业双重预防机制数字化建设,全力推动化工园区整治提升,对全市化工园区风险登记进行2次评估复核,形成通报材料;开展打击假冒政府网站制售假冒安全生产证

书专项治理,与市公安局联合印发《关于开展打击假冒政府网站制售假冒安全生产证书专项治理的通知》,共对591家工矿商贸企业开展“三项岗位”持证执法检查,高危企业全覆盖检查,核验持证人数5628人,发现18人无证上岗,已调离相关岗位,对相关企业进行了行政处罚并督促整改完毕。

打铁还得自身硬。应急管理部门作为安委会办公室单位,也是安委会成员单位,如何提升直接监管领域执法能力和效率,打赢安全生产工作的“持久战”,不仅要“牵头抓总”更要“率先垂范”。今年以来,市应急管理局聚焦法治建设,深入推进依法行政。

深入开展应急普法。组织集中学习《行政处罚法》《湖北省地方党政领导干部安全生产责任制细则》等法律法规文件。邀请专家为全局干部开展2次专题辅导,深入企业、社区开展宣贯活动。组织开展2022年荆州市“安全生产月”暨“安全生产荆楚行”活动,观看警示教育片,开展应急演练,形成了浓厚的宣传氛围。

加强安全生产执法。今年上半年,市、县两级办理安全生产执法案件37起,其中市级4起,县级33起,执法办案严格遵循违法事实清楚、主体资格适格、适用法律条款准确、自由裁量适当的原则,均已结案,依法公示。市本级安全生产典型执法案例报送率、合格率均达100%;各县(市、区)报送率100%,其中5个县(市、区)合格率100%。

加大执法监督力度。按要求梳理《行政处罚法》三项规定落实具体任务清单,统筹推进三项制度落实。同时,加强行政执法公示。上半年,共公示行政执法信息39条,对1起事故处罚案开展了法制审核,梳理公布了2021年重大行政执法决策项目目录。

健全新机制 筑牢“防火墙”

本着“人民至上、生命至上”的服务宗旨,市应急管理局始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位,把强化防灾减灾救灾意识、提升应急救援能力作为重中之重,以完善预案管理体系、加强救援力量协调作为健全应急机制的突破口,大胆探索创新,全力推动落实,确保人民群众生命财产安全和城市运行安全。

加强防汛抗旱工作。市、县两级及各流域指挥部全部调整到位。6月26日14时至28日10时,市防办启动防汛Ⅳ级应急响应,有效应对梅雨期最强一轮降雨过程;2处在建明口工程已在汛前复堤脱险,全市52处(处)隐患和67处水毁修复工程整治完成,共储备防汛砂石料75万方,各种袋类687万条,桩木1.7万立方米,纺织布69万平米;组建民兵抢险突击队、落实一二三线抢险劳力22万人;对全市各乡镇165名新任防汛抗旱责任人进行集中培训,各级开展防汛演练400多场次,提升防汛应急能力。7月,为防范应对台风“暹芭”,市防办及时转发国家防总、省防办相关文件,要求各地压实责任,紧盯重点部位,做好防范应对工作。8月,针对高温干旱天气,市防办及时转发国家防总《关于做好当前抗旱工作的通知》,印发我市《关于做好当前抗旱工作的通知》,要求各地压实抗旱责任,全力做好当前抗旱工作。先后启动了抗旱四级响应和三级响应。全市各地通过引、提等方式,全力保障群众生产生活用水和农业抗旱生产,全市长江、东荆河重点涵闸泵站开启13座,荆南四河沿线泵站开启160处,全市109座水库工程灌溉放水抗旱,有效缓解了旱情。

狠抓防灾减灾宣教。市减灾委在江陵县举办“荆州市暨江陵县2022年全国防灾减灾宣传周集中宣传教育活动启动仪式”,市、县减灾委成员单位、学生代表、群众代表及社会救援力量代表共180余人参加。宣传周期间,全市累计开展广场集中宣传活动133场,专题讲座218场,发放宣传资料27万份,发送防灾减灾公益短信46万条,近9340人次参加了防灾减灾知识测试活动,40万群众及志愿者积极参加宣教活动。

数说应急亮点
(2019年-2022年)

●2019年3月5日 荆州市应急管理局正式挂牌成立。新组建的荆州市应急管理局作为市政府工作部门,整合了市安全生产监督管理局的职责、市人民政府办公室的应急管理职责、市公安局的消防管理职责、市民政局的救灾职责、市国土资源局的地质灾害防治、市水利局的水旱灾害防治、市林业局的森林防火职责、市人防防空办公室(市地震局)的地震工作职责,以及市防汛抗旱指挥部、市森林防火指挥部的职责。

●2020年6月9日 应急管理部印发《关于开展危险化学品双重预防体系建设试点工作的通知》,将荆州市作为湖北省唯一的全国双重预防体系建设试点基地,并以湖北江瀚新材料股份有限公司(原江汉精细)作为试点企业。

●2020年 市应急管理局继续在推进基层乡镇应急管理站建设上发力,全市129个乡镇(街道)均按照“六有”标准建设了应急管理站。

●2020年 市应急管理局创新防汛物资储备基地建设方式,联合砂石料供应单位,采取以租代储方式,建设国家防汛物资(荆州)储备基地,提升了防汛物资使用效率,降低了防汛成本。

●2021年4月28日 以全市应急部门26名无人机操作骨干为班底,联合荆州理工职业学院、荆州西航无人机科技公司,组建成立荆州市首支无人机应急救援队。

●2021年 市应急管理局创新开展安全宣传“五进”活动,为全市55个小区安装电视宣传平台。6月16日,湖北省“安全生产月”活动启动仪式暨应急管理“五进”推进会在石首市设分会场,汇报展示安全生产进校园工作。

●2022年5月31日 石首市举行2022年长江流域防汛抢险综合演练。这是继2020年成功举办湖北省防汛抢险综合演练后,石首市再次承办长江流域防汛抢险综合演练,积累了丰富的防汛演练实战经验。

●2022年6月13日 “中国应急荆州2号”工程抢险救援船下水。8月5日,国家应急管理体系首艘长江江上综合应急救援指挥船——“中国应急荆州1号”顺利下水。这也是应急管理部在重庆、湖北、江西、湖南、安徽5省市建造的7艘水上抢险救援船中建成下水的首艘应急救援指挥船。

●2022年8月11日 市应急管理局与荆州港务集团有限公司签署合作协议。双方就应急救援船舶停靠、运行委托管理、应急救援力量等方面展开深度合作,共同组建“湖北荆州水上工程抢险救援队”。该救援队是我省首支具备长江水域综合性抢险救援力量的市级救援队伍。



应急救援队伍进校园讲解自救互救方法。



应急演练现场。



直升机参与应急演练。



开展防汛演练。



中国应急荆州1号下水。