

## 美好环境与幸福生活共同缔造

# 瞿家湾镇变“我”为“我们”凝聚社会治理合力 红色小镇焕发新光彩

**本报讯** 共同缔造强调以“我们”为主体的共同行动,将基层治理的主体力量,由政府单一主体变为“共同”参与的治理。在每一个环节,都强调发挥以人民群众为主体的行动力量,体现了人民群众在基层治理中的地位和作用。瞿家湾镇“以人民为中心”,以更好地满足人民日益增长的美好生活需要为落脚点,共同缔造出村民更舒适的居住条件,共同缔造出更优美的乡村环境。

千群共同努力,提振小镇发展新底气。瞿家湾镇重点对房屋前后、卫生死角、主街道(干道)及街面等地进行清理;建立健全清扫清运体系,完善基础设施,做到清运体系建设“三到位”。多次召开座谈会,开展入户走访活动,与群众交心谈心,

最终引导群众积极参与农村人居环境整治,环境亮化,道路绿化,营造全民参与氛围。自农村人居环境整治工作开展以来,沟渠清淤8000米、清理白色垃圾6吨、清理陈年垃圾近10吨、绘制文化墙8000米、拆除厕所30个、清理水葫芦沟渠6000米、清除乱牵乱挂、乱搭乱建、乱堆乱放共计260处,拆除违章棚亭36个。

巧借红色资源,打造田园小清新形象。该镇充分发挥党建引领作用,持续加强村民自治、加快农业产业发展,不断提升乡村振兴给群众带来的幸福感与获得感。文化是瞿家湾镇延续的血脉,瞿家湾镇以“红色文化”为核心,以红色文化教育、非物质文化遗产传承、生态休闲体验为特色,立足良好的田园

风光优势,创建特色品牌,挖掘非物质文化遗产资源,发展第三产业。通过红色文化铸魂,绿色产业振兴,以及脱贫攻坚工作的开展和乡村振兴乡村发展战略,随着基础设施建设的不断完善,该镇人居环境有了较大提升,充满新的活力。

完善旅游业态,打造红绿结合新气象。瞿家湾镇旗帜鲜明抓落实、解放思想抓落实、转变作风抓落实、从严从细抓落实、团结一心抓落实,传承奋斗精神,以全新的布局理念,联动其他旅游风景区,形成红色旅游区域合作。围绕革命烈士陵园、革命纪念馆展览馆等红色旅游资源,将红色旅游理念融入全域旅游发展,推动瞿家湾镇红色旅游与生态

旅游、乡村旅游融合发展,积极推动红色旅游产品创新,发展复合型、体验型红色旅游产品和业态。打造红色旅游资源展示和游客集散中心区,完善旅游业态,健全红色旅游产业体系,推动该镇特色化发展。

助力文化升级,缔造农旅结合新模式。乡村休闲为辅助,使之成为重要的引擎和核心增长极。在完善服务体系方面,瞿家湾镇积极营造红色旅游氛围,完善红色旅游餐饮住宿设施,开发红色旅游商品,不断提升红色旅游信息化水平。与此同时,积极开展红色教育进企业、进校园、进社区,策划红色旅游节庆活动,加强红色旅游区域合作,不断提升我镇红色旅游的品牌影响力。

## 七点半议事场 群众唱主角

汉河镇新穴村努力创建共同缔造群众自我管理示范点示范村

为贯彻落实市委、市政府关于开展美好环境与幸福生活共同缔造活动要求,汉河镇新穴村坚持“党建引领、政府支持、群众主体、共建共治”,充分发挥驻村单位优势,率先示范,先行探索,结合自身实际,努力创建群众自我管理示范点示范村,形成了“健全组织体系—开展议事谋事—实施乡村建设—开展评比积分”的自我管理工作闭环。

### 健全完善组织体系: 一带十、十带百、一级带一级

自共同缔造活动启动后,新穴村村“两委”和驻村工作队商讨实施方案。经研究,大家一致认为,要把党建引领摆在首位,着力构建“党支部+党小组+党员中心户”的三级组织体系,充分发挥党组织在共同缔造中的引领作用和党员先锋模范作用,号召群众积极参与到共同缔造活动中来。

部署会上,经过村“两委”提名、党员推荐,按照“有觉悟、有威望、有热情、有能力”的“四有”标准,7个村党小组,推举出7名党员中心户,每名党员中心户联系周边10户左右的群众,建立“一带十、十带百、一级带一级”的责任链条,并在党员中心户门口张贴组织网络图和党员中心户的牌子,做到亮身份、明责任。目前,7名党员中心户已开展到户宣传50余次,做好思想工作,凝聚群众力量,号召群众投资投劳、同频共振。

### 打开天窗说亮话: 建立七点半议事场、中心户院子会

“这段时间,黄豆秸秆碎末已经把河岸堆满了,要赶紧清理走,不然时间长了容易腐烂”。党员中心户肖初望在动员部署会后,率先召集自己联系的10名群众在自家房前开展“中心户院子会”,听取群众的呼声,商讨解决方案。

为了畅通议事渠道,新穴村建立了两级议事平台。在村一级,建立了“七点半议事场”,利用村民晚上七点半到村党员群众活动广场开展文化娱乐活动的契机,在广场上设立“议事角”,摆上桌子,听取群众对村里发展的意见和建议,及时梳理群众反映的问题,做到“打开天窗说亮话”。在小组内,以党员中心户为依托,建立了“中心户院子会”,党员中心户定期召集群众到自家房前商议本小组的发展问题,协助村“两委”开展村级治理,充分发挥桥梁和纽带作用,提升了基层治理水平。按照“三级组织体系、两级议事平台、一个共同目标”的“321”思路,新穴村理清了“组织召集、征求意见、商讨方案、争取支持、推动实施、反馈说明”的6个活动步骤,真正让群众做主体,让百姓得实惠。

### 众人划桨开大船: “三个一点”共建美好家园

在完善组织体系、建立议事机制基础上,村“两委”和驻村干部积极带领群众落实发展共建任务。经共同研究,大家决定以人居环境整治为突破口,以群众自主选择的房前屋后环境改善、基础设施配套等实事项目为载体,着力解决群众急需的小事、难事、急事,不断提高群众的幸福感和获得感。

新寨路是进入新穴村的主公路,是新穴村的“形象和门面”。9月16日,党员中心户肖初望召集周边群众和村“两委”干部、驻村干部、公益岗位人员等21人,共同开展了河岸环境集中整治,重点清理岸边杂草和枯树、修剪树枝、整理杂物、平整空地等,群众纷纷称赞,表示后期还要继续推进。

新穴村按照“三个一点”即“政府支持一点、村里投入一点、村民自筹一点”的方式,为共同缔造提供资金、人力支持。同时,坚持“共同缔造、共同行动”理念,为避免群众行动分散、效率低、氛围差等问题,新穴村设立共同活动日,整合力量资源,建立由镇包村干部、村“两委”干部、驻村干部、党员中心户、群众代表、公益岗位人员等共同组成的队伍,集中开展环境整治、项目实施,营造“众人划桨开大船”的浓厚氛围。

### 开展评比积分: 效果好不好,群众自己说了算

为了确保活动取得实效,新穴村在商讨活动方案时,便将效果共评为必备环节,提前谋划,及早部署。

新穴村制定了共同缔造评比办法,围绕开展的环境整治、乡村治理、移风易俗等内容,在项目实施后,组织群众对工作成效进行评价。党员、群众开展交叉互评评选出村里的“最美庭院”“最佳党员中心户”“十星级农户”等共同缔造先进典型,评比结果接受群众监督和评价。为加强管理,新穴村建立了积分管理机制,对党员中心户履职尽责情况和效果共评情况进行量化管理,在村党员群众服务中心内设立积分榜,建立积分超市,对表现好、群众认可的党员中心户和农户给予一定的物质奖励,切实增强群众自觉性和主动性,形成你追我赶、相互促进的良好氛围。

## 汉河镇推行“1+2+10”模式 走好“共同缔造”之路

**本报讯** 自下基层实践活动开展以来,汉河镇坚持以群众为主体、问题为导向,按“1+2+10”的模式,完善治理机制,搭建共治平台,激发群众参与动力,实现“我们”共同参与,推动美好环境和幸福生活共同缔造。

依托党员群众服务中心,打造“五务合一”的便民利民大型活动中心。持续推动村(社区)党员群众服务中心提档升级,完善基础设施,拓展服务功能。汉河镇新穴村在党群服务中心新建了长廊公园、灯光球场、百姓舞台等活动场所,并对近3000平方米的广场进行了全面刷黑,实现了集强化党务、规范村务、优化服务、拓展商务、协调事务为一体的便民利民大型活动中心。同时,该村在广场上引进了10余家小商贩规范入驻,每天傍晚有不少群众在此聚游游玩,村“两委”班子与党员群众在热闹的气氛中共商村务、排查矛盾、化解隐患,对群众身边、房前屋后的小事共同商讨得以解决。

依托党员红色“三带”服务队和平安洪湖赤卫队,引领群众共同参与。发挥党员先锋模范作用,广泛组建志愿服务队,把更多群众凝聚起来,共同参与乡村治理。该镇永兴村依托红色“三带”服务队,带动全村群众开展人居环境整治,对自家房前屋后做到“扫干净、摆整齐、保畅通”共建共管共治我们的绿色家园。同时,建立了一支15人的平安洪湖赤卫队,在保证5名队员相对固定情况下,其他队员以村民小组为单位进行轮换,按照人人参与、人人有责的要求,制定每天一巡逻、每周二排查、每月一研判的机制,做到了“隐患排查无死角、便民服务无缺位、矛盾协调不上交”。

依托“党员中心户”,将各行政村划分为10个“小板凳”会议小组。以党员中心户为核心,重新划分行政村治理网格,定期召集网格内党员群众开展议事活动。白云村通过党员中心户带领群众召集“小板凳”会议共商共议,用时近5个月的时间,收回长期被霸占的鱼池466亩,并向市场主体发包每年增加集体经济收入22万元。五丰村通过党员中心户共同商定“清、改、建”的发展三字诀,让“空壳村”变“实体村”。通过改变闲置土地状态将一块村集体闲置土地入股一家莲子加工企业,并利用壮大村集体经济项目资金和资源,新建一处占地500平方米的冷库、4间水产品收购的门面用于对外租赁。通过以上措施该村预计2022年集体经济收入将突破20万元。

## 黄家口镇: 党建引领多元共治 共同缔造幸福生活

**本报讯** 自下基层实践活动开展以来,黄家口镇党委以党建为统领,推进平安建设,强化乡村治理。以建设“平安黄家口”为己任,多措并举打造“平安黄家口”建设平台,牢固树立抓稳定促发展,促振兴的思想。在全镇范围内坚持党建引领,开展以平安建设促乡村治理的模式,发动党员干部、群众共同参与共同缔造幸福生活。

黄家口镇在各村成立以党支部书记为组长,村“两委”干部、党员代表为成员的平安建设领导小组。坚持“要以党员‘干’带动

群众‘跟’,把群众凝聚起来、带动起来。落实一村一辅警,成立治安巡逻队,引导群众和社会力量参与共同缔造,打造共建共治共享的乡村治理体系。

9月9日至12日,结合党员干部下基层实践活动,黄家口镇党委班子及相关镇直单位负责人到镇各企业、宾馆开展安全生产检查,要求各企业充分发挥企业优势,更新观念,进一步抓好转型升级,要提高政治站位,牢固树立“生命至上、安全第一”意识,加强过程监管,定期开展安全生产检查,牢牢守

住安全底线。也要积极营造出人人关注安全、人人了解安全、人人参与安全的浓厚社会氛围。

美好环境与幸福生活需要共同缔造,黄家口镇将继续坚持党建引领,激发群众参与、凝聚群众共识,将共同缔造融入社会治理、乡村振兴全领域全过程,推动共同缔造向全镇铺开,让乡村更加美丽,更加和谐,村民共享美好环境和幸福生活,以实实在在的工作成效迎接党的二十大胜利召开。

## 大同湖管理区: “共同缔造”金钥匙 打开大同幸福门

如何把群众发动起来,让群众参与进来,实现真正的“共同缔造”?大同湖管理区搭建多个平台,最大限度地调动人民群众参与到“美好环境与幸福生活”创建中来,让群众充分感受到“共同缔造”的幸福、快乐。

### 党建引领,提升战斗力

按标准化支部建设要求,大同湖管理区加强基层组织基本队伍、基本阵地、基本制度、基本保障建设。坚持正确的选人用人导向,选优配强基层班子,特别是“一把手”,积极培养吸纳优秀青年加入党组织,加强基层干部队伍的教育管理,全面提升政治素质与工作能力。

严格执行党组织运行各项制度,严肃政治生活,不断提升基层班子领导力、引领力、组织力、号召力。

依法按程序组织居民制定《村规民约》,发挥乡村“五老”作用,支持引导“四会”开展工作,充分调动居民在环境整治、人情风治理、社会治安等方面的主动性和积极性。群众主体意识大大增强,社区的自治能力持续提升。

### 法治保障,推进平安建设

大同湖管理区组织实施“八五”普法任务,进一步提升群众知法、守法、用法意识与水平。完善矛盾多元化解机制,做到矛盾苗头早发现,矛盾化解在萌芽状态。

健全防范打击长效机制,深入推进扫黑除恶专项斗争,统筹推进禁毒反诈工作。

德扬正气,持续涵育文明乡风。常态化开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲宣讲活

动,增强群众对党的政治认同、思想认同、情感认同。开展“创卫有我”、移风易俗等序列宣讲宣讲活动,推动良好风气化民成俗。加强文化阵地建设,推进诗词楹联等文化活动进社区、进企业、进学校,推进文化活动与文明创建结合,用诗词礼赞“和美家庭”等道德文明典型,发挥文化引领功能,强化道德典型示范表率作用。

### 志愿服务,提升幸福指数

提升文化氛围。结合“创建国家卫生乡镇”和人居环境整治工作,全区志愿者们,义无反顾行动起来,不仅是常态化的参加环境卫生,更是自发的参与文化墙、宣传栏、诗词牌等公益宣传的建设当中。

如今穿行在大同湖管理区的街道中,一面面文化墙,一张张宣传牌,一幅幅五颜六色、图文并茂的“道德画”,将一座座“冷冰冰”的墙体变成了传播文明的窗口、教育群众的阵地,美化家园的“活教材”。“道德画”的“音符”奏响了弘扬社会主义核心价值观的最强音。

提升精神生活水平。诗词协会、楹联协会的志愿者们常年开展文艺创作活动,精品迭出,弘扬社会主义核心价值观,歌颂中国特色社会主义建设取得的伟大成就,宣传农场各行各业取得的成绩。

诗词楹联的志愿者们进学校,开展每周一课的诗词教学,还培养学生书法。现在的“小诗人”“小书法家”的作品真的是令人刮目相看。在已获“中华诗词之乡”“中国楹联文化之乡”的基础上,力争今年申报成功“全国书法之乡”,为农场文化繁荣发展再添新名片。

培育文明新风。大同湖管理区广泛发动群众参与志愿服务,结合志愿服务开展“十星级文明农户”评选,“十星级文明农户”占比由“十三五”期间的10%提高到20%;开展美丽乡村建设示范村、示范户评选;开展“最美家庭”“最美庭院”评选,培育淳朴民风、树立良好家风、升华文明乡风。

乡村美不美,事关广大农民的获得感、幸福感,事关全面小康的底色和成色。“红马甲”志愿服务已然成为美丽家园的亮丽风景,实现美丽乡村的有效推手。

### 强化治理,提升宜居质感

持续开展“擦亮小城镇”行动。大同湖管理区加强污水管网二期2000米和集镇道路刷黑工程建设;着力解决道路破损、下水道网淤塞等问题;加快小区物业建设,着力打造1—2个规范化管理小区。

持续开展村庄“四拆、三清、两化”攻坚行动,完成危旧空心房的拆除工作。

持续推进河湖治理“水、岸、空间”同治,巩固河湖治理长效工作机制。

持续推进农业绿色发展,减少农药、化肥、农膜使用量。

持续开展建筑扬尘、油烟等污染治理,全面降低各类空气粉尘污染和各类噪声污染。

“共同缔造是一个内生过程,激发群众主体意识,非一朝一夕之功。”大同湖管理区党委书记、主任李少华说,“我们将继续用好‘共同缔造’这把‘金钥匙’,让党和政府与群众真正站在一起,干在一起,不断提高人民群众的获得感、幸福感。”

## 洪湖市大力推进农村综合性改革试点试验区建设—— 破解四大难题 构建八大机制

□ 张春辉

2021年7月,洪湖市成为全国第二批农村综合性改革试点试验区。试点试验区建设期为3年,洪湖市从产业发展、数字乡村、组织建设、乡村治理、红色文化5个方面谋划36个项目,投资总额5.35亿元。其中,中央财政资金1.5亿元、地方财政统筹资金1.73亿元,引入社会资本2.12亿元。

截至今年8月底,试点试验区已筹集资金3.82亿元、已使用资金2.51亿元,已竣工项目15个。

### 以问题为导向 积累“洪湖经验”

洪湖市边建设、边总结、边完善,积极探索可复制、可推广的解决实际问题的途径,取得一定成效。

一是突出产创融合,破解产业发展难题。试点试验区推进“一村一品”产业品牌孵化,有效带动了农业产业的蓬勃发展。大力培育新型农业经营主体,新增农业龙头企业2家、农民专业合作社

社18家、家庭农场37个、识别管理种养大户224户。通过“市场主体+基地+农户”的产业发展模式,鼓励农民以土地入股、资金入股、返聘务工等形式参与其中,使现代农业产业园成为农民增收致富的“聚宝盆”。通过产业带动,试点试验区7个村平均村集体经济收入今年将达28.5万元。

二是突出平台应用,破解数字乡村难题。洪湖市根据乡村建设发展、管理服务实际需求,构建数字乡村网络平台。开发5个专题应用系统,推动智慧旅游、乡村治理、党建服务等17个场景应用。通过化繁为简,既避免了平台建设过度复杂化,又有利于降低运维成本和后期据实时更新,同时为村民办事提供了更便捷的网上服务。

三是突出示范带动,破解农民增收难题。试点试验区立足资源禀赋,夯实增收基础,集中打造一批特色产业园、特色产业街和产业示范基地,推动特色产业向优势区域集中,吸引农民因地制宜、自主发展。推进就业创业,拓展增收途

径,引导农民多渠道就业,不断提高其工资性收入。鼓励农民创业,发展农家乐、民宿、游园采摘等附加产业。加大帮扶力度,带动贫困群众稳定增收。今年,试点试验区7个村预计人均纯收入将超过1.6万元,比2021年增长10%。

四是突出党建引领,破解乡村治理难题。试点试验区以党建为抓手,创新治理模式,推动基层党建与乡村治理有机结合,把党的政治优势、组织优势、群众优势转化为基层治理的工作优势。配齐配强村干部队伍,利用数字乡村APP搭建干群沟通交流平台,构建共谋、共建、共管、共评、共享的乡村治理新格局。

### 创新机制 探索乡村振兴模式

洪湖市提前引导,启动8个方面的机制创新,拟定了46个规章制度。

一是建立环境卫生保洁长效机制。洪湖市健全农村专职卫生保洁队伍,落实“门前三包”网格化管理责任制,推行农村保洁收费制度,开展

生活垃圾分类活动,鼓励村(社区)多渠道筹集资金,持续推进人居环境改善。

二是推行农村“一站式”服务机制。洪湖市以完善乡村治理体系、提高乡村治理能力为根本,有效整合各类资源,不断创新运行机制。以村级党群服务中心为抓手,构建服务“直通车”,打通基层政务服务“最后一百米”,做到“小事不出村、大事不出镇”。

三是构建线上线下相结合的乡村便民服务体系。洪湖市推动“互联网+政务服务”向农村延伸,举办乡村政务服务人员、系统操作员集中培训班,紧扣基层公共服务需求,梳理发布村(社区)“就近办”“网上办”事项清单,做到“让数据多跑路、让群众少跑腿”。

四是建立资产管理机制。项目建成后纳入国有资产登记管理范围,其使用权交付村集体。国资部门委托乡镇对其进行管护,多渠道统筹解决管护经费。

五是构建农村产业发展运营体系机制。洪湖市通过合理引导产业布局,扩大区域品牌影响

力,搭建市场服务平台,建立完善以家庭经营为基础,集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营体系,调整产业结构,提升产业层次。

六是完善产业链与村民利益联结机制。洪湖市把千家万户的“小农户”与千变万化的“大市场”对接好,不断健全联农带农的有效机制,创新收益分享模式,让农户尽可能多地分享全产业链增值收益。

七是建立高素质农民培训机制。洪湖市投资建设村民学校,设置创业配套基地,分年制定培训方案;制定“红色新人”计划,加强对大学生、创业精英、致富能手的培养;制定“村级后备干部”储备计划,加强对在职干部和后备人才的培养;开展普惠制实用型培训及网络课堂建设,培养高素质农民队伍。

八是强化党建引领机制。洪湖市深化“党建+”模式,以“党建+红色旅游”“党建+绿色发展”“党建+品牌村庄”为主线,充分发挥党员干部的模范带动作用,引领广大群众共同投身于乡村振兴。