



为谱写中国式现代化监利篇章而团结奋斗

——政府工作报告摘登

在学习宣传贯彻党的二十大精神热潮中，监利人民迎来了政治生活中的一件大事——监利市第二届人民代表大会第二次会议隆重召开。会上，监利市人民政府市长聂良平作《政府工作报告》(以下简称报告)，报告回顾了2022年工作成绩和存在的问题，提出了2023年政府工作总体要求和预期目标，安排了新的一年重点做好的工作任务，明确了加强政府自身建设的新的要求。报告是2023年监利全面建设社会主义现代化的重要文件，是奋力谱写中国式现代化荆楚实践监利篇章的行动方案。我们要认真学习、把握要点，把报告中描绘的美好蓝图，转化为全面贯彻落实党的二十大精神开局之年的新业绩。

一、回顾2022年，向难求成勇创佳绩

2022年，监利面对错综复杂的发展环境、艰巨繁重的改革任务、新冠疫情的持续冲击、历史罕见的高温干旱、踔厉奋发、迎难而上，较好地完成了市二届人大一次会议确定的目标任务。成绩殊为不易，值得倍加珍惜。报告从两个方面作了回顾。

(一)完成了党中央部署的三大任务

2022年4月29日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，围绕努力实现全年经济社会发展预期目标作出了一系列重大部署。会议强调：“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全。”这是党中央的明确要求，是全国各级党委政府必须完成的政治任务。监利市委、市政府，坚决贯彻落实党中央部署，带领全市人民完成了三大任务。

任务一：疫情要防住，在大战大考中持续筑牢了疫情防控防线。全年组织干部群众31680人次值守交通卡口330天，建成核酸检测实验室7家，设置常态化便民采样点47个，累计采样1336.7万人次，组派400人次医护人员援助上海、海南及省内多地抗疫，及时果断处置西北五省、广州海珠多起返乡人员突发涉疫事件，以反复冲锋、反复攻坚的昂扬锐气和斗争精神，有效阻断了病毒传播链条。全市机关事业单位党员干部、社区工作者闻令而动，广大市民自觉配合，携手走过了抗疫最困难的时刻。疫情三年，正常生产生活秩序正在有序回归。

任务二：经济要稳住，在攻坚克难中有力推动了经济健康发展。全年GDP现价增速10%，总量达369.4亿元；完成规模以上工业总产值230亿元，同比增长18%；完成固定资产投资177.5亿元，同比增长20%；实现社会消费品零售总额233.8亿元，同比增长5.5%。实现地方一般公共预算收入10.3亿元，同比增长9.8%；城镇居民人均可支配收入达36304元，同比增长6.5%；农村居民人均可支配收入达22247元，同比增长9%。

任务三：发展要安全，在防范化解中牢牢守住了安全发展底线。紧扣党的二十大安保维稳工作主线，坚决捍卫政治安全、维护社会稳定、保障人民安宁。严格落实安全生产十五条硬措施，整改企业安全生产隐患763处、食品安全隐患2235个，自建房排查整治在全省作典型发言。突出党建引领的平安稳定工作机制和成效被省市推介，市综治中心获评全省党的二十大维稳安保工作先进集体。科学应对长江流域罕见气象干旱，夺取了抗旱减灾决定性胜利。

(二)取得了五项工作成绩

成绩一：产业发展提质增效。一是工业经济量质齐增。工业产值、工业增加值、工业税收、工业用电量等指标增幅位列荆州市第一方阵，二产占比触底回升至21%。新增规模以上工业企业29家，科创“新物种”(瞪羚)企业1家，一半天制药、博瑞生物入驻荆州(武汉)离岸科创中心；获批省级高质量发展技改、科技创新项目资金总额超千万元。二是现代农业加快发展。全市粮油面积和总产稳居全省第一、全国前列；小龙虾产量16.5万吨，稳居全国第一；生猪出栏72万吨，同比增长10%；位列全国农产品生产优势县百强县第35位。“监利龙虾”获得“中国农产品百强标志性品牌”，鑫满堂红食品、桐梓湖食品水产品预制菜获湖南中博会金奖，名字业“稼禾”监利大米荣获荆楚好粮油称号。成功举办全省春季农业生产推进会现场会和长江流域机采稻技术示范机收现场观摩会，入选全国农产品产地冷藏保鲜整县推进实施县试点、油菜产业绿色革命科技攻关示范县，成为全省唯一获得“国家级棉花制种大县”荣誉的县市。三是第三产业提档升级。金融服务业稳健发展，全市信贷投放“量增面扩价降”态势持续巩固。实际利用外资2.15亿美元，同比增长119%，完成进出口总额2.8亿美元、同比增长67%。全省首批开展绿色家电促消费活动，兑现财政奖补资金超300万元。荣获全省县域商业体系建设示范县推荐申报第一名，容城镇入选“中国好镇”，万丰入选全国学雷锋志愿服务“最美志愿者”。

成绩二：发展后劲明显增强。一是招商引资量质并进。全年签约引进亿元以上产业项目98个，协议引资500亿元，伯志光电、建合精密电子等一批高质量项目签约落地。二是谋项目争资金成效明显。谋划储备项目365个，总投资1068.8亿元，新增投资入库项目225个，争取中省预算内资金计划3.27亿元，争取上级财力性转移支付3.9亿元，发行专项债项目10个、额度5.4亿元，推送中长期贷款项目54个。三是平台载体支撑增强。开发区扩区调区获得省政府批

复，“一区四园”省级园区范围由248.8公顷扩大到1429.6公顷，区域性统一评价全面完成。组建市城市发展投资集团有限公司，获评AA主体信用等级。市建筑总公司晋升建筑工程施工总承包壹级资质。四是营商环境持续优化。对156家重点企业开展“解难题、稳增长、促发展”帮扶活动，新增减税免税退税缓税合计2.4亿元。为小微企业和个体工商户减免租金199万元、发放稳岗返还补贴337.5万元，全年新增市场主体14429户，同比增长53.5%。数字监利“一网统管”建设有序推进，“六多合一”“一网通投”“评定分离”等改革高效完成，新增35个“高效办成一件事”事项，113个事项下沉基层便民服务中心。“首违不罚”、优化协同高效职能体系、“一站式”矛盾纠纷化解等7项改革试点获省级表彰。

成绩三：城乡面貌日益改善。一是城镇功能完善提升。完成全市国土空间总体规划和“三区三线”初步划定。率先实施城市排水防涝污水处理提质增效和城市更新试点，累计投入资金8.7亿元。多处公租房小区配套设施项目建成投用，城区低压管网升级改造，滨江公园二期建成开放，新增保障性租赁住房600套，分配棚改还建房793套，完成39个老旧小区改造，11条背街小巷综合整治。新增城区停车位547个、口袋公园7个。市镇陈赵村入选全省美丽乡村典型示范村，新沟镇荣获荆州市“擦亮小城镇”建设第一名，周老嘴镇荣获荆州市“摄影小镇”。二是基础设施加快建设。市监利铁路接轨方案通过国铁集团审批，监利高速完成工程可行性编制，武监高速桥互通通过省交通厅工可批复。还有一批城乡公路、桥梁、中心水厂、泵站、电站、电网等工程改扩建、建成投用。三是生态环境持续向好。历次中省环保督察及“回头看”整改基本完成，省级生态文明示范市创建通过专家组验收。山水林田湖草沙综合治理项目启动实施，洪湖退垸还湖方案进一步优化，十年禁渔初见成效，排污口整治年度任务超额完成，小微水体整治率超过98%。全面推行林长制，植树造林面积4.88万亩。

成绩四：民生福祉持续提升。一是实施乡村振兴，保持主要帮扶政策总体稳定，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。二是增加就业，城镇登记失业率控制在4.5%以内。“监利面对面”“监利坡铝商”“监利古法酿酒师”被共同认定为全省重点劳务品牌，2人上榜全国新晋劳务品牌形象代言人。市劳动保障监察大队被人社部、市场监管总局联合表彰为先进单位。三是社会保障水平再创历史新高，发放各类社会救助资金2.7亿元。四是教育卫生文化事业有新进展。高考一本上线1255人，3人被清华录取，中考600分以上考生占荆州市27.2%。市人民医院成功创建“三甲”综合医院。网市、新沟、棋盘3个乡镇达到荆州市级血吸虫病消除达标标准，荣获省级健康促进优秀县(区)。市文体中心正式开馆，市老年大学建成投用。开展“喜迎二十大，送戏进万家”等文化惠民演出200余场，农村公益电影放映9438场，举行“体彩杯”全民健身赛事活动100余场，监利籍青少年运动员夺得省第十六届运动会金牌17枚。

成绩五：政府自身建设不断加强。扎实开展党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动，收集问题2130个，列入任务清单2054个，办理完成2051个，打造“共同缔造”示范点和示范村(社区)23个。加强法治政府建设，行政执法“三项制度”实现全覆盖，被诉行政机关负责人出庭应诉率达100%。严格落实中央八项规定精神及其实施细则，持续纠正“四风”，清单制压减“三公”经费等一般性支出2329万元。

报告指出，2022年监利还获得多项国家级荣誉：入选全国青年发展型县域试点城市、“深化乡村地名服务 点亮美好家园”全国试点地区。市发改局获评2019—2021年度全国农产品成本调查工作先进集体。王静、玉苏普江·艾比布拉入选“中国好人榜”，万飞入选全国学雷锋志愿服务“最美志愿者”。

报告在肯定成绩的同时，清醒地认识到，全市经济社会发展仍然面临不少问题和挑战，突出表现在：产业结构优化任重道远，资源要素制约更加突出，乡村振兴任务艰巨繁重，民生领域短板较多，镇域经济发展成效不佳，政府自身效能仍需提升。我们一定正视问题、直面挑战，坚决采取有力措施，切实加以解决。

二、谋划2023年，预期目标提振信心

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神

开局之年，也是监利高质量发展进程中追赶跨越的重要一年，为了做好2023年政府工作，报告明确提出了总体要求和预期目标。

(一)总体要求：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，中央经济工作会议精神，落实省第十二次党代会和省委经济工作会议部署，落实荆州市委、市政府和监利市委决策部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，高效统筹疫情防控和经济社会发展，加快建设长江中游创新型中等城市，全力打造荆州市域副中心，为荆江建设江汉平原乡村振兴示范区作出监利新贡献。

(二)预期目标：地区生产总值增长11%左右，规模以上工业增加值增长18%，固定资产投资增长20%，社会消费品零售总额增长10%，外贸出口增长6%，财政总收入增长10%，地方一般公共预算收入增长10.8%，城乡居民收入增长与经济增长同步，能耗强度下降完成省市下达进度目标。

众所周知，近几年，外部环境动荡不安，新冠疫情持续冲击，全国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，全国经济增长预期的速度低于10%将是经济常态。报告提出的预期目标各项经济指标明显超过全国经济增长预期速度。这是因为总量不大、发展不够仍然是监利最大的实际，追赶跨越必须要有较快速度。提出高于全国经济增长水平的速度，符合监利高质量发展进程中追赶跨越的实际，有利于提振发展信心，鼓舞踔厉奋发。当然，追赶速度必须是确保高质量的速度。同时，我们还要面对实现追赶跨越速度必然会遇到各种困难和压力。这就要求全市上下，横下一条心，拧成一股绳，坚定信心、顶住前行、奋勇争先，以只争朝夕、万众一心加油干的精神状态，抓紧每一天，走好每一步，全力推动经济社会高质量发展。

三、安排新年任务 重点做好六项工作

围绕实现上述目标，报告安排重点做好六个方面工作：

(一)坚持强链集聚育动能，全力壮大工业底盘

纵深推进招大引强。锚定国内外500强、行业龙头等重点企业，深入开展大员、专员、全员招商，着力引进产业链关键环节、核心企业、上下游配套企业。力争全年引进亿元以上项目100个，10亿元以上项目10个，500强企业和行业龙头企业2家以上，到位资金50亿元以上。

做强做优产业集群。大力推进玖龙纸业一期全面达产达效，服务造福药业、伯志光电、新能源汽车充电设施等18个项目如期投产，推动玖龙纸业第二、三期林浆纸一体化扩建项目以及玻璃产业园光伏组件、安徽晶飞科技、杭州精视电子等一批重点项目尽快开工建设。重点培育产业链链主企业5家以上，新增规模企业25家以上，总数突破200家，培育工业企业库税收亿元以上企业2家、千万元以上企业2家、500万元以上企业10家、100万元以上企业26家；新增专精特新中小企业10家以上。深化重点企业纾困重振行动。深化企业技改扩面提质行动，力争技改投资突破17亿元，规上工业企业技改覆盖率达到80%。

大力夯实园区平台。完善“一区四园”规划修编，大力推进朱河水产加工贸易园区、新沟粮油农产品加工园区、白螺物流港码头二期项目建设。持续推进生物医药产业园配套设施建设，确保建成合规园区。推进光电产业园宿舍配套、容城中小企业创业园建设投用。实施服装产业园“回归工程”，扶持返乡人员就业创业。规范清理闲置厂房、僵尸企业，清理整合低效用地1000亩以上，盘活僵尸企业5家以上，推动园区集约高效发展。

(二)坚持强镇富民兴农村，全力推进乡村振兴

激发镇域经济潜力。持续优化“一主三副、两特两轴”市域城镇空间结构。突出“一镇一业”打造，支持朱河镇加快打造江汉平原水产加工第一镇、新沟镇重返全省粮食精深加工产业强镇行列，支持白螺镇建设省级重点“口子镇”，加快打造临港产业重镇。推动“接二连三”融合，加快大垸现代农业蔬菜文化产业示范园、毛市镇毛点产业园建设，支持程集镇整合酒资

源打造酒文化特色小镇，支持周老嘴镇用活资源建设红色古镇、电商强镇。狠抓“四上”企业培育，支持大型货运企业进规，引进2家一级资质以上建筑业企业，力争全年新增“四上”企业75家。

推进现代农业升级。深入推进“一区两园”建设，确保顺利通过国家农业现代化示范区创建验收，争创国家级现代农业产业园。重点建设新沟、周老、黄歇、福田等乡镇20万亩优质稻示范基地和程集、网市等乡镇10万亩油菜示范基地，升级改造中小规模农渔种养殖综合体500户，力争生猪产能增长到80万头、温氏百万头生猪屠宰项目建成投产，力争水产品总量达到31万吨。支持恒泰农业申报国家级农业产业化龙头企业，培育省级农业产业化龙头企业4家，争创全国粮油、畜禽、水产“全产业链重点链和典型县”。持续放大“一袋米、一壶油、一只虾、一条鱼、一头猪、一盘菜”优质农产品优势，积极培育预制菜产业联合体，着力打造一批预制菜领航型头部企业。持续擦亮监利大米、监利小龙虾区域公用品牌，积极举办第五届小龙虾节和面点文化节，力争全年新增“二品一标”10个、省级以上农产品著名商标2个。

实施乡村建设行动。完成2021年、2022年高标准农田建设29.5万亩，旱地深松整地4万亩。持续实施安全饮水提质工程，加快推进110千伏东风变电站、35千伏东荆变电站建设。全域推进人居环境整治，加快构建“多位一体”人居环境整治长效管护机制，建设一批美丽乡村示范村，创建一批国家级、省级乡村振兴示范镇、示范村。加快打造2—3条有特色、有内涵的乡村旅游精品线路，让村庄留住乡愁、增添韵味。

拓宽富民增收渠道。加大返贫监测力度，确保问题及时发现、及时帮扶、及时清零。通过产业发展、村社共建、企业帮扶、村办主体等方式，带动农民增收致富，推动村集体经济提质增效，力争年收入超20万元的村(社区)达到50%、过10万元的村(社区)超过70%。挖掘传统工艺潜力，推进家庭作坊式市场主体向企业转型。大力实施以工代赈，促进群众就近就业增收。

(三)坚持改革创新优服务，全力激发市场活力

更高层次推进改革。全面深化行政事业性国有资产管理改革。继续实施国企改革，支持市城发集团市场化运作、专业化发展、多元化经营，力争资产规模达260亿元、年运营收益超过1.5亿元。深入推进县域流通网络强县建设和供销社改革。系统谋划预算管理一体化预算编制与执行监督管理，提高财政统筹能力和水平。深化统计现代化改革，扎实开展全国第五次经济普查，实现经济总量和结构数据更好衔接。

更大力度创新创造。大力实施科技创新“六大工程”，新增高新技术企业10家、科技型中小企业评价入库200家。力争新增国家级两化融合贯标企业1家、省级“两化融合”示范企业10家，5G全连接工厂1家、工业互联网平台企业2家。加强与华中科技大学、长江大学、三峡大学、省农科院等院校和科研院所的深度融合，新建企校联合创新中心等各类创新平台5个。

更高标准优化营商环境。落实“退减缓免”等惠企政策，切实降低制度性交易成本和用能、用工、物流等要素成本，引导撬动金融资源更多流向中小微企业。再梳理100项便民事项，持续推进流程再造，做实做优“一窗受理”“一网通办”“一次办好”。深化“双随机一公开”监管，推进信用体系建设，完善包容审慎监管，以有效监管稳定市场预期、增强企业信心。

更实举措提振消费。重点培育百景广场、宏泰广场高品质商圈。支持朱河、新沟、白螺等乡镇建设商贸中心，改造新建新型乡村便利店50个，规划建设区域物流分拨中心、万吨冷库。落实促消费若干政策，扎实开展电子商务示范企业创建、“十大电商品牌”评选，打造2—3个电商文化小镇。打造新老城区“美食一条街”、夜间消费集聚区和示范街区，培育“监利老字号”企业10家。

(四)坚持便捷舒适提品质，全力建设宜居城市

提升城区首位度。进一步优化“三区三线”和城市布局，构建更加科学系统的规划体系。深入实施城市更新，有序补齐城区基础设施短板。大力推进安居宜居工程，改造筹集保障性租赁住房3076套，改造老旧小区53个。提升城管精细度。建成数字化城管，打造

具有监利特色的新型智慧城市。建成城区智慧停车信息系统，新增公共停车位261个，新建新能源充电桩620个。加强城乡垃圾无害化处理，新建改造创智湖、玉沙等5个小游园，加强市政设施维护和园林绿化养护，确保顺利通过国家园林城市复查。优化整合公交线路及班次，提升公共交通服务质量。

提升交通通达度。坚持铁路、公路、水路、港口并进，着力构建对外交通“大动脉”，加快完善内部交通“干线网”。力争仙洪监铁路年内开工，积极推动监利至华容铁路进入国家规划，加快推进一批公路、桥梁、港口建设，全面融入区域协同发展格局。

(五)坚持统筹发展与安全，全力守牢安全底线

筑牢流域安全底线。积极融入“荆楚安澜”现代水网建设，对照长江干流流段和四湖流域综合治理“底图单元”，分区分类建立安全管控“负面清单”。积极争取长江干流洲滩民防防洪综合治理、四湖流域河网水系连通及水生态治理修复、大型灌区节水改造等重点项目，加快推进泵站、涵闸、堤防维修管护，排查整改重点险工险段隐患，确保防汛抗旱安全。

筑牢生态安全底线。全面完成中央和省生态环境督察及“回头看”反馈问题整改。确保国考断面水质稳定达标。启动老江河国家湿地公园建设，新增植树造林3.5万亩，改造提升长江岸线生态防护林3万亩，确保顺利通过省级森林城市复检。高效推进公共房屋屋顶分布式光伏发电项目，加快在建渔光互补项目进程，促进绿色生态双丰收。

筑牢粮食安全底线。全面落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制农田“非农化”、防止耕地“非粮化”，牢牢守住276.88万亩耕地和246.76万亩基本农田底线。确保全年粮食播种面积稳定在260万亩以上，粮食总产量在130万吨以上。强化粮食收购、存储、流通、供应全流程监管，完成健良集团万吨库建设，打造优质粮食工程升级版。

筑牢平安稳定底线。科学精准抓好疫情防控，全面提升医疗救治和应急处置能力水平，最大程度保护人民生命安全和身体健康。加强食品药品、建筑施工、交通运输、自建房、燃气等重点领域安全监管，巩固安全生产专项整治三年行动成果。加强应急管理体系和能力建设，提升防灾减灾救灾能力。有效防范化解重大经济金融风险，守住不发生系统性风险的底线。完善社会治安防控体系，建设更高水平的平安监利。

(六)坚持暖心惠民增福祉，全力践行初心使命

完善社会保障体系。牢牢稳住就业基本盘。扩大社会保障覆盖面。健全分层分类的社会救助体系。改扩建10所区域性中心福利院，设立3所供养失能、半失能和精神障碍对象的功能性特困供养机构，完成300户分散供养特困家庭居家适老化改造，实现护理型养老床位占比不低于60%、养老机构医疗卫生服务覆盖率达100%。

加快发展社会事业。办好人民满意教育，新增高中学位2300个、初中学位800个、小学学位2700个、幼儿园学位2160个。深化疾控体系改革和公共卫生体系建设，启动公共卫生和智慧医疗平台项目建设。提升医疗卫生服务保障能力。加强公共文化阵地建设，做好荆州市第六届运动会筹办，完成市文体中心大剧院建设，推进市图书馆、市档案馆整体搬迁。

提升社会治理水平。持续做好“一站式”社会矛盾纠纷调处服务先行区试点，推进“深化乡村地名服务 点亮美好家园”试点，深入开展“共同缔造”活动，形成共建共治共享乡村治理新格局。全力推进市乡两级退役军人服务中心(站)达标建设。加强社会组织规范管理，进一步发挥社会组织在管理社会事务、提供公共服务中的积极作用。

报告第三部分专题布置持之以恒加强政府自身建设。强调，我们将旗帜鲜明讲政治，坚定不移把坚持“两个确立”、做到“两个维护”贯穿政府工作各领域全过程，努力建设人民满意的服务型政府。从严格依法履职、勇于担当作为、恪守清正廉洁等方面，对政府自身建设提出新的更高要求。

报告最后号召：让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，携手同心、开拓进取，凝心聚力谋发展、一心一意惠民生，为建设长江中游创新型中等城市、荆州市域副中心、谱写中国式现代化监利篇章而团结奋斗！