



监利市人民代表大会常务委员会工作报告

(摘要)

□ 监利市人大常委会主任 项红

2022年工作回顾

2022年,是新一届人大常委会的开局之年。这一年,全市人民满怀豪情喜迎党的二十大胜利召开,全市上下面对错综复杂的发展环境和疫情防控的严峻形势,变“危”为“机”,高水平建设荆州市域副中心的新征程成效显著。一年来,市人大常委会(以下简称常委会)高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在市委的坚强领导下,在市人民政府、市监察委员会、市人民法院和市人民检察院(以下简称“一府一委两院”)的密切配合下,在全体代表的共同努力下,较好地完成了各项工作任务。全年共召开常委会会议6次,主任会议6次,听取和审议“一府一委两院”工作报告20个,作出决议决定4件,组织开展集中视察和专题调研活动13次,提出视察意见2件、审议意见14件,依法任免国家机关工作人员71人次,配合省人大、荆州市人大开展执法检查6次、立法调研1次,圆满完成了市二届人大一次会议确定的各项目标任务,为助推监利经济社会平稳健康发展作出了积极贡献。

一、坚持党的全面领导,在把握政治方向上紧跟新时代

常委会始终把坚持党的领导贯穿人大工作全过程各方面,坚定不移做“两个维护”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。

一是始终坚持党的领导。全面贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神,进一步强化“两个维护”、抓住中心、顺应民心”的工作理念,通过依法行使职权,保证市委总揽全局、协调各方的领导作用充分发挥。坚持每半年向市委常委会系统汇报工作,全年向市委请示报告重大事项、重要活动和重要会议12次,自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面。

二是持续强化理论武装。深入学习贯彻党的二十大精神,确保党的二十大精神全面准确、不折不扣地贯彻落实到人大各项工作中去。深学笃行习近平总书记考察湖北的重要讲话精神,努力做到学思用贯通、知行合一。把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课、基本功,深刻领会发展全过程人民民主的科学内涵、本质属性、优势特点和实践要求。

三是坚决贯彻市委决策部署。常委会主动融入市委中心工作,按照市委的统一部署积极参与招商引资、项目建设、征地拆迁、乡村振兴、美好环境与幸福生活共同缔造、河湖长制、组织还湖、信访维稳和联系乡村等中心工作。组建人大机关党员干部下沉城镇结对社区和乡村振兴驻点村上车湾镇孝贵村,开展了党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动,用心用力解决群众反映的问题,不断增强群众的幸福感、获得感、安全感。积极响应疫情防控工作指挥部号召,按照“应下尽下、能下必下”的原则,人大机关党员干部全部下沉社区参加疫情防控值守等相关工作,常委会领导全部到联系乡镇、村社一线指导疫情防控,与全市人民共克时艰。

二、坚持服务中心大局,在增强监督实效上彰显新作为

常委会紧跟市委步伐,紧贴民生福祉,紧扣发展主题,坚持正确监督、有效监督、依法监督,不断加强和改进监督工作,切实增强监督工作实效。

一是聚焦经济平稳运行重点监督。听取和审议市人民政府关于财政决算、预算执行、预算调整、审计及查出问题整改、国民经济计划执行的报告,督促、支持政府及相关部门不断改进工作,强化财政绩效管理,提高财政资源配置效率,为人民群众看好“钱袋子”。听取审议企业国有资产专项报告和国有资产管理综合报告,厘清全市国有资产“家底”,为监利市高质量发展提供支撑。调研全市服务业高质量发展情况,提出进一步深化服务业领域“放管服”改革,积极构建与工业化、城镇化相协调的服务业发展新格局。围绕招商引资“一号工程”开展专题调研,针对靶向招商、强链补链、招大引强等方面,提出意见建议,贡献人大智慧和力量。开展工业“亩产论英雄”推进土地集约高效利用专题调研,推动工业园区盘活存量、优化增量,提升土地资源利用效率,有效保障工业用地需求。

二是聚焦民生改善精准监督。听取和审议市人民政府关于生态环保、乡村振兴、义务教育阶段“双减”、河湖长制、农产品品牌建设、公共卫生服务体系、养老服务体系建设、代表建议办理、民生实事项目征集和办理等工作情况的报告;视察全市病险涵闸泵站除险加固工程;视察水利补短板项目工程建设、民生实事项目办理和老旧小区改造项目、交通重点项目建设等工作;调研城区社区治理、高标准农田建设等工作情况。全力推进水利基础设施建设,加大民生实事项目督办和征集力度,建立高标准农田建设项目运行管护机制,提高监利农产品品牌效益,提升卫生健康服务能力,提高养老机构服务水平,积极推动社区治理难点堵点问题的有效解决,切实增进民生福祉,补齐民生事业短板。



大会现场。(徐美平 摄)

三是聚焦法治建设有效监督。听取和审议市人民政府关于“八五”普法、反诈禁毒等工作情况的报告,要求加大全民普法力度,增强全民法治观念,始终保持对毒品违法犯罪和电信网络诈骗犯罪的高压态势。听取和审议“两院”半年工作情况的报告,强化对“两院”工作的常态化监督。首次听取和审议市监察委员会《关于开展粮食购销领域反腐败工作的专项报告》,进一步净化全市粮食系统政治生态。扎实开展水污染防治执法检查,促进水环境质量不断改善。配合上级人大开展长江保护法、乡村振兴促进“一法一条例”、中小企业促进“一法一办法”、归侨侨眷权益保护“一法两办法”执法检查,促进相关法律法规贯彻落实。积极配合荆州市人大开展《荆州市电动自行车管理条例(草案)》立法调研,提出意见建议。听取审议优化营商环境工作报告,规范备案程序,依法对13件规范性文件进行备案审查。加强和改进人大信访工作,转交办涉法涉诉信访件20件,维护人民群众的合法权益。

四是聚焦营商环境监督。常委会对标国务院《优化营商环境条例》的要求,围绕固市委“双优化”活动成果落实情况,选定与优化营商环境密切相关的市住房和城乡建设局、市场监督管理局、荆州市生态环境局分局、市自然资源和规划局、市应急管理局、市税务局、市供电公司等7家单位作为今年人大工作评议对象。工作评议聚焦优化营商环境,突出个性问题,每家被评议单位以小切口选取企业经营主体和人民群众比较期待解决的2个方面的具体问题深入解剖,整改提高,建章立制,有效推动物业服务监管不到位、食品企业安全措施不力、城区污水处理尾水水质不高、不动产证办证服务不优、非法加油行为整治打击不力、纳税人办税不便捷、电动汽车充电桩(桩)供应不足等14个重点问题的妥善解决。

三、坚持严格法定程序,在重大事项决定和人事任免上体现新担当

常委会坚持围绕市委的决策部署和人事安排,依法决定重大事项和任免国家机关工作人员。

一是依法决定重大事项。常委会依法讨论决定重大事项,适时作出决议、决定,切实将市委的决策部署通过人大法定程序成为人民群众的共同意志,不断提高重大事项决定的科学化、民主化、法治化水平。围绕财政预算决算、“八五”普法等议题,先后作出决议决定4件,促进了“一府一委两院”工作依法、高效、有序开展。

二是依法行使人事任免权。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一,严格执行干部法律知识考试、任职资格审查、拟任职发言、审议表决、颁发任命书、宪法宣誓等任命程序,及时审议通过有关人事任免事项,确保市委的人事安排顺利实现,全年共依法任免人大、政府、监察委工作人员20人次,调整法官和检察官51人次。

四、坚持代表主体地位,在服务代表履职上增添新活力

常委会切实加强代表履职平台建设,强化代表履职保障,充分调动代表履职积极性,扩大代表对常委会工作的参与度。

一是全力开展“代表行动”。常委会以“察民情、聚民意、惠民生”为主题,组织全市五级人大代表因地制宜开展“代表行动”活动,充分发挥代表在地方经济社会发展中的示范引领和监督促进作用。全国人大代表顾想平组织部分人大代表实地调研,引导社区选民群众发展第三产业,提供就业岗位150多个,群众返乡创业40多人;他主动当好选民群众矛盾纠纷的“调解员”,采取走访选民群众收集情况、面对面交换意见等方式,妥善调解选民纠纷,把矛盾纠纷化解在最基层。省人大代表李花青组织选民群众投资入股筹建王小垸村生态旅游接待中心,拓宽沿湖旅游公路5000米,吹填土方40万方,打造乡村公路沿线绿色植物园和林木观赏园,壮大村级集体经济,带领选民群众脱贫致富。监利市人大代表章祥发主动上门服务,为群众清洗更换老旧和破裂的水管水表,确保选民群众吃上干净清澈的自来水。全市各乡镇人大积极开展助力农村人居环境整治齐步走活动,推动市委、市政府提出的“扫干净、拆通透、码整齐、改旱厕、清沟渠、栽满绿”攻坚战落到实处,通过人大代表走访排查,共收集整理健全环境设施管护制度,加快垃圾分类处理、完善生活污水处理设施、健全河渠管护信息平台等各类意见建议89件,及时分级分层转交办,有力促进了有关问题的解决,做到“民有所呼,我有所应”。

二是全力督办代表建议。常委会按照“内容高质量、办理高质量”的要求,成立6个督办小组,分别由常委会副主任牵头负责,组织建议办理督办小组30多次。市二届人大一次会议期间共收到的151件代表建议在规定的时间内办理完毕,有效促进一批事关经济社会发展和人民群众切身利益问题的解决。为加快民生实事项目建设,组织人大代表实地查看高标准农田建设暨农村生产路、水利补短板和水利重点项目、公共停车位、老旧小区改造等民生实事项目现场,督促政府及相关部门严把项目质量,真正让民生实事项目成为惠及千家万户的“民心工程”。

三是全力强化代表履职平台建设。常委会建成代表之家23个、代表联络站162个,网络各级人大代表2290多名。其中,建立了工业类、农业类、民生类、法治类、城建类、社会事务类、异地服务类等7类专业特色代表联络站,分别由常委会副主任直接联系指导。在市乡人大和各位代表的共同努力下,“家站”正逐渐成为人大代表倾听民意的“汇集站”、为民解忧的“服务站”和履职尽责的“加油站”。一年来,代表联络站共接待走访群众700余人,收集民意521条,形成书面建议49件,解决问题387件,推动了一些人民群众“急难愁盼”问题的有效解决。如白螺镇第二代表小组联络站服务蛟龙纸业落户,毛市镇上观庙代表联络站推出周六接待日工作模式,尺八镇朝阳代表联络站(农业类)依托合作社开展扶贫帮困行动,清远异地代表联络站(异地服务类)点对点服务监利外出务工人员,蓝天下代表联络站(社会事务类)维护妇女儿童权益参与各级立法调研活动。这些代表联络站的成功做法,得到了省人大常委会党组书记、常务副主任王玲等领导

的充分肯定。

四是全力提升代表参与度。主动邀请人大代表列席常委会会议,参加常委会组织的视察调研、执法检查、工作评议、专题询问、旁听庭审等监督活动,确保每一项重要工作、每一项重要活动都有代表参与,充分听取代表的意见和建议,全面调动代表履职的积极性,更好地发挥代表的监督作用。一年来,共有54名市人大代表列席常委会会议,有328名各级人大代表参加常委会组织的视察调研、执法检查、工作评议等活动,推动法治建设有效实施。

五、坚持“四个机关”定位,在提升工作效能上展现新气象

常委会坚持以政治建设为统领,全面加强自身建设,不断提升人大干部的整体素质和履职能力,为各项工作顺利开展提供有力保障。

一是着力强化能力提升。常委会采取以会代训、集中静学、交流讨论等形式组织人大机关干部加强对组织法、代表法、选举法、监督法等法律法规的学习,强化人大业务知识学习交流,增强法治思维,不断提升人大机关干部的理论水平和业务能力。举办全市人大代表视频培训会,对新一届初任人大代表进行集中培训,邀请省市专家学者,从理论高度联系人大工作实际,结合履职实践“现身说法”,着力提升代表依法履职能力和水平。常委会领导还分别到所联系的乡镇向人大工作者和各级人大代表宣讲党的二十大精神,全面提升人大代表理论素养和政策水平。不断优化人大及其常委会工作机构设置和人员结构,落实议事规则和工作制度,增强了人大机关的整体活力。

二是着力强化作风建设。加强“四个机关”建设,全面加强常委会组成人员、人大机关干部、人大代表“三支”队伍的自身建设,努力使市人大及其常委会成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。切实加强人大干部队伍建设,严明工作纪律,认真落实党风廉政建设责任制,扎实开展警示教育,增强了人大干部的政治意识、大局意识、廉洁意识。

三是着力强化上下联动。落实常委会领导分片联系乡镇人大工作制度,注重加强对乡镇人大在政策法规、工作程序、制度建设、履行职责等方面的指导。有针对性地组织乡镇人大干部就群众和代表所关注的热点、难点问题开展调研、视察等活动,不断提升基层人大干部的履职能力。

四是着力强化工作宣传。常委会以监利人大微信公众号为阵地,结合传统媒体和新兴媒体对法定会议、重大活动、重点工作进行宣传报道,讲好人大故事,传递人大声音,展现人大风采,为推进人民代表大会制度和人大工作与时俱进提供强大精神力量和良好舆论环境。全年共撰写各类新闻稿件百余篇,分别被“学习强国”平台、《湖北日报》《荆州日报》湖北人大网、荆州市人大网等多家媒体采用,不断扩大常委会的影响力。《湖北监利市人大代表履职解决14个重点问题》一文被中共中央宣传部“学习强国”学习平台采用。《监利市人大常委会探索建立异地人大代表工作站》一

文获湖北省第二十九届宣传人民代表大会制度好新闻三等奖。

2023年主要工作任务

2023年,监利市人大常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻党中央和省委人大工作会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧扣“四个机关”定位,丰富和发展全过程人民民主的监利实践,依法履职尽责,着力打造“责任人大、法治人大、活力人大”,为助力监利经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

一、突出政治引领,持续扛牢政治责任

一是深入学习贯彻党的二十大精神,坚持用党的创新理论武装头脑,持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走。

二是全面贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神,坚决落实省第十二次党代会、市第二次党代会和全市经济工作会议会议精神,围绕中心服务大局,打好履职“组合拳”,彰显人大政治担当。

三是坚持党对人大工作的全面领导,做到市委工作部署到哪里,人大工作就跟进到哪里,市委工作重心在哪里,人大职能作用就发挥到哪里。服务市委决策部署,推动人大工作和建设高质量发展,完善践行全过程人民民主,扎实开展代表建议和民生实事项目督办工作,合力做好民生答卷。

二、突出监督实效,持续改进监督方式

一是聚焦经济平稳运行,加强对国民经济和社会发展计划执行情况的监督,强化预算决算、重点项目资金使用情况、行政事业性国有资产等管理情况的审查监督,对上年度审计查出未整改到位的问题实施跟踪监督。

二是综合运用听取专项工作报告、视察等方式,加强对金融支持实体经济高质量发展、四湖流域河湖网水治理、加强红色遗址保护、环境状况和环保目标完成、深化医药卫生体制改革、“监利大米”精品名牌创建、稳就业促发展等方面的监督。

三是开展社区矫正、行政诉讼、规范城区义务教育招生、小区物业管理、养殖尾水治理示范工程建设、农村饮水安全等专题调研,促进调研成果转化运用,为推动工作提供有效服务。

四是继续围绕群众关切的民生重点问题和乡村振兴工作,开展工作评议,促进民生问题妥善解决,推动乡村振兴工作落地见效。

五是切实发挥执法检查的“法律巡视”监督作用,配合上级人大联动开展执法检查,对《中华人民共和国土壤污染防治法》实施情况进行检查,推动法律法规有效实施。

六是进一步健全和完善人大讨论决定重大事项的工作协调机制,进一步完善人大及其常委会专委会主任列席市政府常务会议的工作机制。

三、突出主体地位,持续发挥代表作用

一是充分发挥代表之家和代表联络站履职平台载体作用,拓展联络站的功能,进一步密切代表与群众的联系。

二是强化代表培训工作,建立代表提出议案建议前的沟通协调和会前调研机制,提高议案建议质量。

三是健全联系代表工作机制,做好常委会组成人员联系代表、代表联系选民的“双联”工作。

四是完善代表回原选区述职工作机制,加强代表履职评价和激励约束。

五是扩大代表对常委会工作的参与,坚持代表列席常委会会议制度,深化代表对调研、视察、执法检查、工作评议等监督工作的参与。

六是持续深化“代表行动”主题活动,切实发挥代表对乡村振兴、美好环境与幸福生活共同缔造的示范和助推作用。

四、突出能力提升,持续加强自身建设

一是把党的政治建设作为根本性建设,巩固拓展党史学习教育成果,加强理论武装,坚定理想信念,把“两个维护”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动。

二是加强宪法宣传教育,自觉维护宪法权威,带头尊崇法治,坚持依法办事,确保在法治的轨道上行使职权。

三是扎实开展调查研究,完善议事规则和体制机制,着力加强工作机构的管理,激发干事创业的内生动力。

四是进一步密切上下级人大工作联系,形成人大工作合力,努力提高市乡人大工作整体水平,形成务实高效、协调联动的运行机制。

五是强化人大宣传阵地,讲好人大故事,促进成果转化和宣传转化。

六是加强队伍建设,适时组织常委会委员外出学习考察,改进工作作风,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的新时代高素质人大队伍。