

测马扬鞭新征程 绘就蓝图开新局

——荆州测绘事业发展纪实

□ 张致远

资源,是一座城市的

心脏与命脉。知道“我有什么”,才会明白“能做什么”。测绘,便是如此“把脉问诊”一般,为城市发展提供数据支撑。

在全面开启建设社会主义现代化强国新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻,在建设“一个中心城市、五个示范区”的攻坚时期,测绘正在为荆州的自然资源调查、生态保护、基础设施建设、经济社会发展提供技术支持服务。

锚定目标,明晰家底,优化服务,培养人才……市测绘院深入学习贯彻党的二十大精神,认真落实市委、市政府安排部署,在市自然资源和规划局的领导下发挥了“两服务、两支撑”的重要作用,不断激发市域经济高质量发展内生动力。



荆州市测绘院开展“党史学习教育”活动。



荆州市测绘院干部职工集中学习党的二十大精神。



荆州卫星遥感图。



天地图·荆州。

测绘,是支撑城市发展的基础性、公益性事业。

“十三五”时期,全市测绘工作始终围绕便民服务中心,管理体系不断完善,基准体系进一步巩固,基础地理信息数据日益丰富,数字城市地理空间框架全面建成,公共服务水平不断提高,基础测绘成果应用不断拓展,为全市经济社会发展提供了有力技术支撑。

全市累计生产大比例尺数字线划图(DLG)约4605平方千米,覆盖率约33%;市本级实现1660平方千米分辨率优于0.2米的航空影像全覆盖;完成“数字荆州”地理空间框架和“天地图·荆州”建设,建立全市统一的地理信息公共服务平台,实现全市测绘地理信息“一张图”管理;向政府及有关部门、社会各界无偿提供1:500、1:1000、1:2000数字地形图、数字正射影像图等基础测绘成果5480余幅次,节约财政重复投入约5855万元……

方向明必须底数清。

党的二十大报告提出,教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。

科技自立自强是强国之基。今年11月23日挂牌成立的市自然资源卫星应用技术中心(以下简称“市卫星中心”),为荆州发展提供了清晰的“家底”明细和有利的科技支撑。

城区有没有违规建筑?湖泊岸线有何变化?土地有没有被占用?……在这里,有关自然资源“家底”及其动态变化的信息,都可通过高分辨率卫星遥感影像绚丽鲜明的色彩、深浅不一的纹路,转化为准确直观的数据,通过卫星遥感平台清晰呈现。

这个全省地市中首个获编办批准挂牌成立的市级卫星应用技术中心,让卫星遥感成为荆州自然资源管理、地质灾害防御、城市规划设计等多个领域的“火眼金睛”。

过去,由于遥感影像分辨率不高、覆盖能力不强,

目标 让道路更明确

这5年,在市自然资源和规划局的领导下,全市测绘事业蓬勃发展,测绘管理体系建设不断完善,测绘基准体系进一步巩固,基础地理信息数据日益丰富,地理信息公共服务水平不断提高,基础测绘成果社会化应用不断加强。

2021年是“十四五”开局之年,城市发展对基础测绘提出更高要求;支撑自然资源管理,优化城市空间布局,助力数字荆州建设、服务社会改善民生。今年,党的二十大报告明确提出,健全主体功能区制度,优化国土空间发展格局。

市测绘院根据上级部门要求,编制《荆州市基础测绘“十四五”规划》,锚定更加远大的目标:到2025年,初步建成以“全市统筹、联动更新、高效服务”为特征的新型基础测绘体系,全面提升基础测绘核心供给能力、支撑保障能力,有力支撑自然资源管理更好履行“两统一”职责,为荆州经济社会高质量发展和生态

文明建设提供高效、优质、持续的基础地理信息服务。

秉纲而目张,执本而末从。去年至今,市测绘院循道而行,着力完善、优化荆州测绘体系:加强基础测绘统筹管理,完善基础测绘投入保障机制、地理信息资源共建共享机制、成果更新维护机制。推进遥感影像获取与处理,实现基础地理信息数据全域覆盖。消除以往数据标准不一、共享不便的积弊。建立数据库动态更新机制,确保测绘数据实时更新、上传下载、历史回溯,最大程度满足“数字城市”对测绘业务的要求。加强多部门、多层次基础测绘协同,建立开放共享的市级地理信息服务平台,为我市各地各部门提供了更加准确、全面的基础地理数据支撑,全面提升了整体合力……一系列变革性实践,从不同维度为荆州高速腾飞打下了坚实的数据基础。

这薄薄的一本《规划》,为荆州未来的发展指明了方向。

注能 让动力更充足

发现变化图斑时效性不强、精度不高,发现违法图斑需要借助外业巡查,对违法行为发生到被发现往往时间会比较长,使得卫片执法严重滞后。

现在,依托已然世界一流水平的国产卫星,市卫星中心在为全市自然资源管理工作提供丰富影像数据保障的同时,还与省卫星中心建立联动关系,接入高分、资源、中巴系列等卫星数据,不到月余便累计获取公益卫星影像1790景,数据量约3.5TB,实现市域范围内100%覆盖,并通过与省卫星中心建立数据共享机制,统筹全市域2期0.8米商业卫星遥感影像。

技术在云端,脚踏在实地。截至目前,卫星数据已在耕地保护等自然资源管理工作中得到深入应用,开展了石首市南口镇、监利市、洪湖市及荆州区川店镇耕地用途管制卫星遥感监测工作,掌握了耕地“非农化”“非粮化”情况,并取得一定的实效。卫星遥感技术及数据正用于《荆州市疫情防控地图》《荆州市中心城区影像图》及“天地图·荆州”数据融合更新等

工作中,且后续将向林业、环保、水利、农业、城管、交通、应急、气象、安全监管等行业领域不断延伸。

但这一切,只是开始。市测绘院相关负责人表示,近年来,该院已投入数百万元打造信息化系统,着力实现测绘数据库与自然资源和规划、住房和城乡建设、城市管理及不动产登记等部门的数据互联互通,实时共享;录入存量地籍、规划、房产信息数十万条,实现“一张图”管理,避免了重复测绘、提高了利用效率。

如今,市卫星中心成立后,将立足服务自然资源“两统一”职责,依托基础地理信息数据成果+云计算、物联网、大数据及互联网等技术,建立全市时空“一张图”,让卫星遥感成为荆州治理能力和治理水平现代化的高科技杠杆,为全市各类基础地理信息、国土信息、业务专题信息、空间规划信息等提供统一基准,推动全市信息资源整合与共享开放,为我市基础地理信息平台提供更强大的技术支撑,为政府决策和城市发注入“新动能”。

服务 让底子更扎实

步。综合实力的提升,让市测绘院获取了独特且持久的市场竞争优势。

而这,只是市测绘院工作的一部分。视角拉高,放眼全市。近年来,市测绘院以群众的需求为工作的方向,不断提升服务效率、优化业务办理流程,进一步减轻企业负担,努力当好服务群众、服务地方经济社会发展的“服务员”。

2019年,为抢抓新形势下自然资源管理的机遇,市测绘院运用无人机航测技术,对文旅区进行航测,编制1:2000DOM正射影像图。完成2018年度土地利用现状变更调查,完成民用机场的修改、城北快速路的修改和扩征、凤凰大道的修改、蒙华铁路后期及站后工程用地的勘测定界。

2020年,为落实惠企援企政策,加快推进法治政府建设,全力支持经济社会平稳健康发展规划,市测绘院为政府及工业项目减免规划测绘费用470万元、土地测绘费用720万元,为49家工业企业及公益项目减免房产测绘费用1377万元。

2021年,荆州经开区要求两个月内完成224栋、1.3万套还建房测绘任务。市测绘院针对急难险重项目,组建党员突击队。测绘工作专班白天到现场实测,夜晚在办公室整理内业,休息日赶制图纸,常常加班到凌晨。通过不懈努力,提前完成了124万平方米的测绘工作任务,交出了靓眼的“成绩单”。

2022年,市测绘院接受委托对黄金堂路1号进行不动产测绘。该院全体职工在下沉社区参与疫情防控的同时,并没有放松本职工作,为委托方加班绘制图纸。“工作人员没有喝过我们一口水、抽过我们一支烟!当我们了解到我们因为受疫情影响,经营困难,还全额减免了近2万元费用。真是太感谢了!”10月18日,黄金堂路1号业主代表将一面绣着“客观公正 廉洁高效”字样的锦旗和一封感谢信送到市测绘院。

四年风雨四路,几多心血几多情。这样的事迹在市测绘院还有很多,党员干部们一直用过硬的实力、端正的态度,为荆州发展“架桥铺路”。

人才 让步履更铿锵

发展的主体是城市,城市的主角则是人才。党的二十大报告提出,要深化人才发展体制机制改革,把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来。

业务登记培训会、地形图生产及入库项目质量检查培训会、土地权属业务培训会……近年来,市测绘院始终如一深化人才战略,各类学习培训活动按计划进行,全面提升测绘服务质量,规范业务办理流程,进一步提高了工作人员业务能力。

不知足方能奋进。市测绘院坚持把创建“学习型”青年文明号作为补足精神之钙、提升工作能力的重要途径。为让青年职工尽快接触标准、认识标准,提高业务能力,该院创造学习机会,搭建学习平台,拓展实践空间,创新方式方法,建立常态化学习机制,确保学有所氛围、讲有方法、做有实招,最大限度促进人才队伍的建设和培养。通过技术骨干积极开展“传帮带”,让青

年们感知和学习身边榜样、工匠的精神品质;通过不断激励青年职工提升政治理论水平和业务素质,打造“讲政治、懂业务、肯担当”的高素质专业化青年队伍。

有德有才方为人才,业务与思想必须齐头并进。为时刻补足青年职工们的“精神之钙”,市测绘院坚持“思想引领,学习在先”,组织全体党员干部职工利用“学习强国”平台,原原本本、逐字逐句学习党的二十大精神,并要求每个人结合思想和工作实际,认真撰写心得体会。扎实开展“学党史、悟思想、强信念”,召开党史学习教育动员大会,传达市自然资源和规划局党组关于开展党史学习教育实施方案的通知要求,要求全体党员干部将深入基层实践活动融入日常、抓在经常,不断推进党史学习教育向纵深发展。

同时,积极推进清廉测绘队伍建设,于党风廉政教育宣传月期间召开动员大会暨廉政党课,要求全院职工时刻保持头脑清醒,常怀敬畏之心,认真履职尽责,增强责任意识,自觉接受监督,常听“批评语”、常敲“廉政钟”,严于律己,带头廉洁自律。

高度的自我管理带来优秀的工作成果。信访案件及时回复率100%,服务满意率100%。群众诉求办理及时率和满意率均达到100%……自2019年市测绘院机构改革至今,始终以高质量发展为基础,紧紧围绕工作大局,加强“多测合一”业务建设,重点打造业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质测绘队伍,为荆州市“十四五”开好局、起好步提供了坚实的测绘保障。

过去取得的成绩只是未来的起点,城市发展没有“休止符”,只有“进行曲”。市测绘院将始终保持铿锵步履,走出与初心相契合、与民心相结合的路,为荆州奋力建设江汉平原高质量发展示范区作出更大的贡献。