

防湖水应急演练现场。

## 打好“五大战役” 以高水平安全服务高质量发展

——市应急管理局2022年工作综述

□ 记者 余海艳 刘思楫 通讯员 华美瑜

圩堤抢护现场。



安全生产事关人民福祉,事关经济社会发展大局。2022年,市应急管理局统筹发展和安全,在服务经济社会发展大局中奋力担当、主动作为,有力防范化解重大安全风险,坚决遏制重特大事故,以高水平安全服务高质量发展,以新安全格局保障新发展格局,确保了全市安全生产形势持续稳定。

一年来,市应急管理局立足两个根本(从根本上消除隐患、从根本上解决问题);聚焦三大主业(安全生产、防灾减灾、应急救援);注重四个治理(精准治理、源头治理、依法治理、综合治理);打好五大战役(应急管理“主动战”、安全风险“持久战”、应急能力“提升战”、防灾减灾“保卫战”、宣传教育“全民战”)坚决稳控安全生产形势,最大限度保护人民群众生命安全和身体健康,服务经济社会发展。

2022年1-11月,全市发生各类生产安全亡人事故起数和死亡人数,同比分别下降20.16%、22.56%,安全生产形势比较平稳。

## 筑牢“基本盘” 打好应急管理“主动战”

安全生产是须臾不能放松的基本盘。2022年,市应急管理局狠抓决策部署,健全应急管理体系机制,进一步推动规划落地实施。出台《荆州市应急体系“十四五”规划》,从现状和形势、总体要求、主要任务、重点工程和保障措施等5个方面,部署了30项工作任务和8项重点工程,为“十四五”期间我市应急管理事业高质量发展提供了行动指南。

新成立市应急委,“三委三部”运行机

制逐步顺畅,调整了荆州市各议事协调机构成员单位,明确各成员单位工作职责,同步明确了局内相应的科室承担“三委三部”办公室的具体工作,做到了条块清晰、分工明确。

工作中,市应急管理局进一步强化责任落实,切实提升安全生产落实质量。落实政府领导责任。督办各级政府认真贯彻落实全国安全生产电视电话会议精神和国务院安委会安全生产15条措施,市县两级政府

召开听取安全生产工作汇报和研究安全生产工作60余次。1至12月,市、县两级政府领导带队检查安全生产工作210余次。9-10月,组成10个巡查组,对县市区和专委会安全生产工作全覆盖巡查,确保国庆节和党的二十大期间安全稳定。

强化部门监管责任。组织召开市专委会办公室主任述职会、专委会联络员会议及部门协调会议,督办落实各项工作任务,重点专委会分别出台了落实十五条工

作方案。市安委会印发《关于进一步强化安全生产责任落实 坚决防范遏制重特大事故重点任务清单》,出台15个方面54项具体措施,督促各地各部门认真落实,做到了精准施策。

压实企业主体责任。严格按照《2022年度安全生产监督检查计划》开展检查,截至目前,共完成重点监督检查100家次,一般监督检查45家次,计划完成率100%,通过严格监督检查倒逼企业落实主体责任。



“中国应急荆州1号”救援指挥船正式交付使用。

## 确保“不掉链” 打好安全风险“持久战”

2022年,全市应急管理系统紧盯重点领域、重点行业、重点部位、重要时段,全面加强事故隐患排查治理,深入道路交通、危险化学品、工矿商贸、建筑施工、非煤矿山、易燃易爆、消防等重点行业、重点领域,开展“大排查、大管控、大整治”联合专项执法检查,及时发现问题,采取措

施,防范风险,减少事故发生。强化安全生产专项整治。1至11月,全市各级部门共成立检查组7562个,督导检查39677次,检查单位48049家,督导问题20281个,共排查出一股隐患46455处,整改41964处,整改完成率90.3%;行政

处罚694次,责令停产整顿89家,关闭取缔19家,约谈警示962家,联合惩戒13家。

积极开展工贸行业专项整治。紧扣全市钢铁、铝加工、粉尘涉爆企业安全生产专项整治“百日清零行动”实施方案,并扎实督导各县(市、区)按要求认真落实,切实消除事故隐患。

推动化工领域专项治理提升。对全市9个化工园区进行复核评估,下达《工作提示函》,督促各地制订“一园一策”整改提升工作方案。推进危化企业安全风险防范及精细化工企业四个清零,督促全

市74家在产企业开展全面自查,并形成“一企一策”整治提升方案。在持续高温及全国各地化工行业事故多发态势下,印发《荆州市危险化学品领域“百日攻坚”行动实施方案》,重点整治超许可范围生产经营、特殊作业、中毒、窒息、泄露、危险化学品储存等方面安全风险。

开展火灾防控专项治理。市安办印发《关于深刻汲取河南省安阳市“11·21”火灾事故教训 切实做好冬季火灾安全防范工作的通知》,要求各地加强冬季火灾、森林防火安全防

车、危化工贸非煤矿山行业消防安全大检查。市安委会印发《全市冬春火灾防控专项治理方案》,明确从2022年11月到2023年3月开展重点场所、电气焊作业等7个方面专项整治。

开展打击假冒政府网站制售假冒安全生产证书专项治理。与市公安局联合印发《关于开展打击假冒政府网站制售假冒安全生产证书专项行动的通知》,共对591家工矿商贸企业开展“三项岗位”持证执法检查,高危企业全覆盖检查,核验持证人数5628人,发现18人无证上岗,已调离相关岗位,对相关

## 2022年应急亮点

● 年终考核位居全省前列。2021年度省安委会对市人民政府安全生产、消防和防灾减灾救灾考核,我市考核名列全省第二。

● 推进双重预防机制数字化建设。今年3月中旬,市应急管理局完成了3家试点企业复评评估工作。在持续高温及全国各地化工行业事故多发态势下,印发《荆州市危险化学品领域“百日攻坚”行动实施方案》。

● 持续深入推进安全生产领域“放管服”改革。修订并完善《荆州市生产经营单位安全生产轻微违法免于处罚清单》,规定24项安全生产轻微违法行为不予行政处罚。

● 服务企业再出新举措。市应急管理局秉承“让企业少跑路”的宗旨,针对不同企业需求,送培训下基层、到企业。今年2至6月,分别在松滋、公安、石首进行5场考试,共有320名企业负责人与安管人员参加考试。

● 圆满完成国防总应急演练保障工作。5月31日,国家防总、湖北省防指在石首市成功举办2022年防汛抢险综合应急演练。市应急管理局全程参与各项准备工作,协调市直各相关部门和各保障力量积极参与演练,得到应急管理、省市领导的高度认可。

● 工作不断推陈出新。在全省率先出台《荆州市应急管理部门适用〈中华人民共和国安全生产法〉行政处罚自由裁量标准(试行)》,规范了自由裁量权的使用。危化监管方面出台《荆州市化工建设项目试生产方案和安全设施竣工验收评价报告编制指南(试行)》,既确保了企业的生产安全,又为企业节省了生产投入。此文件在湖北省属首创,2022年6月在全省作经验介绍。

● 尾矿库治理成效显著。完成1座无主尾矿库闭库治理、1座尾矿库升级改造,3座在运行尾矿库提前安装尾矿库在线监测系统,与湖北省应急管理综合信息平台互联互通,实现尾矿库安全在线监管,全面提升信息化管理水平和效能。

● 校地合作实现共赢共享。7月4日,市应急管理局与长江大学签署校地合作协议。双方通过建立全方位战略合作,推进校地之间全面协作、深度融合,联手打造我市应急管理教育实训基地。

● 应急救援装备再添新装。国家应急管理系统首艘长江水上综合应急救援指挥船(中国应急荆州1号)于8月5日顺利下水,是应急管理部在重庆、湖北、江西、湖南、安徽等五省市建造的7艘水上抢险救援船中建成下水的首艘应急救援指挥船,相关内容在中央电视台新闻频道刊播。目前,应急救援指挥船(中国应急荆州1号)和工程抢险应急救援船(中国应急荆州2号)已交付我市,正在训练演练中,两艘船舶的交付使用对提升我市甚至全省的应急救援能力有至关重要的作用。

## 下好“先手棋” 打好应急能力“提升战”

一年来,全市应急系统在推动应急预案体系细化实化上下更大功夫,在推动各类应急队伍优化力量组成、强化协同作战上出更多实招,在构建多元物资储备体系、配齐关键技术装备等方面花更多气力,确保关键时刻发挥关键作用。

加快完善预案体系。统筹全市应急部门预案体系建设,组织完成《荆州市突

发事件总体应急预案》和安全生产类、自然灾害类专项预案修订编制。

深入开展应急普法。邀请专家为全局干部开展四次专题辅导。多种形式集中学习《行政处罚法》《湖北省地方党政领导干部安全生产责任制细则》《湖北省优化营商环境条例》等法律法规重要文件。

加强安全生产执法。开展文书制作评

比活动和行政执法案卷评查活动,提高执法人员办案水平。今年以来,市县两级办理安全生产行政执法案件54起。市县两级安全生产典型执法案例采纳率、合格率均达100%。

强化应急能力建设。加快推进应急救援船舶建设,“中国应急荆州1号”荆州2号”顺利下水并交付。完成了与荆州港务集团的《应急救援船舶的停靠、航行委

托管理协议》和《应急救援力量合作框架协议》合作协议签订。与长江大学签订战略合作协议,推进安全生产、防灾减灾、应急救援科学研究和教育培训工作。强化森林防灭火救援保障水平,全市9个国有林场建设半专业森林消防队24支288

人,各地投入资金490余万元开展森林防火基础设施建设。

## 守好“民生线” 打好防灾减灾“保卫战”

2022年,面对极端天气形成的自然灾害,市应急管理局主动作为,积极应对,确保群众受灾不受苦,实现灾害损失降到最低限度。

6月,市防办启动防汛Ⅳ级应急响应,有效应对梅雨期最强一轮降雨过程。汛期,全市共储备防汛砂石料75万方,各种袋类687万条、桩木1.7万立方米,纺织布69万平米,组建民兵抢险突击队,落实

一二三线抢险劳力22万人,集中培训165人,各级开展防汛演练400多场次,切实提升了防汛应急能力。

7月以来,针对高温干旱天气,积极部署抗旱工作,市防办印发《关于做好当前抗旱工作的通知》,先后启动抗旱四级响应和三级响应。全市各地通过引、提等方式,全力保障群众生产生活用水和农业抗旱生产。全市长江、东荆河重点

涵洞泵站开启13座,荆南四河沿线泵站开机160处,全市109座水库工程灌溉放水抗旱,有效缓解了旱情。全市累计投入抗旱资金3.49亿元,抗旱供水17.1亿立方米。对松滋市卸甲坪乡、刘家场镇等山区缺水受灾群众给予重点救助,共下拨旱灾临时救助资金10万元,救助群众857人。

抓好预警研判。市减灾办联合相关

部门,坚持每月开展一次灾情研判会商,发布月度风险形势监测分析报告12期。及时发布预警信息,根据天气变化情况,共发布自然灾害灾情信息40余条,灾害性天气防范预警通知4期,气象预警信息256期、天气(雨情)快报102期,指导各行业部门抗灾救灾。市森防办发布2次森林火灾橙色预警和1次森林火灾黄色预警,指导各地各部门妥善应对。

## 当好“宣传员” 打好宣传教育“全民战”

一年来,市应急管理局狠抓宣传教育不放松,以“安全生产月”“5·12全国防灾减灾日”“6·16全国安全生产咨询日”等群众性宣传教育活动为抓手,深入推进安全宣传进机关、进企业、进学校、进农村、进社区“五进”活动,面向全民宣传普及安全生产及防灾减灾救灾知识,不断提高人民群众安全意识和自救互救知识、常识。

市减灾办根据中心城区社区居民对防灾减灾知识的需求,结合荆州全国文明城市创建活动,制订防灾减灾宣传教育计划,每月一个宣传主题,联合沙市区、荆州区减灾办和市减灾委成员单位,进社区普及防灾减灾知识和自救互救技能。截至目前,共开展活动11次,吸引数千名市民参与。

扎实做好全国防灾减灾日宣传教育

活动。市减灾委举办“荆州市暨江陵县2022年全国防灾减灾宣传周集中宣传教育活动启动仪式”,市、县减灾委成员单位、学生代表、群众代表及社会救援力量代表共180余人参加活动。宣传周期间,全市累计开展广场集中宣传活动133场(次),专题讲座218场,发放宣传资料27万份,发送防灾减灾公益短信46万条,近

9300人次参加防灾减灾知识测试,40万群众及志愿者积极参加宣教活动,受益群众203万余人,营造了全社会关心、参与防灾减灾工作的良好氛围。

回首2022年,全市应急管理系统迎难而上,矢志创新,锐意进取,全力推动应急管理事业改革发展,以高水平的安全形势为荆州经济社会高质量发展贡献了应急力量。