



# 加强流域综合治理 完善四湖流域管理体制

□ 龚勃

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从流域性区域层面推进国家治理体系空间的一体化、系统化和制度化整合,破解流域性区域的发展困局,取得明显成效。湖北省第十二次党代会强调,要坚决守住流域安全底线,强化省级统筹,加强长江、汉江、清江流域的上下游统筹、左右岸协同、干支流互动。四湖流域作为湖北省最大的内河流域,其治理体系和治理能力现代化面临着机遇和挑战。

## 四湖流域管理体制演进

四湖流域是湖北省最大的内河流域,地处长江中游、江汉平原腹地,因境内原有洪湖、长湖、三湖、白鹤湖四个大型湖泊而得名。为统一规划和治理四湖流域,湖北省在1956年12月成立四湖排水总指挥部,由省直接领导。1956年11月,因四湖流域范围均在原荆州地区境内,排水总指挥部改由荆州行署领导。1962年11月,经湖北省人民委员会批准撤销四湖排水总指挥部,成立荆州专署四湖工程管理局,对全流域水利工程进行统一规划、建设、管理和调度。1983年和1994年,荆、潜江先后划出荆州地区,重要控制性水利工程实行分级、分区域管理。流域机构——四湖工程管理局没有及时上收,成为流域省管机构;原属四湖工程管理局的田关泵站及刘岭闸,因在潜江、荆门境内而被划出,成立省田关水利管理处,隶属省水利厅管理;其他在荆、潜江境内的流域性水利工程及四湖工程管理机构,分别划由省市管理;在荆州境内的流域性水利工程及四湖工程管理机构由荆州市管理。因此,目前四湖流域属三个市管辖,按各行政区域、各部门、各专业分割管理,缺乏流域

性的权威管理机构。

## 四湖流域管理体制不顺带来的问题

防汛抗灾调度协调难。荆门市和潜江市行政区划调整后,四湖流域水利工程分属三个行政区域和省、市、县(区)、乡镇、村多个层级,地方水利部门往往各自为政,从本地利益出发调度水利工程,防汛调度指令难以落实。

水资源统一配置实施难。三峡工程建成和南水北调实施后,四湖地区沿长江抗旱引水、生态补水问题突出。控制性水利工程分属省、市、县(区)不同层次和不同地区,及时协调、统一配置水资源难度很大。

流域综合治理推进难。因四湖流域无统一流域管理机构,无统一建设法人,亦无统一实施方案、项目法人和建设指挥部,引发工程建设过程补偿不一、同一区域竣工验收步调不一、工作目标不等问题,导致流域治理推进缓慢。

## 以“三个统一”理顺四湖流域管理体制

习近平总书记指出,要坚持系统观念,从生态系统整体性出发,更加注重综合治理、系统治理、源头治理。要坚持以流域为单元,统筹实施治水管水,以“三个统一”切实理顺四湖流域管理体制。

统一思想,筑牢系统观念。要坚持以系统观念治水,用系统思维统筹水的全过程治理,强化流域治理管理。一要提升流域管理法治化水平。立足于流域管理的统一性、全局性和系统性,研究制订《湖北省四湖流域管理条例》,促进流域统筹管理和统一协调的规范化法治化。二要强化流域统一规划。以流域为单元,一体化谋划流域保护治理全局。对流域的开发

利用、水资源节约集约利用、水旱灾害防御作出总体部署,构建流域保护治理的整体格局。三要强化流域综合治理。充分发挥流域规划的引领、指导、约束作用,统筹工程布局,科学确定工程布局、规模、标准,着力完善流域防洪工程体系和水资源配置体系。

统一机构,健全流域管理体制。实行流域统一管理的体制机制,有利于流域规划管理,有利于水利工程建设,有利于水资源优化配置。一是设置省四湖流域管理局。整合现有涉及四湖管理的省、市、县(区)水利管理事业单位,组建省四湖流域管理局,实行四湖流域统一管理。二是充分发挥省四湖流域综合治理领导小组协调职能。成立省四湖流域综合治理领导小组。领导小组定期召开会议,统筹研究解决四湖流域综合治理重大事项,协调推进重大项目建设,商讨地区之间的工作。

统一管理,强化流域协作联动。打破区域行业壁垒,加强流域综合执法,构建流域统筹、区域协同、部门联动的管理格局,一体提升流域水利管理能力和水平。强化河湖统一管理。充分发挥河湖长制作用,发挥流域层面河湖长制工作协作机制作用,推进上下游、左右岸、干支流联防联控联治。强化流域综合执法。完善水行政执法跨区域联动机制、跨部门联合机制、与刑事司法衔接机制、与检察公益诉讼协作机制,严厉打击河道乱占、乱采、乱堆、乱建等违法违规行。强化水权水资源统一管理。做好流域初始水权分配,把流域水资源量逐级分解到流域内的行政区域和河流控制断面。强化水资源刚性约束,落实水总量和强度“双控”,严格水资源用途管制。

(作者单位:荆州市委编办)

# 认识和理解人与自然 和谐共生的现代化

□ 陈思阳

党的二十大报告指出:中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。人与自然和谐共生的现代化是中国式现代化五个方面的中国特色之一,赋予了“现代化”新的内涵。

## 人与自然和谐共生理念的理论渊源

人与自然和谐共生的生态观,是马克思主义理论在中国化时代化的过程中,汲取马克思主义生态观和中国传统自然观的生态智慧发展产生的理论成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

在马克思主义生态观里,大自然的客观物质是一切人类活动的前提:“没有自然界,没有感性的外部世界,工人什么也不能创造”。但是相应的,人作为自然界的一部分,是能动的。人虽然可以认识自然、改造自然,但是却不能为所欲为地奴役自然,必须在尊重自然的基础上进行实践活动,将人视为大自然的一部分,谋求共同发展。

## 人与自然和谐共生理念的理论特色

人民性。人与自然和谐共生不仅是我国生态发展的治理理念,也是我国人民对美好生活的追求。推进美丽中国建设,无论是坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理还是加快发展方式绿色转型,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式,都是为了解决切实的民生问题,蕴含了“绿色成果由人民共享”的生态价值观。共享的主体不仅是当代人民,也包括子孙后代。无论是满足人民群众对美好生活环境的需求,还是为子孙后代实现可持续发展,都体现了习近平新时代中国特色社会主义思想中以人为本的共享价值的发展理念。

整体性。世界是一个紧密联系的整体,生态环境问题的普遍性已是各国的共同认识,但如何让多元主体达成统一认识,从而实现协同治理,是落实到实践中的最大难题。世界又一次站在历史的十字路口,何去何从取决于各国人民的抉择。中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨,致力于推动构建人类命运共同体。人与自然和谐共生的生态治理理念,是我国在全球生态建设中不断扮演引领者、示范者的答卷,是我国建设人类命运共同体的责任和担当。

时代性。党的二十大报告中所提出的加快发展方式绿色转型;深入推进环境污染防治;提升生态系统多样性、稳定性、持续性和积极稳妥推进碳达峰碳中和都是依据我国和国际社会的当代发展形势、发展方式、技术水平等多方面综合考虑,量身定做的生态现代化建设方案,具有鲜明的时代特征。

## 人与自然和谐共生治理理念的贯彻路径

引领构建正确的生态治理理念。任何意识都受其所处时代的限制,尤其在生产力匮乏的阶段,人们对于发展的长远性认识严重不足。因此,要处理好现有的生态问题,必须从根本上扭转错误的生态观念,培育“人与自然和谐共生”“构建人类命运共同体”的文化氛围,引导个体形成正确的生态观念,从而进行正确的生态行为。让人们发自内心尊重自然、顺应自然、呵护自然,形成良好的绿色社会发展风气,从而推进发展方式绿色转型。

依靠制度法治规范生态治理行为。治理生态、保护生态环境作为一场根本性的变革,必须依靠制度、依靠法治。为了使生态文明建设由政治理念、战略部署切实走向贯彻执行,更好地实现美丽中国的建设目标,必须建设适合当前国情的治理体系,以“人与自然和谐共生”为导向,抓住法治的制度优势,在总结借鉴的基础上科学预见,做到科学立法、严格执法、公正司法,倡导生态治理的全民意识,从而更好发挥制度和法治建设在生态文明建设中的保障作用。

绿色发展托举绿色治理。低碳、节能的绿色生产方式和生活方式是实现社会生产生活领域绿色转型的现实需求。绿色治理促进绿色发展,而绿色发展进一步托举绿色治理,在保护中发展,在发展中保护,从而形成强大的绿色治理合力,齐心协力缔造人与自然和谐共生的现代化。

(作者单位:荆州市委党校)

# 以党的二十大精神为指引 接续建设青春中国

□ 李琛

中国共产党是一个走过百年奋斗历程、立志于中华民族千秋伟业、致力于人类和平与发展崇高事业的马克思主义政党,党的二十大胜利召开吹响全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的奋进号角,激励广大青年干部踔厉奋发、勇毅前行。

## 伟大变革彪炳史册、举世瞩目

人民对美好生活的向往,就是我们工作的奋斗目标。党的十八大以来,中国共产党以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,战胜一系列重大风险挑战,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事。

党的二十大报告向全中国、全世界全方位展示了过去五年的工作和新时代十年我国经济社会发展取得的历史性成就、发生的历史性变革。实现第一个百年奋斗目标,是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利,是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利,是对世界具有深远影响的历史性胜利,更是新时代十年的时间里党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的集中体现。

## 伟大思想博大精深、蕴含伟力

知来龙而不忘初心,知去脉而牢记使命。任何一种思想都不是凭空产生的,而是有其特定的社会历史根源和形成的理论逻辑。理论终究来源于实践,伟大思想就是在实践中不断发展而来的。党的二十大报告将“马克思主义中国化时代化”单独成章,用“六个必须坚持”系统阐明了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。唯物史观认为社会发展必须坚持合规律性与合目的性的有机统一,这就决定了人类社会的发展一方面具有

客观规律性,另一方面又具有主观能动性,而坚持以人民为中心是实现两者有机统一的必然要求。“必须坚持人民至上”是我们党的出发点和立足点,“必须坚持自信自立”就是要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,“必须坚持守正创新”是把党的事业不断推向前进的根本动力,“必须坚持问题导向”要求不坐而论道,要起而行道、知行合一,“奔着问题去、奔着矛盾去,开创新局面”,“必须坚持系统观念”就是必须不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,要用马克思主义辩证法发现问题、研究问题、解决问题,“必须坚持胸怀天下”则充分体现了中国共产党海纳百川的宽阔胸襟。

## 伟大战略力重千钧、指引航向

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴是当前的中心任务。中国式现代化,是符合中国特色社会主义社会发展实际的现代化,同样也强调了我国仍然是世界上最大的发展中国家这一国情特色,以大开放促进大发展,以高水平开放促进高质量发展。在这个发展过程中,创新和青年人才缺一不可。当代中国青年生逢其时,施展才干的舞台无比广阔,实现梦想的前景无比光明。这铿锵有力的论断是习近平总书记立足于新时代的客观现实对当代中国青年发展的准确判断,是对当代中国青年的殷殷嘱托,也是广大青年的时代使命。中国式现代化的发展之路上既需要有中国青年的勇气、毅力和决心,也需要中国青年的知识、创新和进取。未来中国的成就必定要依靠新时代青年来创造,青年的样子就是祖国未来的样子。

## 伟大工程凝心聚魂、强基固本

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华

民族伟大复兴,关键在党。全面从严治党帮助我们党解决了许多突出问题,以“得罪千百人,不负十四亿”的使命担当换来党的生机和活力,找到了跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案:即自我革命这一伟大工程。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴这样的初心使命,决定了我们党能够以彻底自我革命精神检视自身、直面矛盾问题,坚决同一切损害党的先进性和纯洁性的因素作斗争,始终保持同人民群众的血肉联系,使广大人民群众信赖党、支持党,坚定跟党走一起团结奋斗。

## 伟大事业波澜壮阔、奋力前行

一代人有一代人的使命,一代人有一代人的担当。新时代十年的伟大变革和一代人有一代人的担当奠定了坚实基础、创造了良好条件、提供了重要保障。然而当前正处于百年未有之大变局中,未来世界的发展、新技术革命的发展,带来了前所未有的新变革。一切都在变革之中,这一切都需要一代又一代有志青年接续奋斗来实现。

中华民族伟大复兴的伟大事业将在青年一代手中实现,这个使命艰巨,前进的道路也不会平坦。从国家的新变化、新面貌、新气象中,深刻认识新时代在中华民族伟大复兴进程中的标识性意义,厚植爱党、爱国、爱社会主义的情感才是前进之路;坚定历史自信,增强做中国人的志气、骨气、底气,砥砺强国之志、实践报国之行才是前进之法;继承弘扬伟大建党精神,赓续红色血脉,始终践行“坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇奋斗,对党忠诚、不负人民的伟大建党精神”,为全面建设社会主义现代化强国,探索中国式现代化之路贡献自己的一份力量!

(作者单位:荆州市委党校)

# 用好红色资源 赋能公安县高质量发展

□ 刘莉

公安县曾是湘鄂西革命根据地和石(首)公(安)华(容)抗日根据地的重要区域,是抗击侵华日军进犯湘北、鄂西的桥头阵地。研究公安县红色文化资源的传承和发展,探讨其在政治、经济、文化、生态等各方面的实践内容,对公安县乃至湘鄂西革命老区的振兴和发展具有重要作用。

## 公安县红色文化资源概况

红色文化资源分布广泛。公安县红色文化资源分布广泛、底蕴深厚:红四、六军会师旧址位于公安县南平镇文庙,为湖北省文物保护单位;红色旅游经典景区:荆和烈士陵园位于杨家厂镇荆和村,是公安县早期革命的策源地,曾作为抗日战争、解放战争的军事要地发挥过重要作用;黄金口之战遗址——陈祠桥村位于夹竹园镇北湖,曾是第二次国内革命战争时期公安县的红色革命根据地;荆江分洪工程是新中国成立后修建的第一个大型水利枢纽工程,其中,南闸纪念馆位于黄山头镇鹿渡河上,北闸纪念馆位于埠河镇太平口,是人们追忆缅怀前辈丰功伟绩的红色文化纪念馆。

红色人物影响深远。在公安这片红色热土上,一大批红色人物用实际行动诠释了共产党员对党忠诚、恪尽职守的优秀品格。有中共公安县地方组织的主要创建人、农民运动的主要发起者和组织者覃济川;有率农民自卫武装联合、率部参加鄂西秋收暴动,建立陈祠桥革命根据地的郑资生;有为解放全中国作出突出贡献的樊哲祥;1998年,涌现出守护南平镇堤段安澜的李向群。

## 公安县红色文化的时代价值

政治价值。红色文化是进行精神文明建设、社会主义核心价值观塑造的重要内容,在实现意识形态教育方面体现着重要的政治价值。党的十八大以来

以来,党员先进性教育一直是党的先进性建设的重要组成部分。红色文化的利用与传承由巩固执政地位、增强国家认同、促进民族团结等宏观价值转向乡村治理、社会保障等基层治理价值,逐步凸显红色文化资源蕴含的制度优势和治理优势。强化红色资源的精神引领和先进示范作用,将进一步激发红色文化在基层治理中的影响深度。

经济价值。在新时代,红色文化的经济价值主要体现在乡村振兴,表现形式主要是红色旅游资源的保护、修缮和开发、利用。充分发挥好红色文化资源的经济价值,深入动员革命老区人民参与红色文化资源开发,以红色旅游为发展契机,在宣传红色文化的同时,着力推进其乡村振兴价值的发挥,是红色文化经济价值的核心内涵。公安县不仅有丰富的革命遗址和形式多样的革命艺术文化,还有优美的自然风光,两者有机结合,将成为县域旅游业发展的助推器。

文化价值。要铭记光辉历史,传承红色基因。红色文化的文化价值发挥,主要体现在文化教育、文化宣传和文化引领等多个方面。红色文化传递以爱国主义为核心的民族精神,弘扬社会主义核心价值观,推动社会主义精神文明建设。从现实意义来看,红色文化所记载的不仅是曾经的光辉历史,对于共产党人来说,更是深藏在心底的革命情怀。

## 加强公安县红色文化资源开发利用的实践路径

弘扬革命文化,深化干部培训。整合全县6个爱国主义教育基地,开发不同主题现场教学路线,通过现场教学、沉浸式体验等多种培训形式,将红色文化与党性教育、党史学习教育、爱国主义教育融合,使红色教育入脑入心,以此来抵御各种错误思潮的冲击,进一步引导全县党员干部树立正确政

绩观,凝聚公安县高质量发展合力。

整合文旅资源,拓展红色旅游。公安县拥有丰富的旅游开发自然资源,黄山头生态旅游区为国家AAA级旅游景区,有崇湖国家湿地公园。要保护修缮好红色文物,创新红色文化的展现形式,让它们作为人文资源与自然资源相互补充,拓展红色旅游体验的内涵与外延,形成叠加吸引力。同时,加大与周边地区旅行社的合作力度,通过成熟旅游线路带动,推出更多定制化旅游线路,开发体验性、互动性强的旅游项目,拓宽文旅产品的市场前景,使红色旅游产品更加贴合文化旅游消费新趋势。

挖掘文化内涵,讲好红色故事。县有关职能部门要加强对红色文化的深度研究和精神价值的挖掘提炼,尤其要在对物质形态的红色资源保护和开发的同时,注重对非物质形态红色文化资源的挖掘和弘扬,如红色精神、红色歌曲、红色文学作品等。同时,要因势利导,针对不同群体,培训不同年龄段的讲解员,比如对青少年群体,运用符合青少年语境的语言,把红色故事讲清楚、讲生动,让广大青少年更加直观地感受革命前辈在战斗中英勇顽强、勇于献身、不屈不挠的革命精神,以及在改革与发展中乐观向上、实事求是、开拓创新的高尚品格,从而更好地传承红色基因、红色基因。

(作者单位:公安县委党校)



# 把坚持实事求是落到实处 推动基层党校高质量发展

□ 梁军

1941年,毛泽东同志在延安为中共中央党校制定校训“实事求是”,奠定了党校工作的根本遵循原则,是各级党校办学治校的灵魂。中国特色社会主义进入新时代,党和国家赋予了党校新的神圣使命,坚持实事求是,是守初心,为党育才,为党献策,推动基层党校高质量发展。

## 坚持实事求是,必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,教育引导干部坚持读原著、学原文、悟原理

思想建党、理论强党是我们党的优良传统和独特优势。党校作为党的思想建设、理论宣讲的重要阵地,必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,这是党校的主课主业,是党校姓“党”的鲜明特色和首要任务。实践告诉我们,中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是马克思主义行,是中国化时代化的马克思主义行。教育引导党员干部深入学习贯彻这一光辉思想,对党校来说具有深远而重大的意义,在基层党校工作中要把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为干部教育培训的重中之重,要围绕这一首要任务,用心用力教育广大基层党员干部坚持读原著、学原文、悟原理,深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,从根本上不断提高思想理论水平和辨别是非能力,从而更好地运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、推动工作。

## 坚持实事求是,要结合县情,教育引导干部奋力推动县域经济社会发展

习近平总书记在中央党校建校90周年庆祝大会暨2023年春季学期开学典礼上发表重要讲话指出,“围绕中心、服务大局,是党校事业必须始终坚持的政治站位,是践行党校初心的必然要求。”基层党校肩负着为县委县政府出谋划策、决策咨询这一重要任务,面对县域经济高质量发展这一重大课题,理论宣讲、干部培训、科研咨政都必须立足县情实际。县域是广大基层干部工作的平台,特别是年轻

干部成长成才的平台,理论宣讲、干部培训、科研咨政都要紧紧围绕县域经济、产业发展、区位优势、乡村振兴、历史文化、化解社会矛盾、帮助困难群众等内容开展,教育引导广大干部奋力推动县域经济社会高质量发展。

## 坚持实事求是,要结合校情,不断提高干部教育培训质量

坚守党校初心,就必须始终坚持从严治校、质量立校,遵循严格的政治标准、学术标准、教学标准、管理标准,发挥党性锻炼“大熔炉”、全面从严治党“风向标”的作用。基层党校立足校情实际,牢牢抓住干部教育培训这一中心,潜心治学、虔诚问道、悉心育人,不断推出高水平精品课程,提高教育培训质量,成为基层党员干部理论武装的课堂、党性锻炼的熔炉、提高素质的平台、增强能力的渠道。党校的教育培训与科研工作,如车之双轮、鸟之两翼。因此,基层党校必须将教育培训和科研咨政结合起来,大兴科研之风,要沉下身子,深入基层、深入群众,紧盯党和国家工作大局,秉持严谨治学的科学态度,扎实开展科研咨政工作,努力开创以教育培训带动科研咨政,以科研咨政促进教育培训的良性互动新格局。

## 坚持实事求是,要结合基层干部实际,锻造高素质基层执政骨干队伍

为党育才,是党校的独特价值所在。党校是干部教育培训的主阵地,必须在培养造就堪当民族复兴重任的执政骨干队伍上积极作为,做好新时代的传道、授业、解惑工作。党校姓“党”,对基层党校而言,研究和把握干部成长规律,就是在坚持党校姓“党”的前提下,实事求是地把组织需求、岗位需求和基层干部的需求有机结合起来,科学设置班次学制,正确制定教学内容,合理选择教学方法,有效组织实施教学,锻造高素质基层执政骨干力量。进入新时代,基层党校责任重大,使命光荣。党校人必须牢记习近平总书记的殷殷嘱托,坚持实事求是,不断推动新时代基层党校高质量发展,为全面建设社会主义现代化国家贡献智慧和力量。(作者单位:公安县委党校)