

促进顶层设计与实践探索良性互动

——推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系①

□ 王 清

习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上强调:“推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进,正确处理顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。”习近平总书记的重要论述,充分体现了马克思主义唯物辩证的思想方法,是我们党对推进中国式现代化认识的进一步深化。其中,摆在首位的就是处理好顶层设计与实践探索的关系。

顶层设计这个概念来自系统工程学,后来被引申应用于政治学、管理学、社会学等领域。顶层设计具有系统性、整体性、协同性、前瞻性等特征,强调从全局角度对相关各方面、各层次、各要素等进行统筹规划,为推动事业发展提供总体性的指导方案,目的在于协调各项工作,有力保障发展方向、目标、进度等。实践探索则强调一切从实际出发,既不裹足不前,又不盲目冒进,在实践中摸索规律、获得真知、积累经验,寻求有效解决新矛盾新问题的方法路径。顶层设计更注重系统思维和整体战略,为实践探索提供科学指引;实践探索则更注重创新

思维和基层实践,为顶层设计提供实践基础。在现实中,只有把顶层设计与实践探索有机结合起来,才能有效推动工作。

我们党在波澜壮阔的改革发展历程中,既注重顶层设计,又重视实践探索。将顶层设计与实践探索有机结合,既是一条重要经验,也是一种重要思维方法。中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央加强顶层设计,鼓励实践探索,在实现二者的有机结合、良性互动中推动诸多重大决策、重大改革落落实地、见行见效。例如,我们党科学谋划和推进脱贫工作,把扶贫开发工作纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,明确脱贫攻坚的目标任务,提出精准扶贫精准脱贫,建立中国特色脱贫攻坚制度体系,为全面打赢脱贫攻坚战提供了科学指引。同时,鼓励贫困地区在党和国家大政方针的指引下,注重实践探索,因村因户因人施策,对症下药、精准滴灌、靶向治疗,真正发挥拔穷根的作用。又如,从建设雄安新区到支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区、浦东打造社会主义现代化建设引领区、浙江高质量发展建设共同富裕示范区等,我们党把制定

长期政策目标和广泛的政策试验结合起来,通过试点先行、由点到面,既实现改革的“蹄疾步稳”,也将地方的创新精神融入中央的政策制定过程中,进一步提高了政策的创新力和适应力。

中国国土面积广袤、人口规模巨大、地区发展不平衡,在这样超大规模的国家实现现代化,尤其需要整体层面的战略谋划和部署。同时也要看到,各地情况复杂、差异大,顶层设计的在基层落地,离不开基于客观实际的实践探索。推进中国式现代化,要坚持顶层设计与实践探索相结合,不断推动党和国家事业向前发展。在进行顶层设计时,要根据国内外形势的变化,准确把握人民群众的共同愿望,深入探索经济社会发展规律,使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性,做到远近结合、上下贯通、内容协调。同时,推进中国式现代化是一项探索性事业,还有许多未知领域,需要我们尊重人民首创精神,在实践中大胆探索,努力创造可复制、可推广的鲜活经验,促进顶层设计与实践探索良性互动、相得益彰。

(原载4月26日《人民日报》)

把战略的原则性和策略的灵活性有机结合起来

——推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系②

□ 杨 明

在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上,习近平总书记深刻阐明推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进,强调正确处理好一系列重大关系,其中包括战略与策略的关系。习近平总书记指出:“要把战略的原则性和策略的灵活性有机结合起来,灵活机动、随机应变、临机决断,在因地制宜、因势而动、顺势而为中把握战略主动。”

战略与策略是辩证统一的。战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策,策略在战略指导下为战略服务,从方法论的角度具体落实并推动实现战略目标。战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。只有站在时代前沿观察和思考,正确把握趋势性、前瞻性问题,牢牢把握战略主动权,才能推动事业发展。同时,正确的战略需要正确的策略来落实。没有适宜有效的策略,再正确的战略也会成为“空中楼阁”。正确处理好战略与策略的关系,既要把方向、抓大事、谋长远,又要抓住抓好工作的切入点和着力点,不断增强工作的系统性、预见性、创造性。

正确运用战略策略是我们党推进革命、建设、改革的一条重要经验。毛泽东同志指出:“我们党

历来是重视战略的”“政策和策略是党的生命”。邓小平同志指出:“战略问题是整个国家的问题”“要用宏观战略的眼光分析问题,拿出具体措施”。江泽民同志强调:“我们的奋斗历史告诉我们,只有把马克思主义的基本原理同中国的具体实际相结合,科学地总结自己的经验,确定符合中国特点的前进道路和战略策略,我们的事业才能不断取得胜利。”胡锦涛同志指出:“统筹国内国际两个大局,树立世界眼光,加强战略思维,善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战,营造良好国际环境。”新时代,习近平总书记高度重视战略策略问题,强调:“要强化战略思维,保持战略定力,把谋事和谋势、谋当前和谋未来统一起来,因应形势发展变化,及时调整战略策略,加强对中远期的战略谋划,牢牢掌握战略主动权。”

推进中国式现代化是事关中华民族伟大复兴战略全局的宏大事业,我们既要善于把当前的问题放在历史长河中思考定位,保持历史耐心和战略定力,掌握战略主动权;又要脚踏实地做好自己的事情,积跬步以至千里。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,吹响了奋进新征程的

时代号角。推进中国式现代化,是一项前无古人的开创性事业,必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪。我们要正确处理好战略与策略的关系,涉及我国发展、安全的重大问题,涉及经济、政治、文化、社会、生态等各方面的重点工作,都要从战略上进行思考谋划,也都需要以正确的策略、举措加以落实。

在推进中国式现代化的历史进程中,正确处理好战略与策略的关系,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党的二十大精神,在把握战略目标、战略要求的前提下,将宏伟蓝图转化为具体施工图。一方面,要保持战略定力,对形成的战略长期坚持、坚定执行。形势越是复杂,任务越是艰巨,越要保持“咬定青山不放松”的韧劲,扎扎实实办好自己的事。另一方面,坚持以灵活机动的策略推进中国式现代化,把全局和局部、当下和长远结合起来,有针对性地拿出贯彻战略意图的工作方案,致广大而尽精微。根据现实需要及时调整策略,实事求是分析新情况新问题,敏锐把握条件和形势的新变化,随机应变、因地制宜,确保党中央重大决策部署贯彻落实。

(原载4月27日《人民日报》)

把握守正与创新的辩证统一

——推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系③

□ 夏锦文

守正创新是新时代的鲜明气象,也是习近平新时代中国特色社会主义思想的显著标识。在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上,习近平总书记对推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系作出深刻阐释、提出明确要求,其中之一就是正确处理好守正与创新的关系。这既是对推进中国式现代化提出的重要要求,也是对我们党探索现代化成功经验的深刻总结。

守正与创新相辅相成、辩证统一。“正”可以理解事物的内在规定和质的要求,“新”可以理解新的理论认识和创造性实践探索。守正创新,就是根据事物发展的内在要求,在遵循客观规律的基础上形成新判断、进行新创造、推动新进步。守正创新既是对中华优秀传统文化中恪守正道、革故鼎新观念的传承和弘扬,也是我们党推进理论创新、进行实践创造的重要经验。

实现现代化是近代以来中华民族孜孜以求的梦想。一百多年来,中国共产党团结带领中国人民矢志不渝追求民族复兴,不断探索现代化道路。经过数代人不懈努力,我们走出了中国式现代化道

路。我们党领导人民不仅创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,而且成功推进和拓展了中国式现代化,创造了人类文明新形态。中国式现代化既基于自身国情、又借鉴各国经验,既传承历史文化、又融合现代文明,既造福中国人民、又促进世界共同发展,是我们强国建设、民族复兴的康庄大道,也是中国谋求人类进步、世界大同的必由之路。

习近平总书记强调:“要守好中国式现代化的本和源、根和魂”。新时代,以习近平同志为核心的党中央提出分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,深入回答了中国式现代化一系列重大理论和实践问题,深刻阐释了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等。实践证明,中国式现代化道路行得通、走得远,是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。守正,就要在推进中国式现代化进程中,守好这些中国特色、本质要求、重大原则,坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,坚持党的十八大以来的一系列重大方针政策,确保中国

式现代化的正确方向,不断开创中国式现代化新局面。

同时,推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业、探索性事业,还有许多未知领域,需要我们在实践中去大胆探索。我们要紧跟时代步伐,顺应实践发展,以满腔热忱对待一切新生事物,不断拓展认识的广度和深度。把创新摆在国家发展全局的突出位置,顺应时代发展要求,积极应变求变,大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,不断开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。进一步激发全社会干事创业的活力,营造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的好环境好生态,让创新创造的活力充分涌流、竞相迸发。

守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。我们要正确处理好守正与创新的关系,在守正中把稳舵盘、保持航向,在创新中寻求突破、扬帆远航,更好地以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

(原载5月4日《人民日报》)

统筹兼顾效率与公平

——推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系④

□ 赵 谦

习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表的重要讲话,深刻阐述推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系,其中之一是效率与公平的关系。习近平总书记强调:“既要创造比资本主义更高的效率,又要更有效地维护社会公平,更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。”

一个国家要实现现代化,必须实现经济增长。从社会经济活动来看,效率主要表现为经济增长,公平则更多体现在收入分配上。但是,许多国家没能处理好效率与公平的关系,在经济增长过程中出现贫富两极分化,或者片面强调“公平”,掉入福利主义陷阱,进而带来一系列社会经济问题。

我们党在推进中国式现代化进程中,始终高度重视处理好效率与公平的关系。改革开放40多年来,我国经济社会发展取得伟大成就。1979年至2020年,我国国内生产总值年均增长9.2%。新时代十年,我国经济实力实现历史性跃升。国内生产总值突破120万亿元、稳居世界第二位,全球创新指数排名上升到第十一位,货物贸易第一大国地位得到增强,制造业规模、外汇储备稳居世

界第一。实践证明,中国式现代化伴随着社会经济效率的提高,充满勃勃生机。同时,全体人民共同富裕是中国式现代化的一个显著特征,体现中国特色社会主义的本质要求。习近平总书记指出:“公平正义是我们党追求的一个非常崇高的价值,全心全意为人民服务的宗旨决定了我们必须追求公平正义,保护人民权益、伸张正义。”中国式现代化坚持以人民为中心的发展思想,这与西方一些国家遵循资本逻辑、放任两极分化、物质主义膨胀、对外扩张掠夺的发展模式有着本质区别。我们党坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点,着力维护和促进社会公平正义,着力促进全体人民共同富裕。新时代十年,我们打赢脱贫攻坚战,创造彪炳史册的人间奇迹;建成全球最大的社会保障网;改造棚户区住房4200多万套、农村危房2400多万户,人民生活全方位改善。

公平要建立在效率的基础上,效率也要以公平为前提才能够持续。处理好效率与公平的关系,在做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,这是我们党带

领人民推进中国式现代化的一条重要经验。一方面,必须不断提高经济效率,持续提升经济实力、释放社会活力,为全面建成社会主义现代化强国、为实现人民对美好生活向往奠定坚实物质基础;另一方面,要让每个人都有机会分享改革发展成果,参与到现代化进程中来,统筹兼顾地处理好效率与公平的关系。

以习近平同志为核心的党中央提出并贯彻落实新发展理念,着力推动高质量发展,加快构建新发展格局,实施供给侧结构性改革,制定一系列具有全局性意义的区域重大战略,我国经济实力、科技实力、综合国力不断跃上新台阶。同时,构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,推动居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步,促进基本公共服务均等化,健全社会保障体系,推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。在中国式现代化道路上,我们一定能够实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,不断创造让世界惊叹的更大奇迹。

(原载5月9日《人民日报》)

习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上,对推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系作出深刻阐释、提出明确要求,其中一个重大关系就是活力与秩序的关系。一个现代化的社会,应该既充满活力又拥有良好秩序,呈现出活力和秩序的有机统一。扎实推进中国式现代化,要科学把握活力与秩序的辩证法,让我们的社会在现代化进程中生机勃勃又安定有序。

综观世界现代化发展历程,一个国家从传统社会走向现代社会,往往伴随着社会结构、社会关系、社会心理等多方面的深刻变化。处理好活力与秩序的关系,是一道世界性难题。新中国成立70多年来,中国共产党团结带领人民经过艰辛探索、付出巨大努力,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。对于中国这样一个幅员辽阔、人口众多的国家来说,用短短几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程,并有效应对转型阵痛、协调好各方面关系,保持社会长期稳定,是十分了不起的,为破解现代化进程中活力与秩序难题贡献了中国智慧。比如,我们坚持正确处理改革发展稳定关系,把改革力度、发展速度和社会可承受程度统一起来;发展全过程人民民主,把选举民主和协商民主结合起来;广泛凝聚社会共识,促进各方面关系和谐;加强和创新基层治理,形成并发展“枫桥经验”,将和谐稳定创建在基层;等等。这些实践探索和宝贵经验为我们在新征程上处理好活力与秩序的关系,续写两大奇迹新篇章奠定了基础。

改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是决定当代中国命运的关键一招。推进中国式现代化,必须深入推进改革开放,激发全社会创新创业活力,为现代化建设注入源源不断的动力。要拿出更大的勇气、更多的举措深化各方面体制机制改革,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革,增强人民获得感、幸福感、安全感,充分调动人民的积极性、主动性、创造性。充分激发各类经营主体活力,鼓励科学家、企业家、艺术家等各方面人才特别是青年人才创新创业,形成劳动创造财富、实干创造业绩、奋斗创造幸福的正确导向,使全社会形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面。要采取切实有效措施解决一些党员干部不愿担当、不敢担当、不善担当等问题,发挥制度保障和激励作用,充分调动广大党员干部干事创业的积极性。以良好党风政风带动社风民风,以党员干部干事创业、开拓进取的精神状态和奋进姿态带动全社会形成积极进取、向上向善的良好风尚。

站在新的起点上推进社会主义现代化建设,既面临难得机遇,也面对不少躲不开、绕不过的深层次矛盾,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。保持社会活而不乱、活跃有序的动态平衡,需要付出更大努力。要更好统筹发展和安全,贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全。基层稳则国家安。要注重完善社会治理体系,在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社区治理体系,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态,使每个社会细胞都健康活跃。

寓活力于秩序、寓秩序于活力,在改革发展进程中科学处理活力与秩序的关系,推进中国式现代化行稳致远。一个充满生机而又稳定有序的中国,是中国式现代化的应有模样,也是东方大国向世界呈现的宏伟气象。

(原载5月10日《人民日报》)

在自立自强中推进对外开放

——推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系⑥

□ 翟 巍

习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上,深刻阐述了推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系,其中一个重大关系就是自立自强与对外开放的关系。坚持自立自强,坚定不移走自己的路,才能始终把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。坚持对外开放,才能深化拓展与世界的沟通交往、互利合作,既利用好全球市场和资源发展自己,又推动世界共同发展。扎实推进中国式现代化,需要统筹好国内国际两个大局,用好国内国际两种资源,正确处理自立自强与对外开放的关系,不断拓展中国式现代化的发展空间。

中国式现代化是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。这条道路之所以能成功,与我们党正确处理自立自强与对外开放的关系密不可分。探索现代化道路,不能跟在他人后面亦步亦趋,而要扎根本国土壤,顺应本国人民期待,同时借鉴各国经验。我们党坚持独立自主、自力更生,保持定力、坚定信心,持续推进理论和实践创新,成功推进和拓展了中国式现代化,使之既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的鲜明特色。可以说,正是在“自立”探索的基础上,我们逐步走向了“自强”的道路。坚持自立自强,并不意味着封闭自己。对外开放是我国的基本国策。改革开放以来,我国打开国门搞建设,拥抱世界、学习世界、贡献世界,中国经济逐渐从全球价值链低端向中高端攀升,实现了体量和质量的双重提升。正是在与世界的紧密联系中,中国式现代化取得巨大成就,中国大踏步赶上时代。

当前,世界百年未有之大变局与中华民族伟大复兴战略全局相互交织,面对复杂外部环境和国内艰巨改革发展任务带来的各种压力和挑战,处理好自立自强和对外开放关系的重要性更加凸显。任

什么时候,我们都要把国家和民族发展放在自己力量的基点上,守好中国式现代化的本和源、根和魂,这是我们应对各种风险挑战、确保现代化进程不被迟滞甚至打断的关键。同时,要不断扩大高水平对外开放,深度参与全球产业分工与合作,为中国式现代化注入动力。没有自立自强,就会失去发展的立足点;没有对外开放,就会固步自封。只有在自立自强的前提下扩大对外开放,积极学习借鉴人类文明的一切有益成果,才能推动中国式现代化行稳致远。

新征程上,处理好自立自强与对外开放的关系,就要加快构建新发展格局,这是塑造我国国际合作和竞争新优势的必然选择。要立足超大市场规模优势,坚持扩大内需这个战略基点,激活需求潜力,提升供给能力,强化改革动力,实现供给和需求高水平动态平衡,增强国内大循环的内生动力。更加主动地扩大对外交流合作,继续扩大商品和要素流动型开放,稳步扩大规则、机制、管理、标准等制度型开放,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,更好争取开放发展中的战略主动,在与世界的深度融合、互利共赢中为中国式现代化的推进积蓄更多能量。

构建新发展格局,必须牢牢守住安全发展的底线。要坚持统筹发展和安全,增强忧患意识,树立底线思维,着眼于增强发展的安全性稳定性,把增强产业链韧性和安全水平放在更加重要的位置,切实增强国内大循环的可靠性,夯实我国经济发展根基。抓紧补短板、强弱项,强化国家战略科技力量,加快科技自立自强步伐,坚决打赢关键核心技术攻坚战,破解重要领域“卡脖子”问题。要确保粮食、能源资源安全,提升战略性资源供应保障能力,为推进中国式现代化提供坚实保障。

(原载5月11日《人民日报》)

让社会既充满活力又安定有序

——推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系⑤

□ 郁建兴