

平安·法治石首

Shishou · safe and ruled by law

03 2023年6月19日 星期一 荆州日报社出版 农历癸卯年五月初二 第37期



“石”干争先 “首”护平安

——石首市创新基层治理现代化纪实

□ 记者 郭江峰 特约记者 黄毅 樊斌 通讯员 邱济

连续两年获评全国信访工作“三无”县市；2022年成功创建平安湖北建设示范市；全省群众安全感测评各项指标位居全省前十、荆州第一；平安建设工作考核荆州第一……一项项荣誉是石首市创新基层治理最有力的见证，是石首市交出的“平安答卷”。

建强“一个中心” 凝聚体制机制合力

基层治理之路，石首市怎样走？石首市高标准打造“六位一体”“七心合一”综治、信访接待、矛盾纠纷调处、网格化管理服务、公共法律服务、政法智能化应用、戒毒康复、192个村（社区）“七室联动”（综治工作室、信访工作室、网格服务管理工作室、警务法律工作室、矛盾纠纷调处室、视频监控研判室、心理咨询室），综治中心规范化建设实现全覆盖。12345市长热线成功接入乡镇综治中心，形成以市、镇、村（社区）三级综治中心为枢纽，“网格化+信息化”为支撑的集成化社会治理模式。

基层治理之路，关键在于构建上下贯通的领导体系。

石首市运用“1+1+N”工作法（“1”，即一个强有力的组织领导体系；“1”，即一个“六位一体”实战运用的平台；“N”，即“N”个触角、“N”个活动、“N”个事项。），固化制度形成社会治理的“石首方案”；“六联”工作法（联合排查、联合评级、联合防控、联合救治、联合保障、联合考评），有效破解严重精神障碍患者社会管理难题；“五级联调+三策跟进”（矛盾纠纷中心户长“初次调”，村治保主任“先期调”，村民委员会“跟进调”，驻村民辅警“重点调”，镇综治中心“联席调”，“跟踪问效”，“同步管控”，“回访评估”同步跟进），走出矛盾纠纷群众自我化解新路子；“平安联创，矛盾联调，问题联治三到村”，平安石首网格“啄木鸟”，为城市治理“找茬”“挑刺”，“红色蜂巢”



5月20日，石首市召开平安石首建设新闻发布会，通报全市平安建设工作情况。

呈现星火燎原之势。

打造基层治理“石首样本”，石首市以综治中心为枢纽建强“一个中心”，凝聚县镇社会治理体制机制合力，为百姓撑起了安全、和谐、稳定的“平安伞”“幸福伞”。

连通“两大体系” 激发资源共享动力

围绕党建引领城乡基层治理，石首市步伐铿锵。

石首市以共同缔造为总纲连通“党建”“政法”两大体系，激发县镇社会治理资源共享动力。

石首市以共同缔造为总纲连通“党建”“政法”两大体系，激发县镇社会治理资源共享动力。石首市以民生福祉为根本优化“三大内涵”，厚植县镇社会治理多元举措内力。深化自治内涵。成立“五会两队”等自治组织1200多个。村（居）民公约、党员公约、共建公约凝聚群众共识，小区服务“微积分”物品兑换激励群众参与，平安共谋、共建、共管、共评、共享的“五共理念”深入人心。

同时，石首一华容区域党建合作机制有效健全，高基庙镇、团山镇、钟祥鄂边平安联创，边界联防联调联动有力，“党建+政法”共同缔造平安建设日臻成熟。

在石首，“红色阵地”引燃了“红色力量”，有力促进了“党建”与“政法”的深度融合，让基层治理更加有效、更具活力。

深化“三大内涵” 厚植多元举措内力

基层治理现代化出发点落脚点是为了人民，过程也要依靠人民。

石首市以民生福祉为根本优化“三大内涵”，厚植县镇社会治理多元举措内力。

深化自治内涵。成立“五会两队”等自治组织1200多个。村（居）民公约、党员公约、共建公约凝聚群众共识，小区服务“微积分”物品兑换激励群众参与，平安共谋、共建、共管、共评、共享的“五共理念”深入人心。

深化法治内涵。“百名政法干警联系百家企业”，法治化营商环境优化强化；首席法律咨询专家制度试点先行，法律意见权威发声；“一村（社区）一警”“一村（社区）一法律顾问”全覆盖，高基庙镇高基庙村等一批“民主法治示范村”示范带动，尊法学法守法用法蔚然成风，法润乡村“典”亮生活。

深化德治内涵。表彰见义勇为先进个人，常态化打造十星级文明户，从全国禁毒先进个人刘克香、中华见义勇为基金会表彰李婷群体、“荆州楷模”邓德华、李应华到

“580”雷锋驿站、蓝天救援队、“红袖标”志愿者巡逻队，崇尚英雄、见贤思齐、向善向上的社会风气不断发扬光大。

如今，在基层社会治理现代化建设上，石首市完善了体制机制，锻造了过硬队伍、破解了群众“急难愁盼”，不断擦亮广大群众的幸福底色。



“红色蜂巢”呈现星火燎原之势。



五级联调，将矛盾纠纷化解在基层。



“一村（社区）一警”全覆盖。



6月8日至9日，石首市人民法院组织党员干部到洪湖市开展了一次特别的主题党日活动。活动期间，该院与洪湖法院、洪湖检察院举行篮球友谊赛，展现干警风采，在湘鄂西苏区革命烈士陵园敬献花篮，参观湘鄂西革命历史馆，汲取奋进力量。（通讯员 石法政 摄）

市人民法院巧用示范诉讼 化解十余起商品房销售纠纷

近日，石首市人民法院立案庭成功调解2起商品房销售合同纠纷，调解结果带来示范效益，一并化解了10余起同类纠纷。

今年2月，该院收到10余起某小区业主起诉开发商的商品房销售合同纠纷案件，主要矛盾焦点都为开发商是否逾期交房、地上车位使用权转让合同效力等问题。考虑到案件涉及群体性纠纷，立案庭决定采用示范诉讼机制。沟通后，所有原告一致同意选取两例具有代表性的案件先行立案、审理。

经过开庭审理，法庭查清了交房时间、取得建设工程竣工验收备案证明文件的时间、地上车位是否符合规划设计等关键事实。在此基础上，法官多次组织双方当事人调解，引导双方在已查清事实情况的基

础上，充分考虑双方签订买卖合同后到交房之前这段时间新冠疫情带来的不可抗力影响，最终促成双方达成一致意见——开发商统一车位定价，超出部分款项退还业主；开发商与物业业加强衔接，规范小区专有车位管理，保障业主的合法权益等。

两例案件公开开庭审理时，法庭邀请其他业主旁听审理过程。通过两例案件调解示范效益，引导其他类案争议双方协商并签订协议，一并化解了10余起类似纠纷。

通过示范诉讼，实现群众维权成本、企业解困成本、法院司法成本“三降低”。该院后续将进一步发挥示范诉讼在商品房销售合同纠纷、物业服务合同纠纷等群体性诉讼中积极作用，推动“一案精审，多案化解”，实现提升审判效率、节约司法资源、降低诉讼成本、强化诉源治理的多重效果。

市人民检察院监督服务“不打烊” 跑出法治化营商环境建设“加速度”

□ 通讯员 杨平 吴文静

如何实现以高质量检察服务与监督进一步优化营商环境？带着这一问题，石首市人民检察院今年不断地进行着探索。

“总站+分站”，打造企业门口的检察服务站

“从此以后，我们不出园就可以享受到贴心高效的检察服务，这是检察机关依法能动履职、重商亲商安商护商的暖心举措。”3月初，在企业代表们及人大代表、政协委员、人民监督员见证下，该院驻该工业园区“检察服务站”正式挂牌成立。

为了更加深入了解企业实际需求，提供更加精准高效的检察法律服务，提高涉企案件事项的办理效率，该院通过“总站+分站”形式，分别在市综治中心和工业园区成立石检为民之窗和“亲·清”检企服务站，在该院12309检察服务中心设立“一站式”涉企法律服务绿色通道，组织干警驻点为企业提供“面对面”的法律咨询，对收集的涉市场主体线索问题及申请监督事项进行汇总分流，结合企业需求主动上门提供“定制”服务，做深做实“企业门口的检察服务”。

近年来，依托服务站，该院与市工商联、市税务局等单位及园区内重点企业召开专项工作联席会2次，发放问题征集表100余份，收集意见40余条，开展企业订单式法治宣讲6场，办结涉企类劳务用工、员工普法宣讲、融资生产、农民工讨薪维权等事项5件。

“线上+线下”，搭建便企高效互动平台

“您可以通过扫描这个二维码，进入‘检企服务站’微信小程序，一键查询今年各相关职能部门出台的惠企政策，也可以通过情况反映提出意见建议和需求，我们有专人针对性的收集处理。”该院青年干警在联系企业进行“检企服务站”微信小程序宣传。

针对如何更好回应企业期盼，当好服务企业发展的“店小二”，石首市检察院以数字检察赋能，设计并上线运行“检企服务站”微信小程序，及时发布涉企法律法规、典型案例、新闻宣传动态，开通企业诉求收集和企自检功能，引导企业加强风险防范管理，方便申请人留言司法诉求、反映问题线索，并由专人定期审查并分类分流至职能部门

办理。线上沟通方便快捷，线下互动更得频繁高效，该院结合“百名政法干部进百企”和美好生活共同缔造活动，组织检察干警定期走访企业开展“十问十帮”，收集法治宣讲、劳务用工、企业管理、信誉恢复、知识产权保护等涉企需求6类15项，协助解决企业资金、债务纠纷、司法程序问题各1个，帮助某泵业有限责任公司解决因前企业破产注销程序长期未结，导致其信誉资质受影响问题。

“办案+监督”，营造安商惠企营商环境

石首市某秸秆回收合作社内，老板小王正指挥工人们正忙着将刚从乡亲们地里收回的秸秆往仓库里运，一派热火朝天景象。这个合作社主营业务是向农民回收农作物秸秆后销售给四川省、贵州省的酒庄。此前，小王因需参加社区矫正，无法经常外出拓展客户、发展业务，导致合作社客源有限，大量秸秆滞留在仓库未能及时销售，随时面临腐烂风险，而村民们地里的秸秆没法及时回收也将影响下一轮农作物的栽种。为此，小王向该院递交申诉书，希望检察院机

关能支持他的赴外地从事生产经营活动的申请。该院经细致审查、综合考量小王外出发展业务所带来的风险与收益，经邀请人大代表、政协委员、人民监督员、村民代表与相关职能部门工作人员开展上门听证一致同意后，向市司法局制发了检察建议书，建议市司法局针对小王合作企业实际情况，制定个性化矫正与外出监管方案，在依法保证监管安全的同时，批准小王的外出申请，保障了合作社的正常运营。

该院坚持在办案中服务、在服务中办案，不断延伸办案职能，与市公安局建立检警协作共商共联机制，对涉嫌市场主体合法权益刑事案件依法实行快侦快办；持续强化检察监督，依法监督检察机关立案3件、撤案2件，对3件违法采取查封扣押措施的涉企案件监督纠正；对于办案中发现的涉及企业内外部管理、财务制度、风险防范等问题，制发涉营商检察建议22份，引导企业加强整改、规范经营；针对该市餐厨垃圾处理不规范问题，在督促行政机关依法履职的同时，推动城区餐厨垃圾规范处理，有效解决了某餐厨垃圾无害化企业餐厨垃圾收集不足的问题。

石首公安民警齐发力 答好高考护航“满分卷”

本报讯（特约记者陈玲 卢贻斌）十年寒窗磨利剑，六月沙场试锋芒。2023年高考已经落下帷幕，无数个青春飞扬的梦想已经起航。石首市公安局坚持超前谋划、超严管控、超强防范、超优服务，以细致、精致、极致的工作要求坚决筑牢高考安全防线。共出动警力276人次，警车105台，确保了全市3个考点、3344名考生顺利完成高考，圆满答好了一道“考题”，以实际行动全力守护莘莘学子逐梦之路。

为确保此次高考安保工作万无一失，石首市公安局成立了由副市长、公安局局长张劲松任组长的安保领导小组，下设九个工作组，制定高考安保工作方案和执勤安排表，迅速启动“一考点、一方案、一工作组、一驻勤站”及社会面一级巡防勤务模式，全方位维护高考秩序。

考试前夕，各派出所、内保、治安部门深入考点开展校园安全大检查，排查清理各类安全隐患36处。全面排查校园周边重点人员，从源头减少影响高考秩序的案事件发生。强化网上网下巡查，严厉打击涉考犯罪，确保了涉考违法犯罪“零发案”。

为营造最优高考环境，突出治安环境整治，公安机关联手相关部门，加强校园周边场所的整治力度，开展专项治安清查行动。在组织警力扎实做好各考点定点守护与武装巡逻的同时，开展校园周边区域动态安全检查，在考场入口两侧距离50米设置警戒线、家长告知牌，划出入口安全控制区域。选派民警进驻保密室，积极配合扎实做好考卷的领取、运送、保管工作，坚持24小时值班守护，严格落实防火、防丢失、防泄密等各项管理制度，确保高考试卷绝对安全。

在营造便民利民服务环境上，各派出所开通户政业务“绿色通道”，使考生办理畅通无阻，共为中考考生办理身份证186个，办理临时身份证明19份。交警在重点路口安排警力进行交通疏导，在主要沿线路段开通“绿波带”，由警车在运送考生的车辆前引导。在考点附近开辟高考专用车专用停车区，增设道路指引标识，引导送考车辆有序通行，考场及周边未发生有影响的道路交通事故。拥堵事件交警、巡警组建高考服务“铁骑”队，为出现的紧急突发事件及考生紧急求助开辟“绿色通道”，期间共帮助服务考生26起，受到市民及家长的一致称赞。

石首司法深入推进平安建设 筑牢社会稳定“压舱石”

本报讯（通讯员程倩）平安稳定是社会经济高质量发展的基石。近年来，石首市司法局充分发挥全面依法治国统揽职能，一体推进法治石首、法治政府、法治社会建设，全面实施“八五”普法，创新多元化矛盾纠纷化解机制，严格管控社区矫正、刑满释放“两类”重点人员，着力提升公共法律服务精准水平，为平安法治石首建设提供坚实保障，筑牢了社会稳定“压舱石”。

抓实“法治”主线，筑牢平安建设根基。充分发挥法治在平安创建中国根本、稳预期、利长远的保障作用，以省级法治政府示范创建为契机，抓住“关键少数”，落实党政主要负责人法治建设第一责任人责任，不断提升全市各级领导法治意识和法治思维。始终顺应人民群众对公平正义的期盼和呼声，强化行政执法监督，整治行政执法领域执法不严格、不规范、不公正等问题，共收集行政执法线索13条，发出建议书、督办函21份，报送涉企经济影响评估典型案例2个。以“民主法治示范村（社区）”创建活动为载体，大力开展“法律明白人”培养工程，着力提高村（社区）干部依法办事意识，提升基层社会治理能力和水平。以陈家户法治公园为龙头，以各乡镇特色法治主题公园（长廊）为主体，以各村（社区）法治宣传栏、法律图书角、文化墙为四肢，打造石首特色法治文化阵地。组建由法律顾问、法律明白人、法治文艺人、网格员、人民调解员等组成的法治文化传播队，进村入户，开展法治文化传播活动，营造全社会尊法学法守法用法浓厚氛围，以全民法治意识的提升，助力社会的和谐安全稳定。

消除“不安”因素，护航社会平安稳定。守好人民调解“第一道防线”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立多元化矛盾纠纷化解平台，规范基层调解组织建设，实现调解组织网络全覆盖。坚持关口前移，变事后处置为事前预防，针对重点领域、重点地域和重点人群，深入开展矛盾纠纷排查调处和化解。今年统一开展全市性社会矛盾纠纷大排查20余次，排查各类矛盾纠纷隐患500多件，全市各级人民调解组织共调处各类矛盾纠纷2680起，调解成功率99%；管好社区矫正对象和刑满释放人员“两类”人群。创新管理模式，探索建立“五位一体”的“两类”重点人员包保责任管控体系，积极构建大社矫工作格局。深入开展“两类”人员大排查、大走访专项行动，时刻保持对“两类”重点人员底数清、情况明，现全市189名社区矫正对象、1636名刑满释放人员无一脱管、漏管。竭力帮扶，完善“远程会见”视频系统，实现“家门口探监”。成立就业帮扶基地，解决“两类”人员就业难问题。多方筹集资金，对困难“两类”人员给予过渡救助，以最大的人文关怀，助力“特殊”人群回归正轨，维护社会和谐安宁。

聚焦“服务”宗旨，提升平安创建质效。认真践行以人民为中心的理念，不断深化“我为群众办实事”实践活动，整合法律服务资源，向基层村（居）一线延伸，打通服务群众“最后一公里”，实现了市、乡、村三级公共法律服务中心、站、点全覆盖，192个村（居）法律顾问全覆盖，法律援助刑事案件辩护全覆盖。优化便民服务体系，实行法律援助经济困难告知承诺制，对行动不便的老年人、残疾人、妇女儿童等受援人，优先受理、优先审查、优先指派，并提供预约服务、上门服务，今年上门为老弱病残等行动不便的群众，提供法律援助服务120余人次。创新法律服务方式，推广应用“互联网+”公共法律服务，基本实现公共法律服务“网上办”“马上办”；开通148法律服务热线，为群众提供24小时免费法律咨询，以最优的法律服务护航最稳的社会环境。

石首开展禁毒宣传月系列活动

本报讯（特约记者卢贻斌 张良桐）今年6月是第13个全民禁毒宣传月。为进一步增强广大市民识毒、拒毒、防毒意识和能力，连日来石首市禁毒办以“全民禁毒健康生活”为主题，组织开展内容丰富、形式多样的系列禁毒宣传活动。

6月10日晚，石首市公安局禁毒大队民警与刘克香禁毒工作室志愿者一道，走进笔架山街道界山社区开展文艺汇演。民警和志愿者围绕“全民禁毒健康生活”主题，精心编排了12个极富乡村特色的禁毒主题文艺节目，器乐合奏、独唱、歌舞、配乐诗朗诵、合唱等轮番上场，演出持续约90分钟，中间穿插禁毒知识有奖抢答，台上台下互动频繁，现场气氛热烈。

为进一步增强青少年毒品预防教育的针对性和实效性，全国优秀人民警察、石首市公安局退休民警蔡德云深入7所中小学（职中）开展毒品预防教育宣讲，通过播放宣传展板、发放宣传资料、现场答疑等方式，向师生介绍各类毒品的特点、由来、危害及防范等基本知识。师生纷纷发言，一定从思想和行动上坚决抵制毒品侵蚀，并主动向家人、邻居宣传禁毒知识。