

编者按:为深入学习贯彻党的二十大精神,落实省委、荆州市委关于共同缔造工作统一部署,以推进党建引领基层治理体制机制创新为着力点,广泛发动群众决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享,汇聚政府、社会、群众多元力量,共缔乡情、共助发展、共享和美。本报特开设“乡镇区街道党委书记谈共同缔造”专栏,重点围绕“五共”工作法谈认识、研方法、探路径。

党建引领凝心聚力 创新优化基层治理

□ 乐观晖

实施美好环境与幸福生活共同缔造是贯彻落实省第十二次党代会精神的重要举措,新滩镇以同进村、霍家村为试点,深入开展美好环境与幸福生活共同缔造行动,探索党建引领基层治理机制创新。

坚持党建主领,把共同缔造的方向校准。构建“党支部+党小组+党员中心户+群众”的治理组织体系,把党的全面领导贯穿到共同缔造的各方面和全过程。结合下基层、察民情、解民忧、暖民心实践活动,走访收集群众意见建议,把解决好群众“急难愁盼”问题作为工作的出发点和落脚点,以共同缔造理念推动解决一批群众的操心事、烦心事、揪心事。运用“湾组会”“板凳会”等工作载体,宣讲党的农

村工作政策和村民自治相关法律法规,引导群众有序参与村组事务决策,凝聚发展合力。

坚持群众主体,把共同缔造的力量激活。坚持“一切为了群众、一切依靠群众,从群众中来、到群众中去”,充分尊重群众意愿,激发参与热情。构建完善党员群众议事会、村民理事会、矛盾调解会、环境卫生共建队和平安洪湖赤卫队等“三会两队”村民自治体系,发挥自治作用。按照共谋共建的思路,由群众共建村级建设项目,把钱花到刀刃上,把项目建到群众心坎上,激发群众参与村级项目建设的积极性。推行公共设施群众共管机制,建立责任牌,采取就近就近义务管、公益性岗位专门管、热心

群众轮流管等方式,将村内公共文体设施、文化广场、绿化带等交由村民共管,增强主人翁意识。

坚持文化主魂,把共同缔造的内涵挖深。坚持美好环境“塑形”与幸福生活“铸魂”“两手抓”,大力革除陈规陋习,弘扬文明新风。针对农村存在的乱象、陋习,综合采取宣传教育引导、村规民约限制、依法依规管控等自治、德治、法治相结合的方式持续整治,推动移风易俗,营造文明乡风。建立共同缔造积分超市,完善积分兑现规则,开展文明农户、最美庭院、“好婆媳”等系列评比活动,创建红黄公示榜,大力弘扬节俭文化、乡贤文化、孝善文化等优秀传统文化,推动以文化人、成风

化俗。

坚持发展主题,把共同缔造的效应放大。做好结合文章,把中心工作开展与共同缔造结合起来,充分提升群众参与积极性,把“干部干、群众看”转变为“大家一起干”,变“要我做”为“我要做”。将“五共”理念拓展应用于乡村振兴中,将群众参与积极性高的特色产业作为乡村振兴主攻产业,构建市场主体紧密联系农户机制,推动实现群众增收。通过把推动高质量发展作为共同缔造的主题,不断拓展共同缔造的发展成果,有力提升了群众的参与感、获得感和幸福感。

(作者系洪湖新滩经济合作区党工委書記、新滩镇党委书记)

理清发展脉络 找准产业结合点

——探索运用共同缔造理念打造文旅休闲乡村

□ 万相华

滨湖街道为积极探索乡村旅游产业发展,壮大农村集体经济、提高村民收入,经街道党工委多次研讨,选择了杨嘴村三八湖组作为美好环境与幸福生活共同缔造试点湾组。

一、共同缔造试点工作目标

运用共同缔造理念,发动群众共谋、共建、共管、共评、共享,积极推动杨嘴村三八湖组开展美好环境与幸福生活共同缔造试点,打造成集文旅、休闲、餐饮、民宿为一体的宜居、宜业、宜游的美丽乡村。

二、选取杨嘴村三八湖组作为共同缔造试点湾组的原因

杨嘴村三八湖组紧邻洪湖大湖,有村集体土地,可以充分发挥地理优势和资源优势,主要有“风舟文化”和“美食一条街”两个结合点:

一是“洪湖风舟”在滨湖街道杨嘴村起源和发展,于2011年6月被纳入省级非物质文化遗产,“风舟文化”是洪湖市独具特色的端午习俗之一,是饱含红色文化、渔水文化、民间文学与曲艺文化、民间竞技

文化、大众体育文化等多元文化要素的集合体。

二是位于张家大口码头的三八湖美食一条街现有村民自主经营的个体餐饮7家,主要经营渔家美食,有青椒焖甲鱼、红烧青头鸭、清蒸螃蟹、洪湖蒸虾、排骨藕汤、藕丸、藕夹、清炒藕占、炸荷花等一系列特色名菜,众多食客慕名而来,餐饮发展初具规模。

三、运用共同缔造理念打造文旅休闲乡村的实现路径

通过广泛发动群众、争取项目支撑,依托大口码头、三八湖集体鱼池,建设集大湖观光、生态采摘、生态垂钓、风舟体验为一体的“风舟文化体验区”;对现有的三八湖美食一条街进行全面提档升级,开展立面改造、路面改造、停车场改造等基础设施升级,鼓励村民进行农家乐、民宿改造。通过打造“风舟文化体验区”和三八湖美食一条街,实现餐饮、文旅、民宿一体化发展,具体从以下三个方面着手:

(一)坚持高标准规划,共谋共商发展大计。

一是党建引领谋规划。由村党总支牵头,聘请专业的设计公司,“风舟文化体验区”、三八湖美食一条街进行整体规划,确保规划的科学性、前瞻性;二是群策群力谋规划。通过召开村民代表会议、入户走访、群众板凳会等形式,广泛征求村民意见,充分体现群众智慧,确保规划符合民心、民意;三是长远发展谋规划。综合设计公司设计意见和村民的反馈意见,把现代潮流和本土文化特色有机结合,形成一套管根本、管长远的建设规划。

(二)坚持高水平建设,共建共管推进落地。

一是形成共建共管机制。聘请乡贤、有威望的党员群众,成立项目推进理事会,在村组干部的领导下,对日常建设过程中的问题进行协调;二是开展环境大整治。发动群众对房前屋后、公共区域的垃圾、乱堆乱放、乱搭乱建等问题进行整治,为项目推进打下坚实基础;三是全力推动项目建设。采取向上争资争项,村党总支领办、村民入股的方式或引入社会资本,多方筹措资金,按照规划设计方案,项目

推进理事会全程参与监督,扎实开展项目建设。

(三)坚持高水准运营,实现效益共享共赢。

一是提高运营水准。村成立风舟文化体验区及美食一条街运营公司,采取合股合营的方式,引入专业团队开展日常管理运营;二是线上线下抓推广。采取线上、线下同步推广,线上开展“网红”直播推广,线下策划系列体验活动,不断提高风舟文化体验区和美食一条街知名度和美誉度;三是发展成果共享。按照各方出资比例,确定股份占比,每年根据经营情况,年分红,让村民享受到共同缔造带来的红利。

以上是对滨湖街道杨嘴村三八湖组开展“美好环境与幸福生活”共同缔造的构想,实施的过程中一定会有新的情况和新的问题,我们将攻坚克难、勇毅前行,力争推动风舟文化体验区和美食一条街走出洪湖、享誉荆楚、全国闻名,探索出一条“绿水青山”变成“金山银山”的宜居、宜业、宜游乡村发展之路。

(作者系滨湖街道党工委書記)

践行『五共』理念 建设和美社区

□ 陈雷

为深入学习贯彻党的二十大精神,落实省委、荆州市委关于共同缔造工作统一部署,全区上下坚定信心决心,直面正视短板弱项,继续探索完善基层党建、乡村振兴、共同富裕、乡村治理机制,着力把党的组织优势和制度优势转化为基层治理效能,形成共建共治共享的社会治理格局,推进管理区发展,切实提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

一、以“四个坚持”为基本原则

坚持党建引领。把党的领导贯穿共同缔造活动全过程、各方面,健全经济社会服务组织及基层社会组织体系。坚持干群互动。发挥群众首创精神,尊重群众意愿,增强群众主人翁意识。坚持均衡发展。完善社区服务功能,着力建设完整的环境体系、服务体系 and 治理体系。坚持融合共治。统筹用好政府、社会、群众等多元力量。

二、以“三要”为基本核心

要聚焦重点任务,攻坚克难。打造以农垦精神为主题共同缔造示范点,发掘洋圻社区知青文化,发挥清廉村居引领作用,发动群众参与到身边、房前屋后的人居环境建设和整治。争取上级支持,新建建东社区标准化党员群众服务中心,实现“党员活动有阵地,服务群众零距离”的目标。

要推动重心下移,资源下沉。引导党员干部下沉社区献智出力,发挥党员志愿服务作用。社区全面收集群众“衣食住行、业教保医”等需求,根据单位、科室职能和下沉党员特长确定承办主体,围绕党建引领、社区治理、政策宣传等服务内容,让下沉党员踊跃接单,及时回应群众诉求,确保党的领导和党的工作落实到基层、政府管理和服务延伸到基层。发掘扶持电商人才,发展农村电商,带动农货走向市场,助推农业产业发展。

要学习试点成果,完善机制。通过建立小组提议、居民微信群、建议箱等发表意见的渠道,完善、发挥职工代表大会、居民代表会议、全体居民大会等居民参与商议决议的机制作用,让居民真正参与到社区事务的商议决策中。群众由“被动服务”转变为“主动作为”,在过程中不断完善民意表达和回应机制、群众参与机制、资源整合机制。

三、以“五共”为基本方法

决策共谋:广泛收集群众关于共同缔造活动的意见建议,激发群众对社区事务的关注及参与的热情和活力。发展共建:鼓励群众通过出资、出力、出地、出点子等方式积极参与到共建活动中。建设共管:通过召开居民会议和党员会议,组织党员群众制定居规民约和党员公约、卫生公约,将垃圾处理、社区绿化、道路亮化、禁燃放等工作纳入其中,提倡爱党爱国、尊老爱幼、丧事简办、弘扬孝道、扶危助残,反对高价彩礼、大操大办、封建迷信,倡导文明乡风,健全公约监督机制。效果共评:组织群众对共同缔造活动实效进行评价和反馈,开展“最美家庭”“最美庭院”等评选活动,用身边事教育身边人,增强居民荣誉感、归属感、责任感。成果共享:让全体居民平等享有居住的齐备设施与服务、经济发展活力与产业收益、良好的精神风尚与温馨友好的环境氛围。

(作者系小港管理区(农场)党委书记、主任(场长))

耕地保护 50 问（四）

保护耕地 守护红线

31.对设施农业用地,自然资源部、农业农村部、国家林业和草原局《关于严格耕地用途管制有关问题的通知》(自然资发〔2021〕166号)提出了哪些新的要求?

答:严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。严格控制畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施等农业设施建设用地使用一般耕地。确需使用的,应经批准并符合相关标准,并纳入政府年度耕地“进出平衡”总体方案。

32.农村道路的认定标准是什么?

答:在农村范围内,路基宽度在8米以内,用于村间、田间道路交通运输,并在国家公路网络体系之外,服务于农村农业生产为主要用途的道路(含机耕道)。

33.农村道路是否可以占用耕地及永久基本农田?

答:严格控制新增农村道路等农业设施建设用地使用一般耕地。确需使用的,应经批准并符合相关标准,并纳入政府年度耕地“进出平衡”总体方案。农村道路不得占用永久基本农田。

34.农村乱占耕地建房整治的对象是什么?

答:农村乱占耕地建房是指没有合法合规用

地手续或用地手续不全,占用各类耕地建设房屋的行为。包括住宅类房屋、公共服务类房屋以及工矿仓储商服等产品类房屋。产业类、公共服务服务类项目实质性违法违规占用耕地和永久基本农田,住宅类强占多占、非法出售等恶意占地建房行为是整治的重点。

35.什么是农村乱占耕地建房“八不准”?

答:一是不准占用永久基本农田建房。二是不准强占多占耕地建房。三是不准买卖、流转耕地违法建房。四是不准在承包耕地上违法建房。五是不准巧立名目违法占用耕地建房。六是不准违反“一户一宅”规定占用耕地建房。七是不准非法出售占用耕地建的房屋。八是不准违法审批占用耕地建房。

36.如何理解不准占用永久基本农田建房?

答:《土地管理法》规定,国家实行永久基本农田保护制度,永久基本农田经依法划定后,任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途,农村村民建住宅亦不得占用永久基本农田。

37.如何理解不准强占多占耕地建房?

答:《土地管理法》规定,超过批准的数量占地建房,多占的土地以非法占用土地论处。强占耕地建房行为未经合法审批,多占耕地建房行为超出了合法批准的面积,均应明令禁止。

38.如何理解不准买卖、流转耕地违法建房?

答:《土地管理法》规定,国家实行用途管制制度。任何单位和个人不得侵占、买卖或者以其他形式非法转让土地用于建房等非农业建设。

以买卖、流转耕地等方式建房,改变了耕地的农用地性质,应明令禁止。

39.如何理解不准在承包耕地上违法建房?

答:《土地管理法》《土地承包法》规定,承包经营土地的单位和个人,有保护和按照承包合同约定的用途合理利用土地的义务,未经依法批准不得将承包地用于非农业建设。

40.如何理解不准巧立名目违法占用耕地建房?

答:“乡村振兴”“美丽乡村”“新农村建设”“设施农业”、异地扶贫、移民搬迁等涉及非农业建设的,均须依法办理用地审批手续,不得出现以各种名义未经批准占用耕地搞配套、休闲、旅游、养老等非农业产业。

