

### 深化共同缔造推进基层治理体制机制创新成果展示②

## 高基庙镇：“六个一”优治理 “四个民”提效能

□ 通讯员 李汉义 刘杰

近年来,高基庙镇坚持党建引领基层治理、干群联动共同缔造,抓实平安创建,全力推进市域治理现代化。

党建引领,夯实根基。该镇强化组织领导,成立镇域治理现代化领导小组,完善党委领导、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的治理体系;巩固基层堡垒。坚持“党建+社会治理”,“党建+网格啄木鸟服务治理”融合,打造共建共治共享“1356”基层社会治理格局(即“1个党组织核心,3支网格服务队,5项基本工作制度,6种参与身份”),把治理触角延伸到村组、家庭;夯实治理基础。推行“一约四会”微自治、“驻点服务”微法治、“乡贤智囊”微德治,“三治融合”形成党建引领“大事一起干、好坏大家评、事事有人管”的治理格局,高基庙镇获评

全国民主法治示范村、省级文明村。

多措并举,创新治理。该镇探索开展“六个一”、“四个民”工作法,提升治理效能。一个平台整合政法、信访、司法、公安、交警、医保等部门力量,高标准打造“七心合一”综治中心,建立多功能一体化矛盾纠纷排查化解平台。一个防线明确“七类”重点人员、“九大”特殊人群,构建“六位一体”管控体系,落实“四一三不三化”管控措施,排查化解重点矛盾。一个中心形成横向到边、纵向到底工作格局,建立湘鄂边联防联控作战体系,设秘书处,一月一联、双向坐班,实行信息共享、治理联动,湘鄂边各类矛盾隐患52起及时发现、就近解决。一个身份吸纳律师、五老人员、“两代表一委员”,乡贤参与调解。创建“李新红工作室”,

开展“点单式”服务,坚持“四真”工作法,“三色”分级管理,分类处置矛盾纠纷。一个机制率先推行“五户联防”举措,签订联防承诺书,思想互通、全员联动、行动联合、合力联防,化解矛盾纠纷57起,纠正遏制违法苗头8起,提供警情11起。一个窗口增设异地务工人员绿色窗口,制定绿色服务指南,开辟绿色调解通道,提供法律咨询、法律援助、纠纷调解等“一站式”服务。窗口设立以来,共接待128人次,解决问题42个;践行综合治理共同缔造“四民”工作法,五一广场网格站“一张桌子解民忧、一块牌子聚民意、一个探头护民安、一支队伍齐民心”,破除湘鄂壁垒,解决湘鄂群众诉求26个。两省三镇五村,携手共创平安稳定,在群众提供宅基地、自留地、菜园地、堰

塘等约80亩的基础上,打造了省际同心平安的湘鄂五一广场,并接受了荆州市域社会治理现代化建设现场观摩指导。

平安稳定,蓄势赋能。该镇抓稳定促发展,全域统筹、上下联动,社会治理嵌入乡村振兴、全域拆建、镇域经济全过程。镇域平安稳定,民心齐筑、全域拆建3568处35万平方米,共同缔造了古韵江波渡、军旅桥堰堤、鸭娃百子庵、喻家碑城濠岗、马家院葡萄镇等特色乡村,序时推进了肖石线、五湖连江、水环境治理、滨湖大道等项目;经济企稳有序。着力打造法治化营商环境,优质服务鑫旺实业、源雅农业、欢欢食品、万佳食品、高盈食品,六月天等预制菜企业投资,高基庙镇建设洞庭味谷、华中预制菜之乡气场升腾。

### 聚焦“双优化”提升满意度

## 持续优化政府采购领域营商环境 石首312家预算单位采购专员“充电”

本报讯(特约记者范杰)为推进石首市2023年第二季度《电视问政》反馈问题的整改,进一步宣传普及政府采购领域法规政策,贯彻落实深化政府采购制度改革精神,持续优化政府采购领域营商环境,7月28日,石首市财政局、公共资源交易中心联合举办了石首市2023年政府采购业务培训会,全市312家预算单位政府采购专员及相关负责人参加培训。

此次培训结合当前政府采购实际业务操作开展,主要对政府采购预算编制、政府采购信息公开管理、政府采购需求管理、政府采购履约验收管理、贯彻落实国家经济一揽子政策措施和政府采购促进中小企业发展政策及优化营商环境相关要求、政府采购合同融资政策、政府采购各方主体责任和风险点防控、政府采购存在的突出

问题分析等方面进行了系统讲解,同时还进行了业务交流学习。

此次培训内容体系完备、层次分明,受到参训人员一致好评。通过培训,进一步强化了各预算单位的主体责任意识,提升了采购人员的法治意识、业务能力和实操水平,对提高政府采购质量和工作效率起到了积极的促进作用。

下一步,石首市财政局、公共资源交易中心将紧紧围绕稳增长、优化营商环境要求,从政府采购预算执行、支持中小企业发展、“政采贷”推广应用、全流程电子化平台建设等多方面入手,不断深化“放管服”改革,积极打造政府采购营商环境新高地,极大地激发市场活力和社会创造力,为石首实现县域经济高质量发展奠定坚实的基础。

## 伯牙口村：古村旧貌焕新颜

□ 记者 车荣华 通讯员 徐妍慧

伯牙口村地处调关镇以南,因伯牙抚琴“高山流水遇知音”的故事而得名,素有“将军故里”“知音之乡”的美誉。近年来,伯牙口村累计向市委、市政府及各部门争取项目资金2500余万元,持续改善基础设施,发展富民产业,实现了古村焕新颜。

伯牙口村具有深厚人文土壤和红色基因,走出了开国将军傅传作、石首首任中心县委书记李兆龙等革命先辈。村“两委”精心打造村民文化广场、村史馆、知音文化广场等文化阵地,常态化组织开展红色宣讲、民俗展演、农耕表演等系列主题活动,以文化人、培根铸魂,为基层治理赋予强大精神力量。

在基层治理水平不断提升的同时,伯牙口村还抢抓政策项目机遇,实现基础设施提档升级。近年来,伯牙

口村累计新建农村公路85公里,改扩建12公里,刷黑6.5公里,梳洗沟渠8公里,清塘清堰22个,新建U型槽81公里,改造泵站43座,改造提升高标准农田6500余亩,基础设施水平得到了大幅提升。

同时,伯牙口村充分发挥山水资源优势,因地制宜发展特色产业。引进了荆湘矿业、青青养殖专业合作社、地笼厂等多家市场主体,让村民实现家门口就业。结合丘陵特色,伯牙口村大力发展樟树苗木、枳壳等产业,促进农业增效、农民增收。今年年初,伯牙口村争取衔接投资资金200万元,开发枳壳中药材园160亩。预计达产后,每年可为村集体增收20万元,辐射带动50户村民年增收3000元以上。

## 过脉岭村：一汪清泉润民心

□ 通讯员 崔雅玲

“要是我,村里能不能想办法把一组的排灌沟硬化,以往沟子都是排涝的,但今年遇到大旱,没想到我们还要从秦克湖抽水,难度大,成本也高,影响农作物产量!”村民王爹开了腔。

团山寺镇过脉岭村“两委”干部深入试点村组一组,召集村民代表召开场子会。一开始很多村民抱着观望的态度不肯开口,现场气氛较为尴尬。为打破沉寂,村党总支书记鼓励大家:“我们这次召集大家围坐在一起,就是要多听群众意见,让群众拿起‘话筒’,突出大家的‘主人翁’身份,大家想说啥说啥,照直说,不用有什么顾虑,大家提的问题、建议,村里能解决的一定会努力解决!”

有人开了“头炮”,立马有村民附和道:“取水的地方到处都是水葫芦、水花生,叫人头疼……”还有排灌站,我觉得要搞就全部搞到位,不然我们抽水还是不方便……”

2022年7月以来,受持续高温无雨天气影响,过脉岭村部分农田受旱,对老百姓的生产生活产生了极大影响。特别是过脉岭村一组排灌沟两旁杂草丛生,沟渠内遍布水花生、水葫芦,不仅影响环境美观,还给水灌溉带来不便,因此一组农田受旱更为严重,村民反映强烈。

燃眉之急,群众纷纷想办法,一致决定率先动工修复一组排灌沟。在项目实施过程中,过脉岭村以争取驻村帮扶单位帮一点,村里拿一点的方式筹措资金10余万元,并发动20余名村民投入投劳,干群携手圆满完成了农村黑臭水体整治暨一组灌溉沟渠清洗和绿化工作。

“农田抽到水了!本以为村干部召集我们开会,征求意见只是走个过场,没想到他们不仅听进去了,行动还这么快,真的很感谢他们!”村民们很高兴。

## 太平坊社区：爱心门铃显温度

□ 通讯员 石绣组 袁建国

“要是我,一有事,我把门铃一按,隔壁左右知道了,就能过来帮助我。”邻居卢昌林的关爱,让他很感动。

绣林街道办事处太平坊社区81岁高龄的卢昌林是“爱心门铃”的受益者,儿女不在身边,老人喜欢安静,常年独居生活。马元秀加入了社区志愿者队伍,作为卢昌林的邻居,她经常到老人家里嘘寒问暖,缓解独居老人的寂寞感。

马元秀知道老人喜欢花,她每次买花都会顺手给老人送一份;家里做了饭菜,她也总惦记着给老人送过去。有一次,老人下楼不幸摔倒,头部流血。马元秀和爱人收到“爱心门铃”呼叫,迅速赶到帮忙做急救处理,陪老人去医院缝合伤口,直至老人平安回家。卢昌林在家休养期间,马元秀亲自下厨烧鱼、鸡腿,煲骨汤,给老人补身体。

“爱心门铃”是一种便携式电子呼叫器,主要为独居老人等群体服务,按下“门铃”,社区工作人员在后台上收到通知,并及时提供针对性服务。传统电话拨打、接听可能一时半会联系不上,而按下“爱心门铃”,就接到了他们的呼叫。

太平坊社区文化街—金山街片区小巷纵横交错,是石首市典型的老旧街巷之一,房屋以自建房屋居多,现有住户约1300人,其中约有180户是空巢老人、独居老人。起初,“爱心门铃”由群众自主申报,安装数量少,普及面不高,保障队伍力量也相对薄弱,仅有社区干部、社区民警担任。开展共同缔造后,吸引众多居民参与,焕发出了新的活力。社区建立群众队伍,优化整体服务;深入摸排需求,普及服务对象;组织活动互动,增加治理温度。

“非常感谢社区‘爱心门铃’邻里帮。我们不能一直守护在老人身边,老人出现特殊情况,按响‘爱心门铃’,社区干部收到信息,5分钟赶到现场,协助处理突发事件,还有不少群众帮忙。这是社区开展的暖心事,让我们安心在外工作。”作为受益家属代表,社区居民姚尧在石首市共同缔造优秀案例评选决赛中进行互动点评。

按下门铃,收到温暖。以群众身边的实事小事为切入点,用群众的力量办好群众急难愁盼事,太平坊社区用心用情打造“爱心门铃”服务品牌,让社区治理更有温度、居民生活更加幸福。

## 上官洲村：共商共谋促发展

□ 通讯员 陈晓薇 何依雯

近年来,南口镇上官洲村结合村情民情,积极推进美好环境与幸福生活共同缔造活动,不断提升群众的获得感和幸福感,走出了一条党建引领乡村振兴的共同缔造之路。

发挥党员先锋模范作用。坚持党建引领,以党员干部为核心,召开12次党员大会,共商村级大小事务36件,严格落实“日必办、周清单、月通报”工作机制,共谋乡村振兴发展思路。通过党员干部的积极出谋划策,开展雨污分流改造、污水处理站工程,解决了191户群众生活污水排放问题。建设共同缔造亭与群众共谋村庄规划,共召开村组夜访21次。

发展集体经济强村富民。由1名荣誉书记、2名发展顾问、30余名乡贤组成“发展顾问团”,为村集体发展出谋划策,为乡村振兴“把脉开方”。乡贤出兵出资近70万元用于1.5公里居民线刷黑,美化了村庄环境。招商引资建设种植养殖专业合作社投资1600万元建设千亩火龙果果蔬基地,打造集体休闲娱乐于一体的农旅融合综合体,带动150多户

农户就近务工,年均增收1.5万元,村集体每年获益30多万元。村里致富女能手刘金春成立石首市福盈稻连作专业合作社,通过从事1000亩水田规模化虾稻连作特色种养,不仅带动本村近50名群众务工,还为养殖小龙虾散户提供技术指导、畅通市场信息、拓宽销售渠道等。市政协委员陈保力在村成立集粮食生产、收购、烘干于一体的专业合作社,流转外滩2800亩,为村集体经济增收126万元,同时为农户粮食出售及烘干问题提供保障,逐步形成村党总支、群众、市场主体三方共治新格局。

推进基层治理共治共享。落实网格“啄木鸟”队伍建设,推行志愿服务积分制,目前已兑换积分126分。上官洲村支部设立积分超市,以积分管理为抓手,村活动载体为平台,充分发挥志愿者们的“人熟、地熟、情况熟”的优势,开展政策法规宣传、环境综合治理、垃圾分类试点等活动,以“小积分”聚民心、解难题,释放基层治理的“大能量”,打造美好环境小样板。

## 聚焦涉企涉民高频事项 石首推进“一事联办”落地见效

本报讯(通讯员谢辉)“来之前听说办理兽药经营许可证审批环节多,评审验收复杂,要跑多个部门,没想到今天到‘市民之家’就办好了。”近日,石首诚信兽药店等5家市场主体负责人在“市民之家‘一件事专区’”窗口,提交申报材料当天领到“兽药经营许可证”之后,异口同声地说。

近年来,石首市农业农村局围绕高效办成一件事,聚焦涉企涉民高频事项,整合市场监管、农业农村等部门业务流程,统一申报表、统一

申请材料,规范流转程序,确保实现高效跨部门联审联办。切实变“你来办”为“我来办”,在申办对象来“市民之家”之前,有关专班人员主动上门服务,提前介入现场检查、评审、验收,做到事前、事中、事后监管审批协调配合,大幅提高办事效率和审批速度。

“在今后的工作中,我们将落实更多主体事项‘一件事一次办’,推进帮办代办服务,让企业和群众办事更加省时省力省心。”该局负责人表示。

## 石首财政绩效评价严把“三关” 以绩效促管理 向绩效要财力

本报讯(通讯员祝小明)近年来,石首市财政局不断完善全过程预算绩效管理,发挥“向绩效要财力”财政监管模式作用,扭住关键环节,注重质量把控,推动财政绩效评价工作取得实效。

严把编报关,精心审核项目绩效目标。该局重点从申报项目的完整性、必要性、可行性和合理性等进行审核,指导全市预算单位编报完成2023年度整体及项目支出绩效目标。今年全市申报预算项目1294个,金额314711.76万元,审定金额105700万元,审减金额209011.76万元。审减资金安排用于重点民生领域。

严把质量关,择优选取三方中介机构。该局通过公开招标方式委托第三方机构参与财政评价项目,综合考量人员资格、工作经验、方案制定等,择优选择中标候选人,做到公平、公正、公开,打牢高质量绩效评价工作基础。

严把部署关,精心安排绩效评价项目。该局制定财政重点绩效评价工作方案,明确重点绩效评价依据、范围、内容等,对农业保险保费补贴资金、乡村振兴专项资金、老旧小区改造专项资金、教育公用经费、疫情防控专项资金等社会关注度高的、持续时间长的重点项目开展重点绩效评价,所涉资金规模达83668.07万元。

## 石首开办暑期爱心托管班 着力破解职工“幼无所托”难题

本报讯(通讯员朱慧)为切实解决上班族子女假期无人照看难题,石首市总工会联合文峰社区举办的2023年暑期爱心托管班正式开班,通过“教育”与“托管”相结合的形式,助力职工子女健康快乐成长,让其安心上班。

暑期爱心托管班开课时间为7月10日至8月31日,共设2个班,60余名职工子女参加,爱心托管班除了课业辅导,还关注儿童的全面发展和社会关系建立,通过辖区爱心志愿者招募,为辖区儿童开展丰富多彩的各类实践课和安全教育课,关注儿童发展,助其健康快乐成长。

暑期爱心托管班开课时间为7月10日至8月31日,共设2个班,60余名职工子女参加,爱心托管班除了课业辅导,还关注儿童的全面发展和社会关系建立,通过辖区爱心志愿者招募,为辖区儿童开展丰富多彩的各类实践课和安全教育课,关注儿童发展,助其健康快乐成长。

## 石首举办首届“泼水音乐节” 引来湘鄂周边县市游客打卡夜游

本报讯(通讯员陈卓 通讯员吴婧蓉)炎炎夏日,戏水消暑总是让无数人心生向往。如今,石首也有了自家的“泼水节”,7月22日,桃源源首届“泼水音乐节”开幕,酣畅淋漓的水战、动感炫酷的音乐、绚丽多姿的烟花,当天吸引了石首及湘鄂周边县市的2600多名游客前来打卡夜游。

本次泼水音乐节于7月22日持续了8月21日,活动以水为主题,融合了歌舞、烟花等热门旅游元素,为广大游客带来一场夏夜的狂欢盛宴。不少游客专程从监利、华容等周边县市赶来,感受石首夏夜的清凉动感。孩子们是场中绝对的主角,现场水花四溅,童声笑语此起彼伏,在酣畅淋漓的泼水戏水中,儿童乐水的天性被展现得淋漓

尽致。

美轮美奂的舞台和五彩斑斓的烟花同样给予了现场游客美好体验,国风舞蹈、魔术表演、DJ音乐轮番上演,掀起一阵又一阵的视听狂潮。随着爆竹声响,烟花把游客的情绪带向高潮,火树银花、流光溢彩,天空被点染得绚丽斑斓,游客们纷纷拿起手机拍照留念。

据相关负责人介绍,石首夏日消暑以室内游泳为主,以“水”为主题的旅游市场还基本处于空白,泼水音乐节结合当下流行的“夜经济”,打造夜间出游模式,将水、烟花和音乐元素融为一体,弥补本地游客清凉出游空白同时,突显出夏日的热情,不断提升游客体验感,从目前来看,效果超出了预期。

## 石首召开烟草制品零售点合理布局规划听证会

本报讯(记者孙诗宇 通讯员童轲瑶)7月27日,石首市烟草专卖局召开烟草制品零售点合理布局规划听证会。各相关部门负责人、零售户代表、消费者代表参加会议。

会上,听证员宣读了《石首市烟草制品零售点合理布局规划》,并作修订说明,听证代表围绕烟草制品零售点合理布局规划提出了各自的问题和建议,听证主持人归纳分歧点,对听证情况进行简要总结。

听证会充分听取了社会各界的意见,保障了利益相关方和群众的知情权、表达权和参与权,为进一步推进石首市烟草制品零售点依法许可、合理布局、方便消费和规范烟草市场秩序起到良好作用。下一步,市烟草专卖局将对听证会提出的建议进行整理,进一步完善烟草制品零售点合理布局规划,全力营造公开、公平、公正、有序的烟草制品营商环境。

## 笔架山街道办事处：全力开展洁城行动美化家园

建设国家卫生城市·我们在行动

本报讯(记者孙诗宇 通讯员刘佩娟)近日,为扎实推进国家卫生城市复审工作开展,给辖区群众营造一个干净、舒适、安全的生活环境,笔架山街道办事处坚持问题导向,积极开展辖区内环境卫生整治工作。

在整治工作开展前期,该办对辖区内环境卫生问题进行摸排,建立问题整改

台账,明确责任主体,制定整改方案,确保环境卫生无死角;充分利用共同缔造模式,发动居民同社区工作人员一同全面清理乱堆乱放、乱涂乱画、乱建乱占等不文明现象,不放过任何细节,确保工作做实做细,积极引导居民树立卫生城市的意识。

下一步,该办将继续严格按照国家卫生城市复审各项标准,举全力之力,查漏补缺,狠抓落实,对日常督导时发

现的问题,发现一处,整治一处,做到整改彻底、不留死角,不折不扣完成复审工作,向全市人民交一份满意的答卷。

又讯(通讯员刘佩娟)7月27日,笔架山街道办事处综合执法中心志愿服务队开展“洁城当先锋,守护母亲河”的志愿服务活动,志愿者们身穿红马甲,头戴小红帽,沿笔架山江滩捡拾烟头、纸屑、包装袋、饮料瓶、废弃农渔用具等垃圾,同时还向过往群众宣传《长江保

护法》和生态环境保护相关知识,劝阻不文明行为,制止违法垂钓,号召群众共同参与长江大保护。志愿者们分工合作,相互配合,有序开展清扫和宣传工作,在大家的共同努力下,江滩沿线被清理得干干净净。

此次志愿服务活动既用自身行动维护了长江生态环境,又带动了更多群众关注并保护长江生态环境,提升了群众自觉维护长江生态环境意识。

## 新闻直通车

●石首市烟草专卖局开展基层走访调研。该局主要负责人金环深入新厂管理所(市场部),走访辖区部分卷烟零售客户,详细了解零售客户满意度状况和诚信互助小组开展情况,与零售客户细致交谈,认真听取零售客户的意见和建议,并就零售客户关心的问题进行现场解答。针对下一步工作,金环要求新厂所(部)做好夏季防暑降温工作,合理、科学地安排作息时间,避开高温、错峰作业,切实做好夏季安全生产工作;突出诚信互助小组作用,主动谋划多渠道多方式开展诚信互助小组宣传和活动,发挥互助小组在稳定市场状态中的积极作用;深入市场了解客户真实需求,做好精细化、精准化服务。(通讯员胡明昊)

●石首市应急管理局驻披甲湖村工作队、披甲湖村党委联合镇人社所组织开展2023年助力“乡村振兴”第九期失能人员护理培训。培训期间,市劳动训练中心授课教师从安全环保和健康卫生、就业指导、失能人员的艾灸保健、失能人员的日常管理、失能人员常见病的预防与照护及日常监测等九个方面为参加培训的36名脱贫户、监测户、低保户等进行细致地授课。此次培训为期7天,将有助于提高参训学员的自身专业知识和照顾失能人员的职业技能。(通讯员王文)

●石首市烟草专卖局守好市场监管“责任田”。该局加强宣传教育,增强守法意识,突出加强烟草专卖法律法规的宣传,引导零售户依法依规经营,共同维护良好的卷烟市场秩序。认真及时处理12313举报投诉热线,并通过线上加线下加强卷烟打假政策

的宣传,推动卷烟打假防控工作深入开展;加强内外联动,增强监管合力,加强信息共享。不定期组织产销联席会议,通过人员联动,及时获取卷烟市场的各种违法违规线索,加强与公安、邮政、市监等职能部门的联合执法力度,提升运转效能,拓展多部门协作生态圈,严厉打击销售非烟的违法行为,有效提升市场占有率。(通讯员卜艳芳)

●横沟镇镇人力资源和社会保障所联合市劳动就业训练中心开展失能人员护理和烘焙培训。此次培训共7天时间,分两个班进行课程培训,采取“理论学习+实训演练”的方式进行。失能人员护理培训班针对清洁与舒适照护、进食与营养、生命体征测量、用药、跌倒防控照护等知识展开详细讲解,还对老年人常见的高血压、高血脂、高血糖、冠心病的预防和调理、日常生活、饮食调理、自我保健

等方面进行指导;烘焙技能培训从称量标准、材料选购到和面、发酵,从操作方法到工艺技巧,事无巨细地对学员进行讲授和指导。此次培训既为居民送去了实实在在的优惠政策,又让居民少跑腿,在家门口就能学习到新的职业技能。(通讯员魏华 汪颖)

●桃花山镇“希望家园”桃源社区、九佛岗村站点分别开展“珍爱生命,预防溺水”安全教育。课堂上,志愿者老师从视频切入,让同学们观看影片,增强学生的防溺水意识,提高警惕意识;随后,老师结合真实案例向同学们宣传防溺水的重要性,要求同学们牢记防溺水“六不”、安全游泳三要素和防溺水“一会”。此次安全教育,使同学们增加了“防溺水”安全知识,掌握了基本的自救、互救方法,为防止溺水事故发生夯实了基础。(通讯员刘紫嫣)