



履行备案审查职责 助推法治荆州建设

□ 陈芳

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以推进全面依法治国、加强宪法法律监督和保障的战略高度,对规范性文件备案审查工作作出一系列重大决策部署。荆州市人大常委会对标对表、高位谋划,依法履职、守正创新,不断推动备案审查工作走深走实,为推动法治荆州建设高质量发展提供了有力法治保障。

准确把握新时代备案审查的丰富内涵和重大意义

备案审查是宪法监督的重要内容。开展规范性文件备案审查,是保证党中央政令畅通、保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度安排,是履行宪法法律监督职责的一项重要工作,是宪法法律赋予地方人大常委会的一项重要职权。习近平总书记在中央人大工作会议上指出,提高合宪性审查、备案审查工作质量,坚决纠正违宪违法行为。作为一项重要的宪法制度,备案审查是人大监督职权中最有力度、最有深度、最有广度的一种监督形式与手段,是人大常委会日常监督的重要组成部分,在推进宪法实施的过程中发挥着日益重要的作用。

备案审查是推动全面依法治国的重要抓手。全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。备案审查制度作为立法制度的延伸,其功效在于使已有的法律体系更加完善。当前,中国特色社会主义法律体系已经形成并不断完善,依法治国基本方略深入推进不断取得新进展,备案审查制度对于提高全社会的法治观念、法治水平、法治能力,全面推进依法治国、建设中国特色社会主义法治体系具有重要而深远的意义。

备案审查是践行全过程人民民主的重要体现。备案审查必须坚持为了人民、依靠人民、保障人民的基本原则,坚持“从群众中来、到群众中去”的工作作风,坚持“科学审查、民主审查、依法审查”的工作方法,保证备案审查工作各环节都能听到人民的声音。备案审查制度赋予公民、组织审查建议权,有效拓宽了人民群众参与法治建设的渠道,是各级人大常委会发挥“民意直通车”作用的重要载体,有助于推动全过程人民民主高质量落地生根。

地生根。

在“三有三必”的探索实践中推动备案审查工作走深走实

按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的备案审查工作要求,荆州市各级人大及其常委会建立健全备案审查工作制度,切实提高备案审查能力和水平,取得了较大成效。

着眼“全”,努力实现“有件必备”目标。一是推动报备范围全覆盖。与应报备单位加强沟通,逐步将“一府一委两院”和县级人大及其常委会制定的规范性文件全部纳入备案审查范围。近两年,荆州市人大常委会共备案登记市政府规章、规范性文件39件。二是推动报备要求全规范。建立并适时修订规范性文件报备制度,健全报备工作机制,有效提升报备规范化水平。三是推动报备工作全联动。通过多种形式,对县级人大常委会进行业务指导和监督,推动市、县两级人大备案审查工作协同联动,整体提升。

着眼“实”,努力增强“有备必审”能力。一是规范审查程序。由市人大常委会法工委对所有报送备案的规范性文件逐份进行登记,符合备案条件的,提出办理建议,分送有关委(室)提出审查意见,并开展同步审查;不符合备案条件的,退回报备单位或通知报备单位补充报送材料。二是创新审查方式。探索运用“走访调研+研讨座谈+联合审查”等方式,与文件制定机关、报备单位、起草单位、相关市场主体、人大代表面对面交流,深入了解文件出台背景、制定依据、存疑条款起草理由等,确保审查工作接地气、有温度。三是借助专家力量。审查专业性强、内容复杂的规范性文件,邀请律师、高校法学院学者、有关方面专家等参与讨论,充分听取专业意见和建议,保证备案审查意见质量和效率。

着眼“改”,努力提高“有错必纠”质效。一是加大监督纠错力度。对文件规定与上位法规定相抵触、不一致或者明显不适当、不合理等问题,及时提出审查意见,通过沟通协调等方式督促纠正。二是跟踪督办纠错情况。对经备案审查后纳入纠错范围,以及公民、组织提

出审查建议后经审查认为确实存在问题的文件,定期跟踪纠错进度,督促文件制定机关报送纠错结果。三是专项清理重点领域文件。统一组织开展涉及优化营商环境等相关领域规范性文件集中清理工作,督促制定机关及时修改、废止与新出台的上位法相抵触、不一致的规范性文件,为荆州加快建设江汉平原高质量发展示范区营造良好法治环境。

以高质量备案审查推动法治荆州建设高质量发展

党的二十大精神强调要更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,完善和加强备案审查制度,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。各级人大常委会要聚焦备案审查工作短板弱项,着力强化工作措施,为推动法治荆州建设作出新的贡献。

进一步提高备案审查政治站位。要旗帜鲜明讲政治,通过及时发现和纠正违宪违法行为,确保贯彻党的路线方针政策不走样、不偏倚,始终保证备案审查工作正确政治方向。要主动融入经济社会发展大局,聚力聚焦市委工作重心,适时对重点领域规范性文件开展专项清理,发挥好法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

进一步凝聚备案审查工作合力。要坚持“开门审查”,拓宽公众参与形式、扩大有序参与、提升参与实效,保证备案审查工作各环节都倾听民声、体现民意、汇聚民智,确保备案审查充分体现人民意愿、反映人民意志、得到人民拥护。

进一步增强备案审查整体实效。要持续全面落实“有件必备、有备必审、有错必纠”工作要求,严格审查程序、标准,综合运用“依职权审查+依申请审查”方式,增强工作的整体性、协调性、时效性。要强化工作调研督导,推动解决县级人大常委会之间备案审查工作开展不平衡、专业审查能力不强等问题,提升备案审查工作整体质效。要深化案例指导与运用,用好鲜活典型案例,变“事后监督纠错”为“事前风险防范”,推动制定机关在法治轨道上想问题做决策,助推法治荆州建设进程。

(作者单位:荆州市人大常委会)

多措并举 促进民营经济发展壮大

□ 谢申龙

近日,中共中央、国务院出台《关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》),体现了党和国家鼓励和支持民营经济发展壮大的坚定决心。要充分认识《意见》出台的重大意义,切实抓好《意见》的贯彻落实,推动政策落地生根,为加快建设江汉平原高质量发展示范区、建功湖北建设全国构建新发展格局先行区贡献智慧和力量。

促进民营经济发展壮大,是推进高质量发展的重要基础。《意见》指出,民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。改革开放以来,我国民营经济如雨后春笋般迅速发展,民营经济已成为我国社会主义市场经济的重要组成部分和内在要素,民营经济贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量,民营经济在稳增长、促创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。进入新时代,我国经济发展已从高速增长向高质量发展转变,推动民营经济高质量发展意义重大。在构建高水平社会主义市场经济体制方面,民营经济与国家经济相辅相成、相得益彰,共同发展,形成了中国特色社会主义市场经济体制。在推进科技创新方面,民营企业以市场需求为导向,注重科技研发投入,加大核心技术攻关,逐渐成为科技创新的主力军。在社会民生方面,民营企业履行社会

责任,以实际行动助推共同富裕,为经济社会高质量发展做出了积极贡献。

民营经济发展壮大,是加快示范区建设的重要力量。实现“双三千亿”跨越,民营经济发挥了重要作用。近年来,我市出台一系列政策措施,优化发展环境,改善市场主体预期,坚定企业发展信心,推动固定资产投资、工业增加值、工业技改投资和社会消费品零售总额等多项指标增长率名列全省前茅,实现了工业总产值、地区生产总值“双三千亿”的阶段性发展目标。成绩的取得,民营经济功不可没,贡献突出。2022年,全市民营经济增加值占GDP的57.7%,民营经济市场主体户数占全市市场主体总数的99.1%,民营规上企业户数占全部规上企业总数的98.2%。加快建设示范区,民营经济必将大有可为,必定大有作为。按照省委战略部署,荆州正加快建设江汉平原高质量发展示范区。当前,我市总体呈现政策加持窗口期、综合优势重塑期、蓄积势能迸发期“三期叠加”的阶段性特征,加快推进以流域综合治理为基础的“四化”同步发展,多重发展机遇将进一步释放民营经济发展潜力,激发民营经济活力,促进民营企业深耕主赛道、布局新赛道、抢抓新机遇。我市着力提升城市发展能级,打造荆州新城、古城小样板等一批重大项目;着力增强产业发展韧性,加大招商引资和项目建设力度,聚焦“4611”现代

产业体系延链、补链、强链,推动产业转型升级,集聚发展,民营经济大有可为。

多措并举,坚定不移支持民营经济发展壮大。政策的生命力在于执行,政策好更要执行好。要充分发挥《意见》的引领作用,以务实举措和有力行动,推动政策落实落地。一是加强宣传引导。通过各类媒体广泛宣传《意见》,加快梳理涉企政策目录清单,做好政策的阐释解读工作,提高政策知晓率;持续推进“十问十帮”温暖行动,进商会进企业宣传、解读政策,积极做好政策落实的服务工作。二是营造优良发展环境。改进工作作风,当好服务企业“店小二”,构建亲而有度、清而有为的亲清政商关系;正确认识民营经济的重大贡献和重要作用,选树宣传民营企业先进典型,弘扬企业家精神,展示企业家良好形象;加快制定落实《意见》的配套实施方案,简化流程,全面实施“非禁即入”“免申即享”;建立健全政企沟通机制,收集企业意见建议,着力解决企业在融资、用工、市场等方面的实际困难,促进企业健康发展。三是推动民营企业做大做强做优。践行新发展理念,提升企业经营能力和管理水平;大力支持民营企业创新发展,加快数字化转型和智能化改造,推进标准化建设,提升产品质量和核心竞争力;大力支持民营企业加强品牌建设,擦亮“荆州制造”品牌,推动民营经济发展壮大。

坚持德配其位、才配其位 选准用好干部

□ 林京虹

今年初,全国组织部长会议强调,要着眼建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍,不断优化干部选育管用工作,坚持德配其位、才配其位选准用好干部。

抓好干部队伍建设,是搞好基层组织建设的坚实基础;选好用好德配其位、才配其位的干部,是搞好基层工作的“金钥匙”。基层是千群的一线,是落实群众路线的唯一平台,基层干部是否有担当、敢担当、能担当关系到党和国家的大政方针能否在基层贯彻落实,关系到基层治理能力能否提升,关系到群众诉求的落细落地。

作风过硬,德配其位。“有才无德不可用,德才兼备堪大任”。基层干部作为国家各项政策的执行者和贯彻者,要德配其位,需要练就过硬的作风。一是坚持把政治标准放在首位,注重思想淬炼,坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育作为首要任务,将党员干部参加支部组织生活会、“三会一课”、主题党日等活动等政治生活情况作为干部选拔任用必查内容。二是定期组织开展干部政治素质教育培训,适时进行干部政治素质能力

测试,引导广大党员、干部自觉强化党性修养。三是弘扬党全心全意为人民服务的优良作风,扑下身子、沉下心来,真抓实干,把群众的事当作自己的事,把为民办事、为民造福作为最大的政绩,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困,把好事实事做到群众心坎上,不断增强群众的获得感、幸福感和安全感。

本领过硬,才配其位。基层工作千头万绪,实践性强,基层干部能够才配其位,需要练就过硬的本领。一是提高业务能力,按照“干什么学什么、缺什么补什么”的原则,坚持在干中学、学中干,采取“走出去”和“请进来”相结合方式,分领域、分系统、分类别研究制定干部培训计划,为干部成长“施肥”助力。二是要积极主动创新,与时俱进,创新观念、创新工作、创新活动,学网、懂网、用网,综合运用大数据、智能算法、融媒体等推动工作创新发展。三是开展常态化考核练就真本领,通过一贯表现“查一查”、急难险重“考一考”、群众威信“评一评”,培养基层干部日常工作的基础能力、应对重大考验的担当能力、处理棘手

问题的决断能力,成为“不畏艰险、勇挑重担”的“担当型”干部,为基层发展注入“鲜活力量”。

严把入口关,选准用好干部。一是树好选人用人“风向标”,坚持以重实干、重实绩、重基层的选人用人导向,大力选拔使用对党忠诚、素质能力过硬、堪当时代重任的干部,大胆使用经过长期考察、基层经验丰富、各方面比较成熟的干部在重要和关键岗位。二是坚持近距离了解、识别干部,用好考察“千里眼”,通过背景调查、档案审查、群众回查、政治审查等多种方式,切实把“病灶型”“问题型”“墙头草型”干部“过筛”出来,真正把信仰坚定、政治过硬的干部选出来。三是将廉洁自律作为重用提拔的先决条件和“硬杠杠”,通过多层次严格“筛查”,对经济有问题、经不起考验、群众有意见的“带病”干部“拒之门外”,选用守得住底线,挡得住诱惑,耐得住清贫,自觉做到不碰红线、不突破高压线、不逾越雷池,“清白做人,干净做事”的新时代“廉洁型”干部。

(作者单位:公安县章庄铺镇政府)

提升教育质量 赋能乡村振兴

□ 范晓东

县域教育是国家教育体系的基石,在乡村振兴中发挥着基础性、先导性作用。一段时间以来,一些乡镇学校因办学质量长期低位徘徊,导致生源流失严重,部分家长只能被劝“择校”。夹竹园中学就是如此,它毗邻公安县城,随时面临着优秀师资、优质生源流失的窘境。在曾经办学质量低迷时期,缺过生源,也差过老师,生存与辉煌仅在一念之间。从那时起,夹竹园镇党委、政府就敏锐地意识到:唯有牢牢牵住教育质量这个“牛鼻子”,办人民满意教育,才能实现乡村振兴和镇域经济高质量发展。

以质量提升推动教育发展。夹竹园中学提炼出独具特色的“泡坛子”文化,所谓“泡坛子”文化,是在长期的办学实践中,将质量意识深深铭刻于每位教职员工的脑海之中,形成了教风清、学风正、凝聚力强的办学特色,这些特色如同一个五味调和的“泡坛子”。这坛泡水的主题是务实创新,学校对标“双减”要求,坚持向课堂45分钟和生本课程要质量,倡导教师讲授不超过30分钟,消除“满堂灌”和题海战术。这坛泡水的正味是严谨治学,该校一大批老教师几十年如一日,付出了自己青春年华、满腔热血。他们专业知识扎实、技能功底深厚、学科理论前卫,真正做到

了对学生“有求给之、问之有答、授之真知、解之真谛”,让严谨的治学精神深入人心。这坛泡水的大味是薪火传承,为减少因优秀教师流动带来的阵痛,夹竹园中心学校将镇域内小学、初中师资培训一体打通,在镇域的“大泡坛子”内互相学习,共同成长,让每一名教师成为随时能提锅上灶的“老师傅”。近三年来,夹竹园镇先后有37名教师考入荆州、沙市、公安城区学校,但得益于这种薪火相传、泡水浸染的“泡坛子”文化,让年轻教师迅速成长,缺位补位,披挂上阵,使夹竹园镇教育教学质量持续领跑县域。

以教育发展实现优势集聚。夹竹园镇教育连续多年的高质量领跑,带来的是群众的认可、同行的侧目、镇域公共服务质量的提升。2021至2023这三年,学校连续2次进入荆州市样本校行列,相继获得市、县“教学工作先进单位”“绩效考核优秀单位”等荣誉62项,培养出3200余名自信、自立、乐观、进取的优秀学子。外出务工家长和临近乡镇甚至县城家长争相将孩子送入夹竹园中学,让这所镇域学校生源爆棚。在此基础上,镇党委、政府充分发挥夹竹园中学校友、师资等优势资源,仅今年以来,镇党委、政府率队外出招商7次,联络

夹中优秀校友13人,目前,已有2个项目达成初步意向,3个项目在谈,预计签约资金2000万元。

以优势集聚助推乡村振兴。2022年10月,荆州市在全市范围内启动县域中小学教联体建设,按照县统一安排,夹竹园中学作为教联体建设牵头学校,带动杨家厂镇初级中学、埠河镇初级中学整体提升与发展。三校按照“教研教改一体开展、评价督导一体推进、环境生态一体营造”的思路,常态化开展教研互动、德育活动、教师培训等活动。今年已开展集中教研活动21次,德育活动15次,教师集中交流培训活动217人次。在2023年中考中,杨家厂镇初级中学、埠河镇初级中学及格率、达标率、优秀率均有所提升,教育质量的提升回应了群众期盼,有效提升了群众的满意度和获得感,也有力推动了乡村振兴发展。

夹竹园镇教育工作只是镇域教育发展的一缩影。荆州作为教育大市,必须以质量提升为着力点,以优势集聚为硬支撑,推动教育大市向教育强市转变,为荆州加快建设江汉平原高质量发展示范区赋能添彩。

(作者单位:荆州市教育局)

实施《规划纲要》,建设江汉平原高质量发展示范区

□ 谭琳

《湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要》是一丝不苟贯彻落实习近平总书记关于湖北工作重要讲话和指示批示精神的制度化成果,是不折不扣贯彻落实党中央决策部署的纲领性文件,是国家所需、湖北所能、群众所盼、未来所向的系统性集成。《荆州市流域综合治理和统筹发展规划纲要》是贯彻落实省委第十二次党代会精神、推进落实省委书记王蒙徽在荆州调研时的讲话精神的总抓手,形成了建设江汉平原高质量发展示范区的总纲领、总牵引、总思路。准确把握以流域综合治理为基础推进“四化”同步发展的历史意义、实践意义,准确把握推动城市和产业集中高质量发展的内在逻辑、深远考量,以实施市《规划纲要》为总抓手,加快建设江汉平原高质量发展示范区,努力以一域之光为全局添彩。

坚持问题导向,把精准解决问题作为实施《规划纲要》工作的切入点。强化源头治理、系统治理,以提升水质为重点,从流域上游开始,循序渐进推进上、中、下游分段治理,实现“碧水、绿岸、洁产、畅流”。按照“总体规划、分步实施,半年打基础、一年见成效”的原则,正确处理一般性和特殊性、短期目标和长期目标、试点工作和全局工作的关系,探索小流域综合治理常态长效机制。坚持同题共答、同轴共转,加快推进以流域综合治理为基础的“四化”同步发展,推动“规划图”变成“施工图”“实景图”,奋力绘就江汉平原百姓富和生态美有机统一、山水人城和谐共处的秀美画卷。坚持问渠、问由、问源、问效“四问”原则,蹄疾步稳谋划推动重点项目建设,全面提升投入产出效益。

坚持目标导向,把满足人民日益增长的美好生活需要作为出发点和落脚点。加快农业现代化步伐,实现由农业大市向农业强市跨越。加快新型工业化进程,带动提升“四化”支撑力、驱动力、融合度。大力实施强县工程,加快培育特色小城镇,全面推进乡村振兴,构建统筹县城、乡镇、村庄的三级服务体系,加快推进以县城为重要载体的就地城镇化。加快转变生产生活方式,努力实现“生态美、产业强、百姓富”。以小流域为基本单元,落实安全管控负面清单和经济社会发展正面清单,统筹生产、生活、生态环境,建立完善流域片区管控体系,让该干什么的地方干什么。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,更好统筹保护和高质量发展,培育壮大特色产业,拓宽百姓增收渠道,创造更加生态、更加安全、更加富足的美好乡村生活,实现经济效益、社会效益、生态效益有机统一。

坚持结果导向,在编制和实施小流域综合治理规划的过程中统一思想、凝聚共识,做到一张蓝图绘到底、干到底。县市委以中心城区为“参照蓝本”,聚焦“县城、园区、产业、交通”四个关键,科学谋划县域空间布局,促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,增强县域崛起内生动力。加强组织领导,坚持试点先行,明确小流域综合治理试点的目标任务、方法路径,建立健全绿色低碳发展要求的政策体系、指标体系、管理架构和资金筹集机制。整合资源、分类施策,全力以赴争取政策、争资金、争项目,把小流域综合治理试点工作和山水项目、产业发展、乡村振兴等结合起来,凝聚推进试点工作的强大合力。坚持共同缔造,从群众房前屋后的沟渠堰塘治理,以“五共”理念激发群众主人翁意识,实现共建共享。坚持党建引领、传承荆州精神,营造真抓实干的发展气象和风清气正的政治生态。旗帜鲜明讲政治,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不折不扣把党中央决策部署和省委工作要求落到实处。坚持在干中学、学中干,加快转变思维方式、发展方式、工作方式,推动理念升级、思路升级、能力作风升级。坚持项目为王、产业优先,把业绩体现在工程量、实物量、新产能上,夯实高质量发展的产业底盘和项目支撑。传承和弘扬“荆州精神”,赓续历史荣光,扛牢时代使命,保持战略定力,争当拼搏者、奋斗者、贡献者。

(作者单位:洪湖市互联网信息中心)

青春逢盛世 奋斗正当时

□ 王杨帆

习近平总书记在党的二十大报告中强调:“当代中国青年生逢其时,施展才干的舞台无比广阔,实现梦想的前景无比光明”“广大青年要坚定不移听党话、跟党走,怀抱梦想又脚踏实地,敢想敢为又善作善成,立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年,让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花。”作为青年干部,要深度学习领悟习近平总书记关于青年工作的重要思想,在奋斗中建功立业,成就出彩人生。

做志存高远的新时代好青年。革命理想高于天。理想信念是共产党人前进的灯塔。要始终高举党的旗帜,永远站在理想信念的高地上,牢固树立对共产主义的坚定信念、对中国特色社会主义的坚定信念、对中国共产党的坚定信任与信赖,切实筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵、激发奋进之力。踏上第二个百年新征程,青年干部既是参与者,也是见证者,更是主力军。要与新时代同向而行、同频共振,将理想抱负定位在国家前途命运中,奋力投入时代发展潮流,扎根干事创业沃土,报效祖国、服务人民,以青春奋斗书写全面建设社会主义现代化国家的绚烂华章,不负青春韶华,不负伟大时代。

做担当作为的新时代好青年。“青春须早为,岂能长少年”。青年干部要始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气,敢于担当,勇于作为。要在实干中担当作为,既志存高远,也脚踏实地,无论身处何种岗位,都要兢兢业业,将工作做到极致,将职业干成事业,在平凡的领域作出不平凡贡献。要在创新中担当作为,把创新作为学本领、办事情、解难题的应有之义,敢于探索、敢于超越,让创新活力竞相迸发。要在奉献中担当作为,不计较个人得失,心系群众利益,甘于平凡和奉献,做到心系群众,想群众所想,急群众所急,盼群众所盼,以无私的奉献精神让人民群众享受更多实惠。

做吃苦耐劳的新时代好青年。光荣和梦想的新征程不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力。青年干部要主动融入基层一线的大课堂,不怕苦、肯吃苦、能吃苦,多到基层“下深水摸活鱼”,时常接一接“烫手山芋”,当几回“热锅上的蚂蚁”,不回避矛盾,千方百计解决问题。直面前进道路上的艰难险阻,发扬斗争精神,发扬钉钉子精神,一件件事情、一件件事情,一个问题接着一个问题化解,用汗水和成效浇灌青春之花。

青春逢盛世,奋斗正当时。荆州正奋力加快建设江汉平原高质量发展示范区新征程,我们生机勃勃,奋力奔跑在青春的赛道上。