

关注三明实践

绿色点亮未来

——解码“中国绿都”福建三明

这里的钢厂是3A级景区,这里的民宿可以躺着星空,这里的“林票”可以抵押贷款……走进地处闽中山区的“中国绿都”三明,绿色发展的新鲜事俯拾即是。

作为中国最绿省份的最绿城市之一,福建三明近年来坚持产业生态化和生态产业化两条腿走路,着力打造绿色产业高地和生态旅游胜地,探索出了一条用“绿”转型、靠“绿”取胜、以“绿”生金的发展新路。

“壮士断腕”推动绿色转型

绿树修竹、流水潺潺,这是福建省三钢(集团)有限责任公司炼钢车间门口的一处山水小景,与旁边数十米高、炉膛内满是火红熔浆的大型炼钢炉形成强烈反差。

“原先工人下班回来满身满脸黑灰,现在穿着西装去上班,回来都不用洗。”三钢集团总经理何天仁说,作为城市钢厂,三钢厂区降尘量与全市降尘最少区域接近,去年被评为3A级旅游景区。

三明先有工业后有城,以三钢为代表的钢铁、化工等工业,曾给当地生态环境造成严重影响,市民对粉尘污染抱怨称“一年吃下一块砖”。近年来,三明坚持“工业立市”与“生态兴市”并举,对污染产业大刀阔斧整顿,以“壮士断腕”的决心淘汰落后产能。2017年,三明市在每年减少10亿GDP、3000万元利税的情况下,下定决心开展三钢集团三化公司的搬迁、改造、转型工作,关停三化生产线后,减少年用煤量100多万吨、废气污染物1万余吨、废水排放700多万吨。

“生态环保主体责任考核,比地区GDP、固定资产投资等考核分值更高。环境信用‘不合格’的企业有的被责令停产,有的被停止贷款,有的甚至被暂停上市。”三明市生态环境局局长林大茂表示,这些举措使地方党政部门将影响生态环境、低效率、高耗能的产业拒之门外,倒逼企业真正增加环保投入,转型绿色发展。

在绿色发展理念的推动下,近年来三明市工业转型升级驶上“快车道”。永安市是三明老工业城市之一,长年粗放的矿产开发,造成山秃水臭。近年来,当地痛下决心关掉大批矿山和水泥、化工企业,将石墨及石墨烯产业打造成主导产业之一,获得“涅槃重生”。

用作LED背板的石墨烯产品,打火机炙烤约半分钟,材料手感仍然冰凉。在永安市石墨和石墨烯产业园中,各种新材料的奇妙让人赞叹,这些产品在市场上供不应求,并进入国内外知名电器、新能源汽车电池等企业供应链内。

“三年前,园区只有一家工厂开工,现在停车位已经不好找了。”永安市泰启力飞石墨烯科技有限公司董事长甘和洋说,由于产业链完整,现在一些国外石墨烯应用科研成果,也会拿到三明来测试、验证和生产,形成了产业发展的良性循环。

通过产业转型,钢铁与装备制造、氟和



被誉为“中国林改小岗村”的福建三明永安市洪田镇洪田村一景。(新华社 发)

石墨(烯)新材料、文旅康养、特色现代农业,逐渐代替了钢铁冶炼、采矿、纺织等“傻大笨粗”传统产业,成为三明经济新增长点和新“名片”。去年上述新兴产业产值最低实现8%以上增长,最高增长近18%。

城乡一体厚植绿色优势

躺在山脚下的民宿中看星星,听着稻田里的蛙声一片喝咖啡,还可以找到画室画油画、约上好友在山乡道路上骑行……近年来,三明市泰宁县杉城镇际溪村大力发展森林康养、乡村旅游,逐渐成为当地旅游网红“打卡点”。

“越来越多的游客喜欢在这里度过一段‘醉氧’慢时光。”泰宁县八仙崖生态农业开发有限公司负责人朱孔才说,去年,他搭上当地康养小镇建设“顺风车”,租用民房改造的“星空民宿”年旅客入住率达到65%,这给他从事的仿野生铁皮石斛康养产品带来了福音。

作为三明市全域生态旅游的“资金名片”,去年泰宁县旅游总收入59.23亿元。其中,森林康养基地接待游客30余万人次,占新增游客接待量22.4%。

“与特色农业、运动休闲、民宿和文创产业相结合的旅游康养产业刚刚起步,美好前景令人期待。”泰宁县文旅局局长江茂求说。

借助林深水美天然优势,顺应健康消费新趋势,三明市康养产业发展势头强劲。2019年被列入全国森林康养基地试点建设市,拥有试点建设单位20个。8个已建成运营的森林康养基地中,培育出休闲旅居、生态观光、山地运动、自然观鸟、培训研学等多种新业态。

三明是传统农业大市,以前许多优质的农产品“藏在深山无人识”,而今通过“接二连三”的产业融合和市场推广,越来越多“土货”变身“名货”,助推现代特色农业走向勃兴。

“普通茶一亩产出数千元,我们的可达万元以上。”三明市大田县广平镇元山茶园谊华园家庭农场负责人张玉谊说,为了实现高收益,他们从台湾引进需全生态种植的特殊优质品种高山美人茶及其制茶工艺,打造本土优质茶品牌。

目前,三明已形成永安市林竹、建宁制种和果业、明溪红豆杉等高效粮食、绿色林业、精致园艺、生态养殖、现代烟草5大特色农业产业和水稻制种、茶叶等20多条特色农产品链条,全市农业总产值从2010年的269.12亿元增加至现在的533.94亿元。

绿色发展,既要做减法,也要做加法。2016年荣获国家森林城市后,三明市体系化地全面打造森林城市和村镇,逐渐向城乡一体绿色生态化方向迈进。

“三明的建设目标是城乡‘处处皆景,推窗见绿’。”三明市林业局局长刘小彦说,近年来,当地通过“见缝插绿、拆墙透绿”,每年完成植树造林20多万亩、森林抚育180多万亩,封山育林30多万亩。

据统计,目前三明市所辖县(市)均为省级森林城市,拥有国家级、省级森林乡村和森林城镇100余个,道路林木绿化率达91.94%,87.7%的乡镇达到国家级生态乡镇标准,88.1%的村达到市级以上生态村标准。

“作为老工业基地,三明曾是75个全国重点污染城市之一。近年来彻底蜕变,实现了林深水美、风景如画。”林大茂说,今年以来三明市空气质量连续全省第一。15亿I类、II类优质水比例均保持100%,与县级城市空气和水质量综合排名等六项指标一起,都是全省第一。

打通“两山”促进绿色惠民

“原来是出了名的贫困村,现在我们在家门口每月也有近3000元工资,而且比在工

业园区打工轻松多了。”作为际溪村发展见证者的外来媳妇李玉梅,对当地转型发展深有感触,逐渐认识到好山好水的价值。

际溪村是2013年省定贫困村,辖8个自然村1006人。当时整个村自有集体收入不到5万元。去年际溪村年游客接待量8万余人,通过带动农户土地流转,入股乡镇主导的旅游开发以及创业、就业等方式,实现户均增收5000多元,村集体收入达到30多万元。

近年来,以发展质量和群众获得感为检验绿色发展标尺,三明市加速“绿水青山”向“金山银山”转化路径探索,使产业发展得到提升,城乡融合发展路径更加宽阔,百姓获得感更足。

“一轮伐期后,官庄林场将以每亩13立方米的出材率兜底收购。以现有价值算,保底有600多万元收入。届时村民手中400元的林票就变成了近2000元。”沙县夏茂镇梨树村村支书曹声铨说,林改新举措让村民可以“坐享收益”。

作为全国林改的发源地之一,三明在2019年底推出以“林票制”改革为核心的“林改4.0”方案,由国有林场与村集体经济组织及成员共同出资造林或合作经营现有森林,双方按投资份额制发、作为股份凭证的林票。持有林票的村民,可随时在农村产权交易中心挂牌交易。同时,国有林场承诺按年单利3%对林票进行兜底。

“林票可抵押、流转、继承、兑换,银行金融机构也会参与其中,缓解造林、护林中的资金难题。”刘小彦说,这一改革将综合解决林业难融资、林权难流转、资源难变现等难题,让林农可持续享有“绿色收益”。以梨树村为例,沙县农商银行目前还为该村授信5000万元,村民直接拿林票可进行抵押,最高可授信30万元。

通过一系列生态环保制度的改革创新探索,三明市打开了点“绿”成“金”的新空间。2016年以来,三明市获得的省级重点流域生态保护补偿资金连续全省第一。15亿元补偿金额有力促进了部分经济落后山区的生态环保和发展难题。

“近年来,三钢已通过排污权质押贷款获得贷款3000万元;截至目前节约碳排放余额十多万吨,这些余额可进行交易,也可在急需时自用。”三钢集团生产能源管理控制中心能源管理科科长陈启彬说,在日益严格的环保政策下,绿色赋能帮助企业能够保持生产经营稳定性。

据北京林业大学专家测算,三明“绿色”资源有“三高”:森林资源资产价值高,达2823.16亿元;生态服务功能价值高,森林生态系统每年为社会提供服务价值达2642.31亿元;“绿都”品牌价值高,在全国297个城市的中国“绿都”中综合评价居首位。

绿水青山是无价之宝。守护和利用好绿水青山,就能带来看得见、摸得着的金山银山。绿色,可以点亮三明更加美好的未来。(新华社福州12月18日电)

福建三明:

改革护绿色 林业富乡农

“没想到问题能够顺利解决。”今年7月份,福建省三明永安市洪田镇马洪村村民赖兴益拿着村里给的回购天然林的13万元钱高兴地说。

2005年赖兴益出资取得135亩天然林经营权。2016年国家全面停止天然林商业性采伐,他的山林在承包期内无法变现,且面临承包到期后要交山地使用费问题,林子成了“矛盾林”。

今年三明市持续推进林改,通过生态公益林补偿收益权质押贷款回购天然林。“回购的天然林改为了生态公益林,这既解决了生态保护和林农权益矛盾,今后还可通过生态林补偿增加村集体收入,一举多得。”马洪村村支书蓝光椿说。

三明市是全国林改策源地。“从1998年分林到户开始,三明林改一直紧扣实现生态效益、社会效益和百姓收益三合一。”三明市林业局局长刘小彦说,从确定林业经营权、收益权和生态林管护责任,到完善承包制度政策、林业投融资体制等,如今林改已进入以综合改革促林业效益和生态效益增值阶段。

“今年我家认购了面值1200元的林票参与合作造林,到了新造林伐期,这些林票最少可分得7500元利润。”三明泰宁县杉城镇长兴村村民冯贵勤说,林票除了可分红,还能交易或质押贷款,这新的林改措施非常好。

近几年,分林到户的山林经营随着农村经济社会发展变化逐渐出现一些弊端。分散粗放经营导致林业难融资、林权难流转,同时影响山林质量和效益。针对这一情况,去年底三明推出林票制度改革,引导有造林营林专业技术的国有林场与村集体经济组织及成员合作,按协定投资份额制发股权(股金)凭证,共同出资造林或经营现有山林,促进集约化经营。

今年1月份,泰宁县两个改革试点村参与合作造林1403亩,发放林票90余万元,村民全部入股。“林票制度有助于进一步盘活林业经营权,吸引更多社会资本参与造林营林,提升山林生态和经济效益。”泰宁县林业局局长陈添兴说。

三明市森林覆盖率高,覆盖面积大。长期以来,不断丰富林产品种,延伸产业链提高森林自身价值以及通过生态价值转换实现森林价值再造,也是三明林改的重要内容。

洪田镇洪田村有“中国林改小岗村”之称,过去山林收入主要以卖木材为主,近年来,在政府引导下逐渐转型发展起毛竹种植产业。随着竹加工业日趋壮大,洪田村成为“靠山吃山”但不砍树、不毁林的富裕村。

厂区内机器轰鸣,货车排队装货……洪田村边上的福建省有竹科技有限公司产品供不应求,企业规模越做越大,4年前投资20万元建厂,现总资产已达2000万元。“禁伐村给公司竹制板材产品带来巨大成长空间。”公司董事长尹毅剑说,公司每年可为竹种植户带来500多万元收益,同时吸纳近百人就业。

通过不断推进竹产业发展,去年底,永安市拥有竹加工企业179家,竹产业总产值达到85.5亿元。

近年来,通过培育高价值木材储备基地,发展名贵药材种植等林下经济,拓展林产品加工业等,林业产业已成为三明富民产业之一。2019年三明林业产业总产值1146亿元,农民人均年涉林纯收入5000多元。

“随着森林城镇和森林乡村建设,森林生态旅游正在成为城乡发展新动力,‘绿水青山’进一步变为‘金山银山’。”刘小彦说,去年泰宁、将乐、大田等5个获评中国森林旅游美景推广地的县,实现森林旅游产值51.5亿元。(新华社福州12月18日电)

1年新增10万诉求件 ——三明用信息技术给自己“找事儿”赢民心

记者近日走访发现,福建省三明市网上公共服务平台“e三明”上线一年多来,群众日均网络诉求件暴增了4倍多,但随之而来的,是政府办事效率提升和城市顽疾迅速得以解决。

三明市崇桂小区是老旧小区,近两年地下管网损坏,每逢雨天就污水四溢,居民苦不堪言。今年,在管网又一次堵塞后,小区业主邹晓莹抱着试一试的想法,用手机拍下现场照片传到了“e三明”上。仅1个月后,相关部门就将挖掘机开到了小区,重新铺设了管网。

“以前每次只能清污,治标不治本。‘e三明’的速度和力度,真是意料之外。”邹晓莹说。

“e三明”于2019年7月上线,是三明推进“互联网+政府服务”的成果。通过“e三明”随手拍功能,市民可以随时随地拍照反映诉求。截至目前,“e三明”实名认证人数超过100万,通过随手拍提交的办件量超10万件。

“以前城市管理主要靠城管和社区网格员,相对松散,也难免有疏漏。如今相当于每个市民都是网格员,共同参与到城市治理中。”三明市大数据和电子政务中心主任揭自荣说。

为了让每一个诉求都能落地有声,三明“刀刀向内”下狠招:收到诉求的相关部门不仅需要在限定日期内反馈,而且诉求人的满意度与部门年终绩效挂钩,与部门负责人职务晋升挂钩。

“政府懒政、怠政的现象明显减少了,办事效率大幅提升。”三明市12345便民服务中心主任沈桂生说,“e三明”上线后,便民服务中心每天收到的诉求件数量由100件左右激增至500多件,同时及时查验和办理效率由95%提高到100%。

“新增的这些问题,不是原来不存在,而是有的政府部门没有发现,或者不愿意发现。”揭自荣说,“e三明”为政府治理提供了新思路、新渠道。

在所有诉求中,例如“僵尸车”、噪声污染、动物尸体处理等问题,长期存在在部门责任不清、推诿扯皮的现象。对此,三明市一口气梳理了13个类似的难题,召集部门负责人坐下来共同讨论、厘清责任,多年顽疾迎刃而解。

“原来是市民找政府,现在是政府找市民。”崇桂社区居委会党支部书记黄丽华说,以前老百姓有问题常常不知道该找哪个政府部门解决。现在只要把问题反映到“e三明”后,相关政府部门就会主动找上门,主动想办法解决。

三明市委副秘书长、“e三明”办公室副主任曹策军说,“e三明”旨在以信息化推进政府治理体系和治理能力现代化,让人民群众有更多获得感、幸福感。“虽然政府部门的压力会大一些,但群众满意度提升了,信访数量减少了,这就值得。”(新华社福州12月16日电)

“人鸟情缘”带来高山小村发展机遇

咕咕咕、咕咕咕……冬晨,天色刚擦亮,一位老人在静谧的山谷中仰天向山林深处发出呼唤。过了一会儿,白鹇、红腹锦鸡等珍稀鸟类先后到来,啄食嬉戏后又隐身山野。

“2013年的时候,几乎每天早晨都会有好看的大鸟在我养鸡喂猪的地方觅食。时间长了他们听到我喂食的声音就会跑过来争食。”唤鸟的75岁老人杨美林说。

杨美林老人是福建省三明市明溪县夏阳乡紫云村的村民。他说,跟大鸟们相遇一段时间后,因为怕村里的狗伤害它们,他“投食引路”逐步将鸟儿引到离村子步行半小时距离的山里“约会”。相处久了鸟和他之间越发熟悉、相互信任。

杨美林老人和珍稀鸟类结缘的故事,

通过口口相传和媒体介绍,在国内外观鸟爱好者群体中引发关注。众多观鸟客纷纷前来央求老人指引赏鸟、拍鸟,也给村子旅游发展带来了惊喜。

“有些国外观鸟爱好者甚至不远万里慕名来到村里。”紫云村村支书杨发善说,不少人为了能够在清晨看到鸟儿,会在老人家借宿。2016年,村里的返乡创业大学生杨水清看到观鸟游商机,陆续建了4个观鸟点,在村里发展起民宿、餐饮业。

紫云村海拔820多米,毗连君子峰国家级自然保护区,生态环境好,空气中负氧离子含量高,具备天然的乡村生态旅游优势。“近两年来的游客中,有不少已经不是为了观鸟,而是一家人一起来康养旅游。”杨发善说,此外来村里的本地骑行客、约客

也多了起来。

人气趋旺给村庄带来更多发展机会。村民告诉记者,由于观鸟旅游兴起,他们种植的蔬菜、玉米、养殖的禽类、鱼等就地就可以销售掉。即使今年遭遇新冠肺炎疫情,游客量有所减少,仅杨美林养殖的鸡、鸭、鹅仍销售了数百只。

“为进一步促进生态旅游发展并带动乡村振兴,今年县里在我们村附近建设了森林步道等基础设施,村里也正在利用闲置地建设停车场等。”杨发善说,目前,县里几家旅行社也看中了村子旅游业发展前景,主动对接村委会,希望面向旅游市场需求为村里培训观鸟导游、共建游客所需物资供给站和特色农副产品小市场。

由于地处偏远,交通不便,过去为了谋

生,紫云村一大半人口在外务工或做生意,2000多亩耕地和上万亩山林利用率不高。目前,借助“观鸟村”名片带来的发展机遇,紫云村正在重新规划整个村庄资源利用和产业发展。

杨水清告诉记者,村里还有已故理学名人文化遗产、省级水稻种植示范基地、高山有机蔬菜、生物医药原材料紫杉等历史文化和农业资源,未来可以打造乡村研学体验游、森林康养游等产业。

“抛荒的田地、闲置的集体经济建设用地,甚至老年劳动力等,都有望被盘活。”杨水清说,下一步村里还会请专业规划团队对村庄进行绿化、美化,对产业进行科学规划,开发更多特色农产品和旅游产品。

(新华社福州12月17日电)

三明医改:求解世界性难题的改革样本

医改是世界性难题。对于我国这样一个发展中人口大国而言,“答题”的难度和挑战不言而喻。

2012年以来,地处福建内陆山区的三明市勇于涉“深水区”、敢于啃“硬骨头”,不断突破旧有利益樊篱和体制机制障碍,闯出了一条破解医改难题的新路子,贡献了中国新一轮医改进程中备受瞩目的地方样本。

小城市推动大改革

医改千头万绪,从哪里打响“第一枪”?三明瞄准了虚高的药价。2012年,三明通过重点监控药品使用行为,实行药品零差率销售,当年,全市医药收入年均增长15%的势头就降到了7%左右。

2013年以来,三明通过药品耗材价格调整,共增加医疗服务收入48.7亿元。同时,全市县级以上公立医院药占比从2011年的46.77%降到2019年的24.57%,而医务性收入从18.37%上升为40.59%。

在医疗服务方面,三明通过改革薪酬总量核定办法,医务人员的门诊和手术等医疗服务量直接与薪酬挂钩。从2011年到2018年,全市县级以上公立医院平均年薪从4.22

万元上升到11.34万元,医务人员工作积极性大幅提升。

针对医保基金管理“九龙治水”的痼病,三明在全国率先将原来分别隶属于人社、卫生等部门的24个医保基金经办机构进行整合,组建了三明市医疗保障基金管理中心。2016年,又率先将药品采购和医疗服务定价等职能统一到全国率先组建的医保局中。

一组数据揭示了医改带来的直观“红利”:2019年,三明人均医疗费用1734元,仅为全国平均水平的46%,与此同时,基层就诊率不断提升,如三明下辖的将乐县,县域内就诊率从2015年的79.5%提高到现在的93.6%。

“动真碰硬”深化改革

三明医改的每一项措施,都涉及复杂敏感的利益调整。为此,改革者乃至整个三明一度承受了巨大的压力:对内有个别医护人员消极对待医改,少数患者不理解医改;对外则有医药代表放言丢掉三明市场。

在以“治乱”为主的改革早期,三明建立了跨地区药品耗材联合限价采购的“三明联盟”,通过做大采购总量来换取药企主动降

价,这一改革举措曾让不少医药代表惊呼“三明动真格的了”“医药行业要重新洗牌了”。

“只要是对老百姓有利的事情,就放手去干!”在三明医改一度遭到冷遇时,时任三明市医改领导小组组长的詹积富记得,当时三明市党政主要领导始终给予支持、勇于担当。

“敢为天下先”的三明医改,在打出“三医联动”组合拳后,如今已经进入以“治未病”为重点的新阶段,正着力构建预防为主、防治结合的全民健康服务体系。

2017年,三明推动优质医疗资源下沉,形成上下联动的紧密型医疗共同体,组建了10个县级总医院,2个市区紧密型医联体,构建起了区域健康管理组织。通过实行医保打包支付,对总医院实行“总额包干、超支自付、结余留用”,推动基层医疗人才、诊疗病种、卫生资源下沉到乡村。

不忘初心,改革再出发

“自始至终,三明医改人始终谨记为何改、为谁改这一根本问题。”三明市委书记林兴禄斩钉截铁地说。