



《习近平关于基层治理论述摘编》出版发行

新华社北京10月22日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于基层治理论述摘编》一书,近日由中央文献出版社出版,在全国发行。

基层强则国家强,基层安则天下安。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在巩固党的执政基础和巩固国家政权安全的高度,坚持和加强党对基层治理的领导,把服务群众、造福群众作为出发点和落脚点,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,加强基层政权治理能力建设,构建共建共治共享的城乡基层治理格局,激发基层活力,提升社区能力,形成了群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。习近平同志围绕基层治理发表的一系列重要论述,立意高远,内涵丰富,思想深刻,对于不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,实现

基层治理体系和治理能力现代化,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,具有十分重要的意义。

《论述摘编》分7个专题,共计216段论述,摘自习近平同志2012年11月15日至2023年9月21日期间的报告、讲话、说明、贺信、回信、指示等130篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

基层治理体系和治理能力现代化,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,具有十分重要的意义。

《论述摘编》分7个专题,共计216段论述,摘自习近平同志2012年11月15日至2023年9月21日期间的报告、讲话、说明、贺信、回信、指示等130篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

答好共治“综述题”

——荆州区强化基层治理助力平安建设纪实

□ 记者 琳玲 通讯员 肖敏 吴申畅 周力



近年来,幸福集镇的回迁安置房立足乡村振兴,以生态环境、基础设施、风貌风貌、产业发展为重点,积极建设美丽乡村新风貌。(程军 摄)

新建的口袋公园,成为人们休憩健身的好去处;乡村旅游火了,万千游客难挡“回村的诱惑”;“金豆工程”平台引领乡村治理新模式,群众幸福感、获得感、安全感不断增强……

村子美了,治安好了,纠纷少了,乡亲笑了。这些看得见的变化,触得到的幸福,正是荆州区始终践行以人民为中心的发展理念,答好社会治理现代化与基层治理这道“综述题”的生动写照。

自开展基层治理工作以来,全区立足区情,结合实际,以政治引领、法治保障、自治强基、德治教化、智治支撑的“五治”融合为路径,构建起共建共治共享的社会治理新格局,各项工作“蝶变跃升”。

以人为本 激活“基层细胞”

天高云淡,秋染云梦泽。

近日,前来李埠镇新回迁村打卡的游客络绎不绝,该地新建的“石榴红”现代休闲农业综合体项目已然成为荆州旅游新“网红”。

随着项目的落地建成,新回迁村的基层治理效能迎来“提档升级”。今年,该村利用各楼栋空地新建停车场,规范管理的同时,方便村民出行。

基层治理,社会稳定,重在基层,难也在基层。荆州区各地发挥“人智”优势,找准发力点,激活“基层细胞”,来一场“头脑风暴”和“行动争先”大比拼。

——马山镇探索“三三聚焦”工作思路,创新“政法工作行动月”,将考核结果纳入年度平安建设(综治工作)考评,确保“问题”解决到位、隐患消除到位、风险管控到位;

——八岭山镇实施“三个一”(即:

一张网、一张图、一个平台)工程,提升基层治理能力,增强群众参与村级治理的积极性和主动性;

——川店镇聚焦“五护”工作目标,培育“五员”群防队伍,确定“五线”治理方位,逐步形成了一套机制、一支队伍、一张网络的“三个一”基层治理新模式,构筑起群防群治严密防线,有效维护了全镇社会安全稳定。

……

思路决定出路,观念决定成败。乡镇发力,全区精彩。近年来,荆州区不断践行新时代“枫桥经验”,始终把工作的着力点放在动员群众、组织群众上,奏响社会治理“时代之音”,弹出经济社会高质量发展的“协奏曲”。

乡村社会治理水平特别是纠纷化解能力,直接影响社会稳定,影响群众的安全感、获得感、幸福感。

近年来,该区结合“矛盾纠纷大走访、大排查、大化解”等活动,定期入户开展排查、分级分类清单式管理,做到及时排查、及时调处。

全面起底2022年以来3次以上重复警情,逐一研判、跟踪调处,确保“小事不出村、矛盾不上交、风险不外溢”。

人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长,从“有没有”转向“好不好”。依靠群众、相信群众,将重义轻利、讲信修睦的和谐基因,深深植根于群众心中。

破题解难 打通“末端神经”

日前,荆州智慧制造产业园项目一期建设接近尾声,12月底将正式生产运行。截至目前,该项目已引进全国5家配套企业,为全区培育壮大电子产业打下坚实基础。

维护稳定市场经济秩序,老百姓与企业之间的利益平衡也很重要。

今年3月,新滩法庭受理一起提供劳务者受害责任纠纷案件,原告某村民在某企业搬运水泥时摔伤,被鉴定为十级伤残,村民要求企业赔偿各项损失共计13万余元。被告企业却认为赔偿金额太高。最终,在法庭组织的依法调解下,双方达成调解协议,被告企业一次性赔偿原告村民4万余元,承诺为其提供身体状况适合的工作岗位,直至退休。

此前走访中,法官们就发现,许多效益好的大企业用工时基本不会考虑本地人。原因就在于,发生纠纷时,本地人大多仗着本地身份,沟通难、诉求高,企业怕麻烦就不愿意用本地人。

招商引资一家企业,除了创造税收,还应带动本地就业,为本地居民增加收入。就此,新滩法庭正在起草司法建议,希望当地党委、政府一方面加强本地居民普法宣传,引导大家遇事依法解决,另一方面,优化用工服务,引导企业为本地提供更多就业岗位。

办理一案,治理一片,新滩法庭公正解纷良好风向标,法治化营商环境“优良指数”不断提升。

维护稳定市场经济秩序,老百姓与企业之间的利益平衡也很重要。

今年3月,新滩法庭受理一起提供劳务者受害责任纠纷案件,原告某村民在某企业搬运水泥时摔伤,被鉴定为十级伤残,村民要求企业赔偿各项损失共计13万余元。被告企业却认为赔偿金额太高。最终,在法庭组织的依法调解下,双方达成调解协议,被告企业一次性赔偿原告村民4万余元,承诺为其提供身体状况适合的工作岗位,直至退休。

此前走访中,法官们就发现,许多效益好的大企业用工时基本不会考虑本地人。原因就在于,发生纠纷时,本地人大多仗着本地身份,沟通难、诉求高,企业怕麻烦就不愿意用本地人。

招商引资一家企业,除了创造税收,还应带动本地就业,为本地居民增加收入。就此,新滩法庭正在起草司法建议,希望当地党委、政府一方面加强本地居民普法宣传,引导大家遇事依法解决,另一方面,优化用工服务,引导企业为本地提供更多就业岗位。

办理一案,治理一片,新滩法庭公正解纷良好风向标,法治化营商环境“优良指数”不断提升。

维护稳定市场经济秩序,老百姓与企业之间的利益平衡也很重要。

今年3月,新滩法庭受理一起提供劳务者受害责任纠纷案件,原告某村民在某企业搬运水泥时摔伤,被鉴定为十级伤残,村民要求企业赔偿各项损失共计13万余元。被告企业却认为赔偿金额太高。最终,在法庭组织的依法调解下,双方达成调解协议,被告企业一次性赔偿原告村民4万余元,承诺为其提供身体状况适合的工作岗位,直至退休。

此前走访中,法官们就发现,许多效益好的大企业用工时基本不会考虑本地人。原因就在于,发生纠纷时,本地人大多仗着本地身份,沟通难、诉求高,企业怕麻烦就不愿意用本地人。

招商引资一家企业,除了创造税收,还应带动本地就业,为本地居民增加收入。就此,新滩法庭正在起草司法建议,希望当地党委、政府一方面加强本地居民普法宣传,引导大家遇事依法解决,另一方面,优化用工服务,引导企业为本地提供更多就业岗位。

办理一案,治理一片,新滩法庭公正解纷良好风向标,法治化营商环境“优良指数”不断提升。

本报(记者孙晓旭 通讯员张睿逸)10月22日,第六届楚菜美食博览会圆满落幕。根据现场人脸采集数据,活动期间,吸引近5万人次参与美食“狂欢”。

“锅盔出锅咯,您慢点拿,小心烫!”公安锅盔展位前香味四溢,挤满翘首期待一饱口福的消费者。展会现场热闹非凡,琳琅满目、种类繁多的荆楚特色美食,吸引大家争相排队试吃购买,共享这场“家门口”的“舌尖盛宴”。

市民刘奶奶一大早就拎着购物车来逛展会,她说,今早看《荆州日报》,得知荆州正举办楚菜美食博览会,就赶紧来逛,没想到最后一天现场还有这么多人,逛了一圈,购物车就被装满了。说完,她便向记者展示自己一上午的“战利品”:黄梅有机大米、公安牛肉、洪湖野藕汁……

除了市民关注,这几天外地来荆的游客也没有错过这场盛会,一站式“打卡”荆楚特色美食。来自湖南的游客邹先生表示,荆州是楚文化发祥地、三国文化荟萃地、红色文化富集地、长江文化展示地,这次周末带着一家老小来荆州旅游,正巧赶上第六届楚菜美食博览会,没想到荆州既有美景又有美食,特地来买点荆州的特产和伴手礼带回家和亲戚朋友分享。

围绕各类展销活动,现场还开展荆楚非遗文化表演。伴随着古筝、琵琶的悠扬旋律,身着华服的俊男靓女仿佛穿越时空来到现场,观众纷纷驻足观看,或举起手机拍照录像,或伸出双手不停鼓掌,将现场气氛一次次推向高潮。

在市民游客大饱口福、眼福的同时,参展的企业更是战果累累。面对超高人气,参展商现场应接不暇:“第一次来荆州参加展会,人气和参展效果都超出预期!”不少外地的参展商直呼收获满满。荆州本土的参展商也纷纷表示,借助第六届楚菜美食博览会的影响力,一定会把更多荆州品牌推广到全省甚至全国各地。

市商务局相关负责人表示,本届博览会是自创立以来,首次在地市级城市举办,既体现了荆州的区位优势,也可见省商务厅对荆州餐饮业发展的认可和重视。博览会现场搭建的展位独具楚文化风格,展示展销的楚菜美食和特色小吃,为广大消费者“一站式”解锁全省各地特色美食。

本届博览会是自创立以来,首次在地市级城市举办,既体现了荆州的区位优势,也可见省商务厅对荆州餐饮业发展的认可和重视。博览会现场搭建的展位独具楚文化风格,展示展销的楚菜美食和特色小吃,为广大消费者“一站式”解锁全省各地特色美食。

活动期间吸引观众近5万人次

第六届楚菜美食博览会人气爆棚

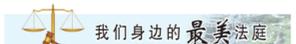
活动期间吸引观众近5万人次

本届博览会是自创立以来,首次在地市级城市举办,既体现了荆州的区位优势,也可见省商务厅对荆州餐饮业发展的认可和重视。博览会现场搭建的展位独具楚文化风格,展示展销的楚菜美食和特色小吃,为广大消费者“一站式”解锁全省各地特色美食。

司法“活水”润泽营商“沃土”

——全市“最美护企法庭”、洪湖市人民法院新滩法庭的故事

□ 记者 肖潇 通讯员 杨岭



我们身边的最美法庭

洪湖新滩经济合作区是一片发展热土,“飞地”经济为洪湖经济发展注入强劲动能,也为人民法院服务中心大局、展现法治作为指明方向和目标。为更高效服务地方经济发展,洪湖市人民法院积极对接新滩经济合作区,重新启用新滩法庭。去年3月1日,“离开”新滩30年的新滩法庭回来了。

一年多来,新滩法庭充分发挥贴近基层、服务园区前哨阵地的优势,靠前服务各类市场主体和群众,灵活纾困、高效解忧,让企业有实实在在的法治获得感,为发展注入司法“活水”。

“共享法庭”进园区 高效解纷便企利民

不出园区、在厂门口,就能高效化解解纷,便企、利民,这是营造法治化营商环境的重要内容。

今年9月,洪湖新滩经济合作区“共享法庭”收到2起因采购的生产设备质量存在问题的纠纷案件,“共享法庭”迅速联系新滩法庭法官指导调解。在

法官的组织下,经过反复协商调解,第2天,两案件当事人分别达成调解协议,纠纷妥善化解。

“共享法庭”是新滩法庭主动参与基层社会治理的创新举措。法庭与新滩经济合作区管委会“共享”软硬件设施和专业解纷资源,开展调解指导、网上立案、在线诉讼、普法宣传等工作,为企业服务“近在咫尺”,化解纠纷更加便利。

谈及为何建立“共享法庭”,新滩法庭庭长刘慧敏坦言,实际工作中他们发现,一些纠纷立案了、开庭了,矛盾还不好化解,“企业的需求在哪,我们就在哪”,调解工作更靠前一步,解纷效果更好。

靠前再靠前,提升解纷“便捷指数”。法庭在龙头企业设立诉讼服务站,发挥龙头企业带动作用 and 权威效应,参与调解工作;整合“法庭+派出所+司法所+基层组织+行业主管部门”等力量,强化多元解纷。

自重新启用以来,新滩法庭共受理各类商事案件248件,审结235件,结案率94.7%,其中调解176件,调解率74.89%,平均化解纠纷时间15天,受到地方党委、政府及企业的一致肯定。

示范性裁判 办理一案治理一片

初回新滩,法庭法官们就第一时间主动走访了辖区132家企业。在了解企业生产经营过程中,发现在其他地方较为突出的合同签订、内部管理不规范等风险问题较少存在。

就在法官们感慨“企业法治意识不差”时,几起合同纠纷案件引起大家注意。“约定的违约金一般在日万分之五、日千分之一,甚至日千分之三,最突出的一起案件中,原告主张本金30多万元,违约金就高达40多万元。”刘慧敏说,违约金应该得到支持,但高违约金不利于市场交易的和谐,长此以往,势必有一地一地的市场秩序稳定。

对此,新滩法庭对一起主张100余万元本金和30余万元违约金的合同纠纷案件依法作出判决,支持原告主张的100余万元本金及12万余元违约金,相当于将原本日万分之五的违约金降至日万分之二。

示范性裁判带来积极效应。自此,合同纠纷中,原告企业都会主动将违约金数额下调至合理范围内。

完善健康服务体系 满足老年健康需求

——荆州市第二人民医院着力提升老年健康服务质量

□ 记者 匡奕君 卢成海 特约记者 项其军 通讯员 李辛迎 赵丹妮

变有关,建议查一下脑部CT……”近日,在荆州二医中山路院区四楼健教室,一场多学科专家查房讨论会正热烈进行。

原来,73岁的刘姨前不久突发高烧,且伴有呕吐症状,被家人送到荆州二医中山路院区老年医学二科治疗。经胸部CT检查,发现老人肺部有感染。可是,经过抗感染等治疗,老人虽然退烧了,但又出现吞咽困难,进食就会呕吐。

老人肺部感染因何而起? 吞咽障碍又是因何而起? 针对老人的复杂病情,老年医学二科向医院提出多学科(MDT)查房会诊。

在荆州二医副院长方琼、老年医学科主任孙晓顺的主持下,组织医院老年医学科、呼吸科、神经内科、检验科等多个科室,开展多学科联合查房并集中会诊讨论。专家组综合考虑,主要病因

可能与脑梗有关。经过脑部CT检查,果然证实了专家组的初步判断。原来,老人因脑梗导致吞咽障碍,又因吞咽障碍导致误吸,从而引起肺部感染、发热、呕吐等症状。

找准病因后,通过改善脑部血液循环、营养神经等对症治疗,刘姨多可正常饮食并顺利出院。

“老人往往有多病共存的特点,而且腿脚不便,看一次病还要往返好几个科室,十分不便。”孙晓顺介绍,为提升老年患者就医体验,老年医学科对老年人多病共存实行多学科共管的管理模式,让老人少跑腿,方便他们看病就医。

“如今,每周召开2次多学科联合查房会诊,已在荆州二医老年医学科成为一项制度。”荆州二医党委书记杨学武表示,针对老年患者的疑难复杂病例,

在院内开展多学科专家联合床边查房、集中会诊讨论,精准找到主要病因,通过多学科联合治疗,对多病共存进行综合管理,从而更好地保障老年人健康。

老年重症医学科 为老年健康兜底

“幸亏我家距离二医比较近,这才捡回一条命。”提起荆州二医老年重症医学科(ICU),65岁的孙大叔连连庆幸自己很幸运。

不久前的一个下午,在家休息的孙大叔突然胸痛、胸闷,随后便失去知觉。离家最近的医院就是荆州二医中山路院区,家人连忙将其送去救治。经过快速检查,老人被确诊为急性心肌梗死。不巧的是,就在此时,老人的病情突然急转直下,出现频繁的“心电风暴”。

“赶紧电除颤!”荆州二医老年重症医

学科主任邹成林一声令下。经过10余次电除颤,老人的恶性心律失常终于稳住,血压、心率均维持在正常值范围内。

经过电除颤、静脉溶栓等处理,老人生命体征逐渐稳定。随后,在心内科介入导管室,经过急诊PCI支架植入术,老人的心脏血管重新被打通。

“相较于年轻人,急危重症对老年人生命安全构成的威胁更大。”邹成林介绍,2020年12月,荆州二医在中山路院区专门成立了老年重症医学科,主要针对老年人的急危重症救治。

“老年重症医学科能常规开展紧急生命支持,对老年人常见的急性心肌梗死、急性脑梗死、急性消化道大出血、急性呼吸衰竭等急危重症,可提供静脉溶栓、内镜止血、气管插管、机械通气等紧急抢救手段,为急危重症老年患者的生

聚焦沙市经济开发区·技改赋能企业高质量发展

智慧赋能迈上“云端”

□ 记者 周蓉 陈丹 通讯员 康凌

干净整洁的车间环境,网络化的机械设备,数字化的生产线……近日,走进荆州市衡德实业有限责任公司(以下简称“衡德实业”),这里高效率、智能化生产的一幕颠覆了记者对传统工厂的印象。短短数年间,衡德实业成功斩获国家级高新技术企业、省两化融合试点示范企业等荣誉,成为我市首家通过数据管理能力成熟度DCMM2级的企业。

通过自主研发工业互联网智造云平台,衡德实业“智慧赋能”实现数字化蜕变。

在衡德实业塑料制品喷涂生产车间,一块块显示屏沿着生产流水线依次排开,在这个4万多平方米的厂房里显得颇具阵仗,对于产品的生产要求和标准都详尽地显示在屏幕上。在这里,每台设备都与MES(制造执行)系统相连,前端通过显示屏向研发、生产、物料等各环节的员工发出“命令”,后端工作人员按照指令完成机械化操作。

“这是企业团队历时5年,自主研发的衡德塑料加工工业互联网智造云平台。”衡德实业办公室主任徐小华介绍,该平台为企业提供了订单管理、供应链管理、生产计划、车间制造、品质管理、模具设备管理、工艺辅助、ERP物料管理等工厂全流程解决方案,结合公

司核心数据采集能力,全面集成生产车间、供应商的各类物联设备,实现全方位互联互通,科学落实生产计划,实时监测生产进度,提前预警生产异常,打造智慧工厂。

“生产过程最核心的,是实现产品制造的过程。”徐小华介绍,衡德实业主要生产设备是注塑成型机,生产过程中需重点控制速度、位置、压力等工艺参数。为降低对工艺员的经验依赖性,智造云平台通过合理分配生产资源,并进行大数据学习,模拟出稳定合理的工艺曲线。这样,如出现异常工艺曲线,系统可报警并向工艺员显示异常原因和推荐解决方向,帮助工艺员快速处理问题。

徐小华告诉记者,使用智能云平台前,企业依靠人工安排生产计划,存在错漏和计划相冲突的情况。“现在智能云平台会根据企业生产情况,结合产品交货顺序,自动合理分配生产资源,将系统计划排班的车间作业计划及工单合理安排在每个时间段进行生产。”

衡德塑料智造云平台投入使用后,提高产能12%、减少物料浪费41%、降低次品率37%、供应链协同降低订单履约风险19%……为企业发展插上了腾飞的“金翅膀”。

命健康筑牢最后一道屏障。”荆州二医院长孙亚波说,老年重症医学科的设置,不仅为周边居民在出现急危重症时提供及时救治,更是让老年医学科的住院老人感到安全和放心。

综合评估多学科协作 守护老人自由呼吸

“没想到我这么大年纪,又患了这么重的病,还能被你们救回来……”近日,荆州二医老年医学科科主任涂军等医护人员来到81岁王大爷爷家回访,老人久久拉着涂军的手,嘴里不停说“谢谢”。

2022年12月底,王大爷爷因咳嗽入院。检查发现,老人肺部感染严重,当时双肺几乎是“白肺”。

老年医学一科主要诊治老年呼吸、老年神经等疾病,面对高龄的重症肺炎患者,医护人员没有放弃。然而,经过给氧、抗病毒、抗感染、抑制炎症反应等治疗,老人的病情仍然进一步加重。调整治疗方案,继续给予经鼻高流量湿化氧疗,加强抗感染、调节免疫、抗凝等治疗,老人病情依旧难以控制,甚至出现了呼吸衰竭、肺部真菌感染等危险症状。

命健康筑牢最后一道屏障。”荆州二医院长孙亚波说,老年重症医学科的设置,不仅为周边居民在出现急危重症时提供及时救治,更是让老年医学科的住院老人感到安全和放心。

综合评估多学科协作 守护老人自由呼吸

“没想到我这么大年纪,又患了这么重的病,还能被你们救回来……”近日,荆州二医老年医学科科主任涂军等医护人员来到81岁王大爷爷家回访,老人久久拉着涂军的手,嘴里不停说“谢谢”。

2022年12月底,王大爷爷因咳嗽入院。检查发现,老人肺部感染严重,当时双肺几乎是“白肺”。

老年医学一科主要诊治老年呼吸、老年神经等疾病,面对高龄的重症肺炎患者,医护人员没有放弃。然而,经过给氧、抗病毒、抗感染、抑制炎症反应等治疗,老人的病情仍然进一步加重。调整治疗方案,继续给予经鼻高流量湿化氧疗,加强抗感染、调节免疫、抗凝等治疗,老人病情依旧难以控制,甚至出现了呼吸衰竭、肺部真菌感染等危险症状。