

# 平安·法治石首

Shishou · safe and ruled by law

04 2023年11月20日 星期一 荆州日报社出版 农历癸卯年十月初八 第41期



## 全方位整合资源 全过程优化路径

### ——石首市积极探索基层社会治理现代化模式综述

通讯员 石政法

2022年来,石首市深入贯彻落实党的二十大精神,以习近平总书记关于加快推进市域社会治理现代化的重要论述,严格按照荆州市委、市政府工作部署,以市域社会治理现代化示范区建设为契机,推动县域社会治理体制优化、资源整合、方式革新、效能提升,实现由大乱到大治的成功转变,以平安石首之治夯实平安荆州之基,连续两年获评全国信访工作“三无”县市,2022年成功创建平安湖北建设示范市,全省群众安全感测评各项指标位居全省前十、荆州第一,平安建设工作考核荆州第一。

#### 党建引领多主体共融

#### “四心合一”树立市域治理“风向标”

石首市充分发挥党委领导核心作用,深入贯彻总体国家安全观,强化县域治理功能,以共同缔造理念推动形成平安共治体系;以初心忠诚履职,党政主职严格履行党委、政府平安建设第一责任人责任,将创建平安湖北建设示范市、创建市域社会治理现代化试点省级示范市作为2022年、2023年平安石首建设“一号工程”强力推进。市委常委会每季度研究一次创建工作,市委书记、市长多次调度、实地指导,市委政法委书记牵头具体指挥,逐级传导层层递进,形成“纵向到底、横向到边、全域全覆盖”工作格局,有力有效推进工作落实;以恒心协同参与。市总工会指导美团等新业态组织3200名工人入会、团市委、妇联不断推出“先锋骑手”“三八红旗手”“平安家庭”等先进典型,市法学会首席法律咨询专家制度先行先试,市委组织部精心培育10个两新组织党建示范点等,党建群建融合发展,共同发力推动平安建设;以耐心发动群众。村(居)民公约、党员公约、共建公约逐步成为民众共识,乡贤理事会、民议评会、村(居)民监事会、红白理事会、调解委员会、义务巡逻队等蓬勃发展,自治组织达1200多个。扫黑除恶举报奖励、见义勇为表彰慰问、小区服务“微积分”兑换物品等有效激励。从刘克香、李婷到蓝天救援队、“红袖标”



石首市召开平安石首建设新闻发布会,通报全市平安建设工作情况。(记者 曾晶 特约记者 樊诚 摄)

治安巡逻队,基层自治队伍日益壮大。“平安社区”“平安乡镇”“平安单位”等多点辐射,县域平安共建全面铺开;以决心高效推进。将示范创建责任对88家市直单位和15个乡镇(办、区),66大项、174小项清单化管理、项目化推进、挂图作战。2022年共发放风险提示函46份,任务交办函8份,黄牌警告单位2家,市委平安办坚持月调度、月考评、月通报,年度平安建设(综治)考核严格按照30%比例评优表彰,持续激发工作合力。

#### 平台支撑多层次共进

#### “三端发力”构建矛盾化解“大闭环”

石首市坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚持

关口前移,成体系推进县乡村(社区)三级综治中心规范化运行全覆盖,最大限度将矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态;前端严防,做实村(社区)级综治中心。按照务实管用模式,192个村(社区)依托现有阵地,完成村级综治中心“七室联动”,聘请乡贤、老党员、老干部、老教师、退役军人等共900余名人民调解员。村(社区)“两委”成员、片警(辅警)、人民调解员、网格员等发挥前沿哨兵作用,一线排查、一线服务、一线调处,形成矛盾纠纷化解小闭环,实现“小事不出村”;中端严控,做强镇级综治中心。按照“多中心合一、一中心多用”模式,15个乡镇综治中心实现“七心合一”,充分运用乡镇“5+X”政法核心力量,在乡党委领导下,政法委员分管,政法办(平安办)日常调度、统筹协调,严格执行首问负责、信息互通、会商研判、交办督办、考核问责等工作机制,发挥一线处置作用,形成矛盾纠纷化解闭环,实现“大事不出镇”;后端严结,做优县级综治中心。按照实战集成模式,高标准建设县级综治中心,以市委政法委、信访局、市公安局、市司法局、市法院、市检察院等6家单位为主,横向贯通市直实战处置单位,纵向联通镇村两级综治中心,整合县域内各专业调解委员会、公共法律服务及相关市直单位进驻。接待受理分办区、矛盾调解区、维稳指挥调度区“三大区域”协作发力,依托综治信息和“情指行”数据平台,发挥实战指挥作用,拧紧“研—交—办—督—结”链条,打造标准化一站式矛盾纠纷排查化解“大超市”和“终结站”,形成县域疑难复杂矛盾纠纷化解大闭环,实现“矛盾不上交”。

#### 人民至上多领域共创

#### “三联并举”筑牢平安石首“压舱石”

石首市始终坚持以人民为中心的发展思想,紧扣“平安联创、矛盾联调、问题联治”三到村(“平安三到村”)强基导向,探索党建网格与基层治理网格有机联动,深挖县域社会治理特色亮点潜力,擦亮平安石首基层治理品牌;平安联创聚民力。探索推出“网格+四员四长”(“四员”:党员、网格员、楼栋长、楼栋长;“四长”:组长、网格长、中心户长、楼栋长)模式,以笔架山街道建北社区网格“啄木鸟”驿站为代表,吸纳快递员、楼栋长、党员中心户、党员干部职工、热心群众等5200余人担任网格“啄木鸟”,通过“随手拍”为基层治理“挑刺找茬”。绣林街道桥南社区“580”雷锋驿站,“5”支志愿者服务队、“8”项微服务,传递温暖爱心。碧桂园小区“三邻工作法”,“邻里、邻聚力、邻距离”,缔造幸福邻里;矛盾联调暖民心。创新打造“五级联调+三策跟进”机制,以东升镇新港口村为试点,矛盾纠纷中心户长“初次调”,村治保主任“先期调”,村民委员会“跟进调”,驻村民警“重点调”,镇综治中心“联席调”,“跟踪问效”、“同步管控”、“回访评估”同步跟进,直至矛盾最终化解。结合地域特点,健全完善湘鄂边联防联调机制,共同守护边界平安;问题联治惠民生。优化提炼严重精神障碍患者服务管理“六联”工作法,健全完善市、镇、村三级综治中心,在市法院、市检察院、市公安局、市司法局、市法院、市检察院等6家单位为主,横向贯通市直实战处置单位,纵向联通镇村两级综治中心,整合县域内各专业调解委员会、公共法律服务及相关市直单位进驻。接待受理分办区、矛盾调解区、维稳指挥调度区“三大区域”协作发力,依托综治信息和“情指行”数据平台,发挥实战指挥作用,拧紧“研—交—办—督—结”链条,打造标准化一站式矛盾纠纷排查化解“大超市”和“终结站”,形成县域疑难复杂矛盾纠纷化解大闭环,实现“矛盾不上交”。

## 市人民检察院召开优化法治化营商环境新闻发布会 充分发挥检察职能 精细化服务企业发展

本报讯(通讯员吴梦雅 周臻)11月16日,为进一步优化法治化营商环境,以更大力度、更实举措为企业提供有力法治保障,石首市人民检察院召开“充分发挥检察职能 促进优化法治化营商环境”新闻发布会,通报今年以来该院充分发挥检察职能、优化营商环境工作情况;发布4件优化营商环境典型案例;现场征求与会人员对该院优化法治化营商环境的意见建议。

会上,该院党组成员、副检察长徐远超从检察机关如何立足监督办案职能介绍该院在优化法治化营商环境方面的具体工作举措和目前取得成效。第三检察部、第四检察部和第五检察部发言人分别发布了针对对象赴外地从事生产经营活动监督、督促多部门联合履职促进企业合规经营行政公益诉讼案、全市餐厨垃圾公益诉讼案、某物业公司信访案共4件典型案例。

会上,该院向与会人士征求了对检察机关助力优化营商环境的意见建议。省人大代表杨涛表示:“检察机关聚焦企业急难愁盼,主动为企业纾困解难,彰显了担当作为。”石首市知名企业家周超建

## 石首警方打掉一“第三方支付”平台 涉案资金近3亿元

特约记者 陈玲 卢贻斌

利益的驱使,让一些人抱侥幸心理而走险走上犯罪道路……近日,石首市公安局刑侦大队在荆州市局打击整治一体化专班网安支队全力支持和直接指挥下,在北京、咸宁、宜昌等地同步开展收网行动捣毁3个犯罪窝点,成功打掉一“第三方支付”平台,共抓获犯罪嫌疑人12名,现场扣押电脑设备20台、手机40余部,扣押冻结资金200余万元,经查该平台涉案资金流水近3亿元。

架构和窝点分布,并组织统一收网。经查,犯罪嫌疑人李某(女,33岁,当阳市人,家住北京市)是一名全职宝妈,以前干过“跑分”业务,由于发财心切想干“上线”,便通过“黑灰产”渠道对接境外赌博公司,在境内代理某第三方支付平台,招募李某(男,36岁,咸宁咸安人)纠集多人运营该平台,为境外赌博网站提供资金通道,该平台上游对接赌博平台,下游招募、对接“跑分”码商、码农,从事非法资金结算,按照一定比例抽头获利。该团伙会计则隐藏在宜昌市,负责结算业务。经初步核算,自今年6月15日上线运营至被查获,总计非法结算资金近3亿元,该团伙非法获利300余万元,主要嫌疑人李某便非法获利200万元。

案件经过:一个在家带孩子的全职宝妈,想不用出门就能轻松赚钱,而且她说干就干,仅四个月,账面流水便达近3亿元,她个人轻松赚了200万元。当她想要进一步“大干特干”时,警方的传唤证也到了,她迫不得已只好来到石首市公安局投案自首,嘴里还嘟囔道:“唉,我是鸡飞蛋打,看来不是所有的钱都能赚啊!”

今年9月,石首市公安局刑侦大队接上级推送线索:石首市有人使用某短视频平台支付接口进行“跑分”。在对该线索进行核查的过程中,民警发现,犯罪团伙开发、架设、运维多个非法第三方支付平台,大量收购第三方支付账号,层层转接支付通道和资金链路,为境外网络赌博团伙提供非法资金结算业务。经过近一个月的缜密侦查研判,民警逐步摸清该犯罪团伙的组织

近年来,石首市人民法院贯彻落实“案结事了人和”理念,将“调解优先”融入行政审判工作,注重案件实质化解,开展矛盾化解工作。一方面告知该镇政府虽然其初衷是落实河道管护责任,保障行洪安全,但在未给予原告任何救济途径的情况下清除原告部分林木,该行政行为已然违法。另一方面告知原告其损失会得到补偿,但

## 市人民法院坚持“调解优先” 成功化解一起行政赔偿纠纷案件

本报(通讯员石政法)一提起调解,大家首先想到的是家庭矛盾、邻里纠纷,殊不知行政纠纷也可以调解。《行政诉讼法》第六十条规定,人民法院审理行政案件,不适用调解。但是,行政赔偿、补偿以及行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的案件可以调解。为维护行政相对人合法权益,实现行政相对人利益最大化,近日,石首市人民法院成功运用调解方法化解一件发回重审的“民告官”行政赔偿纠纷,最大程度实现政治效果、法律效果与社会效果相统一。

颁发了林权证。2021年3月,《长江保护法》施行,王某种植的部分意杨林阻碍长江行洪,2022年2月,该镇河湖长制办公室3次向原告下达责令清除阻碍行洪林木的通知,但在未告知王某陈述、申辩等权利的情况下组织人员对王某在滩涂种植的部分林木进行强制清除,引发诉讼。

案件重审过程中,承办法官与案件当事人反复进行沟通,发现双方主要争议焦点在于赔偿金额,于是抓住案件症结,开展矛盾化解工作。一方面告知该镇政府虽然其初衷是落实河道管护责任,保障行洪安全,但在未给予原告任何救济途径的情况下清除原告部分林木,该行政行为已然违法。另一方面告知原告其损失会得到补偿,但

## 市人民法院:“数智”赋能 提升庭审质效

本报讯(通讯员余月琴)本次开庭采用讯飞智能庭审语音转换系统,请当事人及代理人确认麦克风指示灯亮起。现在开庭!这是石首市人民法院法官近日开庭审理的一起买卖合同纠纷案件的庭审现场,随着开庭法槌敲响,法官及当事人的发言有条不紊地通过语音转写系统,出现在书记员面前的电脑显示屏上。

为贯彻落实优化营商环境工作要求,今年5月以来,该院认真对标上海、浙江等先进地区法院改革经验,依托智慧法院建设成果,以推进庭审记录转化和电子卷宗同步生成成为重点,制定关于加强庭审记录改革试点方案,逐步推广应用“庭审录音录像+智能语音识别转写”的新型庭审记录方式,有效提升庭审时间利用效率。至目前,该院已有近50个案件采用新型庭审记录方式。

## 市人民检察院:开展法治教育进校园活动

本报(记者孙诗宇 通讯员杨平)11月14日,石首市人民检察院到市文华小学开展法治教育进校园活动。普法课堂上,检察官们以播放教育意义动画片、有奖问答等方式,教育引导学生们如何预防校园欺凌、校园暴力;与学生互动,共同表演了一场以防止未成年人犯罪为主题的舞台剧,以案释法,通过剧目的形式来强化未成年人的法治意识,引导同学们自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

笔架山派出所:户籍窗口迁新址 本报(记者郝继华 通讯员刘佩娟)为进一步方便群众办事,石首市公安局笔架山派出所户籍窗口近日搬至笔架山街道办事处便民服务中心,原户籍窗口不再办理户籍业务。

## 笔架山派出所:户籍窗口迁新址

在新址“公安窗口”,赵娟和李欣两位辅警热情接待前来办理业务的市民,手里的工作忙个不停。她们表示,位置换了,服务不变,要以点滴的细节让老百姓感受到了公安机关实实在在的贴心服务。

## 市司法局开展“三项机制”先行试点建设

## 扎实推进行政执法监督工作走深走实

通讯员 成安娜

随着石首市人民政府行政执法监督局率先在石首市司法局挂牌,标志着石首市行政执法监督工作步入规范化、制度化、程序化法治轨道,也标志着石首市加强行政执法监督、推进法治政府建设的工作进入一个崭新的发展阶段。据悉,近年来,石首市司法局在健全完善行政执法监督上下狠功夫,开展了行政执法监督“三项机制”先行试点建设。一是健全完善问题线索收集机制。依据《关于建立常态化“府院联动”工作机制的实施方案》,健全司法监督与司法监督联动机制。与纪检监察部门联合出台了《石首市关于司法行政机关向纪检监察机关移送在行政执法监督工作中发现的问题线索实施办法(试

行)》。印发《关于建立法治督查突出问题线索收集配合协作机制》,完善法治督查中发现问题线索移送机制。并在石首市人民政府网上公示办理投诉机构工作地址、电子邮箱、投诉举报电话等信息,还建立了“扫码监管”机制,群众通过二维码即可进行投诉举报。

文书、整理案卷。目前该局收到线索10起,办理的监督案例9起,问责1人。

二是健全完善案件办理督办工作机制。在石首市委、市政府的高度重视、大力支持下,石首市人民政府行政执法监督局挂牌成立,石首市司法局设立了行政执法监督研究室,采购了制服、执法记录仪等行政执法监督装备,并专门配备行政执法监督人员3名,严格按照《湖北省行政执法监督案件办理工作指引》培训办案人员,制作

三是健全完善考核评价与结果运用机制。在原有的考核评价与结果运用制度上,设置了负面清单情形,加大公正文明执法的分值逐步完善考评机制。

“石首市司法局将带领行政执法监督队伍以全新的面貌、一流的作风、精湛的业务能力、严明的纪律承担起法律法规赋予的职责,不辜负各级党委政府期望,不辜负全市人民的信任,当好营商环境的维护者、安全底线的守护者、群众权益的保护者和高质量发展的推动者。”石首市司法局相关负责人表示。