

沙市区耕地保护面临的问题分析及对策建议

□ 唐华

耕地是我国粮食安全的根本保证,是农业发展和农业现代化的根基和命脉,是重要的生产、生活和生态空间。“民非谷不食,谷非地不生。”习近平总书记高度重视耕地保护工作,强调耕地是粮食生产的命根子,要采取长牙齿的硬措施,落实最严格的耕地保护制度。荆州市委、市政府坚决落实中央“严起来”的工作要求,在工作中切实推进自然资源节约集约高效利用。

沙市区耕地保护情况

沙市区行政辖区面积78.41万亩,托管荆州开发区、纪南文旅区,2023年全区净面积68.95万亩,其中耕地29.16万亩,占49.47%。2022年11月,自然资源部批复全区耕地巡查防控工作,永久基本农田面积12.63万亩。为牢牢守住耕地保护红线,沙市区主要从以下几个方面开展耕地保护工作:

健全耕地保护机制,织牢保护网络。从制度建设着手,狠抓耕地保护工作,区委、区政府先后出台《沙市区耕地保护责任目标考核办法》《沙市区关于落实最严格耕地保护制度工作方案》等规范性文件。同时,为加大自然资源网格化管理,区政府拟制定《沙市区自然资源保护三级网格巡查防控体系制度(试行)》耕地保护巡查规范性文件,以上文件的制定与施行对全区耕地保护工作起到很好的制度保障。

优化耕地保护布局,强化耕地保护责任。坚持以“三区三线”规划为引领,按照上级耕地保护工作要求,压实责任。一是逐级签订耕地保护责任书,开

展耕地保护考核,确保耕地保护责任层层分解,层层落实。二是建立区、镇、村三级耕地保护巡察网络,做到区有执法大队,镇有动态巡查人员,村组有协管员。三是开展动态巡查,区执法大队每月巡查,镇每周巡查,做到日常巡查与定期检查相结合,事前预防与事后查处相结合,奖惩办法与保护效果相结合。

坚持项目节约集约用地,提高土地使用效率。坚持规划管控与使用效率提升,严把项目选址关,减少非农建设占用耕地,严禁未批先建和边报边建,加快闲置土地盘活处置。通过开工、收回、置换三种方式,全区共盘活处置土地32宗,处置率为100%。加快批而未供土地供应,处置99个批次用地,土地面积1.12万亩,批而未供土地消化率为100%。

加大耕地质量监测,提升耕地质量。建立耕地质量监测点6个,监测面积33.5万亩,全区平均耕地质量等别为3.81等。围绕耕地质量保护提升促进化肥减量增效,共落实134个测土施肥和质量等级评价和土壤样品的单元对象,土壤取样、野外调查、土样制备4项指标测定,耕地质量保护与提升技术推广实现了全覆盖,确定辖区内优先保护类耕地115223宗。

加强执法巡查工作,遏制违法违规用地行为。为切实做好新形势下自然资源执法监察工作,更好地履行保护耕地的职责,对违法占用土地行为进行严厉打击,实现土地有效监管,确保违法案件及时得到处理。坚持动态巡查和视频

监控相结合的监督制度,近5年来,共发现各类违规占用土地行为161宗,整改完成159宗问题,处置率为98.75%。

沙市区耕地保护存在的短板

制度保障不够完善。在耕地保护新时代新任务新的要求下,沙市区相继出台多个规范性文件,对耕地保护工作形成有力的政策支撑和倒逼规范用地行为制度保障。但是在实际操作中,面对情况各异的用地问题时,还缺乏操作性强的具体细则。

耕地保护责任意识不强。粮食安全是一个国家安全稳定的重要基石,耕地又是粮食安全的基本保障。但是,耕地保护在基层少数干部中,存在惯性思维,工作上墨守成规,凭经验吃老本,缺少适应新形势、新任务的敏锐性。

部门联动机制不高效。各类自然资源违法违规排查、认定和处置涉及多个部门,各部门工作目标、重点和政策法律依据不同,部门间信息共享、协同联动不够。所以在组织开展联合执法行动,参与积极性不高,导致各职能部门之间联动不够,合力氛围不浓,联合执法机制还不够成熟。

弃耕抛荒现象时有发生。全区农村经济较为发达,在大规模适宜机耕田块中,主要采取机械大规模耕作成本较低,很少出现弃耕抛荒现象。但在不适宜机耕田块,由于无法使用机械耕作,造成土地弃耕抛荒现象发生。

沙市区耕地保护对策及建议

进一步完善耕地保护规章制度。耕地保护涉及粮食安全,保护耕地安全意义

重大。沙市区制定了《沙市区落实最严格耕地保护制度》等规范性文件。强化耕地保护规范性文件的立改废工作,为严格耕地保护提供法律依据和制度保障。

进一步营造耕地保护舆论氛围。不仅要通过6.25土地日、12.4宪法日等纪念日定期开展耕地保护宣传,同时,要通过互联网+融媒体矩阵形式创新舆论引导手段,加强对耕地保护先进事迹和突出贡献的宣传报道,营造体现耕地保护价值、鼓励基层群众发挥耕地保护带头作用的舆论氛围,引导全社会把耕地保护作为保障自身安全的一项自觉行为。

进一步健全耕地保护联动机制。耕地保护不是一阵子的事,也不是某一个部门能做好的事,需要各地各部门同时发力,同向发力、综合发力,做到干部群众齐抓共管,层层推动抓紧抓实。压实“党政同责”的监管责任,从严查处各类违法违规占用耕地或改变耕地用途行为,遏制耕地“非粮化”、严格管控“非粮化”,对在耕地保护方面有令不行、有禁不止,放任漠视的,要严肃追究责任。

进一步支持农业多元化发展。要支持农业多元化发展,让农业参与到高盈利行业中来,用高盈利利润弥补低收益粮食种植。鼓励农业适度规模化经营,降低农业生产要素成本,适当提高土地流转后仍留在农村打工的农民工的待遇,让农业真正成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。

(作者系沙市区委常委、副区长,荆州市委党校2023年秋季第1期县处班学员)

党的二十大报告指出,要“加强军人军属荣誉激励和权益保障,做好退役军人服务保障工作”;省第十二次党代会强调,要“扎实做好新时代双拥工作,巩固发展军政军民团结良好局面”“加强对困难退役军人和其他优抚对象帮扶救助”;市委书记吴锦在全市双拥工作领导小组会议暨争创全国双拥模范城“四连冠”动员部署会上着重强调,“做好新时代双拥工作是建设江汉平原高质量发展示范区的现实需要,要始终坚持把双拥工作作为政治性、全局性、战略性任务来抓”。这些重要指示精神,为全市退役军人事务系统立足本职、干事创业标定了新方位、确立了新目标、指明了新路径,必将有效激励全市退役军人事务系统焕发沸腾、燃烧、奔跑的工作状态,为谱写中国现代化的荆州篇章添砖加瓦、贡献力量。

校准政治站位,进一步吃透政策精神,植入拥军优属、厚待退役军人新理念。退役军人服务保障工作事关国家安全、国防巩固、社会稳定,是一项极具政治性、富有政策性的重要工作。2018年退役军人服务机构组建以来,全市拥军优属、厚待退役军人和优抚对象工作始终走在全国前列。但是,对照中国式现代化关于国防和军队建设的规划目标,还在一定程度上存在着新政策学习不够、老办法改进不足、抓落实简单机械等问题。对此,必须从新学深学透党的二十大大报告、特别是其中关于“必须加快国防和军队现代化”的经验总结入手,全面、系统地认清形势、找准站位、捋清职责;从认真学习国防和军队现代化政策法规体系、特别是军人职业化相关制度细则入手,及时、精准地理解把握本职工作在强军兴军新征程中的托底作用、保障效用;扭住新时代拥军优属、厚待退役军人和优抚对象的新精神、新要求、新办法,不断改进自身工作,尽快形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的思想自觉和法治自觉。

抓住关键矛盾,进一步安置好退役军人,开辟招才引智新路径。退役军人计划安置工作政治性强、敏感度高、受到军地双方高度关注,是做好服务保障工作的关键。2018年至今,荆州市累计接收的计划安置退役军人中,转业干部100%安置为公务员及参公编制,转业士官100%安置为事业编制,岗位质量总体较高。但是,对照中国式现代化在国防和后备力量建设领域的规划目标,在妥善安置转业干部、军士方面,还存在着一些问题,主要体现在还不能全面有效地落实《退役军人保障法》中“四个优先安置”“根据其德才条件以及服役期间的职务、等级、所做贡献、专长等和工作需要安排工作岗位”等条款,一定程度上抑制了党政机关接收转业官兵的积极性、限制了对转业军人人力资源的有效开发。对此,应当从擦亮“转业军人”品牌入手,积极宣扬优秀转业军人,充分展示待安置转业军人学历高、素质强、作风好的鲜明特质,引导退役军人自主就业、创业,是做好服务保障工作的重点。2021年以来,荆州市退役军人事务局聚焦这一难题,探索形成了“定单式、定向式、定岗式”技能培训制度机制,做法受到省退役军人事务厅、国务院退役军人事务部的表扬肯定。但是,对照中国式现代化在保障和改善民生领域的规划目标,辅助就业创业工作要实现由“破解难点”向“形成亮点、做成强点”转变升级,还有很多工作要做。对此,可以从提高退役军人职业技能培训质量入手,进一步争取各级资金支持,优化培训专业设置、丰富用人单位的类别性质、形成良性的退役军人就业供需机制;从梳理、归纳退役军人就业、创业系列优惠政策入手,加强针对性宣传,开展集中式培训,联系相关部门实施“一站式”服务;从关注退役军人退伍离队后三年内的就业状况,向关注“40、50”群体中的退役军人就业情况拓展,着力协助他们享受相关再就业政策、到社会公益岗就业,配合民政、社保等部门做好相关工作。

提前排除隐患,进一步做好信访化解,开创和谐稳定新局面。退役军人信访工作关系党委、政府工作大局,影响部队军心士气,只能越做越好,不能迟滞不前。自建以来,全市退役军人事务系统积极为辖内退役军人办实事、解难事,接待退役军人、处理信访问题不计其数,工作成效十分显著。但是,对照中国式现代化在社会稳定领域的目标,在一定程度上,还没有完全掌握新时代“枫桥经验”的精髓,还不能全面做到“把矛盾问题防范在源头、解决在萌芽状态”。对此,应当从加速处理信访积案入手,以国务院、中央军委关于参战退役军人、参试退役军人的认定标准、程序为依据,捋清退役年限、明确时间表,耐心讲政策、积极送关怀,切实把符合条件的退役军人充分享受待遇,让不符合条件的退役军人人心服气顺、感到温暖;从加大退役军人维权法律援助入手,聚焦劳资纠纷、工伤赔付、借贷矛盾、判决执行等,优化律师、兼职律师队伍,开展经常性普法送法活动,促进退役军人维护合法权益、时刻感受到党和政府的关怀;从大力关爱军烈属、残疾退役军人、贫困孤寡退役军人入手,依法落实国家退役军人帮扶援助机制,积极在养老、医疗、住房等方面,按照国家有关规定给予帮扶援助,切实唱响“服役一时、受益一生”的主旋律。

强化问责追责,进一步做好督导检查,形成齐抓共管新局面。做好退役军人服务保障工作,一靠政策、二靠情怀、三靠考评,如此才能形成“有法可循、有劲可用、有先可争”的积极局面。目前,全市已全面建成市、县、镇、村四级服务保障体系,工作体制机制趋于完善。但是,对照中国式现代化在依法行政领域的目标,依据《中华人民共和国退役军人保障法》第九章“法律责任”部分的条款,依法履职的素养、依法问责的机制、依法惩处的胆魄还存在一定差距。对此,市退役军人事务局可以牵头组织监督检查,依法制定详实具体的考核指标,并推动纳入到市、县党委、政府对下级行政机关的工作考评体系中,在“一把尺子量长短”的基础上,对各单位履行退役军人服务保障职责的情况分出一二三、评出三六九;从宣讲《中华人民共和国退役军人保障法》入手,引导各级行政机关工作人员依法配合落实退役军人服务保障工作,实现“带着感情干”与“带着职责干”的有机结合;加大退役军人“退伍不褪色、转身再出发”入手,充分讲清违法违规的不当行为与降低待遇、取消保障的关联关系,促进入大退役军人做遵纪守法的模范、建设家乡的高手。

(作者系荆州市退役军人事务局党组成员、副局长,荆州市委党校2023年秋季第1期县处班学员)

在谱写中国式现代化荆州篇章中担当作为 植根荆楚大地 聚力强军富国

□ 王宜南

关于做好乡镇纪检工作的几点思考

□ 徐钢

乡镇纪委是加强党风廉政建设和反腐败工作的“前哨阵地”,乡镇纪检监察干部是正风肃纪反腐的“排头兵”。如何做好乡镇纪检工作就成了每个基层纪检监察工作者必须回答的问题。笔者就多年从事基层纪检监察工作经历,浅谈一下看法。

基层纪检干部队伍存在的问题

纪检队伍力量薄弱。虽然近几年来,各级纪委十分重视加强专职纪检干部队伍队伍建设,但乡镇工作复杂性有目共睹,纪检干部往往要应付多方面工作,专职纪检干部很难保证,纪检干部“重复利用”现象较为突出,能够独立开展纪检业务的人员不足,工作难以有条不紊开展,工作推进缺乏深度、广度。

业务能力参差不齐。当前,大部分纪检干部在岗前未经过系统专业知识培训,因工作繁杂在岗位难以安排时间培训,导致系统性专业知识不足,缺乏独立开展案件查办、信访核查等专业知识的能力和具体方法技巧,只能“摸着石头过河”,在“前人”工作成果上开展工作,导致很多错误出现“代际传承”,造成基层纪检干部队伍办信、办案质量不够高,工作业务能力欠缺。

工作方法缺乏创新。在新时代党风廉政建设和反腐败斗争当中,纪检监察

工作面临着许多新情况、新问题,对纪检干部履职标准和要求也越来越高。但基层参加的培训交流会少,视野不够开阔,导致少数纪检干部未能深刻认识新形势发展,仍以老思想对待工作,用老办法开展工作,存在问题方式未能及时适应新变化,工作缺乏创新。

产生问题的原因分析

纪检专业知识不足。由于纪检监察工作政策性、业务性、专业性较强,目前违纪违法行又带有相当隐蔽性,谋取私利手段五花八门,乡镇纪检干部非专业人员较多,未能全面掌握党风廉政建设和反腐败工作相关知识理论,财务、法律等专业基础知识储备不足,在岗学习培训机会少,业务知识技能固化情况严重,开展监督执纪问责工作有心无力。

思想上存在畏难情绪。在双重领导体制规定下,基层纪委在同级党委领导下开展工作,一定程度上受制于监督对象,使得履职尽责面临压力、干扰,同时监督检查还存在“怕得罪人”思想,监督同级怕妨碍团结,监督下级又怕伤害同志关系,以致不敢用人际关系换取工作成效。

对新时代工作要求认识不足。对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争工作任务要求,思想上认识不足,行动

上缺乏创新,不善于研究新情况,解决新问题,依赖过去的习惯、经验开展工作,缺乏工作主动性、积极性,以致对新的办案要求业务不精,对遇到的新问题如何处理束手无策。

对加强乡镇纪检工作的建议

提高干部思想政治素养。要树立正确的政治理念,坚持党的领导,切实履行政治监督职责,确保纪检监察工作的正确政治方向;要增强自律意识,强化自我约束,克己慎行、守住底线,严格按照党纪和法律法规开展工作,做到用权有据、用权合规,不碰底线、不越红线;要强化内部教育、管理,使纪委干部充分认识纪检工作必要性和重要性,进一步强化责任意识、职能意识。

建立稳定的用人机制。要保证纪检工作的专职专责,确保乡镇纪检工作稳定开展。乡镇层面,以换届和新招录公务员为契机,做好纪委办公室人员充实;村级层面,以村大学生引人为主导,配备配强村级纪检委员,发挥好村大学生文化水平高、工作能动性强的特点,建强人才队伍,做好基层纪检监察队伍年龄结构调整和人员更新。

加强干部工作能力培养。在教育途径上,通过个人自学、集中充电、定向培训、经验交流、老带新、熟带生的方式

加强培养;在教育内容上,主要加强对党的理论知识、党规党纪以及法律法规知识的学习,此外还可以加强市场经济、工程管理、财务审计等知识学习,进一步拓宽视野,完善知识结构;在教育方法上,要做到理论学习与实践锻炼相结合,常规教育与专项训练相结合,定期开展“跟班学习”、“随案学习”,建立常态化学习制度,把干部能力培养落到处。

强化日常监督管理。要形成常态化、制度化监管制度,盯住权力运行“关节点”、内部管理“薄弱点”、问题易发“风险点”,抓早抓小抓经常;对发现的苗头性、倾向性问题早提醒、早教育,用好监督执纪“四种形态”,惩前毖后,治病救人。同时,时刻自省、自纠、自查,做好内部监督,防止“灯下黑”,打造忠诚干净担当的纪检队伍。

增强纪检工作创新意识。要依据形势和任务变化,不断讨论、总结经验,在贯彻上级精神同时,将上级要求与工作实际有机结合,多学习兄弟单位先进经验,结合实际,去粗取精,在学习总结基础上树立新观念、开拓新领域、提炼新方法,创造出更加系统、更高层次、更有效率的工作方式。

(作者系监利市棋盘乡纪委书记,荆州市委党校2023年秋季乡干班学员)

以文塑旅以旅彰文 拥抱荆州文旅新未来

□ 熊金意

现在以下几个方面:

主题乐园景区:开局即王炸,现阶段后劲略显不足,未来市场竞争压力大。2019年9月,荆州方特东方神话乐园、园博园的先后开园,引爆十一小长假,也拉开了荆州旅游觉醒的大幕,作为湖北省内首个方特主题乐园项目,荆州方特开园即王者,吸引省内第一次游客集中打卡,这也让荆州文旅第一次体验到了火爆的感觉。荆州方特延长了游客在荆州停留的时间,逐渐改变了游客以往“过境游”到“过夜游”的现象,也给荆州古城墙、博物馆等地方特色文化代表景区景点进行了一波引流,为地方文旅产业发展做出贡献。但荆州方特已经开业4年,项目辐射区域内的目标客群已经完成一副,甚至多副,现有项目对游客的吸引力正在逐步减弱。另据新闻报道资料统计,未来两年省内有一定品牌或规模以上主题乐园项目数量将会达到15家,仅方特就会在荆州、十堰、孝感三个城市同时营业,意味着主题乐园市场竞争将会更加激烈。

历史文化景区景点:互动体验性不足,软硬件急需提档升级。景区景点互动体验不足。历史文化景区景点,文化表现形式单一,游客互动参与环节少,体验性差,传统的观光游模式已经无法满足当下游客“沉浸式”旅游体验模式的需求。软硬件急需提档升级。以荆州古城景区为例,游客除乘船和参观景区景点外,其余时间均处于开放式游览环境中,与居民生活空间杂糅,时间长,范围大,荆旅集团对游客游览中的开放式环

节过程中的城市形象展示、硬件维护、服务品控等均缺乏管理权限。景区景点营收依赖门票,自我造血能力不足。目前,景点的经营依旧停留在门票经济的初级阶段,除方特门票价格相对较高外,中心城区内其他景区、景点门票价格均不高;景区、景点综合吸金能力弱,经营主体投资收益偏低,经营压力大,继续追加投资意愿不强,动力不足。

文旅融合,精准出击,荆州文旅大有可为

正本溯源,文旅融合,打造荆州文旅IP。作为楚文化的主要发源地,可与国内一流大学共建荆州楚文化研究院,邀请知名学者开展楚文化专题研究,以严谨的学术态度考究实证,为楚文化文脉溯源。在文化溯源的同时,也要对和荆州相关的传说、故事展开专项整理,并进行大力推广,让正史和传说、戏说相得益彰。

文化IP已经成为众多公司和资本关注点,也是运营收益的突破口,文化IP辨识度高、自带流量、强变现穿透能力,长变现周期的文化符号。在现有的IP中首选的形象范围应该包括“火凤凰、楚王、细腰美女、屈原、关羽、张居正……”这些文化IP可由楚文化研究院提供有据可查、有典可依的文化内涵,加上广大群众耳熟能详的故事传说,进行适应市场喜好的精心设计和产品研发,巧妙地植入推广和借势营销,这样的文化IP才具有成功的可能性。同时加强荆州非物质文化遗产项目市场化引导,让更多的人接触、了解、参与到荆州非遗传承保护中来。打造荆州精品游览线路,聚焦目标

客群市场重点营销。目前,荆州的外来游客主要集中在湖北省内、湖南、河南、川渝、江浙、广东等区域,省外远途自驾游旅客通常会将会荆州作为长途旅行中的一个打卡点;当然还有很多游客来荆州是因为走亲访友。

有了初步的游客画像,就要围绕目标客户进行产品设计,现阶段主打两天一夜,以荆楚文化体验、荆州地方美食品鉴为切入点,结合不同客群的特殊需求开展有针对性的营销推广。营销推广方式也调整为场地由酒店走向户外,对象由对部门调整为对市场;推广方面应形成完整的前宣造势、中宣报道现场,后宣持续推荐旅游产品、线路及攻略;推广媒介选择上应由传统的新闻官媒扩大至新媒体,满足出游主力人群80-00后的消费习惯,全面覆盖他们的信息获取渠道。

政府牵头,聚力整合,专项政策,重点扶持,完善配套。很多需要展现荆楚文化、荆州城市形象的事务需要由政府相关部门来牵头组织,聚力整合。政府需制定专项政策,划拨专项资金对市场需要的,市场表现好的文旅项目给予肯定、扶持和助力。地方政府要主动担责,为企业化解问题和困难,在政策法规允许范围内,凡是有利于荆州文旅发展的事情应予以全力支持;加大文旅配套项目建设和优质服务,完善荆州文旅产业链;对于项目调研考察立项应有前瞻性,不能建成就淘汰。要做到人有我有,力争做到人有我优。

(作者系荆州古城文化旅游发展有限公司副总经理,荆州市委党校2023年秋季第一期科干班学员)

经过三年疫情冲击,如今,荆州文旅行业终于看到了曙光,迈向了复苏的道路。

文化+体育+旅游,2023年,荆州文旅一路开挂

2023年,荆州文旅“借势突围”,得益于1月中央电视台《2023东西南北贺新春》在荆州古城取景录制,以及4月首届楚文化节”的举办,尤其是《2022-2023年度电影频道M榜暨中国电影大数据盛典》让百余位影视明星齐聚荆州,CCTV-6电影频道直播颁奖典礼,借势国家级主流媒体开展的大型活动,明星云集星光熠熠,让荆州热度直接拉满,此外,今年荆州也将体育与旅游深度融合,马松松、羽毛球、龙舟、跆拳道、击剑、桨板、市运会等一系列赛事不仅营造了活力四射的城市形象,更实实在在地拉动了旅游消费。

数据显示,今年上半年,荆州全市共接待游客3790万人次,实现旅游综合收入261.2亿元,较去年同期分别增长29.9%、36.8%。截止到十一小长假,荆州古城景区接待游客已突破100万人次,创最高历史记录2019年同期的1.5倍,“春节”“五一”“十一”期间都是全员上岗,满负荷运转,面对后疫情时代全国范围内掀起的“报复性出游”消费热潮,荆州把握住了机会。

荆州文旅短板依旧明显

尽管2023年上半年,荆州文旅取得了创历史新高的好成绩,但文旅板块的短板不足依旧明显,就中心城区几个典型代表项目进行简要分析,主要表

党校论坛 第122期



中共荆州市委党校 荆州日报社 合办 本期编辑 黄桥