

荆州市县级党校教研咨一体化发展的困境与对策

□ 谭泽春

为党育才、为党献策是党校始终不变的初心。为践行党校初心，必须坚持质量立校，实现教研咨一体化协同发展，不断提高教学科研和决策咨询水平。县级党校是地方党员干部培训的重要基地，当前在教研咨一体化发展方面还存在不少困难和问题，需要在实践中不断予以改善和解决。

一、荆州市县级党校教研咨一体化发展的现有基础

近年来，荆州市县级党校在校园环境和硬件设施方面不断提升升级，教职员工规模逐步扩大。据统计，8个县市区党校在编在岗人数为141人，其中从事教学科研人员为90人，占比63.83%。

在教学方面，荆州党校系统2021至2023年连续进行了3次市级精品课程评选，共评选精品课程27门，其中县市区党校25门，占比高达92.59%。

在科研咨政方面，江陵县县委党校年轻干部班2名学员撰写的宣传通讯分别被人民日报客户端和极目新闻客户端、湖北日报微博等推送。监利市委党校报送的《加快推进以县城为重要载体的就地城镇化研究——以监利市为例》、石首市委党校学员调研成果集《决策参考》中的21篇调研报告获当地市领导多次点赞。

在对外学术交流合作方面，各县级党校一方面积极共享各类学术资源与信息，主动加强兄弟党校之间的交流与合作。例如松滋党校抢抓宜荆荆都市圈发展机遇，积极参与“当松校宜东”党校联盟建设，在融合合作、借智借力上不断提档升级。另一方面，各党校还积极与高校开展合作，借助高校丰富的科研资源和优秀的师资力量，提高党校的

教学质量和科研水平。例如江陵县县委党校、石首市委党校先后与长江大学马克思主义学院签订校院合作协议，多次选派教师前往高校开展学习研讨。此外，各县级党校还积极参与省市党校系统课题申报以及省委党校学术研讨会征文等学术活动。

二、荆州市县级党校教研咨一体化发展的主要困境

由于受师资队伍、资源平台、经费来源等方面制约，荆州市各县级党校在教研咨一体化发展方面面临以下困境：一是师资队伍规模偏小，层次偏低，高质量教研咨成果偏少。荆州市县级党校中，教职工平均数为18人，教研人员平均数为11人，其中高级职称人员仅4人。这些客观情况致使教研咨主体难以产出高质量的教研咨成果。二是教学专题与科研咨政选题衔接不畅，教研咨内部转化度不高。目前县级党校教研咨三者之间没有形成有机融合贯通机制，成果质量整体不高，相互之间转化度较低。三是教研咨一体化平台团队建设水平较低，教研咨队伍成长比较缓慢。目前县级党校在名师工作室和虚拟仿真室创建、现场教学点打造、红色研学线路设计等方面比较薄弱，在学术方向凝练、科研团队组建、咨政团队挑选等方面亟待加强。此外，教研人员参与省市相关专项培训和对外交流合作的机会较少，教研队伍成长比较缓慢。四是学员富矿开发不够，资源优化整合协同攻关合力尚未形成。目前县级党校教研咨方面，学员参与度不高，优势资源整合不够到位，参与决策咨询的机制尚未建立或不健全，学员的“金点子”“好方子”作用没有得到充分发挥和彰显，教员、学员协同攻关合力尚未形成。

三、荆州市县级党校教研咨一体化发展的对策建议

坚持人才强校战略，加大青年教师引进培养力度。教研咨人才队伍建设是县级党校发展壮大的关键所在。要实现县级党校教研咨一体化发展，首先要解决总量偏少、结构不合理和人才稀缺的问题。具体来说，县级党校一方面要优化结构，加大招引引博力度，增加专技岗编制，力争3至5年使专技岗与管理岗达到合理比例。另一方面，要积极为青年教师成长创造条件，譬如通过结对帮扶、新课试讲等方式帮助青年教师快速健康成长，为县级党校教研咨一体化发展奠定坚实的人才基础。

注重科研基础地位，提升科研在一体化发展中的影响力。对县级党校来说，教学是中心，科研是基础，咨询是支撑，这三驾马车缺一不可，其中科研的基础地位尤为重要。要想提升科研工作的辐射面和影响力，需从经费投入、机制健全、组织保障等方面着手解决：一是要对知网数据库购买、调查研究、学术研讨会、科研激励等相关经费予以保障；二是要制定一套科学有效的管理制度和激励机制，特别是要建立一套完整的项目管理制度，涵盖科研项目的申请、立项、实施、结项等环节的全周期管理；三是要加强有组织科研，提升科研合力。比如，荆州市委党校每年召开的全市党校系统科研咨政工作专题会议成效显著；湖南岳阳县委党校“县委命题、党校解题、成果答题”的工作模式值得借鉴。

加强平台团队建设，促进教研咨之间的内部转化。当前，名师工作室创建、学术团队组建、咨询团队挑选等是

县级党校教研咨一体化发展的重要载体和抓手。在教学方面，既要重视名师工作室的创建，也要加强虚拟仿真室、现场教学点、红色研学线路等方面建设，譬如公安县打造的“洪流”——抗洪精神主题展馆就是这方面的典型代表。在科研方面，要凝练学术方向，组建学术团队，集中力量在二、三个学术领域长期深耕细作。在决策咨询方面，一方面要紧跟荆州市委、市政府和当地党委政府的中心工作进行选题，另一方面要挑选精兵强将，有计划有步骤地开展调查研究和撰写咨询报告。要畅通决策咨询报告报送签批渠道，提升报告签批率。此外，要特别重视科研咨政成果向教学专题的转化工作，不断提升教研咨之间的转化度。

善于开发学员富矿，推进教研咨资源整合协同攻关。党校学员大多具有丰富的实践经验，既是教育服务对象，又是科研咨政生力军，还是教学相长、学学相长的重要主体，因此务必要利用好学员这个独有的“富矿”。在教学方面，要充分发挥学员在微课堂、讨论式教学等方面的主体性，增加学员参与度，增强课堂活力与吸引力。在科研咨政方面，教研人员与学员要做到优势互补、相互支持。要以重大课题为牵引，有针对性地把有相关专业特长和实践经验的学员吸纳进来，参与课题申报、调查研究和决策咨询，充分发挥经常作决策的学员们的“金点子”“好方子”作用。另外还要大力推进对外交流与合作，与上级党校、兄弟党校、高校院所、相关部门等协同攻关，不断产出高质量的教研咨成果，切实提高成果转化率，真正把党校系统的论文写在祖国大地上。

（作者单位：荆州市委党校）

美好环境与幸福生活共同缔造试点工作开展以来，洪湖市妇联充分发挥妇女和家庭的独特作用，将“共同缔造”工作与妇联系统开展的“姐妹共建·幸福家园”活动结合起来，依托妇联行之有效的有效的工作方法和载体，组织引导妇女积极参与基础设施、人居环境、公共服务等项目和文体娱乐、志愿服务、邻里互助等活动，形成人人参与、人人尽力、人人享有的良好局面，共同缔造幸福美好家园。

一、做法和成效

依托“三引领”，促妇女力量“强”起来。其一，加强党建引领。坚持将党建工作和妇联工作深度融合，构建“纵向到底、横向到边、协商共治”的工作格局。其二，做好宣传引领。通过宣传引导、组织群体活动等多形态多场景交叉覆盖，引导妇女知晓、接受、理解“五共”理念，实现妇女群众思想理念深刻变革。其三，用好榜样引领。着力挖掘优秀妇女事迹，选树“共同缔造”先进典型，营造人人崇尚先进、学习先进、争当先进的浓厚氛围，激发妇女参与热情。

着力“三变化”，促农村面貌“靓”起来。其一，共建洁美家园，推动环境面貌之变。把“美丽庭院”创建评比作为“共同缔造”的小切口，让广大妇女群众在“评比晒”中激发创建热情，形成齐抓共管的创建格局。其二，共育文明乡风，推动精神面貌之变。常态化开展“最美家庭”“好婆媳”等评比创建，发动优秀家庭代表开展典型宣讲和家庭教育巡讲活动，用“身边事”教育“身边人”，在潜移默化中传承弘扬文明乡风。其三，共创致富渠道，推动发展面貌之变。加大妇女就业创业培训，联合人社部门开展家政、电商等技能培训，拓宽妇女就业渠道，提高妇女致富能力。注重激活各行各业各领域优秀女性参与“共同缔造”的活力，引导广大妇女勇立创新创业潮头。

搭建“三平台”，促乡村治理“活”起来。其一，开好“一会”，引领妇女群众参与决策共谋。把共谋村级发展蓝图作为凝心聚力的基础工作，引导妇女共商共议，让妇女群众由“观望”向“关注”转变。新堤街道春雨亭社区“四步工作法”被湖北省妇联列入百个议事会典型案例。其二，带好“一队”，带动妇女群众参与发展共建。成立村级巾帼志愿服务队，引导妇女自觉整理自家庭院，清理房前屋后和路旁巷道的杂物，因地制宜建好自家小花园、小菜园、小果园，让美丽庭院真正靓起来。其三，用好“一家”，带领妇女群众参与成果共享。发挥“妇女之家”引领服务联系妇女的重要作用，组织开展家庭教育宣讲、倡导文明风尚、举办多元化趣味活动，引导广大妇女和家庭树立新观念，提高文明素养和生活质量，营造良好的社会家庭氛围。

奏响“三部曲”，促农村产业“兴”起来。其一，播撒创业火种，奏响“前奏曲”。发挥创业女能人的引领作用，辐射带动更多女性学习技能，掌握本领，综合运用所学所得创业就业，在推动经济社会发展中提升能力。其二，创新经营模式，奏响“变奏曲”。依托优质农业资源，采取“企业+基地+农户”生产经营形式，运用订单种植、直播带货等方式，解决农户销售困难的同时带动妇女就业增收。其三，发展集体经济，奏响“合奏曲”。坚持“筑巢引凤，招大引强”，探索“企业+集体经济组织”模式，丰富集体经济增收路径。做好农旅结合文章，借助主播影响力，加大洪湖特色产业、红色旅游、乡村旅游等宣传，打造网红打卡地。

二、短板和不足

一是妇女群众在“共同缔造”中作用发挥还不够。一方面受传统观念的影响，部分妇女群众对参与社会事务积极性不够高，主动参与决策和管理的意识不够强，对关系个人利益的事项比较积极，对公共事务建设积极性相对较弱。另一方面，部分参与活动的妇女文化水平偏低，综合能力不高，在投身创业热潮带动经济社会发展等方面作用发挥还不够明显。尤其随着农村产业结构面临升级，高新技术的应用更加广泛，对农村妇女创业就业提出了新的挑战。

二是基层妇联干部在“共同缔造”中作用发挥还不够。一方面，村级妇联干部文化素质整体不高，知识面偏窄，眼界不宽，对新形势新事物掌握不够透彻，同时缺乏系统专业的业务培训，对于如何运用“五共”理念指导妇女参与“共同缔造”了解不深、办法不多。另一方面，乡镇党委政府对妇女工作经费保障不充足，镇村妇联难以主动开展各类活动，村级妇联的影响力和凝聚力还有待进一步提升。

三是引导妇女群众参与“共同缔造”中抓手还不够多。一方面，村级妇联组织主要是依托于“一家一会一队”，形式比较单一，缺乏多样化平台。部分村妇联开展活动流于形式，难以引起群众共鸣，工作实效打折扣。村级妇联链接社会资源能力有限，影响其有效发挥社会治理的作用。另一方面，上级表彰项目数量缩减后，对上申报先进典型途径变少。目前洪湖市妇联大多是通过意识形态来教育引导妇女群众，以本级表彰先进、树立典型来激励妇女群众，影响力有限。

三、对策和建议

一是聚焦“党建+共建”，凝聚“她”力量。要把党的领导贯穿“共同缔造”全过程，加大对女党员、女干部的培养和吸纳力度，充分发挥优秀女党员的先锋模范作用，夯实“共同缔造”的组织基础，把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能，引导激励广大妇女共同缔造和谐、洁美、健康、成长、富足的幸福家园。

二是聚焦“内因+外因”，提升“她”能力。要千方百计激发妇女参与“共同缔造”的内生动力，以妇女议事会为载体，以议事促成事，在议事中破解难事、办好实事，共同缔造“老村湾、新生活、幸福家”，让妇女成为基层社会治理的主角。要千方百计借外力，聘请省级专家，优秀代表，以实现就业、增加收入为目标，开展形式多样、与妇女自身需求相匹配的技能培训，提高广大妇女，尤其是女党员、女干部、女企业家等“领头雁”参与“共同缔造”的能力和水平。

三是聚焦“利益+公益”，激发“她”动力。建立“积分制”激励机制，探索激励办法，开展“好夫妻”“好父母”“好婆媳”“好邻居”评选及“好家风好家训”宣讲等活动，进行典型塑造，汇聚巾帼力量，凝聚共同缔造共同参与的思想共识，充分调动妇女群众的积极性。鼓励“女强人、女能人”领办村级集体经济，实现社区、企业、村民，三方“共建共治共享”；组建女企业家协会、各村（社区）巾帼志愿服务队，引导她们积极承担社会责任，勇立创新创业潮头，助力乡村振兴。

四是聚焦“当前+长远”，永葆“她”活力。要着眼长远，在实践中探索体制机制创新，形成完整全面的长效机制，以方便基层群众就近办事为目标，推动资源服务平台下沉，大力推进服务事项就近办、高效办，让群众少跑腿、数据多跑路，打通服务群众的“最后一米”。打造“1+N”妇联工作阵地矩阵，精心打造“幸福家”一站式基层治理服务阵地，购买专业服务，为村（社区）妇女儿童及家庭提供形式多样的精准优质化服务，推进共同缔造美好家园的新发展。

（作者系荆州市委党校2023年秋季第1期科干班学员，洪湖市妇联党组书记、主席）

实质性化解群众涉法涉诉诉求的检察实践

□ 杨清华

2023年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持和发展“枫桥经验”20周年。检察机关是中国共产党绝对领导下的法律监督机关，坚持和发展新时代“枫桥经验”，有助于畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，加强和改进检察信访工作，实质性化解群众涉法涉诉诉求，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

一、检察环节涉法涉诉信访诉求复杂多样

矛盾风险呈现新特点。交通肇事、故意伤害易引发涉法涉诉信访矛盾，征地补偿、房屋拆迁、企业改制引发的纠纷，比较容易从行政领域延伸成为涉法涉诉诉求，也是涉法涉诉信访多发领域。金融类投资理财公司爆雷，以案件形式进入诉讼程序，矛盾转移至司法处置、追赃兑付上，成为检察环节重要的涉法涉诉类型。

矛盾诉求化解难度大。通常是诉访交织，夹杂着利益表达、权益救济、督办追责等多种诉求，时间长、次数多、问题杂，化解处置难度大。少数人抱有不切实际、不合规定的期望值，重复信访，伺机施压，增大化解难度。

社会治理新要求。随着工业化城镇化发展，信访诉求涉及到土地征收、房屋拆迁、不服法院裁判、申请民事行政监督、反映办案效率、控告举报违法等诸多

情形，法律规定的救济途径完结后，矛盾没有得到实质性化解，往往因同一事项在多个环节提出多个诉求，利益诉求更趋多元，对基层社会治理提出更高要求。

二、涉法涉诉信访态势复杂的主要成因

执法司法存在瑕疵，案结事难了。司法机关根据证据裁判原则依法认定事实，难免会因证据因素导致法律事实与客观事实存在差异，使当事人对司法机关的裁判、处理结论不认同、不信服，案结事未了。

部分信访人心理预期过高，诉求难以满足。部分信访人信访不信法、信上不信下，提出不切实际的高标准要求，不接受调解、劝和。有的对检察监督抱有过高心理预期，一旦未遂其愿，便抱怨“司法不公”、多头信访。

长期重复信访，难以处理到位。部分信访人以“检察机关是法律监督机关，其他执法机关都归检察机关监督”为由，在检察机关已经不支持其监督申请的情况下，仍然多次信访，执意要求检察机关解决，甚至以缠访、闹访、过激言行等方式表达诉求，接访处置难度较大，严重扰乱正常信访秩序。

检察监督职能有限，实质性化解有难度。部分信访人因不服行政领域问题提起民事或行政诉讼后，因对处理决定不服而申请检察监督，如不服法院裁判而向检察机关提出申诉、申请监督，不

服公安机关决定申请立案监督等。囿于检察机关监督职能的事后性及“末端监督”等特点，检察机关难以单独解决涉法涉诉诉求，实质性化解难度极大。

三、实质性化解涉法涉诉诉求的实践探索

革新工作理念。要坚持人民至上，在检察履职中要坚持以人民为中心，强化公平正义，真正在法律监督过程中落实检察为民，做到实质性化解涉法涉诉诉求。要兼顾国法人情，检察办案不只是干法有据，还要注重把国法、人情融为一体，妥善处理好矛盾纠纷。

开展源头治理。要完善规范司法和错案防范保障机制，严格依法、规范、文明司法，从内部规范完善案件质量考评制度，从外部强化案件质量监督制约机制，力求将矛盾化解在案结、化解在首办。要建立信访矛盾排查研判化解机制，对执法办案中拟决定事项和其他办案行为是否存在影响办案效果、易于引发信访风险等进行评估、研判。通过定期摸排，及时采取预防和化解措施，将矛盾化解在萌芽、化解在初访。要压实首办责任，坚持新时代“枫桥经验”，压实首办单位、首办部门、首办责任人的责任，努力将矛盾化解在首访、化解在窗口、化解在基层。

注重多元化解。要落实领导包案，对符合条件的刑事申诉、立案监督、国家赔偿案件落实领导包案，做到包审查、包结案、包化解、包稳定，对存在司

法瑕疵的案件依法纠正错误、补正瑕疵，发挥领导的“头雁”作用。要开展公开听证，充分发挥检察听证的监督功能，邀请“两代表一委员”、人民监督员、人民调解员、律师等参与听证，共同释法说理。对原案处理没有错误的信访人，强化沟通交流，寻求诉求满足的平衡点，争取满足合理诉求，实质性化解社会矛盾。要开展多元救助，对于符合条件的刑事被害人及涉法涉诉信访人，开展司法救助。积极开展社会帮扶，联系属地政府提供必要的行政救济，解决基本谋生手段。对于不符合司法救助情形但生活极其困难的，发动社会力量提供帮助，尽最大可能帮助解决实际困难。

促进协同共治。要坚持多元治理，坚持在党委领导下，联动公检司和其他行政机关，注重发挥非政府组织的作用。对于发现的潜在风险和矛盾，协调各方资源力量，形成工作联动、信访联解、矛盾联调的新格局，以更加自觉、积极的行动，推进基层社会治理。要坚持依法处理，对已经穷尽法律程序、案件处理结果正确，信访人仍然反复缠访、缠诉的，依法予以终结。协调作外交流决定的公安机关、人民法院参与案件联合答复、息诉工作。通过依法终结促使涉法涉诉信访纳入法治化轨道解决，使司法真正成为解决矛盾纠纷的最后程序。

（作者系荆州市委党校2023年秋季第1期县处班学员，荆州市人民检察院党组成员、专职检委）

“两个确立”的理论依据和实践要求

□ 赵霞

“两个确立”是党的十八大以来最重要的政治成果，是体现全党共同意志、反映人民共同心声的重大政治判断，蕴含着深刻的理论逻辑。准确把握其理论依据，对推动全党深刻领悟“两个确立”决定性意义，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，为全面建设社会主义现代化国家、推进中华民族伟大复兴历史进程具有重要意义。

一、“两个确立”的形成过程

“两个确立”的形成，不是一蹴而就的，而是一个逐渐形成的过程。2016年10月24日，党的十八届六中全会召开，第一次提出“以习近平同志为核心的党中央”的重大政治命题。2017年10月18日，党的十九大第一次提出习近平新时代中国特色社会主义思想，随后，十九大修订的新《党章》确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。2018年3月4日，十三届全国人大一次会议把习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法，实现了国家指导思想与时俱进。2021年11月8日，党的十九届六中全会首次将“两个确立”并提，是以更高政治站位对新时代十年伟大变革的深刻总结。

二、“两个确立”的理论依据

“两个确立”不是凭空产生的，而是有着深厚理论依据，来自于马克思主义唯物史观的两个基本原理。

第一个原理就是人民群众是历史创造者的基本原理。主要强调五个方面：一是社会历史发展是无数人合力作用的结果。这与唯心史观认为的英雄创造历史，人民群众只不过是陪衬是截然不同的。二是杰出人物、伟大人物对历史发展有着深刻影响的观点。每个人既是历史的“剧中人”，又是历史的“剧作者”。杰出人物只有顺应历史发展的要求和人民群众的意愿，才能起到推动社会前进的积极作用。三是无产阶级必须要有自己领袖的观点。正如邓小平同志强调的：“没有领袖和核心，就要培养领袖和核心。”“领袖就是团结的核心，他本身是力量。”四是关于无产阶级领袖具有无可比拟的优秀品质和伟大作用的观点。唯物史观强调，由于无产阶级政治上受压迫最大、经济上受剥削最深，因此革命最彻底，最大公无私，也最有前途。所以，无产阶级领袖所代表的是历史上最革命、最先进的阶级。五是关于无产阶级政党必须坚定不移维护领袖权威的观点。如果没有领导核心，就难以在一致行动中改变

旧世界、建设新世界。所以邓小平同志说，“对于领袖的爱护——本质上是表现对于党的利益、阶级的利益、人民的利益的爱护，而不是对于个人的神化。”

第二个原理就是关于社会存在决定社会意识、社会意识反作用于社会存在的原理。主要强调三个观点：一是关于无产阶级政党必须以科学理论武装自己的观点。在这一点上，我们党的百年历史经验与教训，就充分论证了科学理论武装的巨大作用。二是关于无产阶级政党必须向广大群众灌输科学的理论，引导他们前进的观点。理论一经掌握，也会变成物质力量。无产阶级政党必须把科学理论贯穿于党的章程和纲领之中，灌输到最广大群众之中。三是关于无产阶级政党要与时俱进，不断推进理论创新的观点。与时俱进是科学理论的指导地位，是马克思主义的本质要求，也是无产阶级政党永葆先进性的必然要求。正基于此，我们实现了马克思主义中国化的三次飞跃。

三、“两个确立”的实践要求

在坚决拥戴核心、捍卫核心中检验对党绝对忠诚。要铸人灵魂，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。要融入血脉，始终依靠人民、造福人民，不断夯实拥戴核心、维

护核心的政治根基。要付诸实践，把习近平总书记对湖北、到荆州工作重要指示批示精神作为“第一议题”来学习、“第一遵循”来贯彻，牢记嘱托，感恩奋进。

在做实学深悟透、真信笃行中淬炼对党绝对忠诚。要深学细悟，通过读原著、学原文来加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义和精神实质的理解和把握。要把摆方法，把党的二十大报告提出的推进理论创新的“六个必须坚持”作为我们想问题、作决策、办事情的重要遵循，作为提高执政水平的重要指引。坚持“七大思维”，学会以战略思维抓全局，以历史思维观大势，以辩证思维抓根本，以创新思维添活力，以法治思维求善治，以底线思维补短板，以系统思维谋整体。要严守纪律，永葆敬畏之心，始终做到干净忠诚担当。

在发挥表率作用、敢于斗争中砥砺对党绝对忠诚。要发挥“头雁”作用，带头把“两个确立”自觉转化为“两个维护”，把“两个维护”深刻内化为政治信条。要激发“雁阵”效应，管理好我们负责的领域，把队伍锻造成一块无坚不摧的整钢。要敢于善于斗争，坚决反对历史虚无主义，在大是大非面前要把牢基本政治立场。当人民利益受到损害，党和国家形象受到破坏时要坚决开展斗争。

（作者单位：松滋市委党校）

对凝聚『她』力量推进『共同缔造』的思考

□ 孙燕

党校论坛

第123期



中共荆州市委党校 荆州日报社 合办 本期编辑 黄桥