



市政协二届三次会议参政议政发言选登

以高质量招商助推监利经济高质量发展

市政协常委 胡兵

近年来,市委、市政府高度重视招商引资工作。实行“一区四园”管理模式,园区建成面积达到35平方公里,已落户企业273家,规模以上工业企业139家。形成了以农产品精深加工产业为基础,以轻工建材、生物医药等特色产业集群为支撑,以其他战略性新兴产业(电子信息产业)为补充的“1+2+1”产业集群。

一、当前招商引资面临的困惑与难题

(一)产业招商成效不明显。仍存在着传统产业“散而小”、新兴产业“弱而散”等问题,有的产业项目准入门槛较低,同质化现象较为严重。在招商引资过程中,主要靠的是“撒网,勤捕鱼”式的粗放型招商模式。同时,仍然存在“胡子眉毛一把抓”的现象,新兴产业需继续投入资源引进,传统产业又无法完全剥离。

(二)政策保障有待完善。受财力所限,与当前形势下招商引资工作的需求相比,资金支持力度明显不够。特别是在产业引导基金、奖励补贴等方面与先进地区相比有较大差距,缺乏政策吸引力。随着新项目不断引入,优质工业用地面积不断减少,用地指标紧缺,土地资源不能完全满足招商引资项目的建设需求。

(三)营商环境仍需优化。少数部门的服务意识不够,职能没有得到有效发挥,致使项目落地缓慢;企业办事难、慢、繁的现象仍然存在。

(四)专业队伍亟待培养。招商人员对项目信息的甄别和研判不够专业,对投资风险与企业实力的把握不够准确,对本地产业发展、优惠政策、市场环境等情况了解不够深入。

二、对策和建议

(一)转变招商理念。一是优化驻点招商。遴选专业

人才,优化队伍结构,明确目标任务,加强监督管理,考核结果激励,提升驻点实效。二是突出以商招商。鼓励和引导已落户企业扩大投资,发挥示范带动作用,积极引进合作伙伴和上下游配套企业,形成“引进一个、建好一个、带来一批”的联动效应。三是拓展委托招商。加强与监利市异地商协会的合作,借助行业协会资源优势,聘请监利籍在外成功人士、企业高管为招商顾问,帮助收集重大项目信息、精准对接洽谈项目。四是探索基金招商。探索设立产业基金,通过筛选、比对、研究、决策等系列程序,陆续将资金注入符合监利产业定位的优质“潜力股”。

(二)完善招商政策,形成具有区域特色的招商政策体系。整合农业、发改、税务、环保、科经等部门的特有政策,根据行业类别分门别类制定、修改、汇总招商引资优惠政策,提高政策吸引力。细化实化要素保障措施,分层制定保障政策。

(三)创新服务机制,全力营造高水平软硬件投资环境。要做到办事“零障碍”,加快数字政府建设,全面推行“一网通办”“联审联批”等机制,提高行政效能。要做到服务“零距离”,主动为企业提供“保姆式”服务,从项目签约起,为企业对接部门、代办手续提供全流程服务,解决企业用地、用工、融资等问题。要做到监管“零缺位”,推行事中事后监管机制,促进公平竞争,维护企业合法权益。

(四)加强队伍建设,努力打造一支高水准专业化招商队伍。培养一批懂经济、懂法律、懂金融、懂市场、懂项目的专业招商人才;出台招商引资考核办法,对招商引资任务完成好、效果突出的单位和个人优先推荐评优表彰。

助推专精特新企业北交所上市

政协委员 胡天平

一、监利市中小企业上市情况

截至目前,监利市已有1家企业(博瑞生物)在新三板挂牌,78家企业在四板挂牌,截至2023年12月底,金种子企业3家,银种子企业8家。全市形成了农副产品精深加工大健康产业与生物医药两大特色板块;上市后备企业方面一半天制药、博瑞生物、民安食品进入省级“金种子”上市后备企业,浩宇制衣、岩沛光电、天宏生物、顺昌科技、恒泰农业、桐梓湖食品、天湖蛋禽进入省级“银种子”上市后备企业。

一半天制药作为监利市连续3年缴税最高企业,公司获得“重大新药创制”4项,是国内唯一一家具有自主知识产权、首家、独家生产去氧“亚硫酸盐”抗氧化剂复方氨基酸注射液的企业,目前正在集中力量推动上市,已初步完成财务审计,预计在2024年申报。

天湖蛋禽通过技术攻关近10年,与华中农业大学、湖北省农科院共同研发的专利产品“无铅皮蛋”是无铅皮蛋迭代升级后的产品,40年前湖北的专家发明了无铅工艺,拯救了500年历史的传统皮蛋因铅超标被国外封杀的命脉,40年后的今天监利的企业发明了无铜无金工艺,确保了“无金”皮蛋品质更安全,其技术成果已被湖北省科技厅组织的权威专家评价为“国内首创”“国际先进”,成果登记和发明专利已获省科技厅和国家知识产权局发证。目前已与券商对接,计划融资5000万元,未

来实现北交所上市。

二、工作建议

1.聚焦重点精准发力。工作专班制定全年目标,按照重点企业进行持续推进,分类制定计划。对重点拟上市企业纳入上市后备种子企业库,享受绿色通道政策,对企业上市涉及的用地指标、负面舆情、税收返还、合规证明、历史沿革等各种上市热点、难点、堵点等问题,采取直通式、定制式方法,实行特事特办、急事急办。

2.帮扶龙头做大做强。企业家要摒弃心浮气躁,持续在细分领域强化创新,集中优势力量建立现代企业制度,明晰产权关系,规范财务运行,依法诚信经营,强化内部控制度,为企业股改和上市融资创造有利条件。

3.精准对接优化服务。工作专班要主动深入调研、靠前服务,广泛宣传上市挂牌的激励政策,深入普及上市挂牌的条件规则,选好经验丰富的券商机构,形成工作台账,挂图作战,分步实施,积极对接相关主管部门,协调解决可能存在的一些“负面清单”问题,高标准完成各项规定动作,提高上市成功率。

4.设立股权投资基金。整合对企业的部分奖励资金改变为股权投资基金,每年对优质的“专精特新”企业3至5家进行股权投资,力争未来每年有1至2家企业上市,迎接未来从土地财政到股权财政的到来。

提高监利市农村饮用水水质

政协委员 李小金

监利市共有农村人口143.8万人,自2006年实施农村饮水安全项目建设以来,共建成“万人千吨”以上规模集中农村供水工程34处,目前已实现了农村饮水安全乡镇全覆盖,农村自来水普及率已达到142.9万人,占比99.4%,农村规模水厂供水能力也已由2010年的4.1万吨提升到现在的19万吨。

监利市当前的农村饮水安全保障,存在以下几个方面的问题:

一是前期项目设计、建设标准偏低。农村饮水工程设计标准偏低,部分水厂工艺落后,机电设备、供水管网严重老化导致无法发挥有效益,影响了受益人群的正常饮用水,亟待开展更新改造和巩固提升工程。

二是农村水厂运行管理体制有待进一步完善。由于各乡镇经济基础、管理方式各不相同,造成部分水厂管理不善、运行困难的现象,还有少数乡镇水厂存在供水水质不稳定的情况。

三是农村供水价格不统一、水价偏低、水费回收率低。当前我市未对农村供水价格统一定价,各乡镇供水收费标准各不相同,大部分乡镇单价在2元每吨左右浮动,总体价格偏低,还有个别水厂未实行计量收费。这种情况导致了供水企业所收水费无法满足企业正常的运行管理,影响供水水压、水量、水质等,从而更难收取水费,造成恶性循环。

四是农村饮水安全项目建设资金缺口大。按乡镇供水一体化项目实施方案,拟将全市所有水厂整合为3处大型水厂,全部取长江水为水源,形成全市供水管网互联互通、相互

供给的新格局。该项目可研批复投资11.23亿元,主要资金来源为争取上级专项投资和地方专项债券,目前还存在较大的资金缺口。

为此,提出如下建议:

1.加强组织领导。压实农村供水“三个责任”,荆州市生态环境局监利市分局、监利市卫生健康局、监利市乡村振兴局等部门建立协同联动工作机制,以全省加快推进农村供水水质提升专项行动为契机,制定工作方案,明确工作目标,保证按期完成工作任务。

2.加强加快工程项目建设。以解决农村自来水管网老化损毁严重问题为导向,推进朱河中心水厂扩建工程管网延伸和各乡镇集镇老旧管网改造,切实有效地提升农村自来水“水压、水量、水质”。

3.加强水厂运行管理。坚持建管并重、管重于建,坚持问题导向、补齐短板,不断完善农村水厂运行管理体制机制。按照《湖北省农村供水管理办法》相关要求,建立县级维修养护基金,并纳入市政府年度财政预算,保障农村供水工程长效运行;结合当前农村水厂实际情况,按照建设一处,回收一处的要求,分步实施管理权属回收,统一执行公司化管理;健全农村水价核定和水费收缴机制,推动农村供水“同网、同质、同价、同服务”。

4.加强供水质量保障。建立并完善集中式饮用水水源地保护机制,充分发挥水质检测中心职能,加强与疾控中心联动,增加对全市规模农村供水工程开展水源水、出厂水、末梢水水质自检和巡检的频次。

立足乡镇发展服装加工“卫星工厂”

政协委员 张丽芳

一、背景

监利承接沿海服装产业转移,具有诸多优势。一是劳动力资源丰富。监利是湖北人口大县,拥有熟练缝纫工12万多人;二是服装加工产业龙头企业带动力强。浩宇制衣已发展成为中部地区实力强劲的龙头企业;三是产业平台广阔。工业园区的服装产业园,可以提供更多的便利优惠;四是监利劳务品牌呈现矩阵发展。可以将缝纫工作为成熟的劳务品牌打造,带动更大规模就业。

据了解,随着广州东莞等众多服装厂纷纷关闭或迁往内地,监利市陆续有5.6万多名缝纫工返乡,这既是产业发展机遇,也是社会就业压力。

二、现状

目前监利市招引承接部分纺织服装企业落户上信城和乡镇(管理区),多以代加工为主的作坊式小工厂,承接的订单只能赚取微薄代工费,很多工厂存在订单量不稳定、生产效率低、品质管理失控、熟练工人流失等问题,由于缺少统筹规划,整体呈现“小、散、弱”的局面,有大订单也会因为能力不足而不敢接,创业者普遍信心不足。

三、建议

(一)政策支撑。一是要结合监利市情充分调研,尽快制定出台《监利市纺织服装产业高质量发展三年行动方案》,量身定制服装产业招商的一系列优惠政策,在项目支撑、融资

扶持、场地设备供应、就业培训等方面,细化精准服务的具体措施;二是要发挥龙头企业作为“核心工厂”的带动作用,着力提升服装加工龙头企业与周边“卫星工厂”的联动;三是要充分发挥服装行业协会优势,加强规划统筹和协调驱动,及时化解营商环境的难点堵点。

(二)模式创新。借鉴外地“卫星工厂”合理布局集群发展的成功经验,积极探索服装产业发展的“监利模式”:立足乡镇统筹,以村社为单元,快速复制服装总厂+加工车间“1+N”模式,实施“能人返乡”工程,村级招引能人办厂,政府提供场地及设备投入,协会统筹订单和培训等资源,员工推行企业合伙人制,实行人人持证上岗。核心工厂提供从布料、裁床以及包边包条等“一条龙”服务。“卫星工厂”模式可以先从汪桥、程集、上车湾、汴河、新沟、朱河、红城、容城等8个熟练缝纫工密集乡镇试点,以点带面全域推进。

(三)强化培训。组建专业的培训机构,以服装加工技能培训,“卫星工厂”管理为重点,发挥人社部门、职教中心等平台作用,重点培养技术人才、IT管理人才,提升产品质量,增强市场竞争力。

(四)产业升级。监利市要正视服装产业短板,强化科技创新意识,借数改之势,加快设备转型,逐步形成产业集群,为实现服装产业高质量发展打好基础。

树立高质量发展理念 振兴监利酿酒行业

政协委员 高承万

一、监利酿酒业现状

主要表现为规模小、数量多、产品附加值低。全市390个村社共有大小酿酒厂、作坊450多家。直接从业人员约15万人,相关从业人员约5万人。其设计产能按全年按300天生产时间可达6.75万吨,比茅台产能4.2万吨多2.55万吨。但目前实际产能只有2.52万吨。

监利酿酒绝大多数以散装形式销售,农村作坊多10元一斤,乡镇10-20元一斤,少数40-60元一斤。档次低,招待外地来的客商一款拿的出手的产品都没有。全年销售量占生产量的一半不到,全市销售量约1万吨,平均按30000元一吨,就只有3亿的销售额,和7.5万亿产值的茅台无法对比。

二、监利酒高质量发展的可行性

1.监利酒除在湘鄂二省有较好的知名度和美誉度,有广泛的消费者基础外,还有“监利粮酒”地理标志,有“监利古法酿酒师”劳务品牌,有“监利古法酿酒技艺”非物质文化遗产等官方背书。有“楚池酒业”、“芳粮酒业”二家荆州市老字号企业的抓手。有突破了专家认可的监利单粮酒不高档的“五合一”的监利酒产品标准的质量体系。监利酒业具备了生产高品质产品的软实力。

2.监利具备超过茅台酒的产能和生产能力,有技术娴

熟的古法酿酒师2000余人,有全国优质粮产区的粮食保障,有江汉平原湖区优质水源保障,为监利酒高质量发展奠定了坚实的基础。

三、高质量发展监利酒业的建议

1.坚定文化自信。监利具有最佳的酿酒气候,湖泊众多,具有最佳的酿酒水源。全国产粮大市,具有优质的酿酒原料;监利古法酿酒工艺,传承2500年前历史。全市上下要以监利酒为荣,大力宣传推广监利酒业。

2.做好品牌顶层设计。政府要高度重视,成立监利酒业振兴办公室,制定稳定的、长期的发展规划。监利酒作为独具特色的地方酒,如果以高质量发展理念引领,经过一定时间的沉淀,将来一定会有所成就。

3.培育龙头企业,带动全市酿酒业发展。培育龙头企业,引导龙头企业建设酒体后处理中心,提升品质,把控食品安全,其他酿酒企业作为原料酒基地,变竞争关系为合作关系,带动全市酿酒业发展。

4.国资、集体出资力度。充分发挥商会、协会以及监利市“监利酒业集团”,将市内初具规模的酿酒企业纳入集团公司,形成战略联盟,做大做强,寻求与金融资本合作。

5.扩大销售队伍,做到人人都是推销员。政府要制定鼓励酒业销售的政策,既解决年轻人就业,又增加老百姓收入。

促进监利文旅产业融合发展

政协委员 郑飞

2023年共接待游客725.5万人次,实现旅游综合收入约50.78亿元,同比增长19.97%,全市文化产业企业达18家,较去年净增5家,实现营业收入27.78亿元,同比增长271.16%,荆州市排名第一。监利实现文旅共融文旅共兴亟需破解以下难题:

一是产业规模偏小,缺乏竞争力。目前全市仅有星级酒店1家、旅行社1家、门市部6家、3A级旅游景区2家,没有形成完善的文旅产业链。周老嘴3A级景区发展模式和服务功能单一,旅游硬件设施档次不高,难以满足游客需求,留不住游客。新评定的3A级大楚九庄景区知名度和影响力还有待进一步提升。

二是旅游要素不足,缺乏吸引力。全市现有革命旧址323处,各类文物保护单位52处,非物质文化遗产47项,有程集、周老嘴2个国家级历史文化名镇,旅游资源较丰富,但市场吸引力不够。历史文化如程集古镇、监利华容古道等文化资源未有效转化为成熟的旅游产品,仅停留于浅层次的参观旅游;红色文化如湘鄂西革命根据地旧址群、柳烈士陵园、到口红军烈士陵园等开发没有形成体系;传统文化如护国仙山祖师庙、监利博物馆等没有得到很好的挖掘和开发。

三是建设资金匮乏,缺乏推动力。全市对文旅产业投入不足,文旅建设项目相对滞后。旅游企业尤其是民营旅游企业承载力不足,抵押、担保等瓶颈问题突出,投融资渠道不畅已经成为制约产业发展的瓶颈。

对此,提出如下建议:

一是深入挖掘文化内涵。依托监利丰富多彩的红色文化、农耕文化、水文化、书法文化和民俗文化资源,全面深入阐释各种文化的深刻内涵。对全市的遗址遗迹、名人名胜、古建筑等文化资源进行系统梳理,全面掌握文化资源,寻找出最能代表监利的文化,以文化统领形成有代表性的文化源点。

二是打造文旅特色品牌。探索农文旅融合新路径,发展休闲观光、农创文旅、农耕体验等新兴产业新业态。持续推进沮漳生态园、荣兴生态园、柘木乡襄河生态休闲产业园、三洲镇田园风光生态园、荒湖花卉科技产业园农旅融合发展,做好休闲农业与乡村旅游示范点结合文章。以“伍子胥故里”、华容古道、湘鄂西革命根据地为依托,开发历史文化、红色文化特色旅游产品线路。谋划推出多条“穿点成线”的精品旅游线路,文旅融合重点项目、文旅活动清单以及文旅景点“抱团”整合信息。

三是加强文旅宣传推介。讲好监利故事,传播监利文化,要让故事生动鲜活,与景点能有机结合,让游客能记忆深刻,提升监利文旅形象和品牌推广力度。

四是强化要素支持保障。支持文化旅游企业做大做强,推动大型文化旅游企业兼并重组中小旅行社,实行品牌化经营、线上化转型。引进一批优质文化旅游投资集团以及智慧旅游、品牌酒店、特色民宿、旅行社等专业化文化旅游企业,大力推动伟光汇通文旅古镇项目落地建设。

促进监利民营经济高质量发展

政协委员 潘金霞

监利市委、市政府历来高度重视发展民营经济,千方百计协调解决民营企业面临的突出困难和问题,坚定不移在民营经济领域大抓发展、抓大发展,取得了明显成效。但也存在一些不容忽视的问题:一是规模普遍不大,以中小微企业为主,且产业集聚度不高,规模效应不明显;二是虽然中央、省、荆州市出台了很多惠企政策,但部分企业反映政策知晓度不够,获得感不强;三是多数企业管理水平不高,现代化管理能力较弱;四是一些领域存在制度性痛点堵点,如用工成本高、物流成本高、融资难融资贵等等。现提出如下建议:

一、加大优化营商环境力度。减少行政干预,简化审批流程,降低市场准入门槛。提高政府服务效率和质量,全面实施“非禁即入”“免申即享”,优化政务服务。打破行业垄断,为民营企业提供更多的市场机会。改善民营企业信贷融资环境,搭建银企贷款信息平台,解决企业贷款信息不对称的问题。探索建立以财政出资为主的多元化资金补充机制,落实好融资担保奖补政策。强化政策供给,对没有明确政策规定,企业亟需解决的困难问题,在不违背政策法规的前提下,按照一企一策原则给予扶持。采取走访调研、政策培训、印制政策目录清单、公众号宣传等形式,加大惠企政策的宣传解释力度。

二、加大产业转型升级力度。引导民营企业向高端化、智

能化、绿色化方向发展,推动传统产业转型升级。支持民营企业加强技术创新和品牌建设,提高产品质量和服务水平。加强产业园区建设,为民营企业提供产业集聚和发展平台,促进产业链上下游企业的协同发展。鼓励民营企业与高校、科研机构建立产学研合作关系,共同开展技术研发和创新,完善科技成果转化机制。

三、加大人才培养力度。市政府每年列支专项经费,采取组织民营企业到高等院校培训、到沿海发达地区或大型企业跟班学习、邀请相关专家来监举办培训班等措施,拓展企业家发展视野,促进民营企业提升管理水平和创新能力。帮助企业制定人才培养计划,提高民营企业员工素质和技能水平。建立薪酬制度、晋升机制、福利待遇等人才激励机制,吸引更多高层次人才为民营企业服务。

四、加大招商引资力度。充分发挥商会、协会以及监利籍在外知名人士的优势作用,结合监利市电子商务、医药、铝药、造纸、面粉、大米等特色产业发展需求,大力开展以商招商,不断完善产业链条,推动产业集群发展。加大对申报专精特新中小企业的政策扶持力度,为企业技改和“小进规”提供资金和技术等政策扶持。完善招商考评激励机制,采取资金奖励和精神激励相结合的方式,引导更多企业参与招商引资。

提升精神障碍患者服务水平

政协委员 赵雨思

随着社会高速发展,精神疾病患病率逐年上升,严重精神障碍患者肇事肇祸行为,以及频发的学生自残、自杀行为,是影响社会和谐稳定的重大隐患,成为当前监利市社会治理的突出难题。这既是民生实事,也是民生短板,亟需破解三大难题:

一是监利市重型精神障碍患者防治形势严峻。监利市是人口大市,目前在册在管严重精神障碍患者6213人,既住和新增三级以上患者1078人,且呈逐年上升趋势。大部分患者得不到系统、有效的治疗,被关锁、无人照看,出现自杀或伤人、杀人、损害公共设施等肇事肇祸行为。

二是监利市精神卫生服务资源有限。市精神病院目前处于高度密集状态,设置床位199张,实际住院患者达600人,安全隐患突出,服务质量得不到保证。

三是救助资金管理不足。重性精神病强制医疗患者、家庭特困重性精神患者实行“应收尽收”的原则,一定程度上提升了社会稳定性,但在缺乏财政保障的情况下,此类患者住院费用自付部分欠费严重,医院垫付资金压力巨大。

为此,提出如下建议:

一、落实严重精神障碍患者救治救助工程。建议继续将严重精神障碍患者救治救助工程纳入市重点民生实事项目,

充分发挥政府兜底保障作用,解决特殊人群的急难愁盼问题;进一步提升救治救助和管控成效,政法、公安、财政、卫健等部门要加强协调联动,建立严重精神障碍患者管控制度,共同发力推动项目落地落实,确保贫困严重精神障碍患者最大限度享受政策福利。

二、全面建设社会心理服务体系。搭建基层心理服务平台,在市、乡、村三级综治中心或城乡社区综合服务设施规范设置心理咨询室或社会工作室,开展特殊人群、重点人群心理健康服务,做好矛盾突出、生活失意、心态失衡、行为失常人群及性格偏执人员的心理疏导和干预,以及空巢老人、孕产期妇女、留守儿童、孤儿、残疾人及其家属等提供心理疏导。进一步健全完善医院、学校心理服务网络,开展教师、学生心理疏导工作。

三、启动市精神卫生中心新建或搬迁工作。市精神卫生中心作为全市精神卫生工作指导机构,解决好医院发展问题是解决全市精神卫生工作问题的重中之重,鉴于医院的实际问题,建议迅速启动新建项目建设扩大严重精神障碍患者“服务区”,确保就诊“绿色通道”畅通。或将市精神卫生中心进行整体搬迁,改善现有病区拥挤不堪问题。