



市人大常委会工作报告解读

2024年1月5日,监利市第二届人民代表大会第三次会议上,监利市人大常委会主任项红作市人大常委会工作报告。报告分为两部分,一是回顾总结过去一年的主要工作,二是部署2024年的主要工作任务。本报对报告作摘要解读,以方便社会各界群众快捷领会人大工作报告的核心内容。

过去一年的主要工作

指导思想

2023年,是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻中央和省、市委人大工作会议精神,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,在市委的坚强领导下,忠实履行法定职责,充分发挥代表作用,自觉践行全过程人民民主。

履职清单

一年来,市人大常委会共召开常委会会议8次、主任会议10次,听取和审议“一府一委两院”工作报告24件,作出决议决定12件,组织开展集中视察和专题调研活动7次,提出视察意见2件、审议意见12件,依法任免国家机关工作人员62人次,配合省人大、荆州市人大开展执法检查和视察调研7次、立法调研1次,圆满完成了市二届人大二次会议确定的各项目标任务。

坚持党的全面领导,在强化政治引领上凝心聚力

坚定思想自觉

四个“坚持”:坚持把党的创新理论、习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为常委会党组及理论学习中心组“第一议题”,列为常委会会议“第一议程”,以理论清醒保证政治坚定;坚持把学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务;坚持理论学习、调查研究、推动发展、检视整改有机融合、一体推进,不断提升主题教育整体成效,切实把“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动;坚持把学习贯彻党中央、省委、市委重要会议和文件精神作为制度性安排。

举行专题学习会、主题读书会,全年共组织理论学习14次,理论宣讲15次,撰写高质量调研报告7篇,推动解决民生实事7项、高质量发展难题1项。

坚定政治自觉

严格执行重大事项请示报告制度,全年向市委请示报告4次,向市委常委会专题汇报5次。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一,进一步完善干部任前考察、法律知识考试、拟任职发言、审议表决、颁发任命书、宪法宣誓和任后监督等工作制度;严格落实市委关于人大讨论决定重大事项工作要求,听取全市流域综合治理和统筹发展规划编制情况的报告,围绕强化系统观念,坚持统筹发展和安全,守牢底线,放大优势,提出建设性意见建议,及时批准监利市《国土空间规划(2020—2035年)》。

坚定行动自觉

常委会主任会议成员全面融入发展主战场,主动奔赴发展主阵地,分别牵头挂帅重点工作和重点项目建设,积极推动纺织服装、生态铝、造纸包装等产业扩量提质,全力推进荆州市第六届运动会、文明城市创建、洪湖水质提升、“两节两会”、信访维稳等多项工作,为和谐发展增动力、添活力。大力弘扬“四下基层”优良传统,开展“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动。

全年共组织184人次赴“共同缔造”联系点、乡村振兴联系村、“十问十帮”帮办企业和社区开展活动,用心用情做好志愿服务与“微心愿”领办,切实做到了为民办事实、助企纾困解难。

坚持依法开展监督,在助推经济社会发展上彰显担当

推动经济发展更加强劲

听取和审议预算执行、财政决算、审计及查出问题整改、“十四五”规划中期评估和国有资产管理等方面情况的报告,依法就预算调整和财政决算作出决议,提升国有资产管理绩效,提高财政资源配置效率,全力推动经济回升向好。

着眼新兴产业,聚焦“工业集群”发展路径,围绕招商引资推介不够、服务企业合规程度不够、企业招工难等问题,开展评议监督,促推问题整改;聚焦“监利大米”精品名牌创建,听取专题报告、开展专项视察,助力“八个三”工程行动方案全面落实,促推打造一款适合南方人的“大米”品牌。

着眼补短板,围绕金融支持实体经济高质量发展开展调研,提出要畅通企业融资渠道,降低融资成本,加大部门沟通协调力度,不断提高金融供给质效的意见建议,为实体经济纾困“解渴”。围绕现代物流体系建设开展专题调研,促推打造供需适配、内外联通、安全高效、智慧绿色的现代物流体系。

推动农业农村更加兴旺

深入毛市、周老嘴、荒湖等地,组织开展财政衔接推进乡村振兴补助资金使用情况专题调研,围绕乡村振兴试点村特色产业发展和财政补助资金使用提出意见建议;组织常委会委员和部分代表实地查看朱河镇中心水厂、市润龙水务公司和红城中心水厂改扩建项目工地,推动加快城乡供水一体化建设,提高乡镇饮用水源置换力度。配合省人大开展农民专业合作社“一法一办法”执法检查。

推动生态环境更加秀美

扛牢“守护好一江碧水”的政治责任,听取和审议2022年度环境状况和环境目标完成情况的报告,视察池塘养殖尾水处理示范工程建设情况,配合省人大开展湿地保护执法检查,推动江汉平原河流沟渠水生植物泛滥问题调研活动,推进问题整改;聚焦四湖流域河湖水网治理工程前期工作,推动以流域综合治理为基础的四化同步发展,依法推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生。

推动社会民生更加和谐

六个“聚焦”:聚焦义务教育优质均衡发展,围绕城区中小学学校布局规划、乡村优质教育资源紧缺、大班额等重点问题进行调研。聚焦新医改,听取和审议深化医药卫生体制改革工作情况的报告,督促强化部门联动,合力推进医改工作,完善和健全医联体、医共体和家庭医生签约服务等分级诊疗配套政策体系,着力解决群众看病难问题。聚焦稳岗就业,听取和审议稳就业促发展工作情况的报告,督促加强职业教育、技能培训、就业服务、企业用工等要素保障。聚焦提升退役军人的服务保障能力,视察退役军人市乡服务站及工作体系建设,督促退役军人服务保障体系建设各项工作落细落地。聚焦弘扬湖湘鄂西“红色文化”,听取和审议革命遗址保护工作情况的报告,督促加大革命遗址遗址的保护力度,推动红色资源的历史文化价值多元转化。聚焦群众在生产生活中的“急难愁盼”,依法对市农业农村局、市水利和湖泊局等12家单位开展工作评议,先后有效推动医疗机构诊疗和检查候时、城区停车难、城区老旧小区和城中村“脏乱差”死角多、天府庙大市场开业迟缓等24个重点问题的妥善解决。

推动公平正义更加坚实

六个“着力”:着力于促进司法公正,坚持和完善听取审议“两院”半年工作情况的报告制度,强化对“两院”工作的常态化监督。着力于促进社区矫正对象顺利融入社会,预防和减少犯罪,组织代表深入乡镇司法所、社区矫正中心和公安部门对社区矫正法贯彻实施情况进行检查,针对信息化建设滞后、工作保障有欠缺等情况,提出意见建议,力促社区矫正相关法律法规落实落地。着力于用好检察建议这一法律监督武器,开展检察建议工作落实情况调研,要求检察机关立足四大检察、十大业务,依托“府检联动”工作机制制发社会治理类检察建议,推动法律监督职能不断向社会治理领域延伸,充分发挥检察建议在促进社会治理中的重要作用。着力于发挥“法律巡视”监督利剑作用,配合省人大先后对宗教事务“两条例”、省全民健身条例等5部法律法规实施情况开展执法检查,推动法律法规落地生根。着力于维护法制统一,严格落实规范性文件备案审查工作要求,对市政府报送的3份规范性文件进行主动审查,做到了“有备必审”。着力于化解社会矛盾,认真办理群众来信来访,接待涉法涉诉上访群众34人次,转办交办信访件18件,做到了“件件有回复,事事有回音”,有力地维护了群众合法权益。

坚持代表主体地位,在服务代表履职上增添活力

持续提升代表行动实效

常委会以“共同缔造惠民生·代表在行动”为主题,组织全市五级人大代表,通过“代表选民面对面”“代表助力产业发展”“代表墩台夜话”“代表集中接访”“代表专题视察”和“点亮群众微心愿”等形式,因地制宜开展活动170余场次,充分发挥代表在改善人居环境、公共基础设施建设、基层社会治理、农业产业化发展等方面的示范引领和监督促进作用。

全国人大代表毕利霞开办了“代表大讲堂”,宣讲法律政策,推广种养技术;荆州市人大代表欧阳斌采取“一社联百村”模式,为群众提供一条龙的“田保姆”服务;襄樊镇人大通过“代表墩台夜话”活动,邀请群众与代表共谋共建邓家台文体娱乐广场;朱河镇人大组织代表集中视察,督促建设河清淤及绿化、花园村沿江路和永兴路升级改造等民生实事项目的有序推进。

持续加强代表建议与民生实事办理

突出“内容高质量、办理高质量”的目标导向,及时修订相关办法,健全代表建议提出、交办、办理、评价等全流程工作机制。听取和审议市二届人大二次会议代表建议办理工作情况的报告,107件代表建议已全部办理并书面答复代表,代表反映比较集中的车位、学位、涵洞泵站和农村道路危桥等问题正加快解决。

持续打造民生实事代表票决制“升级版”,2023年市乡两级共票决民生实事72件,票决项目均做到体现民意、反映民需,以全过程人民民主的生动实践不断提升人民群众在基层治理中的参与感。

持续强化代表履职保障

升级代表履职平台,建成“代表之家”23个,代表联络站162个,做到全市市区全覆盖,设施全升级,架起代表联系群众“连心桥”。出台深化代表之家和人大代表联络站建设的实施方案,建立“月进站、季回家、年述职”的工作机制,统一印制“五本台账”资料,规范代表履职登记内容,促进代表更好地履行职权。

扩大代表履职参与,先后邀请58名代表列席常委会会议,335名代表参与视察调研、执法检查、建议督办等活动,确保每一项重要工作、每一项重要活动都有代表参与,充分听取代表的意见和建议,全面调动代表履职的积极性,更好地发挥代表的监督作用。加强代表履职培训,采取以会代训、专题讲座、组织轮训等方式,培训代表40余场次,代表履职能力和水平得到进一步提升。

坚持“四个机关”定位,在推进自身建设上求实见效

切实加强常委会能力建设

牵住党建“牛鼻子”,落实“一岗双责”制度,把党建工作与人大业务工作同研究、同部署、同检查。完善专门委员会制度建设,制定监察和司法委员会工作规程,规范履职程序,建立法律专家库工作群,优化工作流程,以制度管理激发履职活力。改进审议方式,进一步完善会前深入调研、会中规范审议,引导组成人员聚焦问题提建议,审议质量和效率进一步提升。

切实加强常委会机关建设

坚持学法制度,举办人大讲坛活动7场次,认真学习宪法、代表法、监督法、选举法等法律法规,将其打造为人大干部教育培训、政策法规宣讲、经验体会分享的文化品牌。强化人大宣传,1篇稿件入选《湖北人大工作创新60例》,2篇稿件入选省人大《泥土的芳香》一书,20余篇稿件在各级媒体刊登。开展理论研究,联合湖北经济学院围绕全省粮食流通管理领域开展立法研究,共同申报的课题被评为2023年度湖北省人大研究课题三等奖。

切实加强市乡人大联动机制建设

强化工作指导,围绕乡镇人大代表行动、建议办理、人代会召开等工作提出指导建议,为乡镇人大工作明确方向、提供示范。强化工作“一盘棋”,组织市乡两级人大围绕工作评议重点问题、农村人居环境整治、安全饮水、共同缔造等同向发力,开展各类监督活动60余次。强化学习交流,组织召开乡镇人大工作会议部署推进工作,分批组织乡镇人大主席分赴全国人大培训中心、深圳人大培训基地和部分地区考察学习,推动形成创先争优、竞相发展的工作格局。

2024年的主要工作任务

【总体思路】

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,聚焦中心工作、聚力民生关切,依靠代表,依法履职,为谱写全面建设社会主义现代化国家监利新篇章贡献人大智慧和力量。

更高站位 坚持党的全面领导

切实巩固主题教育成果,将主题教育焕发出来的学习和工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力,用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论指导人大工作,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终确保人大工作正确政治方向。坚持党对人大工作的全面领导,紧紧围绕全市工作大局,主动报告工作,精细谋划工作,扎实推进工作,全力以赴完成市委交办的各项工作任务,确保市委决策部署在人大工作中得到有效执行和贯彻落实。

更高效能 依法履职尽责

四个“围绕”:一是围绕工业兴市,跟踪监督营商环境优化情况,持续关注“一区四园”产业平台建设,聚焦“1+2+1”主导产业链链链强链和重大项目及市域副中心建设开展视察调研,全力助推监利市经济实现质的有效提升和量的合理增长。二是围绕乡村振兴战略实施,聚焦巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接高质量发展、加快乡村产业振兴、推进共同缔造等重点工作开展有针对性的监督,大力支持监利市建设国家农业现代化示范区。三是围绕生态环保,在蓝天、碧水、净土保卫战上持续发力、久久为功,深入开展长江岸线保护、耕地保护、河湖长制和森林长制工作落实、小流域综合治理试点等工作的视察调研,着力实现保护与发展并重、生态与经济共赢。四是围绕重大民生关切,在义务教育均衡发展、完善医疗保障体系、加快保障性租赁住房、殡葬改革等方面,深入调查研究,广泛听取意见,积极打造人大监督的“硬核”成果。

更高水平 践行全过程人民民主

更好地发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用,完善代表参与全过程人民民主机制,探索创建全过程人民民主实践基地。持续加强基层代表履职培训,不断提升代表依法履职能力。探索建设代表履职信息化平台,加强智慧人大建设。围绕5个专业代表小组,创新丰富监督活动,发挥专业优势助力经济社会高质量发展。推动人大代表建议建设走深走实,加强代表与选民的联系,建立健全代表反映群众意见和诉求的处理反馈机制。健全和完善市乡两级民生实事代表票决制项目监督问效机制,指导市乡两级人大代表对票决出的项目实施情况开展实时监督。及时向代表通报市委重大决策、常委会重要事项、市政府重点工作,邀请代表列席“一府一委两院”重要会议,参加重大活动,切实保障代表知情知政权利。

更高标准 建设“四个机关”

围绕建设“政治机关、权力机关、工作机关、代表机关”的要求,强化党建引领,推进常委会机关政治、组织、作风、纪律、制度建设。对标“提高站位、把准定位、争先进阶、彰显地位”要求,加强“两支队伍”建设,打造一支有质量、有分量、有热情、有分量的人大代表队伍和一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。强化制度执行,全面推进人大工作规范化、标准化、信息化建设,构建更加管用的人大工作常态化体系。积极争取上级人大的领导和指导,加强与乡镇人大的联系,健全市乡两级人大联动协调机制,构建更加紧密的人大工作协同机制。