

中国如何防范化解地方债务风险？

——两会中国经济问答之三

一段时间以来，一些外媒炒作中国地方债务风险问题，认为这将影响中国经济发展。如何看待当前地方债务和风险水平？地方债务风险化解有哪些具体举措和长效机制？

今年的政府工作报告、预算报告和计划报告均围绕防范化解地方债务风险作出多项部署。全国两会期间，就这一话题，记者深入采访多位代表委员和专家学者。

如何看待地方债务？风险水平几何？

一些西方媒体报道称，“地方债务不断攀升、风险不可控制”成为中国经济增长面临的拖累因素，制约中国经济向好发展。

实际上，在不少专家和业内人士看来，债务本身是中性的。政府适度举债，能够弥补建设资金不足，也是国际通行做法，无需谈“债”色变。

放眼全球，由于疫后全球经济增长放缓，经济前景不确定性增加，很多国家选择通过财政政策发力，为经济恢复增长提供支撑。总部位于美国的国际金融协会不久前发布的报告显示，2023年全球债务水平达到313万亿美元，再创历史新高。

就我国而言，作为积极的财政政策的重要工具之一，近年来，我国地方政府专项债券发行力度也进一步加大。

今年的预算报告明确，新增地方政府专项债券限额39000亿元，比上年增加1000亿元，支持地方加大重点领域补短板力度。

“规模合理、支出有效的债务反而能够促进经济发展。”中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇说。

辩证认识“债务”，再来客观看待“风险”。

根据今年的预算报告，截至2023年末，我国地方政府债务余额约40.74万亿元，包括一般债务余额约15.87万亿元、专项债务余额约24.87万亿元，控制在全国人大批准的债务限额以内。

按照2023年GDP初步核算数测算，截至2023年末，我国政府法定负债率为56.1%，低于主要市场经济国家和新兴市场国家。

地方债务风险总体可控——这是基于大势的客观判断。

去年11月，中国人民银行行长潘功胜在接受新华社记者采访时表示，关于地方政府债务问题，我国政府债务水平在国际上处于中游偏下水平。中央政府债务负担较轻，大部分地方债务水平也不高，并有较多资源和手段化解债务。

虽然风险总体可控，但局部风险和隐性债务风险犹存，这也是近年来地方债务风险备受各界关注的原因。

去年6月发布的第十四届全国人民代表大会大会财政经济委员会关于2022年中央决算草案审查结果的报告指出，一些地方市县债务风险较高，新增隐性债务仍有发生。



“近年来，在疫情冲击、房地产市场调整等多重因素影响下，地方财政收支运行面临压力，一些地方偿债压力加大，隐性债务风险仍然不容忽视，也引起有关方面的高度重视。”全国人大代表、厦门国家会计学院教授黄世忠说。

风险化解有哪些真招实招？

给地方债务戴上“紧箍咒”，经济社会发展就多一道“安全阀”。

坚持“开前门”和“堵后门”并举，对地方政府债务实行限额管理，在多地开展全域无隐性债务试点，通报隐性债务问典型案列……近年来，我国积极出台一系列政策措施，不断健全完善地方政府法定债务管理，积极稳妥化解地方政府隐性债务风险。

相较于法定债务，近年来地方隐性债务更加受到关注。在地方财政收支运行持续面临压力的形势下，市场对于隐性债务不乏担忧。

“近年来，地方隐性债务规模增速总体放缓，但规模仍然较大，特别是部分地方债务压力不断增大，县市级地方政府债务尤为突出。”2022年12月，中央财办有关负责同志就中央经济工作会议以精神和经济热点问题作深入解读时指出。

“严控新增隐性债务”“制定实施一揽子化债方案”“建立防范化解地方债务风险长效机制”“统筹好地方债务风险化解和稳定发展”……2023年，从中央政治局会议，到中央金融工作会议，再到中央经济工作会议，一系列政策信号密集释放。

财政、金融、地方协同发力——

2023年，财政部在地方政府债务限额空间内安排一定规模的再融资政府债券，支持地方特别是高风险地区化解隐性债务和清理政府拖欠企业账款等，缓释到期债务集中偿还压力，降低利息支出负担。

金融管理部门积极行动，引导金融机构通过展期、借新还旧、置换等市场化方式化解融资平台债务风险，并依法维护金融机构合法权益。

压实地方责任。按照“省负总责，市县尽全力化债”的原则，各地立足自身努力，统筹各类资源，制定化债方案，逐项明确具体措施。

“制定实施一揽子化债方案”“分类处置金融风险，守住了不发生系统性风险的底线。”今年的政府工作报告在回顾2023年工作时报指出。

财政部部长蓝佛安3月6日在十四届全国人大二次会议经济主题记者会上介绍，经过各方面协同努力，地方债务风险得到整体缓解。地方政府法定债务本息兑付有效保障，隐性债务规模逐步下降；政府拖欠企业账款清偿工作取得积极进展，地方融资平台数量有所减少。

“进一步落实一揽子化债方案”——今年的政府工作报告、预算报告和计划报告都强调了这一部署。

全国人大代表、广东省肇庆市市长许晓雄表示，围绕更好统筹发展与安



扎紧“钱袋子”，防范化解地方债务风险。(资料图)

全，我国不断加大化债支持力度，推动制定一揽子化债方案等有力举措，抓紧抓实地方债务风险化解工作，为经济社会发展营造更加安全稳定的环境。

如何建立长效机制防范化解风险？

防范化解地方债务风险，要着眼当前，更要关注长远，堵疏并举，标本兼治。

“完善全口径地方债务监测监管体系”“健全防范化解隐性债务风险长效机制”“分类推进地方债务平台转型”……今年的政府工作报告、预算报告、计划报告明确了多项举措，着力建设防范化解风险的长效机制。

“去年以来，一系列化债举措取得积极进展，为经济社会进一步发展打下了基础。巩固成果，还需从长效机制治理债务。”粤开证券首席经济学家罗志恒说。

在黄世忠代表看来，要进一步通过改革，着力均衡中央和地方的人事权和财权，为控制地方债务规模、降低地方债务风险夯实财税基础。

“建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制”——政府工作报告、预

算报告、计划报告均提及这一部署。

中国社会科学院金融研究所所长张晓晶说，既要充分发挥政府债务在经济社会发展中的能动作用，又要防范化解政府债务风险，提升财政可持续性，推动政府债务与经济发展的良性循环。

“化债要与经济高质量发展有机结合。债务风险问题从根本上要靠发展来解决。”杨志勇说，坚持推动高质量发展，地方债务风险防范化解的经济基础就会进一步夯实。

在高质量发展中化解地方债务风险，是方向，更是方法。国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上；大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力；从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债……今年的政府工作报告提出一系列发展预期目标和政策部署。

全国政协委员、北京大学经济与管理学部主任周黎安认为，中国经济长期向好态势不会变，宏观经济调控空间足、政策工具箱充足，财政统筹能力强于大多数西方国家。“这些都将成为防范化解风险、应对挑战的条件和底气。”

（新华社北京3月6日电）

我们将推动“心联通”日益深入。大力开展共建“一带一路”国家文明对话，大力支持各国民间和地方交往，大力开展丰富多彩的人文交流，让丝路精神更加深入人心。

中国不追求独善其身的现代化。我们期待高质量共建“一带一路”成为推动各国共同发展的发动机，成为实现世界现代化的加速器。

古巴拉美通讯社记者：去年，金砖机制实现历史性扩容，古巴成功举办“77国集团和中国”峰会。一些媒体和学者认为，“全球南方”正在挑战西方主导的国际秩序，中国作为“全球南方”的重要一员，对此有何评论？

王毅：金砖国家发展壮大，是维护和平力量的增强，是世界正义阵线的扩大，不应被视为什么挑战。从更广义上讲，金砖扩员是“全球南方”群体性崛起、世界多极化进程加速推进的体现。作为新兴市场国家和发展中国家的集合体，“全球南方”占世界经济的比重已提升到40%以上，正在深刻改写世界经济的版图。独立自主是“全球南方”的底色，团结自强是“全球南方”的传统。“全球南方”不再是“沉默的大多数”，已经成为国际秩序变革的关键力量，是百年变局的希望所在。

中国过去、现在、将来都是“全球南方”的坚定一员，始终与所有南方国家同呼吸、共命运，始终是推动“全球南方”发展振兴的中坚力量。

今年将是“全球南方”合作的丰收年，亚非拉团结的新起点。中国—阿拉伯国家合作论坛迎来成立20周年，中国—拉共体论坛十年有成，新一届中非合作论坛峰会也将于今年秋天在中国召开。中方期待同各方共襄盛会，不断汇聚发展中国家团结合作的“南方力量”。我们也支持俄罗斯办好扩员后的“金砖”峰会，支持巴西、秘鲁分别举办二十国集团峰会、亚太经合组织领导人非正式会议，共同点亮全球治理的“南方时刻”。

7日上午8时许，全国政协十四届二次会议第二场“委员通道”在人民大会堂中央大厅北侧开启。9位全国政协委员面对镜头，畅谈履职心声和感受，讲述身边变化与成就。话语间，传递着时代脉动和民生温度。教育关系千家万户。如何培养更多好老师？

“我们在实践中建立了一体化教师培养机制，形成‘教师教育共同体’，把中小学教师请到大学讲堂，让大学生登上中小学课堂，把职前职后充分贯通，培养了一大批‘下得去、教得好、留得住’的基础教育师资。”湖北第二师范学院院长郑军委员说。

“家门口”的服务直接关乎老百姓的获得感、幸福感。“社区服务就是要为老百姓办好事，让老百姓好办事。”重庆市民政局副局长邓琳委员说，现在重庆的社区基本都有了党群服务中心，还着力打造一刻钟便民生活圈，针对老人、儿童、特殊困难群体等提供相关服务。在她看来，社区服务供给需要多方协同发力，相信未来会有更多可触可感的为民便民安民服务送到百姓家门口。

中医药是中华文明的瑰宝。如何促进中医药传承创新发展，让中医药更好惠及百姓？

中国中医科学院西苑医院脾胃病研究所所长唐旭东委员认为，擦亮中医药这块“金字招牌”，要加强中药材及中药饮片各环节的系统质量管理，让老百姓吃上放心药、吃上好中药；加大基层中医药适宜技术的推广应用，推进疑难疾病、重大疾病的中西医结合研究，让更多的中医药科技创新成果产业化。

北京青肯国际文化集团董事长安庭委员分享了排练话剧《上甘岭》时台前幕后的故事。“我们出生在一个英雄辈出的时代，有太多的时代英雄、时代楷模成为了我们今天舞台上的英雄形象。”安庭说，我们要创作出更多更好的作品来歌颂他们。

如何让世界各国人民感受中华文明的魅力，民进中央开明画院副院长舒勇委员有着自己的思考。

“打造好国家文化符号，是讲好新时代中国故事的重要方法和有效路径，需要绵绵用力、久久为功。”舒勇说。他以赵州桥为原型创作的大型景观雕塑“丝路金桥”，深受国内外朋友喜爱。

新疆是典型的内陆干旱地区，新疆水利厅厅长梅钰委员讲述了新疆做好“水文章”的两个小故事，带来了新疆人民喝上“放心水”“幸福水”、新疆高效合理科学利用水资源的好消息。

梅钰说，“十三五”以来，3666个农牧村饮水问题得到全覆盖解决和巩固提升。

西藏农科院农业研究所副研究员达瓦顿珠委员已经从事青稞研究15年了。“近些年，我们团队一直在研究通过改良冬青稞来优化调整西藏的种植结构，在保障粮食产量的同时，提高土地使用效率，保护好生态环境。”达瓦顿珠说，未来要培育适应海拔3800米以上地区种植的耐寒、早熟冬青稞新品种，探索不同生态区最佳的复种模式，为高原农业高质量发展提供技术支撑。

“委员通道”上，既能听到来自祖国边疆的幸福故事，也能感受到老工业基地的新气象、新面貌。

“人山人海的冰雪大世界、人头攒动的中央大街，让我们真切感受到中国经济持续回升向好的浓浓暖意。”黑龙江省哈尔滨副市长张海华委员谈到“尔滨”走红和“冰雪热”，充满信心地说，“我们要乘势而上，深入践行‘冰天雪地也是金山银山’的理念，让东北在敢闯敢干、真抓实干中成为全面振兴的热土。”

甘肃省工业和信息化厅副厅长黄宝荣委员用身边的故事道出新型工业化的“新”意。一位返乡创业的甘肃天水小伙通过与中国式现代化道路，逐步掌握了浆水酸菜的发酵原理，把这一当地特色风味做成了乡村特色产业，延伸了农产品深加工产业链，也串起了企业、种植户和务工人员的“致富链”。

他表示，甘肃作为老工业基地，要大力推进现代化产业体系建设，因地制宜发展新质生产力，打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地和新材料基地，加快传统产业升级改造，推进产业数字化转型，实现“老树发新芽”。

一个动人的故事，一句句恳切的心声，汇聚起高质量发展的强大合力，铺展开人民美好生活的亮丽画卷。

（新华社北京3月7日电）

（上接第3版）进入新时代以来，习近平主席提出了真实亲诚对非政策理念和正确义利观，引领中非命运共同体建设步入了“快车道”。中国连续15年成为非洲第一大贸易伙伴，中非合作的蛋糕越做越大，中非民众的心越贴越近。

当前，以中国和非洲为代表的“全球南方”蓬勃发展，深刻影响世界历史进程。非洲国家正在经历新的觉醒，外部强加的模式并没有带来稳定和繁荣，非洲国家需要探索符合本国国情的发展道路，把前途和命运牢牢掌握在自己手里。

在这一新的历史进程中，中国将继续和非洲兄弟坚定站在一起，支持非洲获得思想上和观念上的真正独立，帮助非洲提高自主发展能力，支持非洲加快现代化进程。

中国历来主张非洲不应被边缘化。在中非合作蓬勃发展起来后，其他大国也把目光重新投向非洲，中方对此表示欢迎。希望各方都像中国一样，加大对非重视，增加对非投入，支持非洲发展。我们也愿意在尊重非方意愿基础上，开展更多三方合作、多方合作。

中非合作论坛新一届会议将于今年秋天在中国举办。届时，中非领导人时隔6年将再次聚首北京，共商未来发展合作大计，深入交流治国理政经验。我相信，中非双方将通过此次峰会，弘扬传统友好，深化团结协作，为加快中非共同发展开辟新境界，为中非命运共同体开启新篇章！

韩国广播公司记者：关于朝鲜半岛问题，中方仍坚持既定立场吗？近期半岛紧张局势加剧，中方的解决方案是什么？

王毅：朝鲜半岛问题延宕多年，病根是清楚的，就是冷战残余犹存，始终未能建立起和平机制，未能从根本上解决安全问题。药方也是现成的，就是中方提出的“双轨并进”思路和“分阶段、同步走”原则。

当前半岛局势日趋紧张，这是中方不愿看到的。世界已经够乱了，半岛不应再发生战生乱。谁要借半岛问题开冷战对抗的倒车，就要承担历史责任；谁要破坏地区的和平稳定，就会付出巨大代价。

中方在半岛问题上的立场是一贯的，所有努力集中到一点就是致力于半岛地区的和平稳定和长治久安。当务之急是停止威慑施压，摆脱脱唇升级的对抗螺旋。根本之道是重启对话谈判，解决各方尤其是朝鲜方面的合理安全关切，推动半岛问题的政治解决进程。

总台国际广记者：当前全球性挑战层出不穷，国际社会普遍期待联合国发挥更大作用。同时，有些大国企图绕开联合国，组建各种“小圈子”。中方如何看待联合国的作用？对联合国改革有何主张？

王毅：中方始终认为，世界只有一个体系，就是以联合国为核心的国际体系；就是一种秩序，就是以国际法为基础的国际秩序；只有一套规则，就是以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，任何国家都不应自行其是、另搞一套。近年来一系列危机挑战一再警示我们，联合国的作用只能加强、不能削弱，联合国的地位必须维护，不能取代。

联合国成立七十多年来，经历了各种风雨，遭遇过强权政治的冲击，但仍然是当今最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，是实现世界和平与发展的核心机制，是广大中小国家平等参与国际事务的重要平台。

中国是第一个在联合国宪章上签字的国家，是派遣维和人员最多的安理会常任理事国，是联合国第二大会费国和维和出资国。面对发展赤字，我们积极推进全球发展倡议，助力落实联合国2030年可持续发展议程。面对气候威胁，我们支持联合国应对气变国际合作，将用历史上最短时间完成全球最高碳排放强度降幅。

同时，联合国也需要与时俱进，不断改革完善，适应国际政治经济发展的新现实，提升发展中国家的代表性和发言权。大国尤其要承担责任，推动联合国包括安理会更好履职尽责，更有效凝聚全球共识，动员全球资源，协调全球行动。中方支持联合国举办未来峰会，达成各方都受益的“未来契约”。我们愿同国际社会一道，支持联合国不断发展完善，以国际法治为基础，以公平正义为要旨，以合作共赢为目标，以有效行动为导向，践行真正的多边主义，不断推进国际关系的民主化、法治化。

巴基斯坦通讯社记者：习近平主席提出共建“一带一路”倡议十年来，很多国家都感受到“一带一路”带来实实在在的好处。您对未来阶段共建“一带一路”有何展望？

王毅：习近平主席提出“一带一路”倡议十多年来，共建“一带一路”取得累累硕果，成为当今世界最受欢迎的国际公共产品和最大规模的国际合作平台，也成为共建国家携手发展的合作之路、机遇之路、繁荣之路。习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布中方下一步采取的八项行动，标志着共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段。我们愿同各方一道，传承丝路精神，落实论坛成果，开启共建“一带一路”的第二个金色十年。

我们将推动硬联通提质增效。进一步建设高质量、可持续、有韧性、海陆空一体化的全球基础设施立体互联互通网络。加快建设“数字丝绸之路”，深耕“绿色丝绸之路”，合力应对各种新型挑战。

我们将推动软联通走深走实。秉持共商共建共享原则，坚守开放绿色廉洁理念，锚定高标准惠民生可持续发展方向，深入推进“一带一路”倡议同各方发展战略对接，统筹标志性项目和“小而美”项目，积极构建开放型世界经济，让“一带一路”更好成为大家的机遇、共享的机遇、持久的机遇。

触摸时代脉搏 传递民生温度

——全国政协十四届二次会议第二场“委员通道”扫描

7日上午8时许，全国政协十四届二次会议第二场“委员通道”在人民大会堂中央大厅北侧开启。9位全国政协委员面对镜头，畅谈履职心声和感受，讲述身边变化与成就。话语间，传递着时代脉动和民生温度。教育关系千家万户。如何培养更多好老师？

“我们在实践中建立了一体化教师培养机制，形成‘教师教育共同体’，把中小学教师请到大学讲堂，让大学生登上中小学课堂，把职前职后充分贯通，培养了一大批‘下得去、教得好、留得住’的基础教育师资。”湖北第二师范学院院长郑军委员说。

“家门口”的服务直接关乎老百姓的获得感、幸福感。“社区服务就是要为老百姓办好事，让老百姓好办事。”重庆市民政局副局长邓琳委员说，现在重庆的社区基本都有了党群服务中心，还着力打造一刻钟便民生活圈，针对老人、儿童、特殊困难群体等提供相关服务。在她看来，社区服务供给需要多方协同发力，相信未来会有更多可触可感的为民便民安民服务送到百姓家门口。

中医药是中华文明的瑰宝。如何促进中医药传承创新发展，让中医药更好惠及百姓？

中国中医科学院西苑医院脾胃病研究所所长唐旭东委员认为，擦亮中医药这块“金字招牌”，要加强中药材及中药饮片各环节的系统质量管理，让老百姓吃上放心药、吃上好中药；加大基层中医药适宜技术的推广应用，推进疑难疾病、重大疾病的中西医结合研究，让更多的中医药科技创新成果产业化。

北京青肯国际文化集团董事长安庭委员分享了排练话剧《上甘岭》时台前幕后的故事。“我们出生在一个英雄辈出的时代，有太多的时代英雄、时代楷模成为了我们今天舞台上的英雄形象。”安庭说，我们要创作出更多更好的作品来歌颂他们。

如何让世界各国人民感受中华文明的魅力，民进中央开明画院副院长舒勇委员有着自己的思考。

“打造好国家文化符号，是讲好新时代中国故事的重要方法和有效路径，需要绵绵用力、久久为功。”舒勇说。他以赵州桥为原型创作的大型景观雕塑“丝路金桥”，深受国内外朋友喜爱。

新疆是典型的内陆干旱地区，新疆水利厅厅长梅钰委员讲述了新疆做好“水文章”的两个小故事，带来了新疆人民喝上“放心水”“幸福水”、新疆高效合理科学利用水资源的好消息。

梅钰说，“十三五”以来，3666个农牧村饮水问题得到全覆盖解决和巩固提升。

西藏农科院农业研究所副研究员达瓦顿珠委员已经从事青稞研究15年了。“近些年，我们团队一直在研究通过改良冬青稞来优化调整西藏的种植结构，在保障粮食产量的同时，提高土地使用效率，保护好生态环境。”达瓦顿珠说，未来要培育适应海拔3800米以上地区种植的耐寒、早熟冬青稞新品种，探索不同生态区最佳的复种模式，为高原农业高质量发展提供技术支撑。

“委员通道”上，既能听到来自祖国边疆的幸福故事，也能感受到老工业基地的新气象、新面貌。

“人山人海的冰雪大世界、人头攒动的中央大街，让我们真切感受到中国经济持续回升向好的浓浓暖意。”黑龙江省哈尔滨副市长张海华委员谈到“尔滨”走红和“冰雪热”，充满信心地说，“我们要乘势而上，深入践行‘冰天雪地也是金山银山’的理念，让东北在敢闯敢干、真抓实干中成为全面振兴的热土。”

甘肃省工业和信息化厅副厅长黄宝荣委员用身边的故事道出新型工业化的“新”意。一位返乡创业的甘肃天水小伙通过与中国式现代化道路，逐步掌握了浆水酸菜的发酵原理，把这一当地特色风味做成了乡村特色产业，延伸了农产品深加工产业链，也串起了企业、种植户和务工人员的“致富链”。

他表示，甘肃作为老工业基地，要大力推进现代化产业体系建设，因地制宜发展新质生产力，打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地和新材料基地，加快传统产业升级改造，推进产业数字化转型，实现“老树发新芽”。

一个动人的故事，一句句恳切的心声，汇聚起高质量发展的强大合力，铺展开人民美好生活的亮丽画卷。

（新华社北京3月7日电）

王毅：这个问题问得好。这几年，外国驻华记者报道了许多生动鲜活的中国故事：从神舟家族“太空接力”到“奋斗者”号极深潜潜，从荒漠化治理到低碳生活，从杭州亚运会到贵州“村BA”……你们向世界讲述亿万中国故事，让世界看到新时代中国的蓬勃生机。借此机会，我要向为此做出努力的记者朋友们表示诚挚的感谢！

中国故事可谓精彩纷呈。首先是中国共产党的故事。中国共产党100多年来团结带领中国人民顽强拼搏，开辟了中国式现代化道路，创造了人类历史上前所未有的发展奇迹，这是中国故事中最耀眼的主题。中国故事说到底是中国人民的故事。人民是中国故事的主角，14亿多中国人民在中国共产党的领导下接力奋斗，通过辛勤劳动追求幸福生活，这是中国故事中最精彩的篇章。中国故事也是中国和世界相互成就的故事。中国始终将自身发展同各国的共同发展联系起来，不断深化改革、扩大开放，既发展了自己，也造福了世界，这是中国故事中最宏大的叙事。

你提到讲好中国故事的意义，应当看到，中国故事不是孤立的，而是人类故事的重要篇章。中国故事带给我们的启示就是，只要各国立足自身国情自主探索现代化道路，就一定能够绘就百花齐放的世界现代化新图景。

讲述中国故事的外国记者朋友正在不断增多。我看到一位外国记者表示：中国是一个将不可能变为可能的地方，讲述中国故事不只是他的一项工作，更是终生的使命。我也注意到，这些年越来越多的“洋网红”因为分享在中国的所见所闻，而受到各国网友的喜爱。我们欢迎更多外国朋友一起来讲述活力满满、热气腾腾的中国故事，讲述中国同各国携手构建人类命运共同体的故事。

记者会历时1小时30分钟。