

助推县域经济高质量发展·乡镇部门主要负责人访谈

务实重行再发力 提速增效开新局

突出工业兴镇产城融合
推进镇域经济高质量发展

——访东升镇党委书记成先军

□ 特约记者 喻乐 通讯员 张晶晶 吴婷婷

东升镇作为石首市重点打造的新型工业重镇，更应严格落实省、荆州市委、石首市委部署要求，主动作为、勇挑重担，以坚定坚决的态度，全力建成市域副中心，助力石首“双集中”试点工作迈上新台阶，为石首“打造门户、建成示范、抢占先机”，建设产业转型升级示范区，推动县域经济实现高质量发展贡献东升力量。东升镇2024年经济工作的初步设想是：按照“布局集中、产业集聚、功能集成、要素集约”的原则，聚焦“一个百亿企业”，发展“三大支柱产业”，打造“五张靓丽名片”，坚持“一个发展思路”，推进城市和产业集中高质量发展，打造宜居乐业新东升。

聚人口

提升县域城镇化水平

进一步提升进城安家落户政策，优化县城公共服务体系，吸引人口向中心城区集聚，促进就地城镇化。一是深化户籍制度改革，建立稳定的社会保障体系，消除城乡壁垒。二是完善就业体系，利用节假日返乡潮以及项目投产等契机，吸引更多人员返乡就业。三是强化住房保障，规范农村建房审批，建立完善住房制度，解决新就业无房职工、稳定就业的外来务工人员住房问题。

提品质

升华城市便利能级

加快提升城市品质，优化城市公共服务体系，提升群众获得感、幸福感、安全感，吸引更多人口到中心城区安家乐业。一是统筹新城开发、老城区改造和产业集聚区建设，打造完整居住社区，完善居民生活5分钟、10分钟服务圈。二是加快推进疏港铁路专用线与浩吉铁路连接，争取荆岳高铁、石门至监利铁路过境石首并设站。三是依托创建全国城乡交通运输一体化示范区、“四好农村路”全国示范县，完善市乡村三级物流体系。

优空间

改善要素集约质量

坚持高品质规划引领，突出县域特色。一是优化城市布局，以流域综合治

理为统筹，结合环境人口容量，建立点轴开发模式，构建“一主一副两特”县域城镇体系。二是深化农村人居环境整治，加大养殖尾水处置、高标准农田建设和畜禽粪污资源化利用力度。三是用好全国自然资源节约集约示范区招牌，开展专项清理行动，盘活乡镇“七站八所”土地资产。

强产业

优化主导产业品牌化程度

围绕荆州赋予的建设产业转型升级示范区目标，紧扣荆州市产业布局要求，结合供给侧结构性改革，加快主导产业做大做强、集中集聚。一是把产业园作为工业经济的主战场，按照“强基础、上项目、抓服务”思路，多方集资，把路通、电通、水通、气通作为园区建设的重中之重，提高产业园的承载力和吸引力。二是统筹金平、张城坑、东升仙鹤三大工业园，引导工业企业向园区集聚，东升仙鹤工业园以仙鹤特种纸为龙头，招引上下游配套产业。三是深化与湖北文旅集团合作，支持走马岭遗址公园创建国家文化遗址公园，整体提升旅游服务能力与质效，助力荆州创建荆楚文化保护传承示范区。

聚焦一个百亿企业——围绕仙鹤上下游招商形成专业产业园。全面服务好湖北仙鹤纸基新材料有限公司在石首发展壮大。依托仙鹤特种纸项目，发展上下游产业，实施仙鹤“满园计划”，形成真正的仙鹤纸业工业园，并以此为基础建设“华中纸都”，主要形成纸品集散地、纸品交易中心、专业市场中心，助力荆州建成真正的“华中纸都”。

发展三大支柱产业——棉纱纺织、家具出口、机械制造，以量促质，建成东升棉纱纺织产业园。棉纱纺织：在2035年内聚集50家以上规模棉纱厂，培育至少一家产值50亿元以上大型纺纱龙头企业，总产值超过100亿元，打造东升棉纱城——华中区域棉纱交易中心；家具出口：盘活东升镇、金平工业园存量闲置厂房，依托雅仕杰家具、创美科技、柏拉家具等企业，做大家具出口产业规模，以沙发、木制桌椅等为主打产品瞄准欧美快消家具市场；机

械制造：内引外联，内部技术改造，外部引进融合，把东升镇现有千山红机械、首兴机械以及铨鑫食品机械等传统制造企业做大做强形成优势产业。

打造五张靓丽名片——城市名片、商贸名片、文旅名片、农业名片、产业名片。城市名片：产城融合示范镇。坚持以人为本，特别是中心镇区人口达5万人的要求，强化教育、医疗、商贸、住宅、交通、养老、托育等服务功能，完善供水供气、污水垃圾处理、停车充电等硬件设施，打造环境宜居、功能完备、交通便利的产业园区。通过推进仙鹤项目达产见效、棉纱制造企业集聚发展、家具出口规模壮大、通航产业蓬勃兴起，提升城市能级，优化公共服务，促进石首城区、东升镇区、生产片区协同发展，产业与城镇融合发展，打造产城融合示范镇。

商贸名片：东升纺纱城——华中区域棉纱交易中心。在发展棉纱制造产业集群的基础上，通过市场经营、政府监管、金融支持共同发力，建成华中区域棉纱交易中心。

文旅名片：人与麋鹿和谐共生旅游名镇。开创性做好麋鹿种群野外保护，布局柔性生态屏障，构建人类社会绿色发展与野生麋鹿和谐共存新模式，打造人与麋鹿和谐共生旅游名镇。以野生麋鹿观光旅游为品牌，带动走马岭遗址发掘保护、焦山河红色文化研学、新港口民俗文化体验，做好农文旅产业融合发展。

农业名片：生态水产之乡。建设两湖长吻特色生态养殖基地，形成生态水产养殖的规模和品牌。培育壮大鄂南明珠、铨鑫食品等水生类食品深加工企业，延长农业产业链。通过电商、直播带货等新业态，打响笔架鱼肚、两湖清水鱼等优质水产品牌，打造全国驰名品牌。

产业名片：航空物流小镇。2023年10月飞机试飞成功，2024年航空产业园可开工建设，2至3年内可建成名副其实的航空小镇，将带动通航产业链条建设。航空物流小镇在两湖、梓楠堤建成后，不仅能填补石首及东升镇产业发展空白，更能实现自身经济效益和社会效益最大化。

做大产业规模 擦亮特色品牌
建设“桥头堡”经济强镇

——访大垸镇党委书记郑毅

□ 特约记者 柳丽 通讯员 张璞 董潘婷

2024年，大垸镇将以“强产业”为主要目标，以农业特色产业示范区扩规提质为突破口，以项目建设和产业配套为主抓手，从农业特色产业集聚区建设、完善产业加工链条、提升品牌影响力、搭建农村电商直销平台、培养农业科技人才、加强区域融合发展等方面综合施策，着力做大产业规模、做强精深加工、擦亮特色品牌，不断提高农产品附加值和市场竞争能力，探索走出一条农业产业集聚化、集群化发展道路，带领全镇群众增收致富，建设“桥头堡”经济强镇，实现镇域经济高质量发展。

加快打造农业特色产业江北区域中心
深入开展优势产业扩面倍增行动

立足大垸发展实际，以发展特色产业适度规模经营为突破口，推动强县工程，推动城市和产业双集中。大力建设中国西甜瓜产业示范基地。强力推动“瓜菜”产业发展，继续推行“公司+合作社+基地+农户”的经营模式，加强连片土地流转，充分借鉴安化县“小田并大田”成功经验，分类施策推进“一村一业”，依托天字号、和丰、黄金湾、北碾、东堤港、黄山山等村，扩大农副产业种植规模，推动产业向大垸集中，加快建成多个具有一定规模和特色的农业产业集聚区，打造石首绿色优质农副产品核心生产供应基地。

大力建设高品质农副产品加工基地。紧紧围绕大垸瓜果蔬菜、稻虾、豆腐乳等优势主导产业，加大招商引资力度，强力建设补链延链、完善产业链条，推动初加工向产业基地下沉，提升产品的初加工率，提高农副产品的附加值和市场竞争能力。同时，积极培育鄂南传统水产品预制菜加工、优质稻米及黑米加工、泥巴坨豆腐乳等本土骨干企业发展壮大，进一步扩大规模，提高科技含量，通过技改扩能提升企业竞争力。

大力建设农业前沿科技示范基地。以天字号西甜瓜品种培育、华墨香黑米生产加工为科创平台建设试点，深化产学研合作，积极创建湖北省乡村振兴科技创新示范基地、湖北省星创天地等科技创新创业平台，推动智慧农业、装备农业、循环农业核心技术的整合集成，逐步带动一批项目、科技骨干在大垸镇转化落地，将大垸打造成农业特色产业的领军者和科创成果展示高地。

加快打造农业特色产业江北区域冷链物流集散中心
深入开展物流基础设施提升行动

立足大垸“江北桥头堡”区位优势，积极争

取国家、省、市农产品产地冷链保鲜物流项目方面资金和政策扶持，大力开展招商引资，引进社会资本建设江北区域冷链物流集散中心，完善农产品“产、加、储、运、销”全产业链体系。

依托石首农产品物流交易中心、市乡村三级物流体系，加快建成集农村客运、农资配送、农产品物流、邮政快递等消费品下乡和农产品进城的双向流通功能于一体的综合物流服务格局，发展试行云仓等共享物流模式，畅通农产品上行通道，打通农村物流“最后一公里”。

千方百计拓宽融资渠道，推动农副产品为主的常温物流和冷链物流集散中心建设，大力发展精品果蔬、水产养殖等产业，加快形成大物流、大仓储、大配送和大冷链格局。完善区域资源共享机制，加强与城镇网络配送资源的紧密联系，让优质农产品卖出好价钱，让农村资源发挥更大作用、创造更大价值，带动农业产业转型升级。

加快打造农旅融合产业发展基地
深入开展乡村产业提质增效行动

加强特色农产品品牌建设。结合大垸农业资源特点，采取多种形式，围绕徐锋西甜瓜、泥巴坨豆腐乳、大湖火龙果、和丰绿色有机蔬菜等特色品牌加强宣传和推广，不断提高农产品知名度和品质认可度，提升农产品附加值和市场占有率。同时，积极引导全镇发展“一村一品”，百花齐放，加快培育一批“产品小而特、业态精而美、布局聚而合”的示范村，加速形成产业集聚的发展格局。

推动农村电商产业发展。重视农村电商抖音直播带货等新经济、新业态发展，积极搭建农产品展销平台，建设大垸“土特产”展销形象店，扶持农村电商专业化运营。依托湖北省溢源电子商务有限公司，大力培养电商人才，逐步扩大电商进村覆盖面，丰富直播带货内容，开展线上线下双向互动交流，提高产品成交量，畅通销售渠道，提升品牌的美誉度和影响力。

深化农旅融合基地建设。以大垸湖村为试点，运用共同缔造理念，大力开展人居环境整治提升行动，建设和美丽乡村。积极发展休闲观光、旅游研学、民宿经济等新经济、新业态，加深与浙江安博农业集团合作，加快大垸湖村农旅融合项目建设，通过提供农业观光、农事体验、休闲采摘、旅游研学、农产品购买等服务，形成“以农促旅、以旅兴农”的新经济发展模式，促进农民增收，壮大集体经济，推动乡村全面振兴。

打牢产业“镇域根基”
纵深推进强县工程

——访南口镇党委书记廖学军

□ 特约记者 吴兆洋 通讯员 李响

2024年，南口镇将紧扣市委对南口打造工业强镇定位和要求，突出集中集约集聚发展主攻方向，以流域综合治理为基础推进四化同步发展，为致力“打造门户、建设示范、抢占先机”，推动县域经济实现高质量发展贡献南口力量。

画好流域“底图单元”
筑牢安全发展底线

以流域综合治理明确水安全、水环境安全、粮食安全等底线，以“一域之稳”助力“全市之安”。

守牢水安全底线。结合荆南四河二期项目建设，不断完善堤防、涵闸、泵站等各类防洪工程体系，积极争取民垸生态环境修复和综合利用，提升排涝减灾能力，筑牢防汛抗旱安全屏障，助力全市构建“安全高效、排灌自如、连通一体、调控有序、水质优良、生态环保”的现代水网。

守牢水环境安全底线。严格落实河湖长制，加强长江和藕池河洲滩岸线管理，做好常态化藕池河入河口水质监测，落实重点河断面巡查，确保保堤生态水质达标，进一步增强水安全事件风险防范化解能力，修复长江和藕池河生态环境。抓好农村人居环境整治，完善小微水体“多员合一”长效管护机制，整合“碎片化”资金推动全镇小微水体整治工作规范化、常态化，确保“岸绿水清”。

守牢耕地保护底线。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控耕地“非粮化”。扎实开展高标准农田建设，严格开展耕地保护巡查，全力以赴完成耕地流失问题整改。守住粮食收购储备、保供稳价、应急救灾、质量安全保障“四条底线”，将饭碗牢牢端在自己手中。

打牢产业“镇域根基”
全力服务“双集中”发展

针对南口防水产业成功人士多、在外务工人员多和本地建筑防水企业用工缺口较大的特点，综合施策促返乡，以产业集聚增加岗位供给、留住产业工人，推进省级防水产业转型升级示范区建设，实现人口向城区集中、产业向园区集聚，擦亮“中国建筑防水之乡”名片。

建设新型工业小镇促集聚。聚焦新型建材产业发展方向，抓好爱民垸防水产业聚集区建设，引导镇防水产业聚集区企业提档升级，全力建设新型工业强镇。全面梳理镇域闲置存量用地，加快推进万鑫建材等地块合作事宜，一企一策提高资产资源集约集中使用效益。同时，践行无废城市理念，以光伏发电基地、静联产业园为依托优化配套设施建设，招引更多新能源企业入驻，打造新型能源和循环经济产业链，抢占新兴产业发展赛道，助推石首产业转型升级。

加大招商引资精度扩项目。紧扣“1+2”主导产业，围绕补链强链延链思路，充分发挥村级发展顾问等人脉资源，研究制定新型建材产业领域政策体系和优惠条件，吸引南口籍成功人士回乡投资创业，为返乡务工人员提供更多就业岗位。深挖新型建材领域总部经济潜力，加大固投项目入库，争取2024年新签约项目数达10个以上，工业总产值增速达到10%以上，实现招商引资百亿项目引进落户梦。

服务园区提质扩容谋发展。充分发扬“5+2”“白+黑”精神，保持战斗状态，坚持先谋而后动、谋定而后快，实施“挂图作战、销号管理”，确保在规定时间内迅速完成双征任务，持续拓展园区发展空间，促进园区产业集聚。加大政策宣传普及，有序引导南口籍在外务工人员返乡；积极对

接湖北省工业自动化技师学院、劳动就业训练中心等公共实训基地，开展建筑防水技能培训或转岗技能培训，实现返乡“防水大军”就业无缝衔接。

持续抬高“三农底板”
纵深推进强县工程

以实施强县工程为抓手，缩小城乡差距，加速城乡资源要素无障碍流动，让农民深度融入产业链价值链，全面推进乡村振兴和农民增收致富。

优化农业产业结构。积极引导粮食、蔬菜、虾稻主导产业发展，努力培育种粮大户和新型农业经营主体为保粮稳粮的主要抓手，带动群众科学种田，种好田。扩大土地流转规模，在全镇范围推行“小田并大田”，进一步实现大户带小户，推进培育壮大省级、市级龙头企业。提高综合生产能力，实施品牌创优行动，发展农业品牌产品。

推进产业融合发展。按照“调结构、育龙头、建基地、带农户”产业发展思路，积极构建“1+3”“村社合一”经济组织体系，持续完善管家铺村“村社合一”基地基础设施建设；以“林下立体种养”产业发展新模式，提升洲滩资源效益，带动周边农户增收致富；以党建引领共同缔造融入上官洲火龙果基地发展，打造农旅融合共同缔造综合体，进一步拓宽乡村旅游产业发展格局。

提升公共服务质量。优化镇区功能建设，做好绿化、亮化、美化、下水道、天然气配套等改造，持续强化农村建房管控。积极探索医养结合模式，不断提升南口农村福利院服务能力和水平，为老年人提供预防、医疗、康复、护理等一体化、全方位的医养结合服务，给老人提供更安全、更舒心的居住环境，缓解老年养老事业压力。

对标石首市委推动城市和产业集中高质量发展的目标要求，2024年新厂镇将突出产业振兴，破解发展困局，紧紧围绕建设现代农业大镇的定位，担当善为，做好港口建材、“双水双绿”、绣林玉液等产业文章，再现强镇荣光。

做大做强特色产业

对标市委“1+3”重点工作要求，举全镇之力，服务绣林玉液做大做强。市委、市政府高瞻远瞩，把支持绣林玉液发展提升到新的高度，成立了振兴绣林玉液专班。镇党委、政府将一以贯之，打造传统制酒企业与旅游结合的清香酒镇，按3A级工业旅游标准建设，确保万吨陶藏酒库项目落地投产；全力稳质量、扩销量，实现绣林玉液税收和产值质的飞跃，力争销售过亿元，税收达2000万元。

围绕市委“港产城”总体规划，做好新厂港口文章。新厂与兄弟乡镇相比，独特的优势就是长江港口码头。目前，新厂港口码头瓶颈已经破除，重新获批了港口经营许可证，做大建材产业聚集区的道路宽广。由于省港务集团没有将新厂港口纳入集中建设范围，新厂港口只能由新厂镇来建设运营。2024年，新厂镇将投入500万元完善标准化码头建设，建好招商平台。同时，围绕建材产业链，将针对引进干粉砂浆、保温材料、环保装饰材料等产业，提升建材的科技含量，真正形成新厂建材产业优势。

高质量完成中心工作

对标市委、市政府的中心工作，担当善为，克难攻坚，高质量完成目标任务。

加强基层治理，以过硬干部队伍促高质量发展。坚持目标导向，通过完善绩效管理制度，充分发挥绩效管理“指挥棒”作用，明确分管工作不能进入中等水平以上层次的，不能评先评优，破除“干与不干一个样，干好干坏一个样”的现象。

完善激励机制，加大镇村干部绩效工资档次，对于总体及重点工作考核优秀人员给予奖励。三是发挥镇村干部作用，守住信访维稳底线，维护风清气正的发展环境。

加快乡村振兴，以农业现代化促高质量发展。筑牢乡村底色，打造美好环境。以全域拆危促进环境改善，全力争取流域治理生态项目资金500万元，在原砂石码头拆除点建设沿江公园；以共同缔造理念发动群众参与环境改善，做实村规民约，真正真比十星级文明户，让广大群众从被动被治理向主动创环境转变。

有序推进土地经营权改革，稳妥推进“小田并大田”，解决承包地细碎化问题，积极探索承包经营权“确权不确地”改革，彻底打破征地拆迁及土地流转的瓶颈。2023年64户三峡移民回村要地，我们创造性以承包田确权但不确权方式，促成村集体以每亩500元流转费从移民户手中回购土地流转权，既解决了移民维权主张，得到了承包地及流转费，又保证了村级稳定及土地集中流转。

全面促进产业富民。水田全力推广华农大“双水双绿”黑米稻、鸭、虾模式。2022年华农大实验种植了800亩，2023年带动农户种植了2000多亩，全部以保底2.6元/斤全部回收，农户每亩增收500元以上，2024年将示范推广10000亩，就地建设育秧工厂及加工车间，加快黑米就地加工转化，生产黑米粉、黑米浆、黑米酒等产品，延伸产业链。旱田在粮食安全的前提下，适当发展蔬菜产业，做实育苗基地，规模化种植的基础上，着力推动蔬菜产业链建设，新建冷链储存、分拣打包、脱水加工车间，提高蔬菜产业抗风险能力。

壮大工业经济，以工业现代化促高质量发展。优化服务，帮助企业做大做强。招商重要、稳商更重要，帮助落地的丰亿冠、鑫鑫建材等解决土地、资金困难，确保2024年鑫鑫产线顺利，帮助鑫飞达找到投资主体，扩产增效，打造食用油产业园。

加大招商引资力度，培育新的增长级。针对石首1+2+1主导产业来招商，突出新厂农产品加工和建材产业的优势，补齐招商产业链。

全力争资争项，围绕新厂民生短板来谋划，积极争取项目落地。2024年，全力争取食用油产业链及沿江生态修复资金1500万元；争取其它财政补助资金500万元。