

助推县域经济高质量发展·乡镇部门主要负责人访谈

务实重行再发力 提速增效开新局

加强水利基础设施建设
谱写水利高质量发展新篇章

——访市水利和湖泊局党组书记、局长戴启发

□ 记者 曾晶 通讯员 刘敏

深入推进审计融合发展
助力县域经济高质量发展

——访市审计局党组书记、局长袁道斌

□ 特约记者 邹春玲 通讯员 潘舒芸

2024年,石首市水利和湖泊局将加强水利基础设施建设,提升防洪减灾能力,加强水资源管理,优化水资源配置,推进水生态文明建设和小流域综合治理试点,统筹好发展与安全,为石首致力“打造门户、建设示范、抢占先机”,实现县域经济高质量发展兜牢水安全底线,奋力谱写石首水利高质量发展新篇章。

立足全局
编制出台现代水网规划

科学编制出台《石首现代水网规划》。坚持系统思维,结合石首市实际需求,对照省市水网规划纲要,主动融入跨行政区域的流域综合治理,构建集防洪减灾、水资源配置、水生态保护、智慧水利等系统于一体的综合工程体系,有力支撑县域经济社会高质量健康发展,为石首市流域综合治理未来发展路径寻求智力支撑。根据荆州“一轴四片多点”的生态格局,石首在藕池河东片、四湖中下区片2个三级流域片区基础上细分为4个四级流域片区和17个五级流域片区。按照坚决画好“底图单元”、坚持守住水安全底线原则,不断补齐防汛抗旱短板;加强与国家战略、政策对接,强化水网生态功能;按照源头治理、试点先行原则,积极推进小流域综合治理试点。

守住底线
筑牢防洪安全网

畅通骨干防洪通道。加快推进长江干流堤防提档升级工程,提升洪水防御能力,保障防洪安全;加大洞庭湖四口水系综合治理项目力度,完善堤防建设,改善江湖关系;加快推进三菱湖、天鹅湖防洪能力建设工程,提升重点小流域防洪能力;推进以银海渠、栗林河、东风渠为重点的中小河流综合治理,吕家湾、韩家冲、流水口等山洪沟治理,提高集镇、居民集中居住区及山区抵御水灾害能力。

提升重点易涝区排涝能力。按照“除险保安、排灌结合、生态改善、功能提升”原则,在现状外排能力的基础上,结合排涝标准提高、种养结构调整和城区规模扩大实际,加快实施上津湖泵站更新改造、冯家潭泵站改扩建建设,加快推进陈市桥泵站改扩建、天鹅洲排涝泵站新建等,增强外排能力,确保重点易涝地区排涝标准达到10—20年一遇。

大兴农田水利建设。按照幸福河湖和共同缔造理念,确保实现“抗洪保平安、抗灾夺丰收”的总体目标,针对防汛抗灾中暴露出的短板和不足,以畅通骨干沟渠为重点,组织乡镇村加快实施完成年度水利建设任务,不断提高水利工程抗灾减灾能力,为“三农”经济发展提供有力保障。

优化配置
打造水资源高效利用网

强化水资源保护。严格贯彻最严格水资源管理制度。严守水资源开发利用红线,严格实施水资源消耗总量和强度“双控”,严格用水总量指标管理;严守用水效率控制红线,完善用水效率控制指标体系,提高农业灌溉水有效利用系数;严格用水定额和计划管理,加快节水技术改造;加强取水许可监管,推广先进的节水技术和设备,提高水资源利用效率。

保障城乡供水安全。依托长江及其支流藕池河等为主要水源,在现状水源充分挖掘的基础上,进一步拓展稳定水源,加快实施孟尝湖、陡坡闸等一批提灌泵站建设,提升全市提灌能力,推进天星堡灌溉泵站、楠竹湾、韩家冲小型水库新建项目争取,着力提升农业生态供水能力;以保障粮食生产安全为目标,加强灌区水源工程建设,推进王蜂腰、冯家潭、调东等大中型灌区续建配套与现代化改造,提升灌溉保障能力;加快推进江北片区水厂及横沟市加压站工程,积极探索农村供水一体化改革,重点解决好农村供水水量水质保证率不高的问题。

推进节水型社会创建。开展县域节水型社会达标建设是促进县域生态文明建设和高质量发展的得力举措。随着社会经济发

强化措施
不断完善水生态环境网

完善水生态保护修复格局。依托全市河湖水系脉络,从生态系统整体性和流域系统性出发,依托山水林田湖草系统治理,以长江、藕池河、调弦河等水源为生态保护修复重点,建设长江及其故道、主要支流等骨干河渠系统性生态治理,推进长江流域上津湖片水环境综合治理、三菱湖小流域综合治理等。通过水系畅通、河道基底修复、生态保护及湿地保护与修复等措施,提升河湖生态系统质量和稳定性,恢复生态系统原真性和完整性,筑牢生态安全屏障。

深入推进河湖长制工作走深走实。一是充分发挥河湖长制平台作用,压实部门责任,全面建立上下联动、左右呼应的工作体制机制。二是根据人事变动情况,及时调整市乡河湖长,压实工作责任和任务,严格执行河湖长巡查工作机制,实行分级负责、市乡共查,巩固治理成果。三是持续开展河湖“四乱”清理,对涉河违法

违规行为做到早发现早制止早处理,做到守河有责、守河担责、守河尽责。对历史遗留问题建立问题台账,制定清理整治计划,逐步清理整治。四是加大湖泊保护力度,严格贯彻落实新修订的《湖北省湖泊保护条例》,加强部门联动力度,加强湖泊水质监测力度,加强湖泊巡查和发现问题整改力度,加强湖泊保护执法力度,持续改善湖泊水质,呵护湖泊水域生态环境。

统筹开展全市河湖健康评价工作。建立全市河湖健康评价工作的协调机制。成立由市政府领导牵头、各相关部门参加的河湖健康评价工作领导小组,明确各部门的职责和任务,加强沟通协调,确保全市河湖健康评价工作的顺利开展。制定全市河湖健康评价工作的实施方案,明确评价的目标、范围、内容、方法和时间节点等,指导全市河湖健康评价工作的开展,2024年争取完成荆州市局下达任务的70%。

试点先行
全力推进小流域综合治理

建立“党委政府牵头,县乡多级协同,相关部门联动”的工作体系和项目生成落地机制,按照“总体规划、分步实施、半年做前期、一年见成效”的原则,蹄疾步稳推进小流域试点工作,基本完成三菱小流域治理,启动天鹅湖小流域治理试点,以先行先试、重点突破带动流域综合治理整体提升。

三菱湖小流域治理面积45.35平方公里,主要通过生态水利建设、截污控源建设、村庄美化建设、产业振兴建设四项措施,实现灌排功能明显加强、面源污染明显遏制、河湖水质明显提升、村庄环境明显变化、产业发展明显进步。经认真梳理,确定近期实施项目7个,总投资1.3561亿元,目前正序时推进。下一步,将靠前调度指导,建立部门和部门、部门和试点受益乡镇对接机制,梳理形成重点项目和工作事项清单,倒排工期、挂图作战、压茬推进;强化现场督促帮扶,每月开展一次现场督促帮扶,跟进督办并解决难点问题,确保任务举措落地见效;紧盯时间节点,进一步强化工作措施,压实工作责任,加快推进近期治理项目实施,深度谋划优化中远期项目库,确保圆满完成治理试点工作任务。

启动天鹅湖小流域综合治理试点,拟治理面积66.67平方公里,目前,已对接方案编制单位,正在进行前期调查和拟定工作方案。拟采取水系治理、截污控污、湿地生态保护、人居环境整治、共同缔造等措施,达到加快水体循环、改善水质水量、提升流域湿地生态环境和人居环境,促进两个国家级自然保护区可持续发展,有利于对江豚、麋鹿更好的保护;助力生态旅游合理开发,有利于“两山”转化,从而实现“生态美、产业强、百姓富”的总体目标。

2024年,石首市审计局党组将围绕深入贯彻落实党的二十大精神,二十届中央审计委员会第一次会议精神、省第十二次党代会精神等内容,组织召开专题研讨会,加强对全年审计工作形势任务的分析研究,深入推进审计工作融合发展,为石首县域经济高质量发展贡献审计力量。

提高政治站位
夯实审计融合发展根基

牢固树立审计机关首先是政治机关的意识,更加旗帜鲜明讲政治,坚决做到“四个贯穿始终”:把党的创新理论贯穿始终,用以武装头脑,指导审计实践;把党的领导贯穿始终,坚决拥护党委决定,执行党委决策,推动完善市委审计委员会工作运行机制,严格执行重大事项请示报告制度;把党的决策部署贯穿始终,紧紧围绕市委、市政府中心工作谋划审计项目,做到审计工作始终与市委、市政府工作重心同频共振;把全面从严治党贯穿始终,注重揭示和反映重大违法违规纪违规问题、违反中央八项规定精神、“四风”隐形变异等问题,营造风清气正的政治生态。

突出靶向发力
拓展审计融合发展路径

突出行业特色,推进审计工作与党建工作相融合。立足“围绕审计抓党建 抓好党建促审计”工作理念,不断加强机关党的建设,做到党建工作与业务工作同谋划、同部署、同落实、同考核。不断加强基层组织建设,以“五微工作法”为抓手,深化创建“红色啄木鸟”党建品牌,持续推进审计工作与党建工作深度融合,以党建创新促进审计发展,以审计成效检验党建工作。不断加强党风廉政建设,压实主体责任和“一岗双责”,把党风廉政建设深度融入审计工作之中,着力实现对审计工作全过程、全领域、全岗位的全面覆盖和有效预警。

聚力主责主业,推进审计职能发挥与地方经济社会发展目标相融合。立足经济监督定位,围绕“五个聚焦”精准发力增进审计服务效能:聚焦政策措施落实落地,重点关注助企纾困、激发市场活力等政策落实情况,助力营造良好发展环境;聚焦公共资金安全运行,落实财政“过紧日子”要求,重点关注财政财政资金管理使用绩效、财政收入质量等情况,推动资金安全高效合规使用;聚焦民生福祉有效保障,重点关注滞拨截留、应保未保等损害群众切身利益问题,维护人民群众合法权益;聚焦投资项目规范高效,重点关注项目建设运营、进度延缓、多列支出等问题,切实提升政府投资项目质效;聚焦公权力规范运行,加大领导干部经济责任和自然资源资产审计力度,严肃查处重大经济贪腐、重大生态损毁、重大廉政风险等问题,促进领导干部履职尽责。

打破业务壁垒,推进审计专业类型、内设机构相融合。大力实施“一拖N”和“大数据”审计等组织方式,完善“经济责任+”的组织模式,提升审计工作效率,实现“一审多项”“一审多果”“一果多用”。实施集群式审计,将审人、审单位、审资金、审项目有机结合,对同一审计对象不同审计内容进行统一审计,有针对性选择重点行业、重点领域、重点项目安排统一审计,提升审计情况完整性、准确性、有效性。优化审计组管理,选优配强组长、主审,实行审计组长全程负责制,推行每日碰头和总结评议制度,形成审计组透明

决策机制。强化审计项目全程管控,明确项目时间节点、质量要求,加强审计项目进度控制和调度。

构建智慧平台,推进审计手段与信息技术相融合。加快“金审三期”建设,逐步实现审计计划编制、资源配置、项目管理、质量控制、成果利用、行政管理等全过程的数字化。拓展大数据应用领域,积极应用“云计算”、空间地理、人工智能、自动监测、数据挖掘等新兴技术,提升审计信息化技术实战能力。规范审计业务电子数据采集、管理、使用等工作,促进数据管理标准化。

加强贯通协作,推进审计监督与纪检监察等基础监督相融合。依托审计委员会办公室和经济责任审计、自然资源资产离任审计联席会议,建立健全情况沟通、资料查询、调查取证、案件会商、问题移送、结果运用等工作协助反馈机制。狠抓审计发现问题整改,建立健全以政府为主导、被审计单位为主体的审计整改制度,推动政府加大督查督办力度,加强长效机制建设。健全审计结果运用联动机制,采取信息专报、审计结果报告等形式,及时向党委、人大和政府,纪委监委、组织人事、巡视巡察以及被审计单位等上报、交流、反馈审计结果,着力推进审计结果在各个层面和领域中广泛利用。坚持和完善审计公开,依法依规对外公开行政管理、财务收支、审计项目计划、审计依据、审计权力运行、审计结果等,自觉接受社会监督。

激活创新引擎
释放审计融合发展动能

创新审计理念。切实把研究型审计理念作为实现新时代审计事业高质量发展的必由之路,把研究型思维融入审计项目中,做到研究先行,坚持标本兼治,推动审计工作提质增效。扎实推进审计项目后评估工作,通过评估总结经验、开发成果、发现不足、改进思路,促进审计项目立项的科学性、项目执行管理能力、审计成果应用与整改成效全面提升。

创新制度规范。建立健全与融合发展相适应的审计工作机制制度,最大限度提高审计工作效能、提升审计工作层次和水平。建立短期、中期和长期审计计划的平衡机制,科学制定年度审计项目计划。完善国家审计、内部审计、社会审计合作机制,着力发挥内部审计在审计全覆盖中的补充作用,着力规范购买社会审计服务参与“协审”。加强内部制度建设,进一步修订完善内部工作考核、议事、业务管理等各项制度,以机制激发审计人员工作能动性。

创新队伍建设。加大人才引进和培养力度,营造良好的人才成长环境。深化“导师制”“传帮带”,构建以审代训、集中整训、脱产培训、网络培训等相结合的审计系统培训体系。大力培养审计信息化人才,充实大数据分析团队。组织开展审计微课堂、审计成果晾晒比拼擂台赛、演讲比赛、知识竞赛等,营造比学赶超的浓厚氛围。通过观看警示教育片、学习违纪违法典型案例通报、观看庭审现场等,让广大审计干部知敬畏、存戒惧、守底线。

创新审计文化。用好审计微课堂、道德讲堂、书香机关、法治审计机关等学习品牌和阵地,鼓励审计人员把事业、原则、感情有机地结合起来,增强职业认同感、成就感和归宿感。深入开展文明审计和文明创建,大力倡导科学、文明、健康的生活方式,注重人文关怀,努力提高全体审计人员的人文素养,激发干事创业的精神动力。

促进工业经济转型升级 推动工业企业提质增效

——访市科学技术和经济信息化局党组书记、局长刘利军

□ 记者 曾晶 特约记者 李双双 通讯员 张蕾

2024年,石首市工业经济将紧紧围绕“流域综合治理和统筹发展规划”与“城市和产业集中高质量发展”工业发展目标,“定标不移全面实施“工业兴市”战略,以招商引资为抓手,坚持项目为王理念,推动“1+2”主导产业体系快速发展,不断优化存量、拓展增量、做大总量,促进工业经济转型升级、提质增效,力争规上工业总产值330亿元,工业投资100亿元,同比增长17.6%,工业技改30亿元,同比增长36.4%,新增规模企业20家,实现全市工业经济高质量发展。

坚持集约发展
夯实基础底座

构建现代产业体系。主动对接省“51020”现代产业集群、融入荆州市“4611”产业体系,加快构建以农产品加工、机电装备和新型建材为主导的“1+2”产业体系。

做实“链长制”。以主导产业为引领,梳理确定森工造纸(棉纱纺织)、食品加工、智能装备、现代化工、新型建材、光电子信息等重点产业链,统筹推进产业链上下游企业招商引资、技术改造、园区建设、政策争取、人才引进、产品和技术创新等,协调解决产业链发展中遇到的问题。

推动工业要素集中。认真对照“三区三线”划定,全面清理现有能耗、环境容量、土地

指标、电力配套、人力资源等要素,摸清家底、分类管理,加快对已退租、已淘汰关闭企业指标的清理释放,对承接大项目腾出空间,确保大项目招的过来、落的了地,早开工、早建设、早投产。

坚持内生发展
增强企业活力

做好经济调度。抓监测分析,及时研究反映经济运行中的苗头性、趋势性问题,为市委、市政府科学决策提供预警;抓运行调度,深入企业一线,对经济指标进行分析会商,对经济指标出现异常的,及时找问题、查原因,提出针对性措施。

实施成长工程。建立中小企业成长工程名录库,加大对企业进规的政策扶持和奖励力度,力促一批建成企业进规。

做足技改文章。以智能化升级、创新能力提升、互联网应用、绿色化转型、服务型制造为方向,加大技改项目争取力度,着力推进企业技术改造。2024年力争完成技改项目53个,30亿元。

坚持外延发展
打开增长空间

加强招商引资。围绕三大主导产业开展链式招商,细化产业链招商图谱,全力引进产业发

展关联度高的项目。

盘活工业存量。对停产半停产企业因企施策,鼓励企业解放思想,通过兼并重组、招商引资、化解债务等方式,力争盘活一批企业。

坚持创新发展
提升工业质量

加强产业技术研发。鼓励企业加大研发投入,承担国家或省重点研发计划,联合高校、科研院所对行业关键技术开展联合攻关。

做强产业创新平台。加快建设新型研发机构,支持博润生物、冠众通创建省级企校联合创新中心。加快科技创新创业服务机构建设,引导组织申报省级星创天地、众创空间、院士专家工作站等创新创业服务机构5家以上。加快创新要素密集区建设,高水平建设创新型县(市、区),可持续发展实验区和省级高新园区;以高基店镇5000亩鸭娃香稻特色农业产业为基础,打造1家省级农业科技园区。

夯实科技创新载体。发挥“双平台”作用,制定推动“双平台”实施方案,引导企业与大专院校、科研机构开展产学研合作,引进、转化一批实用科技成果。做强省级高新技术产业园区,推动创新人才、创新资源向园区集聚,促进石首省级高新技术产业园区在全省绩效考核排名争先进位。做实石首科创中心,加快推进湖北省科技成果转化石首分平台网站建设,

发挥科创中心在平台打造、成果转化、企业培育等方面的重要作用。

坚持融合发展
深化数字赋能

提升网络基础设施。在5G信号全覆盖的基础上,全力消除网络信号覆盖盲区,重点加强对石首工业园区、麋鹿保护区、桃花山镇旅游区等重点区域4G、5G信号覆盖。力争2024年全市新增5G基站358个,投资8000万元。

构建工业互联网平台体系。引导企业接入荆州工业互联网标识解析二级节点综合应用服务,逐步实现数据跨行业、跨地区共享共用。推广重点行业“5G+工业互联网”典型应用,建设5G全连接工厂。

推动产业“智改数转”。加快发展智能制造,以建设智能车间、智能工厂、数字化车间为目标,推动传统产业向智能制造转型,持续开展智能化改造诊断服务。推动企业数字化转型,持续推动工业企业上云,加强两化融合管理体系贯标,培育省级两化融合试点示范企业。

坚持绿色发展
转变增长模式

全面推行绿色制造,引导建设绿色工

厂、绿色园区、绿色供应链,鼓励企业采用绿色生产方式和清洁能源,提高资源利用效率。提高工业资源综合利用效率,加快发展高质量、低能耗、绿色化的球墨铸管主导产品,依托循环经济产业园,培育高端装备产业集群。

持续推动工业源大气污染防治,协调各等执法部门和各地政府,持续推进重点企业常态化监管、燃煤锅炉整治、重污染天气应急减排等专项整治。

加快推进沿江化工企业关改搬转,严格按照“一企一策”工作方案,持续跟进推动中澳科技、可为电子搬迁改造项目。

坚持改革发展
优化营商环境

打造良好的融资环境。进一步做实担保公司,创新担保方式和反担保措施,积极争取更多的省级县域经济发展调度资金。

打造良好的服务环境。继续开展“下基层”、“十问十帮”等活动,不断改进服务方式,解决企业生产经营和项目建设中的突出问题。

打造良好的人文环境。大力宣传工业经济发展中的典型,特别是一线工人努力工作、齐心协力、奋勇争先的精神风貌,大造凝心之势、鼓劲之势、实干之势。