

坚定不移维护好国家经济安全

□ 张 宁

经济安全是国家安全的基础,是总体国家安全观的重要组成部分,所谓经济安全是指国民经济能够抵御国内外各种经济风险而保持平稳有序运行的态势。当前,我国经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化,传统安全风险和非传统安全风险相互叠加,因此,我们要坚定不移维护好经济安全,夯实我国经济高质量发展的根基。

深刻认识国家经济安全的重要意义

从国际维度来看,随着全球化进程的加快,世界各国经济领域的联系不断加深,经济领域成为大国间博弈的重要战场,习近平总书记2015年3月28日在博鳌亚洲论坛指出,“当今世界,没有一个国家能实现脱离世界安全的自身安全,也没有建立在其他国家不安全基础上的安全”。同时强调,当前应对外部经济风险、维护国家经济安全的压力也是过去所不能比拟的。在应对世界变局上,经济安全处于前提地位。

从国家维度来看,经济安全是国家政治安全的保障,战争年代,经济安全为政治安全和军事安全提供支撑,和平建设年代,经济安全为政治、军事、文化、社会等领域安全提供基础保障。抗日战争时期,从1941年起,各抗日根据地广泛开展大生产运动,并取得显著成绩,大生产运动对于各抗日根据地克服严重的经济困难,坚持抗战起到了极其重要的作用。

从社会维度看,经济安全是人民群众生产生活安全的根本保障。人民作为国家的主人,既是经济安全的重要推动者,也是经济安全的主要受益者,维护人民群众生产生活安全是经济安全的首要任务。

充分理解国家经济安全的内容范畴

经济安全涉及土地、水、能源、金融、财政和信息等很多方面,任何领域出现的安全风险,都会不同程度对国家经济安全造成威胁。

经济安全首要就是要重视金融安全。习近平总书记指出,金融是国民经济的血脉,金融高质量发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。金融风险一旦处置不好,很容易引发系统性、全局性的风险,当今世界大的经济波动往往由金融问题引发,如1997年亚洲金融风暴以及2008年国际金融危机。

粮食安全与能源安全是经济安全稳固的两大支柱。粮食安全与能源安全、金融安全一起并称为三大经济安全,它们对于维护国家经济稳定发展具有至关重要的作用。粮食安全是国民经济的基石,关乎国家稳定和民生福祉。确保粮食安全,国家方能专心经济建设,促进社会进步。能源安全则是经济发展的坚实保障,能源供应危机将影响工业生产和国家经济。粮食和能源双重保障,国家经济方能持续健康发展,经济安全得以切实维护。

核心科技为经济安全提供根本支撑。习近平总书记2013年3月4日在参加全国政协科协、科技界委员联组讨论时指出,“只有把核心技术掌握在自己手中,才能真正掌握竞争和发展的主动权,才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全”。

持续做好维护国家经济安全各项工作

坚持党对经济工作的领导。中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优

势,也是国家经济安全工作的最大优势。坚持党的领导,面对经济安全新情况、新问题、新挑战,才能确保经济发展不偏离正确方向;坚持党对经济工作的全面领导,同时需要发挥各级组织的领导作用,形成领导合力。习近平总书记指出,“作为执政党,我们必须切实加强党对经济工作的领导”,强调“各级党委要加强对本地区经济工作的领导”。

坚持以人民为中心,维护国家利益。维护经济安全也是基于人民群众最根本利益出发的,人民群众也是维护经济安全的主体力量,经济利益作为国家利益的根本,一个国家经济利益的维护程度直接影响国家的经济安全。

完善经济安全制度体系建设。维护国家经济安全工作,必须把推进经济安全制度体系建设贯彻于全过程。《国家安全法》第十九条规定,国家维护国家基本经济制度和社会主义市场经济秩序,健全预防和化解经济安全风险的制度机制,保障关系国民经济命脉的重要行业和关键领域、重点产业、重大基础设施和重大建设项目以及其他重大经济利益安全。2019年10月,党的十九届四中全会指出,要“加强社会主义基本经济制度建设”。以上都是从制度建设角度夯实经济安全的根基。

深化各领域改革,防范解决风险。改革是推动国家发展的根本动力,也是应对风险挑战的关键一招。值得注意的是,经济领域各项改革措施的贯彻执行,要兼顾传统领域经济安全和新兴领域经济安全,注重实体经济安全和虚拟经济安全。经济风险到经济危机是一个从量变到质变的过程,风险积累到一定程度,就会转化为经济危机,确保国家经济安全要把忧患意识和底线思维融合起来,以预防为主,解决风险。

(作者单位:荆州市委党校)

古城发展现状

荆州,作为1982年首批公布的国家历史文化名城之一,肩负着古城保护、文脉传承及资源利用等义不容辞的历史责任。荆州市委、市政府始终将古城保护与活化利用置于突出位置,近些年来通过统筹规划,全力推进“活化古城、更新老城、建设新城”的战略部署。我们针对“活化古城”开展调研,对古城保护利用的路径进行探讨。

古城人口疏散成效显著。通过功能疏解带动古城人口疏散与保护利用,有了很大进展。教育功能疏散方面,向古城外迁出荆州中学、西门中学,停办2所大中专院校;医疗机构方面,荆州中心医院部分迁往城北院区,市妇幼保健院整体搬迁至市胸科医院,停办荆州区康复医院;行政事业单位方面,陆续外迁荆州区检察院、市自来水总公司和省三监狱等。大幅改善了古城以往人口密度高、交通拥堵、配套不足等问题,古城内人口已从之前的12—14万人疏解至5万人左右。

古城风貌不同程度受损。过去70余年,古城担负了服务前荆州地区、今荆州市600多万人的诸多功能,古城之体,现代为用,街巷密布,高楼矗立,城垣保护受限,古城风貌不同程度受损。三义街、南门大街、民主街、宾兴街等历史文化街区,因受人为破坏、旧城改造等因素方面影响,大量历史建筑、传统建筑未得到有效保护。特别是张居正街、关帝庙、外环道等核心游览区域,周边整体风貌杂乱,游客体验感差。

古城“活化”进展缓慢。古城人口疏散及功能疏解已取得明显成效,但“活化古城”仍然存在思路不清、举措杂而不精等问题。如文化脉络如何梳理、闲置资产如何利用、古城业态如何植入、景区景点如何打造等现实问题亟待破题。部分重大文旅项目因文物保护、游客量不足等原因,导致投资决策悬而未决,进展缓慢。人口及功能外迁后的接续工作未能及时跟进,部分传统业态因常住人口减少而消失,古城“活而不火”,人气渐弱。

制约古城发展的主要问题

规划统筹问题。古城的上位规划包括《荆州市国土空间总体规划》《荆州历史文化名城保护规划》《荆州城墙文物保护总体规划》等,近年来,围绕古城开发利用先后编制了系列详细规划,由于主管单位、编制团队不同,规划缺乏系统性、统一性,难以执行落实,古城发展缺乏有效管用的规划引领。

保护利用问题。文物保护范围与建设控制地带的划定,存在科学性 with 精准度不足的问题,这在一定程度上对城内及周边区域的发展形成了制约,导致古城更新进展缓慢。过分纠结于文化寻根,对外文化输出及IP打造重点不突出,景区打造是整体布局还是区域串联,各方意见难以统一。上述问题,导致无法在短期内利用有限的人财物有效打造古城,并尽快产生经济社会效益。

业态不足问题。当前,荆州市正在推进“古城小样板”工程,通过打造“两街一馆”,植入餐饮、购物、演艺、文博等创新业态,让古城恢复活力,充满人间烟火气。但受相关规划条例影响,导致拆建手续繁杂、单位面积投资成本较高,真正有投资意向的企业很少。部分传统特色餐饮、步行街、商圈等业态因消费不足,逐步减少甚至消失。大型演艺、沉浸式演艺等业态,因游客量难以支撑,导致投资回报率很低,很难落地。

“活化古城”对策建议

做好规划统筹。突出最新的政策指引,突出古城建筑风貌和业态植入,编制更高标准的《荆州古城城市更新和活化利用规划》以及一批专项子规划。坚持规划引领,增强规划执行的刚性约束,实行“一支笔”审批。做好旅游发展规划与国土空间规划、古城保护规划等的衔接,为古城发展提供政策保障。

寻求文保突破。学习借鉴西安、南京等古城经验,在保护的前提下,进行适度开发和建设,提升经济发展能力。密切与国家文物局联系,在古城保护开发利用等项目上加强谋划,争取中、省层面政策资金支持。扎实推进“中国明清城墙”“关圣文化史迹”等世界文化遗产申报工作,进一步扩大古城知名度与影响力。

规范古城风貌。城市与建筑风貌是城市外在形象和内在精神的有机统一,体现城市的文化素质。开展古城风貌及“城市家具”调研,通过出台对城内电箱、电杆、井盖、公交站台等“城市家具”及建筑风貌的指引,在新建、改建、扩建及市政基础设施建设过程中,逐步构建“总体—重点地区—地块”三个层次的风貌管控内容体系。

打造旅游目的地。通过精细打造核心区域、合理设计游览线路、全程运用区间摆渡等形式,将古城优质资源串珠连线,提升游客体验。全力推进古城5A级景区创建,擦亮最高等级景区“金字招牌”。根据游客量发展水平,适时谋划打造大型演艺节目。优化提升方特园、园博园,加快建设复兴之路·爱国主义教育基地、国际卡丁车赛场、文化中国电影小镇等项目,构建旅游核心吸引物矩阵,变旅游过境地为旅游目的地。

(作者单位:荆州市古城墙保护发展中心,作者系荆州市委党校2024年春季第二期县处1班学员)

荆州文旅流量驱动与全链式发展

□ 张 萌 尹异凡 史海龙 李晓琳 李晓红 钟舒雨

近年来,旅游出行日益依赖网评和热点。淄博烧烤、哈尔滨冰雪大世界等景点曾火爆一时,如今王婆说媒、成都“迪士尼”等也备受关注。大众出行前更多地从抖音、头条等平台抓取流量热点,并参考网友反馈确定目的地。在流量时代,掌握流量密码的城市和景区将更繁荣。有着千年楚文化滋养的古城荆州,长江之水环绕、古城墙保存完好,荆州博物馆典藏全省领先,各类特色美食享誉大江南北,人文与自然景观并茂,完全具备成为流量热点的全部条件。

文旅发展总体情况

荆州文化产业在近年来取得了显著增长。统计数据显示,2021年,全市文化产业增加值达到93.3亿元。进入2022年,规模以上文化产业法人单位的营业收入跃升至135.76亿元。2023年,荆州全市接待游客数量达到7580万人次,旅游综合收入实现545亿元,较2022年分别增长了30.65%和43.42%。通过对荆州2012—2022年的数据分析,我们观察到第三产业增加值占GDP的比重呈现出稳步上升的趋势,至2022年已达到45.33%。特别值得注意的是,旅游总收入在GDP中的比重也显著增长,由7.61%提升至最高占比15.20%。

代表性景区的现状与前景

目前,荆州拥有包括荆州方特园、荆州博物馆、荆州古城等在内的9家4A级景区和19家3A级景区,这些景区为荆州的文旅发展提供了强有力支撑。

其中,荆州古城墙,是我国现存跨越朝代最多、保存最为完好的古城墙之一,其历史价值和内涵均不可估量。荆州博物馆,始建于1958年,现已发展成为集陈列展览、宣传教育、文物收藏保护、古城古建筑保护、考古发掘研究、考古遗址公园建设管理等多功能于一体的地方综合性类博物馆。该馆屡获殊荣,荣获国家级奖励15次,省级奖励31次,其影响力与贡献有目共睹。

荆州方特园,作为一座融合了现代科技与传统文化的大型主题公园,是近年来荆州旅游的新名片。方特园以“华夏五千年,梦幻新体验”为主题,将中国古代历史、文化、科技与现代游乐设施相结合,为游客带来一场穿越时空的奇妙之旅。据统计,2023年,荆州方特园的营收接近3亿元,接待游客175万人次。

流水风景区,位于松滋市西南部,地处长江三峡、荆州古城、湖南张家界等知名旅游区的中心位置。近年来,流水景区游客接待量持续攀升,2023年全年接待游客达83.4万人次,2024年春节假期更是人气火爆,8天时间共接待游客8.5万人次,创下了历史新高。

洪湖市依托瞿家湾湘鄂西革命根据地旧址等丰富的红色文化资源,整合红色湘鄂西旅游区、瞿家湾老街、悦兮半岛温泉等景点,积极推动红色旅游与生态旅游的融合发展,为传承红色基因、弘扬革命精神作出了积极贡献。

尽管这些景区各具特色,景区发展可圈可点,无论是基础设施的完善,还是服务质量的提升,都值得称赞,但是,它们离流量热点式的全链

景区尚有距离。要想成为流量热点式的全链景区,不仅需要独特的自然风光和人文底蕴,更需要精细化管理和持续创新。

流量驱动与全链式发展策略

以文促旅,文旅融合。完善古城保护利用规划体系,按照“改、留、建、控、拆”的原则,持续推进古城功能疏解和人口疏散,在保护街巷肌理、烟火气息、生活传统的前提下,引入时尚元素,开发新兴业态。全市一盘棋统筹推进荆州古城创建国家5A级景区,着力打造“活着的古城”。实施文化艺术原创精品工程,依托市文联、市作协、市艺术研究所,鼓励创作一批文学精品。引进创作人员和技术团队,谋划打造一批中小型精品文旅演艺和舞台剧目。重点支持荆楚文化特色的大剧创作生产,实现“一部剧、一部电影带活一座城”。

巧用网评,打造网红。采用官媒民媒大众传媒三结合,围绕古城、洋码头、博物馆、流水景区、洪湖红色景区、江豚保护区等现有景点,以短视频制作、短文推送、公益广告等形式密集发布、全线推送,号召民众转发点赞评论,积聚人气。举办鼓励性短视频征集赛事,让民众自发为荆州宣传助力,为流量热点造势。革新官媒宣传理念,以荆州文旅公众号、视频号官方主阵地,改变传统严肃风格,转而推出诙谐幽默、独具匠心,更能贴近群众的视频内容。培育打造百万级粉丝网红,从荆州走出去的明星众多,他们在抖音上发布的作品拥趸巨众,可巧借荆州籍明星为家乡代言;从荆州范围来看,目前在抖音平台粉丝数前十位均超过了百万,有运动类、饮食类、视频解说类、情感类、才艺类等,建议将这些“大咖网红”组建成文旅宣传的网红团队,按照网红主播的实际风格,量身打造文旅宣传媒介。

打造全链式旅游体验。建议打造全链式旅游产品,让游客获得一站式多重风格的旅游体验。可以设计一条涵盖历史文化、自然景观、红色精神、美食特色、亲子民居等多重风格体验的旅游产品链,用集群集约的思维推动产业集聚、布局集聚、功能集聚、要素集聚,全力打造城市文旅消费集聚区、流水—曲尺河休闲度假集聚区、洪湖—悦兮·半岛红色休闲集聚区、石首生态休闲集聚区和系列休闲旅游消费集聚点组成的“1+3+N”文旅产业集群区。让游客登上古城感受历史文脉气息,走进荆博感受岁月厚重痕迹,专车专线沿长江大堤一路开往洪湖温盐革命岁月峥嵘、瞻仰烈士伟绩,再从洪湖出发,次第游览流水风景区、石首桃花山等地。以亲民的价格,全方位的体验,让游客有备而来,满载而归。

(作者张萌、尹异凡系荆州市委党校教师,史海龙、李晓琳、李晓红、钟舒雨系荆州市委党校2024年春季第二期公务员班学员)

党校论坛 第130期

中共荆州市委党校 荆州市融媒体中心 合办 本期编辑 黄桥

在党纪学习教育中育“三心”

□ 陈凯国

年轻干部是党和国家事业发展的生力军,其党纪知纪明纪守纪的重要性不言而喻,这是他们迈入干部队伍的基本要求 and “第一步”。因此,年轻干部要加强党纪学习,不断涵养求索之心、敬畏之心、为民之心,推动党纪学习教育见行见效。

身上带刺,涵养“心不动于微利之诱,目不眩于五色之惑”的敬畏之心

年轻干部要做守纪型干部。“祸患常积于忽微。”要时刻牢记热炉法则,不去碰烧热的火炉,就不会受到“烫”的惩罚,以内无妄思保证外无妄动。年轻干部要将党纪知识牢记于心,熟知党的纪律规矩,明确行为准则,知晓党纪党规的尖锐性,明晰公与私的红线、是与非的边界、义与利的底线,苦与乐的联系、情与纪的界域,时刻用党规党纪约束自己的一言一行。要常怀敬畏之心,自觉接受监督。在面对利益诱惑时多想一想那通红灼人的“火炉”,避免私欲遮眼,时刻警惕新时代的“糖衣炮弹”。要牢记“勿以恶小而为之”,守住小节,筑牢“小心”的屏障,自觉拧紧遵纪守法的“发条”,始终做到公正用权、依法用权。要敢于斗争、善于斗争,要保持清醒头脑和战略定力,对重大原则问题寸步不让,在群众利益受到损害时,敢于挺身而出、不畏挑战。面对矛盾敢于迎难而上,面对歪风邪气敢于坚决斗争。

脚下有根,涵养“但愿苍生俱饱暖,不辞辛苦出山林”的为民之心

年轻干部要做服务型干部。要把学习转化为践行初心、造福群众的为民情怀。树立正确的政绩观,要立志做大事,不要立志做大官。将党的纪律规矩与人民群众根本利益紧密结合,让心中高悬的“戒尺”切实转化为为民办事的动力。坚决扛起责任担当,把为人民幸福而奋斗作为自己最大的幸福,积极参与美好环境与幸福生活共同缔造等活动,及时帮助解决群众急难愁盼问题,把群众的事一件件办好、一茬茬推进、一步步落实。要立根岩中,扎根基层,汲取养分、茁壮成长。要有“功成必定有我”的情怀和“于无声处听惊雷”的劲头,主动投身地方经济社会高质量发展浪潮,迈开步子,扑下身子,挽起袖子与乡亲们走到田间地头察农情、问农事、说农话,对基层情况做到“底数清”“情况明”。在摸爬滚打中成长为,在实干实绩中锤炼真功夫,把群众满意度作为检验学习效果的“试金石”,让群众感受到党纪学习教育带来的新变化、新成效,让群众不断“刮目相看”,真正成为让人民满意的好干部。

(作者单位:松滋市委党校)

基层信访工作法治化实践与思考

——以江陵县为例

□ 郑钰洁

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中,明确提出了“把信访纳入法治化轨道,保障合理合法诉求依照法律规定和程序就能得到合理合法的结果”。信访工作是党的群众工作的重要组成部分,一头连着发展,一头连着民心,既是党群关系的“晴雨表”,也是社会和谐的“温度计”。坚持和发展新时代“枫桥经验”,全面贯彻落实《信访工作条例》,推进信访工作法治化,是实现社会治理体系和治理能力现代化的重要内容,是中国式现代化法治道路的重要环节,更是践行人民至上、破解新时代社会主要矛盾的有益实践。

江陵县信访工作法治化建设的主要做法

把好能力关口,推动依法办理。江陵县信访局狠抓业务规范化建设,通过举办培训班、实践交流等多种方式,对信访干部开展信访业务规范化办理培训,明晰工作思想,规范信访流程,补齐工作短板,致力打造高素质专业化信访工作队伍,确保群众的每一项诉求都有人办理,群众的每一项诉求都依法推进。

强化贯通联动,凝聚工作合力。江陵县成立信访矛盾化解工作小组,建立党委、政府统一领导,党政部门共同参与、各司其职的工作专班,强化部门之间衔接配合、协调联动,推动工作联席会议实体化运行,做到矛盾纠纷第一时间排查、化解、稳控,拧紧矛盾化解合力。

坚持调解优先,促进多元化解。积极探索新形势下化解矛盾纠纷的方法途径,建立有机衔接、高效便捷的信访矛盾多元化解机制。江陵县各乡镇管理区在现有的综治中

心基础上,启动建设“矛盾纠纷调解工作室”,挑选“首席调解员”,在此基础上,全力打造“星光工作室”,实现行政调解和人民调解有机结合,以“小切口”推动形成实质性化解矛盾的“大文章”。

当前工作实践中存在的困难

衔接机制化不够,受理途径选择困难。由于信访处理行为的复杂性和多样性,责任单位存在着路径依赖的问题,乡镇对自己职权范围内的信访事项、信访业务规范化建设方面还存在短板。

终结机制不完善,信访终而难结。虽然《信访工作条例》中对办理、办结、回复、复核等都规定了程序和期限,但对于信访事项如何“终结”缺乏程序性规定。当信访部门向信访人发放告知书时,有的信访人不愿意签收,甚至有的信访人千方百计躲避复核程序,以图延续信访行为,致使终结无效。

宣传不深入,信访不信法问题突出。信访被塑造成为一种重要的纠纷解决方式,信访群众普遍存有“信上不信下”“一代官司,三代仇”的思想。此外,信访相对于司法制度更具有灵活性、自主性与关怀性,信访人在司法的正义供给无法满足自身需求及个人诉求不合法但自认合法合理时,更倾向于以信访途径的群众身份寻求解决问题。

提升信访工作法治化建设的对策建议

全面把握要求,高质量推进信访法治化。全面落实《信访工作条例》,细化完善预防、受理、办理、监督追责、维护秩序”五