

锚定改革总目标 书写时代新篇章

□ 任平

目标引领行动,奋斗成就未来。
党的二十届三中全会指出:“进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。”

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”,总目标一以贯之,体现历史主动、彰显战略定力。

制度竞争是综合国力竞争的重要方面,制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。

新中国成立75年来,我们党领导人民取得“史诗般的进步”。实践充分证明,中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。

中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势。我们党以改革的历史自觉,不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展,赋予其强大自我完善能力,使其具有强大生命力和巨大优越性。

这是一场思想理论的深刻变革。
习近平总书记以思想理论创新引领改革实践创新,科学回答了为什么改、为谁改、怎么改等重大理论和实践问题。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对完善和发展中国特色社会主义制度作出顶层谋划和全面部署。党的十八届三中全会首次提出全面深化改革总目标。

党的第三个历史决议用“十个明确”概括习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容,其中之一就是“明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”。

新时代以来,正是在改革总目标引领下,我们党通过全面深化改革完善各方面制度,为全面建成小康社会提供了有力制度保障,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

党的二十大确立了新时代新征程党的中心任务,对推进中国式现代化作出战略部署。围绕党的中心任务谋划和部署改革,党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,鲜明提出“为中国式现代化提供强大动力和制度保障”。

“完善中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展”。锚定改革总目标,奋力书写时代新篇章,我们创造的是亿万人民的美好生活,赢得的是百年变局加速演进中的战略主动,迈向的是充满光荣与梦想的未来。

(一)

关键时期,历史关头。
“大量从未出现过的全新课题”“各种艰难险阻”“许多风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验”,推进中国式现代化面临新的困难和挑战——粮食、能源“两个饭碗”提供了一个特殊的观察视角。

既要让农产品有好价格又要保持物价稳定,既要保护好耕地又要为乡村产业发展留空间,“粮食饭碗”任何时候都要牢牢端在自己手上。
我国人均能源资源禀赋严重不足,加快发展面临更多的能源资源和环境约束,端牢“能源饭碗”事关安全底线、事关发展初心。

中国式现代化,开辟的是人类迈向现代化的新道路,开创的是人类文明新形态。把这一前无古人的开创性事业推向前进,必须善于用改革的办法解决发展中的问题,在危机中育新机,于变局中开新局。

习近平总书记强调:“新时代新征程上,要开创中国式现代化建设新局面,仍然要靠改革开放。”

党的二十届三中全会通过的《决定》明确提出继续把改革推向前进的“六个必然要求”,号召全党“必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革”。

“小智治事,大智治制。”锚定改革总目标,党的二十届三中全会通过的《决定》,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

从党的十八届三中全会开启新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,到72次中深改委(领导小组)会议锚定全面深化改革总目标进行顶层设计与,审议通过超过600份改革文件……

这是日臻精深的改革之道。正是因为突出制度建设这条主线,我们开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。

今年6月,《生态保护补偿条例》正式施行。作为生态文明制度的重要组成部分,生态保护补偿制度打通“绿水青山”向“金山银山”高质量转化的通道,让青山有“价”、绿水有“金”。

这是不断激扬的制度优势。新时代以来,经济体制改革紧密衔接,引领中国经济活力迸发;政治体制改革不断深化,擦亮民主法治的底色;文化体制改革激活春水,筑牢文化自信的基石……中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,我国发展具备了更

为完善的制度保证。

改革开放只有进行时,没有完成时。
习近平总书记强调:“已有制度需要不断完善,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。”全会通过的《决定》强调了“七个聚焦”,提出300多项重要改革举措。

以钉钉子精神抓改革落实。国办日前印发《关于健全基本医疗保障参保长效机制的指导意见》,首次对连续参保给出激励政策、放开放宽参保户籍限制,进一步扩展职工医保个人账户共济范围……

从推进国家组织药品和耗材集中带量采购改革,到完善大病保险和医疗救助制度,全世界最大、覆盖全民的基本医疗保障网不断织牢织密,正是“人民有所呼、改革有所应”的生动缩影。

广东深圳,每天有近10000份外卖通过无人机配送。作为全球闻名的“无人机之都”,深圳发展低空经济拥有得天独厚的产业土壤。

出台全国首部低空经济法规《深圳经济特区低空经济产业促进条例》,制定民用无人机管理规则和运行标准,启动低空智能融合基础设施建设……加强新领域新赛道制度供给,助推低空经济蓄势起飞。

“在实践中去大胆探索,通过改革创新来推动事业发展”。锚定改革总目标,继续完善各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能,定能使中国式现代化建设披荆斩棘、一往无前。

(二)

“既要继续在全面上下功夫,使改革举措全面覆盖推进中国式现代化需要解决的突出问题;又要持续在深化上用实功,突出经济体制这个重点,着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾。”

习近平总书记这一重要论断,为贯彻全会《决定》部署提供了重要方法。

“持续在深化上用实功”,举一纲而万目张。更加注重突出重点,凸显的是改革的前瞻性、战略性、引领性作用,形成的是进一步解放和发展社会生产力的强大牵引力和推动力。

深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点,《决定》对经济体制改革重点领域和关键环节作出具体部署。

一块试验田,有“注重发挥经济体制改革牵引作用”的实践要求。

2013年9月,我国首个自由贸易试验区在上海诞生,既“耕作”规则、规划、管理、标准等制度型开放,也“结出”一大批基础性、开创性改革举措,牵引国内相关领域改革。

从投资贸易领域的外商投资负面清单、国际贸易单一窗口,到政府职能转变领域的商事登记制度改革,“一业一证”改革,国家层面已累计复制推广了349项自贸试验区制度创新成果。

一子落而全盘活。我国先后设立了22个自贸试验区以及海南自贸港,形成了覆盖东西南北中,统筹沿海、内陆、沿边的改革开放新格局。

一张预算表,有“注重构建支持全面创新体制机制”的现实关切。

材料费、运输费、装卸费、测试化验加工费、会议费……曾经,科研项目财务预算需要列出未来几年的清单,有时候比科研方案还长。

“不能让无穷的报表和审批把科学家的精力耽误了!”中国科学技术大学探索将经费审批权下放。经费额度同为450万元左右的财务预算表,改革后从17页减到1页。

体制顺、机制活,则人才聚、事业兴。“揭榜挂帅”“赛马制”激发创新主体积极性,“破四唯”“立新标”重塑人才评价体系,创新源泉充分涌流。

改革风正劲,创新潮更涌。
致力于破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾,《决定》坚持和完善社会主义市场经济制度,对健全推动经济高质量发展体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制等作出重要部署。

致力于构建支持全面创新体制机制,《决定》坚持深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。

锚定改革总目标,贯彻《决定》部署,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,做到既“放得活”又“管得住”,一定能以高质量支撑发展全面推进中国式现代化提供有力支撑。

“继续在全面上下功夫”,同向发力提升整体效能。更加注重系统集成,彰显的是改革的系统性、整体性、协同性要求,形成的是各方面改革相互配合、协同高效的强大合力。

坚持系统观念是具有基础性的思想和工作方法。《决定》加强对改革整体谋划、系统布局,在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下,统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

从聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,到聚焦发展全过程人民民主、建设社会主

义文化强国、提高人民生活品质、建设美丽中国、建设更高水平平安中国、提高党的领导水平和长期执政能力,聚合起整体推进改革的磅礴力量。

在整体推进中实现重点突破,以重点突破带动整体跃升。

锚定改革总目标,坚持守正创新,保持道不变、志不改的强大定力,增强敢创新、勇攻坚的锐气胆魄,将改革进行到底,定能以“中国之制”的新优势推动“中国之治”迈向新境界。

(三)

新的历史方位,新的奋斗坐标,呼唤新的进发。

“从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化;从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”党的二十大对“两步走”战略安排进行宏观展望,明确了到2035年我国发展的总体目标。

“到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。”党的二十届三中全会锚准这一目标,重点部署未来五年的重大改革举措,绘就进一步全面深化改革的全景图,明确提出到2029年新中国成立80周年时完成《决定》提出的改革任务。

古人说:“有一定之略,然后有一定之功。略者不可以仓卒制,而功者不可以侥幸成也。”正确的战略需要正确的策略来落实。

——“坚持目标导向和问题导向相结合”。目标导向引领前进方向,问题清单也是改革清单。

创新链与产业链“相塑难相见”,不能转;科技成果转化难量化,不好转;专利成果转化运用激励不足,不想转。如何破题?

“楼上楼下,贯通转化。”苏州光电技术研究院,一栋楼里汇聚创新孵化基地、中试服务基地、产业制造基地,“上下楼”就是“上下游”。如今,江苏560多家新型研发机构,共推产学研、竞逐高精尖。

围绕加快发展新质生产力目标,聚焦科技成果转化现实难题,各地以深化改革打破藩篱、激发创新活力,让更多创新链的好技术嵌入产业链的新应用,实现了技术创新与产业提质的同频共振。

前进道路上,既以目标为着眼点,又以问题为着力点,围绕发展所需,顺应民心所向,奔着问题去、盯着问题改,增强改革的针对性、实效性,就能为推进中国式现代化增动力、添活力。

——“改革要重视谋划,更要抓好落实。”把握好谋与干,才能推动改革不断取得新突破。

河北雄安新区坚持“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设”,地标性建筑中国中化大厦每7天“长高”一层,北京援建的“三校一院”开学开诊……踏石留印、抓铁有痕,“未来之城”拔节生长,生动体现“看准了”和“抓紧干”的辩证法。

以“五级书记抓扶贫”攻克贫困堡垒,以督察“利剑”解决生态顽疾……新时代以来,坚持谋定而后动、真抓实干,推动改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势,再到系统集成、协同高效。

既坚持在大局下谋划、在大势中推进、在大事上作为,又坚持察实情、出实招、求实效,既当改革促进派、又当改革实干家,一定能把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

——“进一步全面深化改革必须增进共识。”民心是最大的政治,共识是奋进的动力。

上海长宁,聚焦学前教育法草案,社区居民、学校教师、业界律师等齐聚一堂、集思广益,几十条意见建议被原汁原味记录下来,“直通”立法机关。《决定》致力健全全过程人民民主制度体系,强调把人民当家作主具体、真实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

湖北武汉,社区基础数据“一表共享”,基层业务“一端直办”,各类系统“一门登录”,切实卸下基层干部“指尖上的负担”。7月30日召开的中央政治局会议审议《整治形式主义为基层减负若干规定》,要求统筹为基层减负和赋能,激励担当作为。

尊重基层和群众首创精神,增强群众获得感、认同度,充分调动亿万人民积极性、主动性、创造性,改革就拥有了最坚实的依托、最强大的底气、最澎湃的动力。

改革潮涌,击鼓催征。

党的二十届三中全会向国内国际释放了我们党坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号,吹响了以进一步全面深化改革开创中国式现代化建设新局面的时代号角。

习近平总书记深刻指出:“我们应当坚定一种信念,中国的改革开放之路一定可以成功。”

锚定改革总目标,中国式现代化必将在改革开放中开辟广阔前景。

(原载8月7日《人民日报》)

进一步全面深化改革必须坚持 以制度建设为主线

□ 李忠杰

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出了进一步全面深化改革的重大原则,“坚持以制度建设为主线”是其中一个重要方面,这也是改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验之一。深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革,必须深刻领会和把握这一重大原则,抓住制度建设这条主线,确保在制度建设上取得新的成效。

改革开放的宝贵经验和重要成果

制度是由宪法、法律、党章、党规以及其他方式规定的具有强制性、稳定性的规范体系,是在不同范围不同层面要求人们遵循的行为准则、运作程序、办事规程等。重视和加强制度建设,是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。1980年,邓小平同志指出:“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”“制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。”改革开放以来,党和国家高度重视制度建设,取得了明显成效,各方面的制度日益健全,不断完善,治国理政的制度化水平明显提高。

新时代以来,我们党把制度作为关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题,把制度建设摆在更加突出的位置。党的十八届三中全会把“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十九届四中全会专门研究国家制度和国家治理问题,系统总结我国制度建设的重要经验,把改革开放以来制度探索创新的成果纳入系统化、整体化、规范化的制度体系和治理体系。

我们党坚决破除各方面体制机制弊端,通过全面深化改革完善各方面制度,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。坚持和完善社会主义基本经济制度,推动高质量发展;坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,建设中国特色社会主义法治体系,用制度体系保证人民当家作主;加强文化领域制度建设,推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌;加强社会治理制度建设,不断促进社会公平正义,保持社会安定有序;加强生态文明制度建设,实行最严格的生态环境保护制度;等等。通过全面深化改革,加强制度建设,各领域基础性制度框架基本建立,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为全面建成小康社会提供了有力制度保障,也为全面建设社会主义现代化国家奠定了坚实基础。

完善和发展中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展。在新时代新征程上,已有制度需要不断健全,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。因此,进一步全面深化改革,必须以制度建设为主线,继续完善和发展各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度

党的二十届三中全会确定进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。《决定》鲜明地突出体制机制改革,从制度着眼部署进一步全面深化改革的任务。《决定》共提出300多项重要改革举措,都是涉及体制、机制、制度层面的内容,其中有的是对过去改革举措的完善和提升,有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。《决定》提出“筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度”。这三种不同类型的制度,构成了中国特色社会主义制度体系的基本框架,也是进一步全面深化改革中制度建设重点。对这三类制度,必须精准认识和把握。

筑牢根本制度。根本制度反映中国特色社会主义制度本质内容和根本特征,起着奠基、定方向、管全局的作用。比如,党的领导制度是我国根本领导制度。中国特色社会主义制度具有多方面显著优势,其中中国共产党领导是最大优势,是其他方面优势得以存在和发挥作用的根本保证。人民代表大会制度是我国根本政治制度,最大限度保障人民当家作主,把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来。新时代以来,我们党确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,为巩固全党全国人民思想基础、凝聚团结奋斗强大精神力提供了根本制度保障。根本制度是不可动摇、不可改变的,改革的目的是进一步筑牢其根基,使之更为稳固。《决定》提出坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,还专门部署了深化党的建设制度改革,等等,都体现了筑牢根本制度的重要要求。

完善基本制度。基本制度体现了根本制度的内在规定性,是中国特色社会主义制度体系的基础,是我们党在长期执政实践中探索创立的治国理政的主要制度。在经济方面,党的十五大提出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。党的十九届四中全会将社会主义基本经济制度概括为:“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等”。《决定》提出以经济体制改革为牵引,构建高水平社会主义市场经济体制在突出位置,并提出完善收入分配制度、规范收入分配秩序等重要举措,体现了对我国基本经济制度的完善。在政治方面,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等,是我国基本政治制度。《决定》提出健全协商民主机制、健全基层民主制度等,体现了对我国基本政治制度的完善。我国基本制度集中体现我国国家制度和国家治理体系的优势,要通过改革进一步完善和发展,使制度优势更鲜明更显著展现出来。

创新重要制度。在制度体系中,重要制度上连着根本制度、基本制度,下接着各种具体的体制机制、程序规范。进一步全面深化改革,要以实践基础上的理论创新推动制度创新,坚持和完善现有制度,从实际出发及时制定一些新的制度,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

提高制度建设的实际成效

以制度建设为主线进一步全面深化改革,必须坚持正确的价值取向和科学的改革方法,进一步提高制度建设的实际成效。

坚持以人民为中心。习近平总书记强调:“我们抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”以制度建设为主线进一步全面深化改革,必须坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,从老百姓的关心点、期盼点入手抓住制度建设的着力点、突破口,使制度建设的成果真正顺应民心、惠及民生。畅通人民群众参与国家治理、社会治理的制度化渠道,走好新时代的群众路线,充分汲取人民智慧,及时总结各方面的实践探索,把实践经验提炼上升为可复制、可推广的制度化成果。还要注意处理好人民群众眼前利益和长远利益的关系,既要及时推出能够解决群众急难愁盼问题的制度机制,也要进行前瞻性制度设计,保障好人民群众的长远利益、根本利益。

注重系统集成。改革越向纵深推进,就会面对更多深层次体制机制问题,各领域改革的关联性和互动性明显增强,制度建设要更加注重顶层设计与、总体谋划、系统集成,推进各方面体制机制的配套和协同。比如,《决定》在“健全宏观经济治理体系”中提出:“围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力”“把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估”;在“完善高水平对外开放体制机制”中提出:“强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同”。这些都体现了制度建设更加注重系统集成的要求。要紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,强化各项制度的系统集成,使各项制度彼此呼应、相互促进,不断释放改革效能。

注重破立并举、先立后破。习近平总书记指出:“改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”破,就是破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾;立,就是建立新的体制机制,使生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。如果旧的制度破除了,新的制度还未建立起来,就容易形成制度真空,影响改革的最终成效。新的制度逐渐成熟并推开后,旧的制度随之退出,能够使改革的力度、速度与人民群众的接受程度更好统一起来,避免改革中出现风险矛盾叠加的状况。要破与立更好地统筹起来,坚持破立并举、先立后破,把握政策调整和推进改革的时度效,防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼,稳扎稳打地把改革继续推向深入。

(作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心学术顾问)

(原载8月8日《人民日报》)