

进一步全面深化改革必须坚持系统观念

□ 顾海良

内容提要

进一步全面深化改革、推进中国式现代化,对改革的系统性、整体性、协同性提出了更高要求。必须坚持系统观念,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,使各方面改革相互配合、协同高效。

党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革的重大原则,其中包括“坚持系统观念”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民坚持系统观念,着力增强改革系统性、整体性、协同性,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,取得历史性伟大成就。总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,进一步全面深化改革,必须贯彻“坚持系统观念”这个重大原则,强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。

坚持系统观念是改革的重要思想和工作方法

习近平总书记指出:“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”万事万物是相互联系、相互依存的。坚持系统观念是马克思主义唯物辩证法的内在要求,强调坚持用普遍联系的、发展变化的、统筹兼顾的观点观察事物,认识和把握事物发展规律。我国是一个发展中大国,仍处于社会主要矛盾初级阶段,正在经历广泛而深刻的社会变革,推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身。只有坚持系统观念,才能把握全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,通过历史看现实、透过现象看本质;才能以全局观念谋划各项改革举措之间的协调配套,推动各领域各方面改革同向发力、形成合力,增强整体效能;才能更好注重系统集成,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想和工作方法。

新时代,在全面深化改革的进程中,坚持系统观念得到了充分运用。习近平总书记指出:“全面深化改革涉及党和国家工作全局,涉及经济社会发展各领域,涉及许多重大理论问题和实际问题,是一个复杂的系统工程。”随着改革不断深入,我们高度重视各个领域各个环节改革的关联性、互动性,强调在各项改革协

同配合中全面深化改革。对涉及面广的改革,我们既抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,抓住“牛鼻子”,重点突破、攻坚克难,同时又推进配套改革,形成各项相关改革协同推进的合力,消除各项改革措施相互牵扯甚至相互抵触的问题。

坚持系统观念贯穿于我们党推进国家治理体系和治理能力现代化的全过程。新时代的全面深化改革,是一场国家制度和治理体系的深刻变革。我们党始终坚持突出制度建设这条主线,坚持系统观念,把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来,聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措,加强制度创新联动和衔接配合,不断健全制度框架,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,提升改革综合效能。

坚持系统观念,离不开党中央对全面深化改革的集中统一领导。改革进入深水区,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有。只有始终坚持党中央集中统一领导,才能增强各项改革的系统性、整体性、协同性,使改革方向目标清晰、战略部署明确、方法路径高效。党的十八届三中全会后,党中央成立全面深化改革领导小组。党的十九届三中全会后,中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会,自上而下形成党中央领导改革工作体制机制。正是在党中央的坚强领导下,我们统筹谋划、协同推进各项改革工作,注重把握各领域改革关联性和各项改革举措耦合性,统筹改革发展稳定的关系,统筹改革的各个方面、各个层次、各个要素,推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合。

进一步全面深化改革必须坚持系统观念,处理好一些重大关系

进一步全面深化改革、推进中国式现代化,面临的各种矛盾更为错综复杂,对改革顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更高。习近平总书记强调:“强化

系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。”党的二十届三中全会《决定》提出:“处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系”。我们要坚持系统观念,处理好这些重大关系,不断增强改革的系统性、整体性、协同性。

处理好经济和社会的关系。经济发展是社会发展的基础,社会保持稳定并不断发展是经济发展的前提。处理好经济和社会的关系,既要始终聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,把深化经济体制改革作为进一步全面深化改革的重点,又要坚持在发展中保障和改善民生,不断满足人民对美好生活的向往,实现二者的良性互动与协调发展。

处理好政府和市场的关系。发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造,关键是处理好政府和市场关系。处理好政府和市场关系,必须讲辩证法、两点论,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,同时更好发挥政府作用,既“放得活”又“管得住”,更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。

处理好效率和公平的关系。效率和公平互为条件、相互促进,效率的提高要以公平为前提,公平要建立在效率的基础上。中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率,又要更有效地维护社会公平。处理好效率和公平的关系,就要进一步解放和发展生产力,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,同时不断提升发展的平衡性、协调性、包容性,更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。

处理好活力和秩序的关系。良好的社会秩序是社会活力迸发的前提和保障,社会活力的迸发则会进一步促进形成良好的社会秩序。中国式现代化应当而且能够实现活而不

乱、活跃有序的动态平衡。处理好活力和秩序的关系,要坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,维护社会稳定,同时充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,让创新创造的活力充分涌流、竞相迸发,为进一步全面深化改革创造安定有序又充满活力的社会环境。

处理好发展和安全的关系。发展和安全是一体之两翼,安全是发展的前提,发展是安全的保障,只有二者同步推进,才能实现国家长治久安和可持续发展。要贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全等重点领域安全。必须统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,推动实现高质量发展和高水平安全良性互动。

坚持系统观念,抓好改革落实

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,就要深刻理解和把握进一步全面深化改革、推进中国式现代化对坚持系统观念提出的新要求,齐心协力抓好改革落实,形成推进改革开放的强大合力。

以全局观念和系统思维谋划推进改革。习近平总书记指出:“改革要更加注重系统集成,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,加强各项改革举措的协调配合,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力,增强整体效能”。新时代全面深化改革是在总目标引领下统筹部署、分领域推进的。党的十八届三中全会明确全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,并提出“六个紧紧围绕”。党的二十届三中全会明确进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,并提出“七个聚焦”,增加了安全领域,对各个领域目标要求也与时俱进作了丰富和完善。这些目标要求都是进一步全面深化改革的题中应有之义。“七个聚焦”既抓住根本、突出重

点,又坚持全局观念和系统思维,将改革视为一个有机整体,对改革进行整体谋划、系统布局。我们要全面理解和把握进一步全面深化改革的总目标,既准确领会每个“聚焦”的鲜明指向和丰富内涵,又对照总目标把握好相互之间的内在联系,确保各领域改革相互促进、协同配合,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

把坚持系统观念贯穿于推进中国式现代化全过程。习近平总书记指出:“进一步全面深化改革,要紧跟推进中国式现代化这个主题”。党的二十届三中全会《决定》注意把握紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革。推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。因此,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,抓好改革落实,要在推进中国式现代化的宏观视野下,坚持系统观念,把各项重大改革举措的落实统一于推进中国式现代化这一系统工程。比如,《决定》围绕教育、科技、人才这个中国式现代化的基础性、战略性支撑,提出构建支持全面创新体制机制;围绕城乡融合发展这个中国式现代化的必然要求,提出完善城乡融合发展体制机制;围绕开放这个中国式现代化的鲜明标识,提出完善高水平对外开放体制机制;围绕发展全过程人民民主这个中国式现代化的本质要求,提出健全全过程人民民主制度体系;围绕法治这个中国式现代化的重要保障,提出完善中国特色社会主义法治体系;等等。坚持系统观念进一步全面深化改革,必须深刻把握各项重大改革举措与中国式现代化之间的内在关系,紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,加强顶层设计、总体谋划,增强各方面改革的系统性、整体性、协同性,以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景。

(作者为教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)
(原载8月12日《人民日报》)

人民日报 评论员文章

党的二十届三中全会《决定》提出,进一步全面深化改革,必须贯彻好坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等重大原则。这“六个坚持”重大原则,是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验

的深刻总结和科学运用,充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界方法论以及贯穿其中的立场观点方法。本版今日推出《人民日报》系列评论,与读者一起深刻领会进一步全面深化改革的重大原则,确保改革始终沿着正确方向前进。

——编者

坚持党的全面领导

——牢牢把握进一步全面深化改革的重大原则①

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证

自2024年7月30日起,港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签政策正式实施。加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港,海南持续吸引世界关注。

海南自由贸易港的“中国特色”体现在哪里?习近平总书记强调了三个“不动摇”:坚持党的领导不动摇,坚持中国特色社会主义制度不动摇,坚持维护国家安全不动摇。以三个“不动摇”为遵循,海南自由贸易港如今正成为展示中国风范的靓丽名片。

办好中国的事情,关键在党。习近平总书记深刻指出:“只有毫不动摇坚持党的领导,中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛”。党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则,其中排在首位的是“坚持党的全面领导、坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治

方向前进”。认真学习贯彻全会精神,要坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导,齐心协力抓好《决定》贯彻落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

党的十八大以来,全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势,再到系统集成、协同高效,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,根本原因在于坚持和加强党中央集中统一领导。环顾世界,没有哪个国家和政党,能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革。历史和实践表明,党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。

全面深化改革是一场改革组织方式的深刻变革,也是一场思想理论的深刻变革。创造性提出全面深化改革的价值取向,强调“我们抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子”;创造性提出全面深化改革的主攻方向和路线图,一大批力度大、要求高、举措实的改革任务付诸实施;创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径,形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论……习近平总书记关于全

面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,把党的改革理论和改革实践推向新的历史高度。进一步全面深化改革,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为科学指引,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

改革发展稳定任务越繁重,越需要加强和改善党的领导。完善党中央重大决策部署落实机制,健全防治形式主义、官僚主义制度机制,健全不正之风和腐败问题同查同治机制,丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法……在新时代全面从严治党的取得历史性开创性成就的坚实基础,《决定》专门拿出一个部分部署“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”,体现出把坚持党的全面领导作为进一步全面深化改革的政治引领和政治保障的深刻考量。广大党员、干部要提高政治站位,强化责任担当,以钉钉子精神把改革任务一项一项抓落地、抓到位、抓见效。

新起点,再起航。毫不动摇坚持党的领导,坚定不移进一步全面深化改革,我们一定能继续赢得更加伟大的胜利和荣光。
(原载8月21日《人民日报》)

坚持以人民为中心

——牢牢把握进一步全面深化改革的重大原则②

尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享

既要为人民而改革,也要依靠人民来改革,进一步全面深化改革才能充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性

曾经,一些地方政务大厅“门难进、脸难看、事难办”,各部门之间经常相互推诿扯皮,企业和群众办证办事不得不多头跑、反复跑。坚持以人民为中心,切实解决人民群众办事难、办事慢等问题,新时代以来,各地涌现出“一窗综办”“一网通办”“一枚印章管审批”等一批改革创新之举。政务服务之变,成为新时代全面深化改革价值取向的生动折射。

坚持人民至上,既是价值观,也是方法论。党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则,其中之一是“坚持以人民为中心”。学习好贯彻好全会精神,必须坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民,改革成果由人民共享。

为什么人、靠什么人的问题,是检验一个政党、一个政权性质的试金石。《决定》强调“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”“以实绩实效和人民群众满意度检验改革”,充分体现了我们的根本宗旨。党的十八大以来,各方面推出2000多个改革方案,逻辑起点和价值旨归都是为了把人民对美好生活的向往不断变成现实。以人民利益为重、以人民期盼为念,不仅改革的科学性、落实的有效性能够得到保障,改革本身也会得到人民群众的衷心拥护、激发人民群众的积极参与。

中国式现代化既是人口规模巨大的现代化,也是全体人民共同富裕的现代化,“民生为大”的深层逻辑,为进一步全面深化改革标注了出发点、蓄积起原动力。紧扣推进中国式现代化这个主题,贯彻“坚持以人民为中心”的重大原则,进一步全面深化改革要注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事,让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果。

习近平总书记深刻指出:“正确的道路从哪里来?从群众中来。”人民是决定党和国家前途命运的根本力量。没有人民支持和参与,任何改革都不可能取得成功。以新时代“枫桥经验”为指引,浙江诸暨超过90%的基层矛盾纠纷都在镇、村两级的社会治理中心得到化解。从北京“街乡吹哨、部门报到”,到浙江“最多跑一次”,再到福建三明综合医改,无不是依靠群众推动的社会基层治理创新。这些切实有效的改革举措,逐步复制推广到了全国。进一步全面深化改革任务越是繁重,越要站稳人民立场,尊重人民主体地位和首创精神。既要为人民而改革,也要依靠人民来改革,进一步全面深化改革才能充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性。

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。今天,人民群众还有不少操心事、烦心事,民生工作还有不少不如人意的地方。改革要奔着问题去,解决问题要务求实效,检验改革要依靠人民评判。汇聚14亿多中国人民支持改革、参与改革的磅礴力量,进一步全面深化改革就没有干不成的事,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业就没有过不去的坎。
(原载8月22日《人民日报》)

坚持守正创新

——牢牢把握进一步全面深化改革的重大原则③

坚持守正创新,既确保改革始终朝着正确方向、沿着正确道路推进,又进一步解放和发展生产力、激发和增强社会活力,使中国式现代化始终生机勃勃

进一步全面深化改革,必须紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新

今年暑期,航空市场上,国产大飞机C919执飞的航班受到旅客的追捧。目前,C919已累计获得全球订单1000余架。

打造大国重器,关键核心技术要不来、买不来、讨不来。坚持高水平科技自立自强,政府部门有效引导、组织统筹,全国20多个省份、1000多家企事业单位、约30万人协同作战,大飞机研制带动我国6000多项民用飞机技术的集群式突破。

自主研发的大型客机翱翔蓝天,“大飞机梦”的历史性突破,凸显了新型举国体制在关键核心技术攻关上的制度优势,体现了健全新型举国体制、提升国家创新体系整体效能的改革红利,也让我们更加深刻领会一个道理:“守正才能不迷失方向、不颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。”

进一步全面深化改革往什么方向走?对于这一带有根本性的问题,习近平总书记语笃坚定:“要坚持守正创新,改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇,同时要敢于创新,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移抓。”党的二十届三中全会《决定》明确提出进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则,其中之一是“坚持守正创新”。

守正创新是我们党在新时代治国理政的重要思想方法。党的十八大以来,我们在立场、方向、原则、道路等根本性问题上旗帜鲜明、毫不含糊,着力正本清源、固本培元,同时在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上继续前进,不断创新理论和实践上的创新突破,开创了我国改革开放全新局面,成功推进和拓展了中国式现代化。坚持守正创新,既确保改革始终朝着正确方向、沿着正确道路推进,又进一步解放和发展生产力、激发和增强社会活力,使中国式现代化始终生机勃勃。

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”,总目标增加“继续”二字,蕴含着实践的接续、时代的新景。《决定》提出300

多项重要改革举措,在理论和实践上体现出鲜明特点,是坚持守正创新谋划和推进改革的生动体现。新征程上,要写好“实践续篇”“时代新篇”,就要砥砺前行、志不改的强大定力,提振敢创新、勇攻坚的锐气胆魄,确保各项改革任务顺利落实。

守正,就是要守住方向、守住原则、守住立场、守住根脉。新时代以来,全国国资系统监管企业资产总额从2012年的71.4万亿元增长到2023年的317.1万亿元,规模实力明显提升。其中一个重要原因在干,坚持党对国有企业的领导这一重大政治原则,把党的领导优势转化为国有企业的竞争优势和发展优势,为实现国有企业高质量发展提供了坚强保证。进一步全面深化改革,是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革。牢牢把握改革开放的前进方向,才能将发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

创新,就是要准确把握时代大势,勇立人类发展前沿,聆听人民心声,回应现实需要,大胆闯、大胆试,冲破思想观念的束缚,突破利益固化的藩篱,打开事业新天地。习近平总书记创造性提出新质生产力概念,要求“因地制宜发展新质生产力”,为推动高质量发展提供了有力支撑。从今年经济运行数据来看,传统产业改造升级,新兴产业培育壮大,未来产业布局建设,新质生产力进一步加快形成。进一步全面深化改革,必须紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。

守正与创新相辅相成、辩证统一。中国式现代化的探索,是一个在继承中发展、在守正中创新的历史过程。以进一步全面深化改革推进中国式现代化,要准确把握变与不变、继承与发展、原则性与创造性的辩证统一关系。面向未来,坚持好、运用好守正创新这一重大原则,必能让“中国之制”的优越性不断凸显、“中国之治”的生命力更加旺盛。
(原载8月23日《人民日报》)