

健全社会工作体制机制

□ 吴汉圣

社会工作 是党的工作的重要组成部分。做好新时代党的社会工作,对于走好党的群众路线,把广大人民群众团结凝聚在党的周围,充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性,促进社会领域各类组织健康发展,激发和增强社会活力,汇聚全社会推进改革发展的智慧和力量,具有十分重要的意义。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

(以下简称《决定》)对社会工作领域改革发展提出明确要求,作出“健全社会工作体制机制”等一系列部署,为新时代社会工作高质量发展指明了前进方向。我们要深入学习贯彻、坚决贯彻落实,更好地把党的领导和中国特色社会主义制度优势转化为社会工作效能,为推进强国建设、民族复兴伟业提供更加有利的社会环境。

党的十八大以来社会工作领域改革发展取得历史性成就

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展战略和全局高度,大力推进理念创新、制度创新、实践创新,推动社会工作实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,进一步夯实党的执政基础和国家治理根基,开创了“中国之治”新局面。

党的社会工作理论创新发展。习近平总书记围绕新时代为什么要加强社会工作、怎样加强社会工作等重大理论和实践问题,提出一系列新思想新观点新论断,深化了对党的社会工作的规律性认识。在根本原则上,强调以党的领导统揽全局,确保社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序;在价值取向上,强调坚持人民至上,坚持民生为大,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点;在发展方向上,强调坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路;在重点任务上,强调构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局,扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力,加强预防和化解社会矛盾机制建设,健全社会参与机制;在方法路径上,强调坚持自治、法治、德治相结合,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平;在基础保障上,强调坚持大抓基层的鲜明导向,推动各类资源向基层下沉,统筹考虑基层干部队伍建设,充实基层一线力量,等等。习近平总书记关于社会工作的重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是党的社会工作取得重大成就的根本保证,也是新时代推动社会工作高质量发展的根本遵循和行动指南。

党对社会工作的领导全面加强。党的十八届三中全会提出创新社会治理体制的重大命题。党的十九大提出打造共建共治共享的社会治理格局。党的二十大在经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等战略部署中都明确了社会工作有关任务。党的二十届二中全会决定组建中央社会工作部,作为党中央职能部门,省、市、县级党委组建社会工作部门,这是党的社会工作领导体系的重大改革。社会工作的体制机制不断健全,中央层面制定出台《中国共产党农村工作条例》《信访工作条例》和《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》《关于加强社区工作者队伍建设的意见》《关于健全新时代志愿服务体系的意见》等,建立健全党建引领基层治理、基层党组织建设、信访工作联席会议等协调机制,有力加

强了党对社会领域相关工作的统筹。

社会工作重点领域改革纵深推进。以党建引领基层治理,出台一系列针对性举措,着力破解基层治理“小马拉大车”突出问题,大幅精简会议文件,规范和减少督查检查、评选评比等,切实为基层减负赋能,乡镇(街道)和村(社区)党组织领导基层治理能力不断提高。推动领导干部接访下访,有力维护群众合法权益。党在社会工作领域组织体系不断健全,混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作持续加强,行业协会商会深化改革、转型发展平稳推进,有力促进了社会领域各类组织健康发展。

社会工作在党和国家事业中的作用有效彰显。社会工作在扩大社会参与、协调社会利益、防范社会风险、化解社会矛盾、维护社会稳定中发挥了重要作用。社会治理格局不断健全,共建共治共享理念深入人心,人人有责、人人尽责、人人享有,形成政府治理同社会调节、居民自治良性互动的良好局面。在党组织领导和党员示范带动下,60多万个基层群众性自治组织、大量社会组织、广大社会工作者活跃在各个领域,为经济社会发展高质量发展贡献力量。社会工作成效在脱贫攻坚、疫情防控、抢险救灾等大战大考中得到充分展现,彰显了中国特色社会主义社会治理的独特优势和蓬勃生机。

健全社会工作体制机制,是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的题中应有之义

当前,我国正处在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,社会工作面临许多新情况新任务。随着经济社会快速发展,社会结构发生深刻变化,特别是城市规模快速扩展和农村地区“空心化”等,给社会工作带来新的问题;群众对美好生活期待更高,思想认识、价值取向、道德观念日益多元,给社会工作带来新的挑战;新经济组织、新社会组织、新就业群体大量涌现,给社会工作提出新的课题;互联网和新技术普及应用,社会交往方式、行为方式、思维方式发生深刻变化,给社会工作提出新的要求。所有这些,都迫切需要通过全面深化改革加以破解,其中首要的是从健全体制机制上着力。

健全社会工作体制机制,是坚持和加强党对社会工作全面领导的必然要求。党的二十大强调,把党的领导落实到党和国家事业各领域

各方面各环节。谋划和推进社会工作,首要的一条就是发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。这就要求我们必须从体制机制上作出安排,确保党的理论和路线方针政策全面贯彻落实到社会工作各领域,把党的理论优势、政治优势、组织优势、制度优势、密切联系群众优势转化为经济社会发展优势。

健全社会工作体制机制,是推进国家治理体系和治理能力现代化的战略举措。社会治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。健全社会工作体制机制,对于推动新时代社会工作高质量发展具有重要意义。推进社会治理现代化,必须着力破解深层次体制机制障碍,从根本上为社会发展进步夯实基础。这就要求我们着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,进一步提升社会治理现代化水平。

健全社会工作体制机制,是增强社会工作整体效能的重要支撑。社会工作是系统工程,需要各级各方共同参与、合力推动。只有不断健全制度机制,才能明晰各方权责关系,实现资源整合、力量融合。这就要求我们认真总结实践经验,建立起上下贯通、统一归口、责任明晰、有机衔接的领导体制、工作体系和运行机制,推动各级各方增进协同配合,促进社会工作高效统筹协调。

健全社会工作体制机制,是激发和增强社会活力的内在需要。中国式现代化是全体人民的共同事业,必须坚持全体人民共同参与,把各方面积极性调动起来。推动社会领域各类组织健康发展,做好各类群体凝聚服务,对于激发社会活力具有重要意义。这就要求我们健全社会工作体制机制,加强对各类组织、各类群体的引领服务,让全社会创造活力竞相迸发,让全体人民聪明才智充分涌流,汇聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

认真落实健全社会工作体制机制的重点任务,以改革创新精神推动新时代社会工作高质量发展

健全社会工作体制机制,加强新时代社会工作,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于社会工作的重要论述,深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持党管社会工作,坚定不移走中国特色社会主义治理之路,坚持以人民为中心,坚持自治、法治、德治相结合,构建党委统一领导,社会工作

部门统筹协调,各部门各单位各负其责、协同配合,全社会共同参与、共同享有、共同发展的工作格局。要解放思想、深化改革、精准施策,聚焦社会工作重点领域,健全体制机制,不断推动新时代社会工作高质量发展。

健全汇集民智、化解民忧的体制机制。《决定》强调:“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”“推进信访工作法治化”。我们要发挥社会主义民主政治优势,构建党委社会工作部门指导、各方积极参与的人民建议征集工作机制,广泛听取人民群众意见建议,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化凝聚智慧和力量。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化信访制度改革,推进预防、受理、办理、监督追责、维护秩序法治化,用好用足信访工作“晴雨表”,真实把握群众的所思所想所忧所盼,把工作做到群众心坎上。认真落实党中央决策部署,完善党委社会工作部门统一领导信访部门的制度机制,把统一领导的要求规范化、具体化。继续用好信访工作联席会议机制,加强部门工作协同,共同推动有关任务落实。

健全党建引领基层治理的体制机制。《决定》强调:“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度”“加强党建引领基层治理”。党的二十大党章规定:“街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织,统一领导本地区基层各类组织和各项工作,加强基层社会治理”。这为党建引领基层治理提供了党内法规依据。中央党的建设工作领导小组专门设立党建引领基层治理协调机制,由中央组织部牵头,中央社会工作部负责具体协调工作。各地要建立健全相应的协调机制,加强党委社会工作部门与组织、宣传、政法和民政、农业农村等部门的工作协同,对涉及村民委员会、居民委员会工作中需要以政府名义出面的,政府有关部门要协助做好各项工作。健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配制度,加强乡镇(街道)服务管理力量,制定乡镇(街道)履行职责事项清单,推广“街乡吹哨、部门报到”等做法,健全为基层减负长效机制,认真落实破解基层治理“小马拉大车”突出问题的政策举措,严格控制面向基层的督查、检查、考核总量,着力清理基层组织“滥挂牌”问题,推动资源、服务、管理等下沉基层,为基层干部干事创业营造良好环境。

健全深化行业协会商会改革的体制机制。《决定》强调:“深化行业协会商会改革。”

行业协会商会特别是全国性行业协会商会,是我国经济建设和社会发展的力量。要加强党对行业协会商会的全面领导,健全党的组织体系和群团组织体系,构建以党内监督为主导、各类监督贯通协调的监督体系。充分发挥行业协会商会改革发展部际联席会议作用,研究深化改革的有关问题,积极提出意见建议。健全行业协会商会内部管理制度,促进规范管理、健康发展。明确脱钩行业协会商会主要行业管理部门,切实履行行业监管和业务指导职责;发挥有关部门职能优势,提升综合监管效能。抓好行业协会商会党的工作和改革发展,更好地服务国家、服务社会、服务群众、服务行业。

健全增强党在新兴领域号召力凝聚力影响力的体制机制。《决定》强调:“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。”“三新”是经济社会发展的重要主体,也是基层党建的重要阵地。要理顺党建工作管理体制,优化地方党委“两新”工委工作机制,构建党委组织部门统筹协调,社会工作部门归口指导、行业管理部门各负其责、街道社区(园区)属地管理的工作格局。创新党建工作理念方法,把思想政治引领与凝聚服务结合起来,完善相关领域群众利益协调机制,引领正确发展方向,维护各方合法权益。

健全加强社会工作者队伍和志愿服务体系建设的体制机制。《决定》强调:“加强社会工作者队伍建设,推动志愿服务体系建设。”要加大专业教育培养力度,完善社会工作者职业资格制度,建好用好社区工作者、社会工作专业人才、志愿者等队伍。推进志愿服务体系建设,健全教育培训、管理监督、激励保障等制度机制,打造政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍。健全党委组织部门牵头抓总、社会工作部门负责并组织实施、相关部门密切配合的社会工作专业人才队伍建设工作机制,加强重点领域社会工作专业人才的培养使用。健全适应新时代要求、具有中国特色的志愿服务体系,构建党委统一领导、社会工作部门牵头、相关部门和群团组织分工合作、具体推动的志愿服务领导体制和工作机制,发挥各类社会组织的积极作用,大力弘扬志愿精神,建设素质过硬、数量充足的志愿队伍,聚焦乡村全面振兴、美丽中国建设、共建“一带一路”等重大任务,引导广大人民群众贡献智慧力量、共同创造美好生活。

(原载9月3日《人民日报》)

深化跨军地改革

□ 钟 新

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,要深化跨军地改革。这是以习近平同志为核心的党中央统筹发展和安全、富国和强军,着眼加快国防和军队现代化作出

的战略部署,是巩固拓展国防和军队改革成果、开创改革强军新局面的重大举措。各方面要深入学习贯彻党中央的战略考量,把握深化跨军地改革的重要意义和实践要求,高标准完成各项改革任务。

新时代跨军地改革取得重大成就

党的十八大以来,我们党着眼实现党在新时代的强军目标,把深化国防和军队改革纳入全面深化改革总盘子,领导开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革。在这场伟大变革中,党中央把跨军地改革作为一项重要内容,加强顶层设计、跨域统筹、协调推进,取得一系列重要理论成果、制度成果、实践成果。

完善统筹经济建设和国防建设的领导管理体系。着眼形成一体化国家战略体系和能力,构建统筹经济建设和国防建设的领导管理体制,重塑组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系,推动经济建设和国防建设协调发展、平衡发展、兼容发展。构建国防发展领域总揽全局、协调各方的党的领导体系,加强党中央对国防发展特别是国防科技和武器装备建设的集中统一领导,充分发挥我国制度优势和新型举国体制优势推进国防建设。

构建退役军人服务保障体系。着眼维护军人军属合法权益,让军人为全社会尊崇的职业,建立集中统一、职责清晰的退役军人管理保障体制,组建退役军人事务部,在县级以上成立退役军人事务工作领导小组和行政机构,建成从国家到村(社区)六级退役军人服务机构,出台《中华人民共和国退役军人保障法》,制定安置就业、优先褒扬、服务保障等方面配套政策,形成纵向联动、横向协同、全国一盘棋的退役军人工作格局。

调整武警部队领导指挥体制和力量结构。按照军是军、警是警、民是民的原则,调整武警部队归中央军委建制,由党中央、中央军委集中统一领导,进一步强化党对全国武装力量的绝对领导。整体移交武警黄金、森林、水电部队至国家有关职能部门并改编为非现役专业队伍,不再将公安边防、消防、警卫部队列武警部队序列并全部退出现役,组建海警总队。通过调整改革,武警部队职能更加聚焦,领导指挥体制和力量体系得到优化。

调整国防动员体制改革,科学配置党政军系统

国防动员职能,优化重组国家和省、市、县四级国防动员委员会,调整设立相关办事机构,建立国防动员指挥运用军地协调机制,形成在党领导下军地各司其职、密切协同的国防动员新格局。实施空管体制改革,在中央和地方层面成立相关领导机构和办事机构,加快优化国家空中交通管理系统。此外,还实施预备役部队调整改革,在军队保障社会化、军民科技协同创新等方面推出一系列改革举措,取得扎实成效。

全面停止军队有偿服务、重塑军队资产管理秩序。着眼保持人民军队性质和本色,促进部队聚焦备战打仗主业,全面停止军队各级机关、部队及所属事业单位开展的有偿服务活动,军队不从事经营活动的目标基本实现,取得显著政治效应、军事效应和经济社会效应。创新军资产管理模式,探索走开军队资产集中统管、军地资产置换路子,推动军队资产资源集约化利用、市场化运营、专业化发展。

认清深化跨军地改革的重要意义

改革永远在路上。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上,面对复杂斗争形势和激烈军事竞争,需要以更加坚定的决心意志持续深化国防和军队改革,不断完善人民军队领导管理体制和联合作战体系,深化跨军地改革,提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。对深化跨军地改革的重要意义,可以从三个方面来认识。

这是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。坚持和完善中国特色社会主义制度,到2035年基本实现国家治理体系和治理能力现代化,是我们党的战略任务和重要目标。经过这一轮国防和军队改革,国防领域一些体制机制和政策制度问题得到有力破解,为国防建设注入了强劲动力、提供了有力保障。同时,随着国家安全形势变化和强国军事实践发展,国防建设遇到不少新情况,一些矛盾问题逐步显现,主要集中在军地交叉部位、衔接接口和协调环节。《决定》把经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各领域改革作为整体来谋划和推进,把深化跨军地改革作为持续深化国防和军队改革的一个重点,就是要破解

深层次体制机制障碍和结构性矛盾,使国防建设相关制度更加科学、更加完善,同国家治理相适应、相协调。

这是促进国防实力和经济实力同步提升的战略抓手。科学摆布经济建设和国防建设的关系,是推进中国式现代化必须正确处理的重要课题。当前,世界科技革命、产业革命、军事革命加速发展,国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联更为紧密,特别是太空、网络空间、人工智能等新兴领域技术同源、产业同根、路径同步,为提升国防实力和经济实力提供了重要机遇。巩固提高一体化国家战略体系和能力,需要以更加有力的制度安排和保障,促进国防建设深度融入经济社会发展,推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。深化跨军地改革,就是要持续调整相关体制、优化工作机制,加强战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享,推进各领域特别是新兴领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用。

这是推动国防和军队高质量发展的内在要求。习主席指出,加快国防和军队现代化,必须把高质量发展放在首位。现在,国防和军队建设正处在提质增效的关键阶段,实现建军一百年奋斗目标、加快国防和军队现代化,需要坚持全局统筹、系统抓建、体系治理,协调推进各领域治理、全链路治理、各层级治理、跨军地治理,以高水平治理推动高质量发展。全面加强军事治理是我们党治军理念和方式的一场深刻变革,改革是全面加强军事治理的重要推动力。深化跨军地改革,就是要贯彻治理理念,进一步完善相关组织体系和运行制度,理顺关系、厘清职能、畅通链路,加强跨军地、跨领域统筹,形成各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局,提高跨军地治理能力,提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。

把握深化跨军地改革的重大举措

《决定》对深化跨军地改革作出明确部署,安排了当前和今后一个时期重点改革任务,需要各级准确理解把握、全面贯彻落实,尤其要关注以下三个方面重大举措。

健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制。巩固提高一体化国家战略体系和能力,是应对复杂安全威胁、赢得国家发展优势的战略之举。在党中央坚强领导下,构建一体化国家战略体系和能力取得重大进展,体制、机制、政策全面重塑,重点区域、重点领域、新兴领域协调发展迈出新步伐。下一步,重点是优化相关工作机制,提高跨军地统筹协调水平。完善涉军决策议事协调体制机制,健全国防建设军事需求提报和军地对接机制,完善军地标准化工作统筹机制,促进国家综合实力快速高效转化为先进战斗力。

优化国防科技工业体系和布局。强大的国防科技工业是国防和军队现代化的重要依托,是提升新质战斗力的基础。党的十八大以来,我国国防科技工业整体实力和核心竞争力显著提升,但基础还不够厚实,研发生产、持续供给、自主可控、平战转换等能力同国家安全战略需要还不相适应。应深化国防科技工业体制改革,完善建设管理运行机制,改进武器装备采购制度,畅通从作战需求生成到武器装备供给的链路,构建武器装备现代化管理体系。进一步优化国防科技工业布局,健全竞争择优、正向激励机制,加强军工核心能力建设,构建健壮强韧的国防科技工业体系。

优化边防领导管理体制机制。根据国家安全环境的发展变化,我国边防领导管理体制大体经历了新中国成立后军队为主管理、上世纪70年代军地分工管理、80年代在中央边防工作领导小组协调下军地分工协作等阶段,1991年设立国家边防委员会,2005年更名为国家边防委员会。这一体制沿用至今,在有力维护国家边防安全的同时,也面临边防工作组织体系不够完善、军地事权不够明晰、法规制度不够完善等问题。下一步,重在加强党中央对边防的集中统一领导,优化边防领导管理体制机制,完善党政军警民合力治边机制,提升强大边防综合能力,为建设强大稳固的现代边防提供有力保障。

合力抓好深化跨军地改革任务落实

习主席指出,改革有破有立,得其法则事

半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。跨军地改革涵盖领域广、涉及部门多,必须加强政治引领和组织领导,以钉钉子精神抓改革落实。

坚持问题导向。坚持问题导向是改革的鲜明特征,也是改革的重要经验。深化跨军地改革,就是要奔着问题去,盯着问题改,向解决深层次矛盾问题发力。推进每一项改革任务,都应当找准制约国防和军队现代化的问题根源和关键,扭住主要矛盾和矛盾的主要方面,体制上有弊端的破旧立新,机制上有短板的固强补短,政策上有障碍的打通堵点,利益上有壁垒的聚力突破,切实增强改革的针对性实效性。

坚持体系推进。跨军地改革牵涉军地多个方面,关联发展和安全诸多因素,需要统筹兼顾,增强改革的系统性、整体性、协同性。应当统筹抓好各项改革的研究论证、方案制定、组织实施,明确优先序,把握时度效,实现整体推进和重点突破相统一。推进跨军地改革既要把握自身的特殊性,还要考虑与其他改革的关联性,确保跨军地改革与其他改革同向发力、同频共振。

坚持积极稳妥。一些跨军地重大改革举措牵一发而动全身,需要坚持稳中求进工作总基调,既积极主动又扎实稳健,稳妥审慎地推动落实。注重先立后破,战略上勇于进取,战术上稳扎稳打,掌握好改革节奏,控制好改革风险。有的改革触及复杂利益关系,既要强化进取意识、机遇意识、责任意识,勇于突破不适宜的利益格局,又要讲求方法策略,妥善处理改革中遇到的矛盾问题。

坚持军地联动。跨军地改革越向纵深推进,遇到的硬骨头会越多,越需要军地各方面担起应尽的责任,齐心协力攻克改革堵点、难点。各相关部门和单位应强化大局观念,善于算大账、总账、长远账,做到局部服从全局、要素服从体系。加强军地协商对接,主责单位主动作为,参与单位积极配合,按照职责分工抓好各项工作落实。注重调动和发挥各方面积极性、创造性,广泛听取意见建议,最大限度凝聚深化跨军地改革的智慧和力量。

(原载9月4日《人民日报》)