筑牢制度根基 奏响民主强音

制度稳则国家稳，制度强则国家强。制度优势是一个国家的最大优势。70年来，人民代表大会制度枝繁叶茂、历久弥新，展现出强大生命力和显著优越性。

深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想

深刻理解精髓要义

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想体系严密、内涵丰富、思想深邃，并且随着时代进步而不断丰富发展。

把握“八个必须坚持”

在2021年召开的中央人大工作会议上，习近平总书记用“六个必须坚持”概括了党的十八大以来党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新提出的一系列新理念新思想新要求。在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上，习近平总书记用“八个必须坚持”，系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果——

- 必须坚持中国共产党领导
- 必须坚持用制度体系保障人民当家作主
- 必须坚持全面依法治国
- 必须坚持民主集中制
- 必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路
- 必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化
- 必须坚持充分发挥人大代表作用
- 必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设

从“六个必须坚持”，再到“八个必须坚持”，进一步丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。

把握人民代表大会制度的新定位

人民代表大会制度

- 是中国特色社会主义制度的重要组成部分
- 是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排
- 是国家治理体系和治理能力现代化的根本政治制度
- 是党领导国家政权机关的重要制度载体
- 是实现全过程人民民主的重要制度载体

这深刻揭示了人民代表大会制度的新定位新使命。

把握全过程人民民主的重大理念

全过程人民民主

是全链条、全方位、全覆盖的民主

是最广泛、最真实、最管用的民主

坚定制度自信

习近平总书记指出，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

我们要深刻领悟其中蕴含的理论品格和真理力量，进一步坚定国家根本政治制度自信。要深入学习领会习近平总书记关于政治发展道路、全过程人民民主的重要论述，关于人民代表大会制度的论述要求，关于加强和改进人大工作的部署要求，在新时代把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，推动人大工作高质量发展。

人民代表大会制度的由来

人民代表大会制度是什么？

- 是我国的根本政治制度
- 是中国特色社会主义制度的重要组成部分
- 是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排
- 是中国人民当家作主的根本途径和最高实现形式
- 是实现全过程人民民主的重要制度载体

为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了制度保障。

人民代表大会制度来源于什么？

- 来源于中国共产党领导人民浴血奋战和艰辛探索
- 源于其扎根中国土壤、符合中国实际、具有中国特色
- 源于其具有面向未来、面向实践、与时俱进的政治品格
- 源于其坚持人民至上、一切为了人民、一切依靠人民的民主底色

人民代表大会制度的艰辛探索

近代以来，无数仁人志士苦苦探寻、艰辛求索，君主立宪制、议会制、多党制、总统制等西方政治制度和模式都没有改变国家一盘散沙、人民苦难深重的局面。

中国共产党一经诞生，就为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗，为建立人民当家作主的新型政治制度进行了一系列探索。

1954年9月，一届全国人大一次会议在北京隆重举行，通过了《中华人民共和国宪法》，人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立起来。

人民代表大会制度历久弥新。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新，深化对民主政治发展规律的认识，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，引领人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

人民代表大会制度在荆州的发展历程

走过整整70个春秋，人民代表大会制度在党的领导下不断巩固、完善、发展，展现出更加蓬勃的生机活力。人民代表大会，在荆州大地经历了一个曲折的发展过程。

1995年以前

在荆州境域内的地市级人大机构，主要有湖北省人大常委会荆州地区人大联络组和沙市市人大及其常委会。

1954年6月

沙市市召开第一届人民代表大会第一次会议，标志着沙市人民代表大会正式成立。

1981年2月

召开的沙市市第八届人民代表大会第一次会议，选举产生本级人民代表大会的常设机关——人大常委会。随着地市合并，荆州地区人大联络组与沙市市人大常委会机关合并。

1995年6月13日

举行荆沙市第一届人民代表大会第一次会议，选举产生荆沙市第一届人大常委会及人大专门委员会。

1996年11月

随着荆沙市行政区划调整，荆沙市人民代表大会更名为荆州市人民代表大会，荆州市人大工作进入一个新的阶段。

1995年6月至今

- 荆州市人大历经六届。2022年1月9日，荆州市第六届人民代表大会第一次会议圆满完成各项预定议程胜利闭幕，段昌林当选市六届人大常委会主任。
- 荆州市第六届人民代表大会设法制、监察和司法、财政经济、教育科学文化卫生、农村、城乡建设环境资源保护、民族宗教侨务外事、社会建设等8个专门委员会，除法制委员会外，各专门委员会挂工作委员会牌子（一套班子、两块牌子）。
- 市人大常委会核定组成人员51人，现有47人，其中主任会议成员8人、委员39人。设有代表工委、预算工委、法工委等3个工作机构和办公室、研究室、信访室等3个办事机构。
- 荆州市现有全国人大代表5名，省人大代表64名，市第六届人民代表大会实有代表492名。

为促推加快建设江汉平原高质量发展示范区贡献人大智慧和力量

70年来，人民代表大会制度不断深入人心，党对人大工作的领导全面加强，我市各级人大及其常委会在市委的坚强领导下，从立法、监督、代表工作等环节精准发力，人大各项工作取得新成效，人大制度在荆州实践取得新成果。

近几年来，在全市各级人大和人大代表的共同努力下，我市全过程人民民主荆州实践务实推进，探索出具有荆州特色的推进地方性法规进入执法、融入司法、列入普法的“三入”工作机制，培育和打造了在全国具有较大影响力的民生实事项目人大代表票决制工作品牌，等等。

《荆州人大：守好长江中游生态屏障》《推动全过程人民民主在基层落地生根》《推动新时代人大工作高质量发展》《展现促推乡村振兴新作为——荆州市各级人大及人大代表聚力全面推进乡村振兴的调查》等多篇文章刊发于《中国人大》《中国社区报》《政策》《人民代表报》，推介荆州人大经验作法。

全过程人民民主荆州实践务实推进

坚持试点先行，2023年确定荆州区西城街道三义街社区、沙市区立新街道东岳社区、松滋市八宝镇3个地方作为市级试点实践基地。

今年务实推进全过程人民民主实践基地扩面提质，基地建设扩充到41个。

各地探索“议事堂屋”、“代表码上见”、“代表·局长·群众”面对面、“议政会+票决制”、“邻里话坊”等基层民主创新方式，不断扩大人民群众依法有序政治参与。

地方立法稳步推进

根据修改后的立法法和省人大常委会的授权决定，荆州市人大及其常委会先后制定了10部地方性法规。

- 《荆州市人民代表大会及其常务委员会立法条例》
- 《荆州古城保护条例》
- 《荆州市文明行为促进条例》
- 《荆州市扬尘污染防治条例》
- 《荆州市湘鄂西苏区革命遗存保护条例》
- 《荆州市中心城区机动车停车条例》
- 《荆州市电动自行车管理条例》
- 《荆州市人民代表大会常务委员会关于加强生物多样性协同保护的决定》
- 《荆州市长湖保护条例》
- 《荆州市沮漳河流域保护条例》
- 〇《荆州市养犬管理条例》拟提请表决和报批
- 〇《荆州市洪湖保护条例》正加紧制定

监督力度不断增强

- 组织开展环境保护法、长江保护法执法检查
- 听取和审议长江保护和修复工作情况报告
- 专题视察水污染防治、长江禁捕、城乡生活垃圾处理等情况
- 现场督办沿江化工企业关改搬转等工作
- 开展医疗卫生服务及水生态环境保护工作专题询问
- 对16个市政府工作部门及其负责人进行任后履职监督

代表行动见行见效

按照省人大常委会要求，连续8年开展代表行动。近两年聚力共同缔造和清渠洁岸开展代表行动，人大代表在服务中心大局和改善民生中充分发挥作用。

坚持全市“一盘棋”整体推进民生实事项目人大代表票决制，自2018年在全市乡镇推行，2019年在县乡两级全面铺开，成为湖北省率先实现全覆盖的市州。

在全国人大常委会首次举行的民生实事项目人大代表票决制工作视频座谈会上，湖北仅有沙市区人大、松滋市人大及江陵县沙岗镇人大作经验交流。

组稿：荆州市人大常委会研究室