

荆州市人民代表大会常务委员会公告

2024年第4号

《荆州市沮漳河流域保护条例》已由荆州市第六届人民代表大会常务委员会第十九次会议于2024年8月29日通过,并经湖北省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议于2024年9月26日批准,现予公布,自2025年1月1日起施行。

荆州市人民代表大会常务委员会
2024年10月10日

荆州市沮漳河流域保护条例

(2024年8月29日荆州市第六届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过 2024年9月26日湖北省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议批准)

目录

- 第一章 总则
- 第二章 规划与管控
- 第三章 水资源保护与安全管理
- 第四章 水污染防治
- 第五章 水生态修复
- 第六章 保障与监督
- 第七章 区域协作
- 第八章 法律责任
- 第九章 附则

第一章 总则

第一条 为了保护和改善沮漳河流域生态环境,推进流域综合治理和统筹发展,实现人与自然和谐共生,根据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国长江保护法》等法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内沮漳河流域水资源保护、水安全保障、水污染防治、水生态修复等活动。

本市行政区域内的沮漳河流域,是指沮漳河干流及其支流形成的集水区域所涉及的荆州区菱角湖管理区、马山镇、川店镇、李埠镇行政区域。具体范围由市人民政府划定,并向社会公布。

第三条 沮漳河流域保护应当坚持生态优先、绿色发展,统筹协调、系统治理,公众参与、损害担责的原则。

第四条 市、区人民政府应当将沮漳河流域保护工作纳入国民经济和社会发展规划,制定并落实沮漳河流域保护相关规划,将保护经费纳入同级财政预算。

乡镇人民政府、街道办事处应当在职责范围内开展沮漳河流域保护相关工作,进行日常巡查,发现问题及时报告并协调督促处理。

第五条 市、区人民政府生态环境主管部门对本行政区域内沮漳河流域的水环境保护工作实施统一监督管理。

水行政主管部门负责流域水安全、水资源、生态流量、水土保持、水域岸线等的管理、保护与综合利用工作。

农业农村主管部门负责流域农业面源污染防治、水生生物保护和管理等工作。

发展改革、经济和信息化、自然资源和城乡建设、公安、财政、住房和城乡建设、交通运输、文化和旅游、卫生健康、应急管理、市场监督管理等主管部门在各自的职责范围内,负责沮漳河流域保护的相关工作。

第六条 沮漳河流域保护实行目标责任制和考核评价制度。

市、区人民政府应当将水环境质量状况、饮用水水源地保护、水功能区水质、地表水考核断面水质、重点水污染物总量控制、生态流量等纳入目标考核内容。

第七条 各级人民政府应当按照相关规划的要求,优化产业布局,推动传统产业转型,发展循环经济,推行绿色低碳生产生活方式,推进沮漳河流域绿色发展。

第八条 各级人民政府及其有关部门应当加强沮漳河流域保护的宣传教育,增强公众保护意识。

广播、电视、报刊、网络等媒体应当加强沮漳河流域保护的宣传引导和舆论监督。

鼓励和支持公众、环保志愿者和社会组织参与沮漳河流域保护和监督。

第二章 规划与管控

第九条 市人民政府应当组织生态环境、水行政等主管部门编制沮漳河流域水环境保护规划,内容包括水资源保护、水污染防治、水生态修复、绿色发展等。

第十条 沮漳河流域国土空间开发利用活动应当与省域战略规划和荆州市战略规划相衔接,符合国土空间用途管制要求,并依法取得规划许可。

对不符合国土空间用途管制要求的,市、区人民政府自然资源部门和城乡建设主管部门不得办理规划许可。

第十一条 市人民政府应当根据沮漳河流域的生态环境和资源利用状况,依法制定生态环境分区管控方案和生态环境准入清单,并向社会公布。

禁止建设不符合生态环境分区管控方案和生态环境准入清单的项目。项目已经建成或者正在建设的,市、区人民政府应当制定限期整改方案,依法予以关闭、改造、搬迁、转产。

第十二条 市、区人民政府应当根据沮漳河岸线保护和利用规划,严格控制岸线开发建设,促进岸线合理高效利用。

第三章 水资源保护与安全管理

第十三条 沮漳河流域水资源保护与利用,应当优先满足居民生活用水,保障基本生态用水,统筹农业、工业用水等需求。

第十四条 市、区人民政府生态环境主管部门依据批准的沮漳河流域水量分配方案,编制年度水量分配方案和调度计划,明确相关时段和控制断面流量水量、水位管控要求。

流域内各类水利工程管理者应当严格执行经批准的调度规程或者方案、调度运用计划和调度指令。

第十五条 市人民政府水行政、生态环境等主管部门应当会同荆州区人民政府,科学确定沮漳河干流及其支流的生态流量管控指标,核定沮漳河流域水电站、水库等水利工程的最小下泄生态流量。

具有河湖生态流量保障要求的水电站、水库等水利工程,其管理者应当将生态用水调度纳入日常运行调度规程,按照国家和省有关标准安装监测监控设施,落实生态流量泄放措施;其下泄流量不符合生态流量泄放要求的,由市、区人民政府水行政主管部门提出整改措施并监督实施。

第十六条 市、区人民政府应当加强饮用水水源地保护和管理,组织相关主管部门依法监测和评估本行政区域内饮用水水源地、供水单位供水、用水端水质等饮用水安全状况,制定饮用水安全突发事件应急预案,加强饮用水备用应急水源建设,保障饮用水安全。

第十七条 市、区人民政府及其有关部门应当加强沮漳河流域区域用水总量和用水效率管控,健全计划用水、节约用水等制度,加强农业、工业、城镇等重点领域节水,推动非常规水资源开发利用。

鼓励计划用水单位按照国家有关规定进行用水权交易。

第十八条 各级人民政府应当建立与社会发展相适应的沮漳河流域防洪减灾工程和非工程体系,提升洪涝灾害防御工程标准,开展病险水库除险加固,推进河道治理工程、堤防和蓄滞洪区建设,加强水利工程联合调度和信息共享,提高水旱灾害防治能力。

第十九条 市、区人民政府应当依法划定本行政区域内沮漳河流域河道管理范围,并向社会公布。

禁止在河道管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物,倾倒垃圾、渣土,从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。

禁止在行洪河道内种植阻碍行洪的林木和高秆作物。

第四章 水污染防治

第二十条 沮漳河流域实行水污染物排放

标准和重点水污染物排放总量控制,排污许可管理制度。

禁止超过水污染物排放标准和重点水污染物排放总量控制指标排放水污染物。

禁止未依法取得排污许可证或者违反排污许可证规定排放水污染物。

第二十一条 市、区人民政府生态环境主管部门应当健全沮漳河流域水环境质量监测网络,在县级行政区域的交界处、主要入河口设置地表水环境质量监测断面,定期监测并向社会公开监测信息。

第二十二条 市、区人民政府生态环境主管部门应当会同有关部门对沮漳河流域入河排污口进行排查、溯源和监测,实施分类管理;对不符合要求的,依法限期整治。

第二十三条 工业集聚区应当同步配套建设污水集中处理设施和管网,安装自动监测设备,与生态环境主管部门的监测系统联网,保证监测设备正常运行。

工业集聚区的污水排放单位应当按照国家有关规定对工业废水进行预处理,并保证其进入集中处理设施管网的水质达到国家和省规定的纳管标准。

第二十四条 市、区人民政府应当统筹规划、组织建设城乡生活污水集中处理设施和配套管网,推进雨污分流,采取有效措施保障生活污水集中处理设施正常运行。

第二十五条 市、区人民政府应当因地制宜组织实施沮漳河流域农村人居环境综合整治,统筹推进农村生活污水治理设施,推进农村生活垃圾集中处理。

第二十六条 市、区人民政府农业农村主管部门应当推行农药、化肥等农业投入品减量化使用和农业废弃物资源化利用,开展测土配方施肥,推广有机肥、高效低毒低残留农药的使用,推广生物防治、物理防治等绿色防控技术;开展废旧农用薄膜、农药包装废弃物等的回收和无害化处理,防治农业面源污染。

第二十七条 市、区人民政府应当加强畜禽养殖监管,依法划定畜禽养殖禁养区,并向社会公布;加强畜禽养殖污染防治,推进畜禽养殖废弃物资源化利用。

畜禽养殖场、养殖户应当依法建设与其养殖规模相匹配的废弃物处理设施,或者委托第三方代为处理,实现畜禽养殖废弃物资源化利用和达标排放。

第二十八条 市、区人民政府应当推广水产健康养殖和生态养殖,科学确定养殖区域、规模、品种、密度和方式等,推进水产养殖尾水治理和循环利用。

水产养殖者应当采取循环养殖、生物净化等措施,或者建设与其养殖规模相匹配的尾水处理设施并保证正常运行,不得造成水体污染。禁止排放不符合国家和省规定标准的水产养殖尾水。

禁止在江河、湖泊、水库、运河、塘堰养殖珍珠;禁止在江河、湖泊、水库、运河围栏网(含网箱)养殖、投肥(粪)养殖。

第二十九条 市、区人民政府生态环境主管部门应当加强沮漳河流域尾矿库污染防治工作的监督管理。

尾矿库运营、管理单位应当建立健全尾矿库污染隐患排查治理制度,加强污染防治设施管理和维护,并按照国家有关规定开展土壤、地下水环境监测和评估,防止尾矿库发生渗漏污染环境。

第三十条 市人民政府应当制定本行政区域沮漳河流域的总磷污染控制方案,并组织实施,有效控制总磷排放总量。

沮漳河流域磷矿、磷化工、磷石膏库和其他涉磷生产经营者,应当加强资源化综合利用,按照排污许可要求控制总磷排放,并对排污口、周边环境和水体水质进行绿色监测,依法

公开监测信息。

禁止在沮漳河流域生产、销售、使用含磷洗衣粉、洗涤剂、清洁剂等洗涤用品。

前款所称含磷洗涤用品,是指总磷酸盐含量(以五氧化二磷计)超过国家标准的洗涤用品。

第三十一条 市、区人民政府及其有关部门应当加强地下水监测和开采管理,建立地下水水质监测站点和网络,定期监测、预警地下水水质情况。

化学品生产企业、矿山开采区、危险废物处置场、加油站等的运营、管理单位,应当采取防护性措施防止地下水污染。

第三十二条 沮漳河流域内从事餐饮、娱乐、住宿等活动的经营者,应当依法将污水纳入市政管网;市政管网未覆盖的,应当采取水污染防治措施,不得将未经处理或者处理后不达标的水直接排入水体。

第五章 水生态修复

第三十三条 市、区人民政府及其有关部门应当按照自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的原则,依法编制沮漳河流域生态修复方案,并组织实施。

第三十四条 市、区人民政府自然资源和城乡建设主管部门应当加强沮漳河流域湿地保护与修复,提高湿地生态系统质量,防止湿地面积减少和生态功能退化;严格保护天然林,加强生态公益林建设管理。

第三十五条 市、区人民政府应当加强小流域综合治理,统筹实施水土流失综合治理、流域水生态修复。

市、区人民政府水行政主管部门应当加强水土保持工程建设与建后管护,保护植被,系统维护和提升土壤保育能力,防止流域内水土流失。

第三十六条 市、区人民政府及其有关部门应当制定并组织实施生物多样性保护方案,在水生生物产卵场、索饵场、越冬场、洄游通道等重要栖息地采取生态环境保护修复措施。

加强对外来入侵物种的监测、预警和评估,根据外来入侵物种种类、危害对象、危害程度、扩散趋势等因素采取有效措施,防控外来物种入侵。

禁止在沮漳河流域开放水域养殖、投放外来物种或者其他非本地物种和质资。

第六章 考核与监督

第三十七条 市、区人民政府应当加大财政投入,统筹相关资金用于沮漳河流域保护;建立健全多元化投融资机制,鼓励和支持社会资本参与沮漳河流域保护。

鼓励和支持沮漳河流域生态环境保护和修复等方面的科学研究和先进适用技术的推广应用。

第三十八条 市、区人民政府应当组织生态环境、水行政等主管部门,定期开展沮漳河流域水环境风险隐患排查和安全隐患排查;对发现的风险源和安全隐患,应当及时采取防范和整治措施。

第三十九条 市、区人民政府及其有关部门应当依法公开沮漳河流域保护相关信息,健全投诉举报制度。

任何单位和个人有权对沮漳河流域保护工作提出意见和建议,对破坏沮漳河流域生态环境的行为进行投诉、举报。

对在沮漳河流域保护工作中做出显著成绩的单位和个人,按照国家有关规定给予奖励。

第四十条 支持法律规定的机关和有关组织对污染沮漳河流域水环境、破坏沮漳河水生态、损害社会公共利益的行为,依法提起公益诉讼。

第四十一条

市、区人民政府应当定期向

本级人民代表大会常务委员会报告沮漳河流域保护工作情况,对发生的重大环境事件应当及时向本级人民代表大会常务委员会报告,依法接受监督。

第七章 区域协作

第四十二条 市人民政府应当与沮漳河流域同级人民政府,协商建立沮漳河流域联席会议机制,协商解决沮漳河流域保护中的重大问题,预防和应对水污染事件,共同做好沮漳河流域保护和管理工作。

荆州区人民政府及其有关部门应当与相邻地区同级人民政府及其有关部门建立沟通协调工作机制,执行联席会议决定,协调解决沮漳河流域保护有关事项。

第四十三条 市人民政府及其有关部门应当与沮漳河流域同级人民政府及其有关部门,建立沮漳河流域协同执法机制,统一执法程序、裁量基准和处罚标准,协商确定执法计划,组织联合调查、协同执法。

第四十四条 市、区人民政府应当与沮漳河流域同级人民政府建立健全沮漳河流域水环境突发事件预警和协同处置机制;发生洪水、暴雨等自然灾害和水污染事件等突发情况时,应当协同采取应急预防和处置措施。

第四十五条 市人民政府及其有关部门应当与沮漳河流域同级人民政府及其有关部门,建立沮漳河流域协同执法机制,统一执法程序、裁量基准和处罚标准,协商确定执法计划,组织联合调查、协同执法。

第四十六条 市、区人民政府与沮漳河流域同级人民政府探索开展生态保护补偿工作。

生态保护补偿可以采取资金补偿、对口协作、产业转移、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等多种补偿方式。

第四十七条 市、区人民政府人民代表大会常务委员会应当与沮漳河流域同级人民代表大会常务委员会建立监督协作机制,协同开展执法检查、专题调研等活动,保障有关法律、法规在沮漳河流域的实施。

第八章 法律责任

第四十八条 违反本条例规定,法律、法规有规定的,从其规定。

第四十九条 违反本条例第十五条第二款规定,水利工程管理者未将生态用水调度纳入日常运行调度规程的,由水行政主管部门责令停止违法行为,给予警告,并处一万元以上十万元以下罚款;情节严重的,并处十万元以上五十万元以下罚款。

第五十条 违反本条例第二十八条第二款规定,排放不符合国家和省规定标准的水产养殖尾水的,由生态环境主管部门责令限期改正;逾期不改正的,责令停产停业,并处一万元以上五万元以下罚款。

第五十一条 违反本条例第三十条第三款规定,在沮漳河流域生产、销售含磷洗涤用品的,由市场监督管理主管部门责令停止生产、销售,没收违法生产、销售的产品和违法所得,并处违法生产、销售产品货值金额等值以上三倍以下罚款。服务业经营者以及工业企业使用含磷洗涤用品的,由生态环境主管部门责令停止使用,给予警告,并处二千元以上一万元以下罚款;情节严重的,并处一万元以上三万元以下罚款。

第五十二条 国家机关及其工作人员在沮漳河流域保护工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第九章 附则

第五十三条 本条例自2025年1月1日起施行。

凝聚法治力量 守护清水长流

——《荆州市沮漳河流域保护条例》解读

□ 荆州市人大常委会

——坚持统筹兼顾,突出流域综合治理

去年年初,省委、省政府印发《湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要》明确提出,以流域综合治理为基础,推进四化同步发展。条例的重要内容之一,就是将沮漳河保护与流域综合治理和统筹发展的要求结合起来,以流域为单元,统筹推进水资源保护、水安全保障、水污染防治、水生态修复,坚持“四水共治”、发展共享。在立法目的上,明确了“推动流域综合治理和统筹发展”;在适用范围上,将沮漳河干流及其支流形成的集水区域所涉及的荆州区菱角湖管理区、马山镇、川店镇、李埠镇列入适用范围;在保护措施上,强调系统治理、源头治理,各项具体措施坚持从河流本体到对整个流域进行规范。

同时,为充分发挥规划的引领作用,条例明确了沮漳河流域水环境保护规划的编制主体和主要内容,规定了流域国土空间用途管制、生态环境分区管控、生态环境准入清单等内容。为践行绿色发展理念,条例规定,政府应当优化产业布局,发展循环经济,

推行绿色低碳生产生活方式,推进沮漳河流域绿色发展。

——坚持问题导向,强化保护措施

条例坚持问题导向,结合我市沮漳河流域保护的实际情况,聚焦生态流量保障不足、农业面源污染较重等问题精准施策。

在水资源保护方面,条例从水资源使用、水量分配、生态流量管控、饮用水源地保护、水工程安全管理、河道管理等方面加强流域水资源保护和安全管理。条例规定政府相关部门要依据批准的沮漳河流域水量分配方案,编制年度水量分配方案和调度计划,明确相关时段和控制断面流量水量、水位管控的要求;科学确定沮漳河干流及其支流的生态流量管控指标,核定沮漳河流域水电站、水库等水利工程的最小下泄生态流量。

在水污染防治方面,条例针对我市处于流域下游且主要污染源为农业面源污染的实际,提出了具体防治措施。一是健全水质监测网络,规定在沮漳河流域县级行政区域交界处、主要入河口设置地表水环境质量监测断

面,定期监测并发布监测信息。二是强化农业面源污染防治措施,明确农业投入品减量化使用、农业废弃物资源化利用以及畜禽养殖污染防治等措施;加强水产养殖尾水治理,规定政府应当推进水产养殖尾水治理和循环利用,水产养殖者应当采取措施或者建设与其养殖规模相匹配的尾水处理设施,禁止排放不符合相关标准的水产养殖尾水,并设置了相应的法律责任。三是加强流域磷污染防治,规定政府应当制定总磷污染控制方案,并组织实施;禁止在沮漳河流域生产、销售、使用含磷洗涤用品,并设置了相应法律责任。

——坚持协同联动,推进“一河共治”

沮漳河全长320.5公里,流域面积7290平方公里,上游东支漳河、西支沮河发源于襄阳保康县,流经荆门,在宜昌交汇形成沮漳河干流,最终于荆州临江寺汇入长江。一河流经四地,而襄宜荆荆对沮漳河的功能定位、保护方法等存在一定差异,要携手共护一河清水长流,区域协作势在必行。2024年,省人大常委会将沮漳河流域保护确定为襄阳、宜昌、荆州、荆

门四地协同立法项目,从立法层面建立对沮漳河流域统一管理和保护的体制机制,为实现沮漳河流域“一河共治”打下坚实基础。这是湖北省首次针对二级流域片区进行的协同立法,也是我市继《荆州市长湖保护条例》后参与流域协同立法的又一生动实践。

作为协同立法项目,条例的重要内容之一,就是要打破行政区划壁垒,建立健全沮漳河保护的协调协作机制,形成工作合力。在省人大常委会的高度重视和持续推进下,四地条例从结构到内容全面对接,在立法理念、框架结构、保护措施、区域协作、法律责任等重要制度设计上保持了高度一致,推动沮漳河流域保护实现统一规划、统一标准、统一监测、统一防治。

条例专设一章“区域协作”,明确了跨行政区域协作的工作机制和具体措施,包括协商建立沮漳河流域联席会议机制;建立沮漳河流域监测网络体系,实现信息共享;健全水环境突发事件预警和协同处置机制;建立协同执法机制,推进联合调查、联合执法;探索开展生态保护补偿;建立人大监督协作机制,协同开展执法检查、专题调研等。

沮漳河是长江中游北岸一级支流,流域地跨襄阳、宜昌、荆门、荆州四地,其下游主要流经我市荆州区,是长江大保护的重要节点之一,也是全省16个二级流域片区之一。近年来,我市采取有力措施保护水资源、守护水安全、改善水环境、修复水生态,沮漳河保护取得了明显成效。但是,由于跨地区、跨部门协调难度大,沮漳河流域统筹保护和可持续发展缺乏联动机制,影响了治理效能的发挥。为深入贯彻习近平生态文明思想,执行省委、市委关于推进流域综合治理和统筹发展的决策部署,保护和改善沮漳河流域生态环境,荆州市人大常委会制定了《荆州市沮漳河流域保护条例》。

条例于2024年8月29日经市六届人大常委会第十九次会议表决通过,并于9月26日经省第十四届人大常委会第十二次会议审议通过,自2025年1月1日起正式施行。条例共九章五十三条,包括总则、规划与管控、水资源保护与安全管理、水污染防治、水生态修复、保障与监督、区域协作、法律责任和附则,为推进流域生态良性循环和经济社会高质量发展、守护“一河清水入长江”提供了法治保障。