

从历史演进看中国式现代化发展实践

□ 赵 霞

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署,体现了以习近平同志为核心的党中央对国家发展、民族复兴认识的拓展与升华。从历史演进角度看,党对中国式现代化的探索,经历了一个很长的历史发展过程,认真回顾总结这一探索历程及其宝贵经验,对新时代新征程继续以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

近代中国现代化思潮的萌芽

中国近代传统社会的现代化萌芽,可以追溯到晚清时期。从鸦片战争之后,中国逐渐沦为半殖民地半封建社会。在西方列强的冲击下,一些有识之士开始自救,提出了一系列改革方案,中国的现代化道路就发源于近代中国的救亡图存。鸦片战争以后,洋务运动、戊戌变法、辛亥革命等接连而起,无论是引进西方先进科学技术,还是效仿西方的政治制度等,均以失败而告终。这些变革虽然失败了,但是揭示了现代化道路的复杂性和多元性,为中国社会未来的现代化变革积累了宝贵经验。

新民主主义革命时期：

中国现代化探索的早期探索

中国共产党诞生后,中国人民真正有了主心骨和领头雁,中华民族迈向现代化之路揭开了崭新篇章。早在上世纪30年代,中国共产党人就开始使用“现代化”或“近代化”等概念来分析和研究中国的社会发展问题。从中国经济社会文化异常落后的基本国情出发,毛泽东同志提出了“由农业国变为工业国”、实现“工业化和农业近代化”的现代化目标。1949年,党的七届二中全会上,毛泽东同志明确提出了中国由农业国转变为工业国、由新民主主义社会转变为社会主义社会的发展方向。这一时期对现代化的早期探索也

为后来的中国式现代化理论提供了具有前瞻性的思想资源和理论根基。

社会主义革命和建设时期：

中国现代化探索的重要里程碑

新中国成立后,我国开始了艰苦卓绝的社会主义现代化建设,工业化和城市化是重点之一。1954年,毛泽东同志在一届全国人大第一次会议上提出,将中国“建设成为一个工业化的具有高度现代化程度的伟大国家”。1954年,周恩来同志在《政府工作报告》中第一次明确提出,要建设的现代化是“强大的现代化的工业、农业、交通运输业和国防”。1957年,毛泽东同志在最高国务会议第十一次(扩大)会议上,将科学文化纳入现代化的内涵。随后在读苏联《政治经济学教科书》时,明确提出要加上国防现代化,并在1963年召开的二届全国人大四次会议上号召“为把我建设成为具有现代农业、工业、国防和科学技术的强大社会主义国家而奋斗”。随后,1964年12月,根据毛泽东同志的提议,周恩来同志在三届全国人大一次会议上正式提出分“两步走”实现“四个现代化”的目标。这一时期的现代化探索完成了由单一化向全面化的重要转变,成为我们党探索现代化道路进程中的重要里程碑。

改革开放和社会主义现代化建设新时期：

提出“中国式的现代化”

1978年,党的十一届三中全会的召开,开启了改革开放和社会主义现代化伟大征程。1979年3月21日,在会见英中文化协会执委会代表团时,邓小平同志提出了“中国式的四个现代化”概念。两天后,邓小平同志把“中国式的四个现代化”进一步概括为“中国式的现代化”。1987年,党的十三大正式确立“三步走”发展战略。随着改革开放深入推进,现代化的内涵更加全面且目标更高。1997年,江泽民同志在党的

十五大报告中细化了时间跨度50年的“新三步走”发展战略,并明确“两个一百年”奋斗目标。2002年,党的十六大报告明确“在本世纪头二十年,全面建设惠及十几亿人口的更高水平小康社会”的阶段任务。随后,胡锦涛同志提出“四位一体”总体布局,明确走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化四化同步发展道路。党的十七大修改后的党章提出“为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗”。现代化的推进更加注重全面协调与科学发展。这一时期中国式的现代化逐步具有了开放性和渐进性的重要特征,为中国现代化进程注入了新的理论活力和思想动力。

中国特色社会主义新时代：

成功推进和拓展了“中国式现代化”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断实现中国式现代化理论和实践的创新突破,成功推进和拓展了中国式现代化。指明了中国式现代化道路的新路径,开创了社会主义现代化国家建设新局面。2013年,习近平总书记提出“国家治理体系和治理能力现代化”的重大命题,社会主义现代化建设被融入国家治理体系的全过程各方面。2017年,党的十九大明确了统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。2022年,党的二十大报告对中国式现代化进行了系统的理论阐释,对现代化的认知达到了整体性、系统性、科学性的新高度。

党的十八大以来,我们党进一步深化了对中国式现代化内涵和本质的认识,创新提出并阐释了包括中国式现代化的本质要求、根本价值、核心主题、战略目标、重大原则、鲜明特色、思想方法、对外关系等重要原创性理论概念,初步构建了中国式现代化的理论体系。

(作者单位:松滋市委党校)

党的二十届三中全会提出,“发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,赋予农民更加充分的财产权益”。当前,新型集体经济已经成为适应我国农村劳动力结构、生产方式以及公共产品供给等方面重大变化,促进农村共同富裕、实现乡村振兴的主要途径。发展新型农村集体经济,对于壮大社会主义公有制经济、促进农村共同富裕、推进乡村振兴具有重要意义。与传统农村集体经济相比,新型农村集体经济具有如下鲜明特点——

“统”与“分”的关系更加明晰

早在1990年4月《走一条发展大农业的路子》一文中,习近平同志就高瞻远瞩地指出,坚持农村基本经营制度应当正确对待 and 处理好集体经营和家庭经营的关系,即“统”与“分”的辩证关系,二者相互依赖、相互作用。“分”是指“以家庭为主要的生产经营单位,充分发挥劳动者个人在农业生产中的积极性”,“统”则是“以基层农村组织为依托,帮助农民解决一家一户解决不了的问题”,加强集体经济力量,目的在于发挥集体经济组织“统”的职能。

新时代壮大农村集体经济必须坚持“统分结合”的辩证思想,以实现共同富裕为目标,不断适应市场经济发展要求,走更高质量、更有效益、更加公平、更可持续的农村新型集体化、集约化发展道路。新型农村集体经济通过将集体资产资源折股量化到集体成员,实现了从“共同共有”向“股份占有”的转变,并赋予了农民对集体资产资源股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权能,解决了“统”怎么适应市场经济、规模经济的问题,产权明晰也是新型农村集体经济最为显著的特征。

经营形式更加灵活多样

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制”“有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制”。传统农村集体经济大多由村组统一—管理,产业形式和经营方式都较为单一,缺乏专业化的管理人才和高效的管理体系,难以形成完整的产业链,抵御自然风险和市场风险能力较弱。而新型农村集体经济经营形式更加灵活多样,2023年中央一号文件指出,要探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济,农村集体经济发展路径更加多元。

资源发包即利用未承包到户的集体“四荒”地(荒山、荒沟、荒丘、荒滩)、果园、养殖水面等资源,集中开发或者通过公开招投标等方式发展现代农业项目。物业出租即整合资产打造优质物业经济,兴建标准厂房、园区等载体,积极盘活村集体原有办公用房、会堂、学校、厂房、仓库等房产。居间服务是以农村集体经济组织有偿服务为中间媒介、高效链接农业农村需求侧与供给侧,实现集体增收与农民致富长效服务机制。资产参股即通过入股或者参股农业产业化龙头企业等形式发展集体经济。

促进共同富裕更加有力

2023年4月,习近平总书记在广东考察时强调,“加快构建现代乡村产业体系,发展新型农村集体经济,深入实施乡村建设行动,促进共同富裕”。新型农村集体经济是按照现代产权制度要求,根据市场需求,以成员自愿为原则,通过劳动者的劳动联合或资本联合实现共同发展的一种经济组织形态,以达到共同富裕的目的。

新型集体经济对农村资源进行整合,不仅使农民从小户分散经营中脱离出来,而且通过整合农业要素形成一定规模,产生规模经济效应。将家庭小规模同质化的生产引上现代农业发展轨道,新型集体经济改善了农业生产和服务的条件,更加有效地规避了市场风险,不仅能够持续增加农民收入,而且提高了农民收入的稳定性。公安县章子铺镇欣荣村,2017年村集体经济收入只有1.2万元,通过组建“三个合作社”,壮大了集体经济规模,拓展了多元化经营,2023年村集体经济收入跨过百万元大关,农业机械化程度达到80%以上。欣荣村每年仅土地流转收入即达525万元,为村集体增收55万元,另外光伏发电、联合肉牛种养、低湖田和荒坡地改造、蔬菜大棚、双季稻种植等产业项目,为村集体增收25万元。对村民而言,不仅实现了每平方米0.8元的流转保底收益,还有0.1元的股权收益分红。同时,将农村劳动力从“一亩三分地”中解脱出来,组建劳务合作社,实现分工分业、就地务工,还可获得每天80元到150元的劳务收入。2023年12月,欣荣村入选全省农村集体经济发展村级典型。可见,在乡村振兴、城乡融合等背景下,抉择出最适合当地农村集体经济发展的好路子,最贴合当地资源禀赋的新路子,将会成为提升农村经济高质量发展、促进农村共同富裕的好推手。

(作者单位:荆州市委党校)

完善城乡融合发展体制机制

□ 雷雨婷

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出,“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”,并对完善城乡融合发展体制机制作出全面部署,明确了城乡融合发展在推进中国式现代化建设中的重要地位,更指明了进一步全面深化改革农村改革的路径与方向。

加快农业转移人口市民化。随着城镇化的发展,农业人口不断向城镇转移。但在当前户籍制度下,外来进城务工人员享受不到与户籍人口同等的待遇,在社会保障方面存在着诸多困难,尤其是农民工子女入学问题仍然相当突出。《决定》指出,“推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,加快农业转移人口市民化”。这一改革打破了户籍壁垒,为实现“同城同待遇”提供了改革方向。“人民城市人民建、人民城市为人民”,实现农业转移人口城市化,关键在建立以人为本的城市体系,保障农民工等非户籍常住人口等均享有教育、医疗、住房保障等基本公共服务,使其能更好地融入城市生活,提升幸福感和满意度。

促进土地空间利用合理化。在快速城市化和工业化进程中,不少农业用地转为工业用地和城市用地,同时大量农村人口外出务工,他们所占有的耕地、宅基地出现荒废或得不到妥善使用。《决定》提出,“改革完善耕地占补平衡制度,各类耕地占用纳入统一—管理,完善补充耕地质量验收机制,确保达到平衡标准”,推动城乡融合发展体制机制,必须毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度,优化土地利用结构,促进土地空间利用合理化,提高土地利用效率,优化土地管理。《决定》提出,“保障进城落户农民合法土地权益,依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索建立自愿有偿退出的办法”,这消除了进城落户农民后顾之忧,增强了他们对城市生活的归属感和认同感。

深刻领会进一步全面深化改革的“六大原则”

□ 张 强

党的二十届三中全会概括和提出了进一步全面深化改革的“六大原则”,即坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。这是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的深刻总结,我们要深刻领会并贯彻到进一步全面深化改革中去。

——坚持党的全面领导。这是由我国的国家性质和党的性质决定。我国是人民民主专政的社会主义国家,中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。作为社会主义发展的动力——改革也必然由中国共产党领导。只有坚持党的全面领导,才能确保进一步全面深化改革的社会主义方向,才能创造稳定的社会环境,才能调动各方面积极因素,从而汇聚起磅礴的社会力量。新时代新征程,我们要继续坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一—领导,坚定维护党中央权威,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进。要以自我革命引领社会革命,以钉钉子精神确保改革各项举措落到实处。

——坚持以人民为中心。治国常有,利民为本。历史唯物主义强调,人民群众是历史的创造者,既是物质财富的创造者,也是精神财富的创造者,还是社会变革的决定性力量。因此必须坚持以人民为中心。党的初心使命也决定了必须坚持以人民为中心,习近平总书记指出,“江山就是人民,人民就是江山,打江山守江山守的是人民的心”。新时代新征程,我们要尊重人民主体

地位和首创精神,从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,坚持人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

——坚持守正创新。推进中国式现代化是前无古人的伟大事业,没有现成的经验可学。只有坚持守正创新,才不会迷失方向,不犯颠覆性错误,才能顺应时代、把握时代、引领时代。新时代新征程坚持守正创新,就要守中国特色社会主义道路之正、守马克思主义指导地位之正、守党的全面领导之正、守人民民主专政之正。在守正的基础上我们还要勇于创新、敢于创新,要紧跟时代步伐,顺应时代发展,突出目标导向、问题导向,积极推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。

——坚持以制度建设为主线。制度具有根本性、长期性、稳定性、全局性,国与国之间的竞争最重要的是制度的竞争。邓小平同志曾指出,“好的制度可以使坏人无法任意横行,坏的制度可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面”,可见制度建设的重要性。新时代新征程,以制度建设为主线,就要构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,推动制度优势更好转化为国家治理效能,就要加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度。

——坚持全面依法治国。法治兴则国家兴,法治衰则国家衰。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障,也是进一步全面深化改革,推进中国式现代化的重要保障,“法治”与“德治”如车之两轮、鸟之两翼,共同推进

中国特色社会主义这艘巍巍巨轮破浪前行。习近平总书记强调,“凡属重大改革都要于法有据”。在进一步全面深化改革中,我们应在法治的轨道上深化改革,做到改革和法治相统一,及时把改革成果上升为法律制度,把不适应改革要求的法律及时修改或废止。

——坚持系统观念。唯物辩证法认为,事物是普遍联系、相互依存的,因而要坚持用联系的观点看问题,坚持系统观念。只有坚持系统观念,才能把握事物发展规律,推进改革事业发展。习近平总书记强调,“推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进”。我们要处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性。

六大基本原则紧密联系、相辅相成,共同推进进一步全面深化改革劈波斩浪、行稳致远。坚持党的全面领导是根本保证,为进一步全面深化改革提供方向指引和领导力量;坚持以人民为中心是价值取向,为进一步深化改革提供根本立场和不竭动力;坚持守正创新是基本原则,为进一步全面深化改革提供方法路径;坚持以制度建设为主线是重要要求,为进一步全面深化改革提供主脉和重点;坚持全面依法治国是重要保障,为进一步全面深化改革提供有效途径;坚持系统观念是科学方法,为进一步全面深化改革提供基础方法。六条原则缺一不可,共同确保进一步全面深化改革向着继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标稳步前进。

(作者单位:浠水县委党校)

落实生态文明体制改革 推动江陵县绿色低碳发展

□ 马 倩

党的二十届三中全会对“深化生态文明体制改革”作出系统部署,凸显了生态文明建设在进一步全面深化改革、推进中国式现代化中的基础性和战略性地位。

深化生态文明体制改革的重大意义

目前,促进绿色低碳发展已成为国际社会的主流趋势,绿色经济正成为全球产业竞争的制高点。一些西方国家利用“环境牌”对我国施加多方面压力,围绕生态环境问题的大国竞争愈发激烈。与此同时,我国的生态文明建设正处于以降碳排放排为战略重点、推动污染减排与碳减排协同增效、促进经济社会全面绿色转型、实现生态环境质量由量变到质变的关键阶段。在这个阶段,我国经济社会发展已经进入加速绿色化、低碳化的高质量发展时期。然而,生态环境保护所面临的结构性、根源性、趋势性压力仍未得到根本性缓解,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键时期。累积性、长期性、复合性的生态环境问题正集中爆发,且日益复杂化,治理难度持续增加,技术支持明显不足。因此,在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,以更高的站位、更广阔的视野、更大的力度来规划和推进新征程生态文明体制改革工作,具有极其重要的现实意义和深远的历史意义。

深化生态文明体制改革的新部署新要求

完善生态文明基础体制。完善生态文明基础体制是全面深化生态文明体制改革的根本和起

点。生态文明基础体制包括生态环境管理制度、国土空间用途管制和规划许可制度、自然资源资产产权制度和管理制度体系、国家生态安全工作协调机制等。对于如何完善,党的二十届三中全会有着明确的目标要求,如生态环境管理体制的实施要分区域、差异化、精准管控,国土空间用途管制和规划许可制度要覆盖全域全类型、统一衔接等。

健全生态环境治理体系。党的二十届三中全会提出,要推进生态环境治理,完善治污制度机制,构建环境信用监管体系,推动构建重要流域生态环境治理体系,全面推进自然保护地体系建设;要严格落实生态保护红线管理制度、水资源刚性约束制度,强化生物多样性保护工作协调机制,健全生态产品价值实现机制、横向生态保护补偿机制,不断推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

健全绿色低碳发展机制。绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。针对如何健全绿色低碳发展机制,党的二十届三中全会提出了一系列要求,如促进绿色低碳循环发展经济体系建设、完善绿色税制、健全煤炭清洁高效利用机制、完善适应气候变化工作体系、建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制等内容,为进一步统筹好发展和保护的关系,推动绿水青山转化为金山银山,积极应对气候变化提供有力制度保障。

推动江陵加快建设绿色低碳高效发展示范区

加快推进发展方式和生活方式绿色转型。以创建国家生态文明示范县为契机,强化宣传

党校论坛 第133期

中共荆州市委党校
荆州市融媒体中心 合办
本期编辑 黄桥