

# 与时俱进确定改革目标任务 为中国式现代化提供制度保障

习近平总书记指出:“进一步全面深化改革,必须紧紧围绕推进中国式现代化这个主题来展开。”党的二十届三中全会也是划时代的,开启了全面建设社会主义现代化新时期的新征程,党的十八届三中全会也是划时代的,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放新局面。这对于我们深刻领会和把握进一步全面深化改革的重要作用和必要性具有重大意义。

## 两次划时代“三中全会”的历史性跨越

《决定》开宗明义明确了进一步全面深化改革的重要作用和必要性,强调了党的十一届三中全会和党的十八届三中全会两次“三中全会”的重要历史地位:党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放新局面。这对于我们深刻领会和把握进一步全面深化改革的重要作用和必要性具有重大意义。

改革开放初期,我国生产力发展水平较低,改革的核心任务是了解放和发展生产力,促进经济快速发展,尽快提高人民生活水平和增强国家经济实力。邓小平同志指出:“贫穷不是社会主义”,“我们要赶上时代,这是改革要达到的目的”。上世纪80年代,我国农村实行家庭联产承包责任制改革、城市实行企业承包制改革和价格机制系列改革等,都是在计划经济体制框架下增加商品因素和市场因素、增强激励机制和经济活力的重要举措。此后,党的十二届三中全会作出《中共中央关于经济体制改革的决定》,强调我国实行的是“在公有制基础上的有计划的商品经济”;党的十四届三中全会作出《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,强调“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”;党的十六届三中全会作出《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,强调“更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用”。在这些改革纲领性文件的指导下,我国改革围绕建立和完善社会主义市场经济体制,从国家宏观调控方式改革、要素市场改革、劳动力市场改革、国有企业改革、财税体制改革、社会保障制度建设等多方面推进,都是为了调动个人、企业和地方的积极性,解放和发展生产力,促进经济持续快速发展。

2013年召开的党的十八届三中全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,旨在贯彻落实党的十八大关于全面深化改革的战略部署。这次全会对全面深化改革作出部署,明确全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。这次全会同时强调“经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系”,提出了“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”这个重要新表述。由此开始,我国改革迈向了以深化经济体制改革为重点全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,不仅强调解放和发展生产力,更强调完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

这个划时代的转变有着深刻的现实背景和理念指引。改革开放30多年后,一些深层次体制机制问题和利益固化的藩篱日益显现,改革进入攻坚期和深水区。以全面深化改革破解难题、推动发展成为全社会的共同要求。例如,脱贫攻坚、促进共同富裕、推动环境保护与生态建设等,都是亟待解决的重大问题。这些问题不解决,既影响全面建成小康社会目标的实现,又影响广大人民群众的获得感幸福感安全感,因此必须提上重要日程,真枪真刀推进改革,并突出制度建设,不断推进中国特色

《决定》,擘画了以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的宏伟蓝图,明确了进一步全面深化改革的总目标和各方面主要任务,引领改革开放始终沿着正确方向前进。

社会主义制度自我完善和发展。同时,我国仍处于社会主义初级阶段,发展仍是解决我国所有问题的关键。因此,必须进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,坚决破除各方面体制机制弊端,努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

## 推动三个“更好相适应”能够为中国式现代化提供制度保障

进一步全面深化改革,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。《决定》提出进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,并在“进一步全面深化改革的指导思想”中提出“推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障”。推动三个“更好相适应”是《决定》中的重要表述,既是过去两个划时代“三中全会”改革目标的与时俱进,又是立足全面建成社会主义现代化强国对下一步改革面临的形势任务的高度概括,特别是“国家治理和社会发展更好相适应”是本次全会的重要新提法,体现了与现代化建设新时期新形势新任务相匹配的治理理念和要求。

继续解放和发展生产力要求破立并举,使生产关系与生产力、上层建筑与经济基础更好相适应。解放和发展生产力不仅要“破”,而且要“立”,在制度建设方面我们还有许多短板要补。《决定》提出完善市场经济基础制度,将产权制度、市场准入制度、社会信用体系和监管制度等列入其中。这些都是社会主义市场经济有效运行的基本保障,其中包括许多重要的新要求。比如,提出依法平等长久保护各种所有制经济产权,“长久”这一表述突出强调保护各种所有制经济产权不是权宜之计,不会发生改变,给各类投资者和企业家长期信心预期。又如,在构建全国统一大市场部分和健全宏观经济治理体系部分,提出许多体制机制建设的内容。再如,对民营企业提出制度建设的要求,提出支持引导民营企业完善治理结构和管理制度,加强企业合规建设和廉洁风险防控等。

针对高质量发展这个首要任务,《决定》部署了若干改革任务。当前,推动高质量发展的激励和约束机制还不健全,面临不少体制机制障碍和卡点堵点,需要通过进一步全面深化改革来破解。例如,在市场运行中,我们在鼓励进入市场方面下了很大功夫,但在退出市场的制度安排还不完善,这不利于市场发挥优胜劣汰、提高发展质量的作用。《决定》提出健全企业破产机制,探索建立个人破产制度,推进企业注销配套改革,完善企业退出制度。只有顺利淘汰低效率低竞争力的生产力,才能真正促进各类先进生产力要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率,为高质量发展提供新的内生动力和制度保障。

解决突出问题既要锲而不舍、攻坚克难,更要建章立制、形成长效体制机制。这是因为,治理突出问题的改革举措往往涉及存量调整,利益关系错综复杂,必然会遇到困难和挑战。拿规范收入分配秩序和促进共同富裕来说,既涉及做大“蛋糕”和分好“蛋糕”的问题,又涉及初次分配和再分配问题。不同主体所处位置不同,看法就不一致,加上经济发展速度、资本流动倾向、地方政府偏好等形势变

化,都会影响收入分配格局。针对突出问题,《决定》坚持通过推进制度性安排来解决。比如,提出健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度,优化税制结构,这为深化财税体制改革明确了方向和举措要求。又如,提出规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为,这是构建全国统一大市场对地方招商引资行为作出的制度性约束。

社会进步带来诉求多元化,要求国家治理和社会发展更好相适应。推动“国家治理和社会发展更好相适应”是《决定》中的一个重要新提法,体现了我们党对经济和社会进步过程中产生新问题新挑战的深刻认识和把握。随着我国经济发展水平和国民受教育水平提升,如何正确处理社会活力和社会秩序的关系十分重要。实践和理论都表明,现代化发展时期是社会活力与不稳定因素同步增加的时期。比如,教育发展提高了人们的识字率和教育水平,增加了传播媒介对人们的影响。随着人们的眼界更高更远,期望也将不断增长和扩张,很可能会超过满足这些期望的能力。又如,经济发展会增加人口在地理上的流动性,使人口与资源分布更加平衡,同时也打破了原有的社会稳定机制。随着从农村向城市流动的人口数量增加,如果相关配套服务跟不上,就无法更好满足人民群众融入城市的期盼。《决定》针对这些新的问题作出许多重大改革部署,提出完善城乡融合发展体制机制,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展;推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口落户城市、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,加快农业转移人口市民化;等等。进一步全面深化改革在兼顾公平和效率的同时,也要更好地兼顾活力和秩序,推动国家治理和社会发展更好相适应。

处理好国家治理和社会发展的关系,要在深刻复杂的社会进步与变革过程中,推动整个社会既生机勃勃又井然有序。因此,要在制度建设上下大力气,满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需求,形成协调社会利益、防范社会风险、化解社会矛盾、维护社会稳定的常态化体制机制。这对保障公民权利、维护社会正义、维护社会安全等方面的能力和水平都提出了新的要求。例如,《决定》提出建立轻微犯罪记录封存制度,是一项具体的刑事司法制度的改革举措,彰显了国家加强人权司法保障特别是保障有过错人群正当权益的重要理念,对于最大限度地减少社会对立面、化消极因素为积极因素意义重大。《决定》中还有许多体现发展新形态、社会进步新理念、人民群众新要求的改革部署,都是为了让人民群众从一件件具体改革措施中切身体验到与现代化国家相匹配的国家治理水平。

总之,《决定》有许多重大理论创新。这些创新立足对进一步全面深化改革所处历史方位的准确把握,立足对中国式现代化的中国特色与现代化一般规律之间关系的深刻理解,立足对现代化征程中可能面对的新机遇新挑战的远见卓识,是我国改革开放史上又一具有标志性、开创性意义的重要文献。全面贯彻落实《决定》提出的各项重大改革任务,必将为推进中国式现代化提供强大动力和坚实制度保障。

(原载10月30日《人民日报》)

国有企业是壮大国家综合实力、保障人民共同利益的重要力量。习近平总书记强调:“提高国有企业核心竞争力”。党的二十届三中全会着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力,提出增强各有关管理部门战略协同,推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大。作为中国融通资产管理集团有限公司专司农副业资产运营的子公司,中国融通农业发展集团有限公司(以下简称“融通农发”)始终胸怀“国之大者”,以改革为动力,不断提高国有企业核心竞争力。

加强政治引领。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。把党的领导贯穿企业发展各方面全过程,促进党的建设与企业发展深度融合,充分发挥党委(党组)把方向、管大局、保落实的作用,才能确保国企改革始终沿着正确方向前进、取得预期成效。融通农发深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党中央决策部署,积极服务农业强国建设和乡村振兴战略实施,持续加力做好盘活用好资产这篇大文章,实现资产保值增值。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,在落实进一步全面深化改革任务中立足自身特点和优势,把握规模化、科技化、特色化的现代农业发展趋势,聚焦保障粮食安全和落实“大食物观”,重点在粮食主产区加强智慧农业、大田种植及高标准农田建设,在黄河三角洲、东北地区推进盐碱地改良及综合利用,在西北、华北区域开展规模化养殖,在三亚南繁布局种业繁育,以改革推动企业高质量发展。

实施创新驱动。创新是引领发展的第一动力,在我国现代化建设全局中处于核心地位。创新既包括技术和业态模式层面的创新,也包括管理和制度层面的创新。只有充分发挥创新的引领作用,才能为高质量发展提供强劲推动力和支撑力。融通农发坚持把创新摆在突出位置,以创新驱动农业现代化发展,通过推进无人化、无人化智慧农业示范园建设,在传统农机装备智能化、可视化升级方面开展技术攻关,推进农业生产流程向数字化、智能化迈进。以创新提升生产运营效率,推行农业种植统一规划使用存量资产,统一采购供应生产资料,统一制定栽培技术标准,统一制定农机作业规程,统一制定作物植保方案,统一收储销售生产成果,建设资产数字化运营管理平台与安防可视化系统,推动生产运营更加精细更加高效。以创新增强核心功能,积极参与新一轮千亿斤粮食产能提升行动,持续扩大自主种植规模,通过标准化、集约化、科学化种植提升规模、产能、效益;加大科技攻关力度,重点将种业繁育、盐碱地治理业务打造成为科技“独角兽”;大力推进高标准农田建设、标准化鱼塘改造、盐碱地治理。

夯实基层基础。强化基层基础对于企业发展具有重要意义,不仅能够推动企业管理提档升级,而且有利于提升企业核心竞争力。要持续加强党的建设,有力推动党的政治优势、组织优势和群众工作优势转化为企业的创新优势和发展优势。我们坚持通过抓党建来抓基础、抓管理,不断优化组织设置,完善工作制度、强化教育管理。组织与流程是企业运营的基础,对企业运营效率具有重要影响。我们按照建立现代企业制度的要求,完善决策机制、优化资源配置、强化监管评估,健全完善市场运营、法律合规、安全生产、廉洁从业、保密安全的风险防控体系,按照权责对等、分工明确、扁平管理、精简高效的原则持续推动组织体系变革,不断优化管理体系。选人用人关乎企业发展的根基。我们树立选人用人正确导向,大力选拔培养政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部队伍,健全完善考核评价、薪酬激励、退出、监督约束等配套管理体系,建立巡视巡察、考核考察、专项检查、审计等工作联动机制,激发干部队伍积极性主动性创造性。

推动文化赋能。企业文化是企业的灵魂,先进的企业文化能够为企业发展提供不竭动力。融通农发坚持强化文化赋能,着力打造先进的企业文化。大力弘扬艰苦奋斗的精神,发扬红色传统、传承红色基因,始终保持昂扬斗志;大力弘扬担当务实的精神,追求“功成不必在我、功成必定有我”的境界,保持时不我待、只争朝夕的劲头,面对矛盾问题敢抓敢管、敢于碰硬,面对急难险重任务敢打敢拼、敢为人先,攻坚克难、善作善成;大力弘扬守正开拓的精神,适应新形势新要求,坚持问题导向,在推动资产资源集约化利用、市场化运营、专业化发展上不断寻求新突破,始终做到对标先进、追求卓越,不断拿出新招数、实现新突破、创造新价值;积极营造风清气正的政治生态,将廉洁从业、廉洁用权的观念融入公司治理,强化权力运行全过程监督制约,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,为企业高质量发展保驾护航。

(原载10月30日《人民日报》)

## 把握内在一致性和相互支撑性 畅通教育、科技、人才的良性循环

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,三者是一个有机整体,相互作用、相互促进。习近平总书记指出:“建设教育强国、科技强国、人才强国具有内在一致性和相互支撑性,要把三者有机结合起来,一体统筹推进,形成推动高质量发展的倍增效应”“要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环”。党的二十届三中全会《决定》提出:“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”。这为我们加快建设教育强国、科技强国、人才强国指明了前进方向。我们要深刻认识畅通教育、科技、人才良性循环的重要意义和深刻内涵,坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,完善科教协同育人机制,努力构建支持全面创新体制机制。

当今时代,科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。科技创新靠人才,人才培养靠教育。教育是国之大计、党之大计,有的放矢培养国家战略人才和急需紧缺人才,以教育之强成就人才之强,能够为科技创新提供源源不断的人才支撑。科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,加强科技创新既需要通过教育事业输送优秀人才,又能够推动教育领域改革和发展,也是推动人才培养的重要动力。人是生产力中最活跃的因素,创新驱动实质上是人才驱动,进一步发挥人才优势、促进人的全面发展,才能更好把我国的教育优势、科技创新优势转化为发展优势、竞争优势。教育、科技、人才内在一致、相互支撑。

当前,世界百年变局加速演进,新

(原载10月30日《人民日报》)

# 提高国有企业核心竞争力

## 把握好“抓紧改”与“徐图之”

进一步全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革,也是一项复杂的系统工程,必须注重改革方法。习近平总书记党的二十届三中全会第二次全体会议上指出:“当前反映最为集中、最为迫切、需要打攻坚战,就抓紧改;需要久久为功、打持久战的,就徐图之。”这一重要论述深刻阐明如何合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机。进一步全面深化改革,既要立足当下,又要着眼长远,把握好“抓紧改”和“徐图之”的辩证关系。

凡事都有轻重缓急。一些领域的改革关系人民群众最关心最直接最现实的利益问题,老百姓反映集中、呼声很高;一些领域的改革事关整体和全局,不抓紧推进就会成为进一步全面深化改革的拦路虎、绊脚石。对于这些当前反映最为集中、最为迫切、需要打攻坚战,就必须敢于啃“硬骨头”,坚决改、马上改、抓紧改。比如,在乡村全面振兴方面,习近平总书记2023年7月在四川考察时强调:“要在产业发展、乡村建设、乡村治理等方面,聚焦群众反映强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的几件事,集中资源,加快突破,形成标志性成果。”这就要求我们深入学习贯彻党的二十届

三中全会关于推动乡村全面振兴的改革举措,对那些群众反映强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的,看准了就抓紧改、抓紧干,加快形成标志性成果,让农民生活“芝麻开花节节高”。

推进中国式现代化是前无古人的开创性事业,进一步全面深化改革关涉长远、艰巨繁重,其复杂程度、敏感程度都是空前的,期望“毕其功于一役”是不可取也不可能的。越是长远大业、长远大计,越要循序渐进、脚踏实地,注重“徐图之”。对于需要较长时间才能完成的改革任务,要以更宏阔的历史视野、更深远的战略考量,充分做好打持久战的准备,甘于“前人栽树,后人乘凉”,克服急功近利、急于出成绩的心态;对于牵涉利益大的改革问题,要谨慎论证、统筹谋划、梯次推进,将各种风险控制在最低。比如,京津冀协同发展是一个长期过程,习近平总书记强调“要做好长期作战的思想准备”;再如,共同富裕是一个长远目标,需要一个过程,不可能一蹴而就,办好这件事,等不得,也急不得。“徐图之”要求我们发扬钉钉子精神,紧盯目标、锲而不舍,一锤接着一锤敲,一茬接着一茬干,积小胜为大胜。

改革的进程,往往是缓中有急、急中有缓;改革的目标,有近期的,有中期的,也有长期的。“抓紧改”与“徐图之”相辅相成、辩证统一,体现了改革既要抓当下,又要顾长远;既要推进关键领域的重点突破,又要重视全局的整体推进。“抓紧改”,体现的是雷厉风行的工作作风,对当务之急要立说立行、抓紧快办,不能拖泥带水、慢慢吞吞,一件一件抓落实,让群众看到身边的变化。“徐图之”,体现的是历史耐心的战略定力,对长期任务坚持一张蓝图绘到底,以愚公移山的志气、滴水穿石的毅力稳扎稳打,在量变中累积质变,最终积跬步而至千里。

党员干部在进一步全面深化改革中要把握好“抓紧改”与“徐图之”的关系,就要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深入贯彻党的二十届三中全会精神,准确把握改革的战略重点,根据轻重缓急循序渐进、稳扎稳打,不超前、不滞后。党员干部还要树立正确政绩观,不断改进工作作风,使改革成果经得起实践、历史和人民的检验。

(原载10月30日《人民日报》)